

**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DEL ESTADO DE
MÉXICO**

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES



**MATERIAL DIDÁCTICO PROYECTABLE PARA LA
ASIGNATURA: *NUEVA GESTIÓN PÚBLICA
LOCAL Y REGIONAL***

MAESTRÍA EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y GOBIERNO

Elaboró: Dra. en C. S. María de los Dolores Leticia Contreras Orozco

Periodo 2016 A

UNIDAD I

El desarrollo local y regional

Objetivo: Identificar los elementos que expresan el desarrollo local.

Conocimientos:

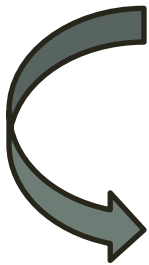
Conceptualización del desarrollo local y regional.

Diversos enfoques del desarrollo local.

El desarrollo local en el contexto de la globalización.

DESARROLLO LOCAL

- ▶ Es un proceso estructurador de nuevas formas de organización social, complejo, dinámico y multidimensional que implica procesos societales que van desde lo psico-socio-cultural, político, social, ambiental, territorial hasta lo económico-productivo.



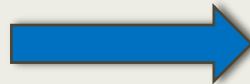
Planificación territorial

Ordenamiento

DESARROLLO LOCAL

- ▶ Es el resultado de la voluntad de actores sociales, políticos y económicos de intervenir de manera activa en los procesos de desarrollo en sus territorios y de influir en la reconversión de estos a la nueva economía (economía del conocimiento).

Territorio



Identidad

PARA QUE SE CONSIDERE COMO DESARROLLO LOCAL

- ❖ Deben generar o reforzar dinámicas sistémicas de escala local.
- ❖ Teniendo como elemento unificador los cuestionamientos sobre los orígenes, los actores, las modalidades y los objetivos de las acciones de desarrollo.

INSTRUMENTO QUE UTILIZA...

- **Descentralización política-administrativa del Estado Central**; para devolver a los gobiernos intermedios y a los locales su calidad de gobiernos, con autonomía sobre sus territorios y ámbitos de competencia, reconociéndoles la función de proveer los servicios públicos y sociales, promover y auspiciar un modo de desarrollo local con su respectivo aparato económico-productivo y subsistemas de acción y de actores sociales.

Objetivos del Desarrollo Local

- ❑ Democratización de los procesos sociales.
- ❑ Aumento de la participación popular y el control social sobre la gestión pública.
- ❑ Satisfacción de las necesidades básicas de la población.
- ❑ Reducción de las desigualdades.

CONSIDERACIONES HISTÓRICO-CONCEPTUALES SOBRE DESARROLLO LOCAL

- ✓ Discusión sobre Desarrollo Local se inicia con la crisis de los países industrializados en la década de los setenta.
- ✓ Reflexión de los “modos de desarrollo”, se revaloriza “la pequeña dimensión”.
- ✓ Se comienza hablar de “desarrollo de iniciativas locales”, orientada a movilizar el potencial humano a través de acciones locales en diversas áreas.

▶ **Tales como:**

- ▶ Introducción de nuevas tecnologías.
- ▶ Nuevas fuentes de energía.
- ▶ Renovación de actividades tradicionales.
- ▶ Innovación en la comercialización y en la prestación de servicios.
- ▶ Revitalización de la pequeña empresa.

RECURSO HUMANO

Orden Cultural

FORMACIÓN PROFESIONAL

CAPACITACIÓN



Orden Político

DEFINICIÓN DE REGIÓN

Unidad territorial cuyos componentes físicos y humanos son específicos y distintivos, interrelacionados a través de lo que se designa como “géneros de vida”

Lo local como referencia social: del pre-fordismo al post-fordismo

□ FACETA CIENTÍFICA

- ▶ Fines del s. XIX y principios del s. XX, hay un debate importante por la construcción de la sociedad moderna y la confrontación entre dar prioridad a la institucionalidad nacional y otra a la base comunitaria (Alemania y Francia)

PLANIFICACIÓN Y LA INTERVENCIÓN SOCIO-TERRITORIAL

- A principios del s. XX se crean las Garden Cities (Howard) como respuesta a la acción destructiva de la industrialización y de su correspondiente urbanización.
 - Marshall descubre la existencia de colectividades locales compuestas por redes productivas de pequeñas empresas que colaboran con la sociedad (distritos industriales)

- ▶ A partir de los años 30 la solución a la crisis de sobreproducción impone la regulación fordista caracterizada por la gestión keynesiana de lo social y por las estrategias económicas de escala nacional.
- ▶ Como modo de regulación es el triunfo de la globalidad nacional sobre la especificidad local.

- Entre los años 40 y 70 hay un crecimiento por la modernización de las estructuras sociales, teniendo un estado Benefactor y una homogeneización económica a escala nacional; y surgen las principales teorías de desarrollo regional.
- Desarrollo como estrategia de expansión del modo de vida de las sociedades de producción y de consumo de masa de los países subdesarrollados.

LO LOCAL COMO REFERENCIA SOCIAL: DEL PRE-FORDISMO AL POST-FORDISMO

- ❖ Rostow propone la aplicación de una estrategia etapista de “desarrollo económico” y de “desarrollo político” destinada a producir el “despegue económico”.
- ❖ J. Friedmann y J. Boudeville propone una estrategia polarizada de modernización regional para homogeneizar el territorio nacional (crecimiento e innovación).

- ➡ El desarrollo regional tiene como objetivo el modernizar las estructuras productivas, las relaciones sociales y los modos de producción dominantes en las regiones consideradas como tradicionales a fin de ponerlas al mismo nivel de crecimiento que existe en las grandes ciudades.

VISIÓN DE LA INTERVENCIÓN TERRITORIAL- PARDIGMA DE LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL

- ✓ Sienta las bases del ordenamiento del territorio cuyo objetivo principal es establecer la conformidad entre los diversos niveles territoriales que constituyen la sociedad nacional.

- ✓ Segunda mitad de los años '70 se da un cambio de paradigma:
- ✓ Touraine, impone la introducción del actor en el análisis social.
- ✓ Adaptación de las sociedades supranacionales de la globalización.
- ✓ El territorio nacional deja de ser la escala única de la regulación centrada en el Estado.

DE LA PERSPECTIVA DESCENDENTE A LA PERSPECTIVA ASCENDENTE

- ❖ Después de la crisis de 1929 el Estado-nación se impone como el referente obligado de las teorías sobre desarrollo económico y social; incluyendo lo relativo a la teoría de la dependencia y de la teoría del desarrollo desigual.
- ❖ Los Estados tratan de neutralizar las reivindicaciones de las clases sociales más necesitadas, las cuales son vistas como una amenaza a la estabilidad social.

- Por la incursión de la sociedad de consumo, los gobiernos tienen que intervenir en las regiones más pobres.
- Lo que lleva a la aplicación de políticas de desconcentración tanto de la industria como de la administración estatal y modernización de los sectores tradicionales (planificación nacional)

CONSECUENCIAS DE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO REGIONAL

1. La valorización de los recursos se hace de una manera centralizada y el desarrollo regional está controlado por las grandes empresas y por las autoridades estatales.
2. Las políticas de desarrollo toman un sentido sectorial y no territorial.
3. Concentración de la población en los principales centros urbanos.

- Posteriormente surge la crítica al modelo considerado estatista y centralizador, dando paso a que surjan alternativas como: "autodesarrollo", el "desarrollo endógeno", el "desarrollo autocentrado", el "desarrollo integrado", etc.
- Con la crisis del fordismo se le da validez a una nueva visión de desarrollo, conocido desde ese momento como desarrollo local, en la cual priman lo local y la sociedad civil.

- ▶ A partir de los años '80 el desarrollo local se plantea como el traspaso de responsabilidades sociales a actores de la sociedad civil como instituciones locales, organizaciones de beneficencia, grupos de presión para asumirlas de manera más eficiente y con pocos recursos.

- **Perspectiva comunitaria:** plantea un cambio de visión del Estado con el fin de configurar nuevos espacios de autonomía donde puedan afirmarse nuevas solidaridades locales, formas activas de identidad que le den al pueblo un mayor poder de participación en la toma de decisiones (empowerment).

- En consecuencia podemos decir que lo local del post-fordismo es respuesta socio territorial a la globalización económica; corresponde a sistemas de actores sociales, políticos y económicos; a sistemas de acción (Gumuchian, Joyal, Arocena y Teisserenc).

CASO AMÉRICA LATINA

La propuesta de lo local viene acompañada de:

- 1) Agotamiento del Estado como motor del desarrollo;
- 2) La crisis como contexto de larga duración;
- 3) Potencial de la sociedad civil;

CASO AMÉRICA LATINA

- 4) Crisis de representatividad de los partidos;
- 5) La democracia como meta previa al desarrollo;
- 6) La búsqueda de identidades y nuevas utopías;
- 7) Lo cultural como clave para repensar la globalidad etc.

CONCEPTUALIZACIÓN DEL DESARROLLO LOCAL

- ▶ Se da desde distintas perspectivas que van desde ideologizaciones, enfoques teóricos sobre el desarrollo hasta las Estrategias de Desarrollo (Teorías del Desarrollo).
- ▶ Como ideologizaciones lo LOCAL aparece como el remedio de todos los males.

DISTINTAS PERSPECTIVAS PARA TRATAR EL DESARROLLO LOCAL

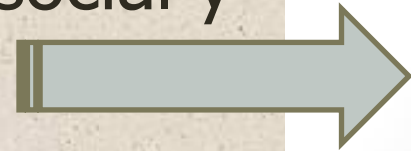
- Evolucionismo
- Historicismo
- Estructuralismo

ESTRATEGIAS DE DESARROLLO

- Estrategia de Ajuste Neoliberal
- Neoestructural o de Transformación Productiva con Equidad



Consenso: D.L. es una alternativa ante la crisis fiscal del Estado, la exclusión social y política, etc.



- ❖ **Instancia económica:** se apoya en los modelos de “desarrollo desde abajo”, basado en la conformación de unidades productivas pequeñas y medianas.
- ❖ **Instancia jurídico-político:** se basa en la generación de autonomías locales a través de procesos de Descentralización. Se promueve la democratización y la participación social. El rol del gobierno debe ser el de un facilitador, eficiente, eficaz y efectivo del desarrollo local.

ESTRATEGIA NEOLIBERAL

- ◇ El mercado es el motor del desarrollo vs. Estado Benefactor.
- ◇ La Democracia opera, como un medio funcional que debe optimizar reglamentariamente el entorno social, armonizar a éste con las leyes del mercado y brindarle al mismo legitimidad en su carácter de asignador natural en la distribución de los recursos.
- ◇ Democracia electiva (participación social).

ESTRATEGIA NEOLIBERAL

- Inclusión de los conceptos empresariales-gerenciales.
- Descentralización es sinónimo de privatización, desregulación, modernización y achicamiento del Estado.
- Competitividad dirigida al mercado global.

ESTRATEGIA NEO-ESTRUCTURAL

- ▶ Promueve un modelo de Democracia social para combatir la pobreza.
- ▶ Mayor participación social y mayor equilibrio distributivo a través de la implantación de instancias sociales asociativas y solidarias, con incidencias en la producción y la economía local.

ESTRATEGIA NEO-ESTRUCTURAL

- ▶ Se promueve la formación de organizaciones intermedias para la provisión de servicios públicos y la conformación de empresas de pequeña escala, basadas en demandas genuinas y modos de producción sostenibles y sustentables.
- ▶ El Estado debe ejercer una intervención estratégica y sinérgica con los demás actores sociales.

ESTRATEGIA NEO-ESTRUCTURAL

- Mayor efectividad institucional.
- La descentralización es un instrumento esencial para el Desarrollo Local dando mayor autonomía al sistema económico local.



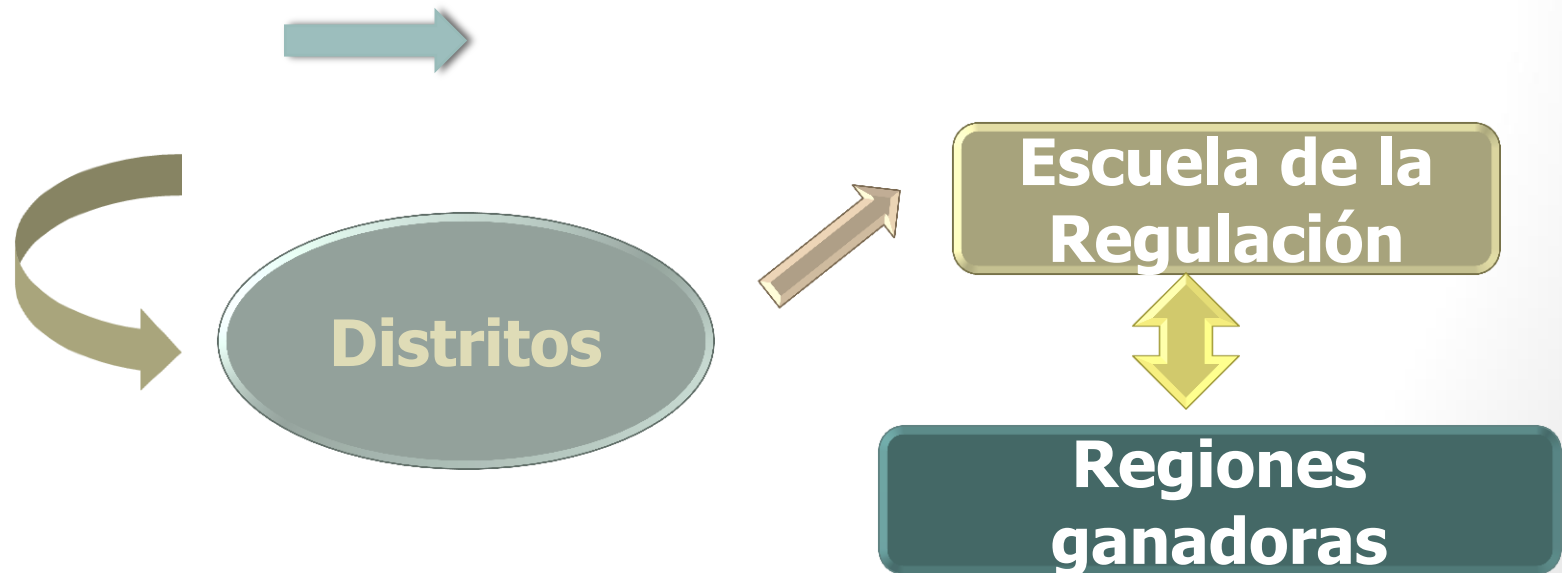
- Desarrollo local como un medio para alcanzar su propuesta societal.

ENFOQUE PRODUCTIVO

Basado en la integración local de empresas y de actores socio-políticos.

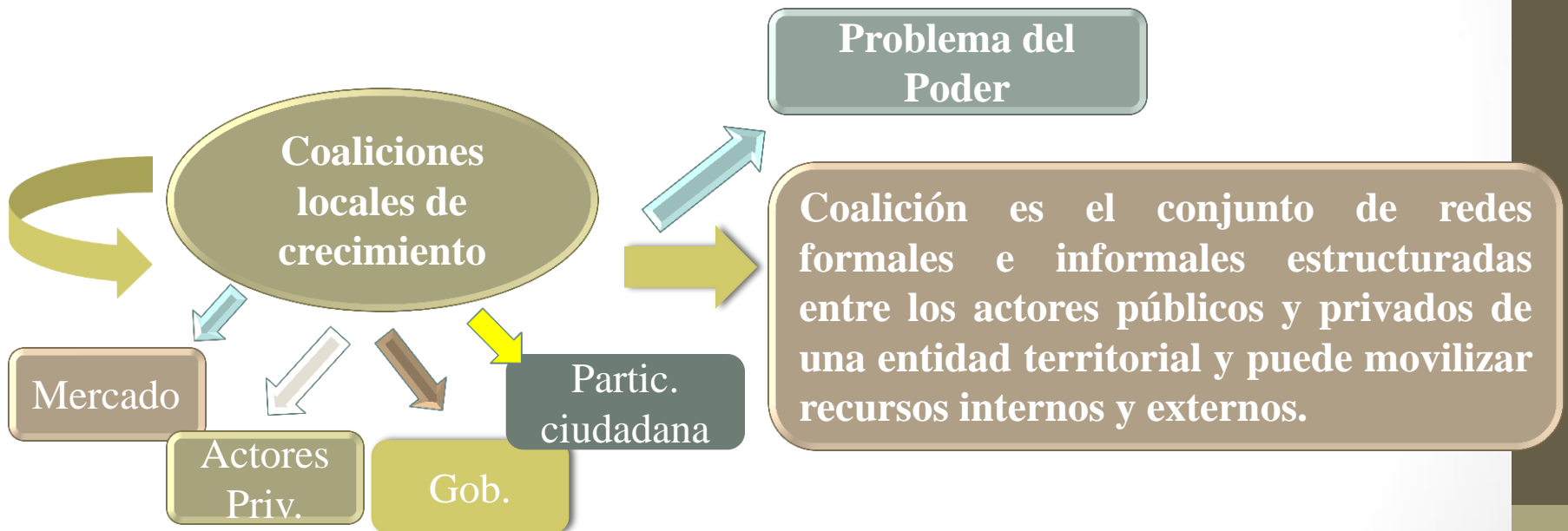
Beccatini

Tercera Italia



ENFOQUE POLÍTICO

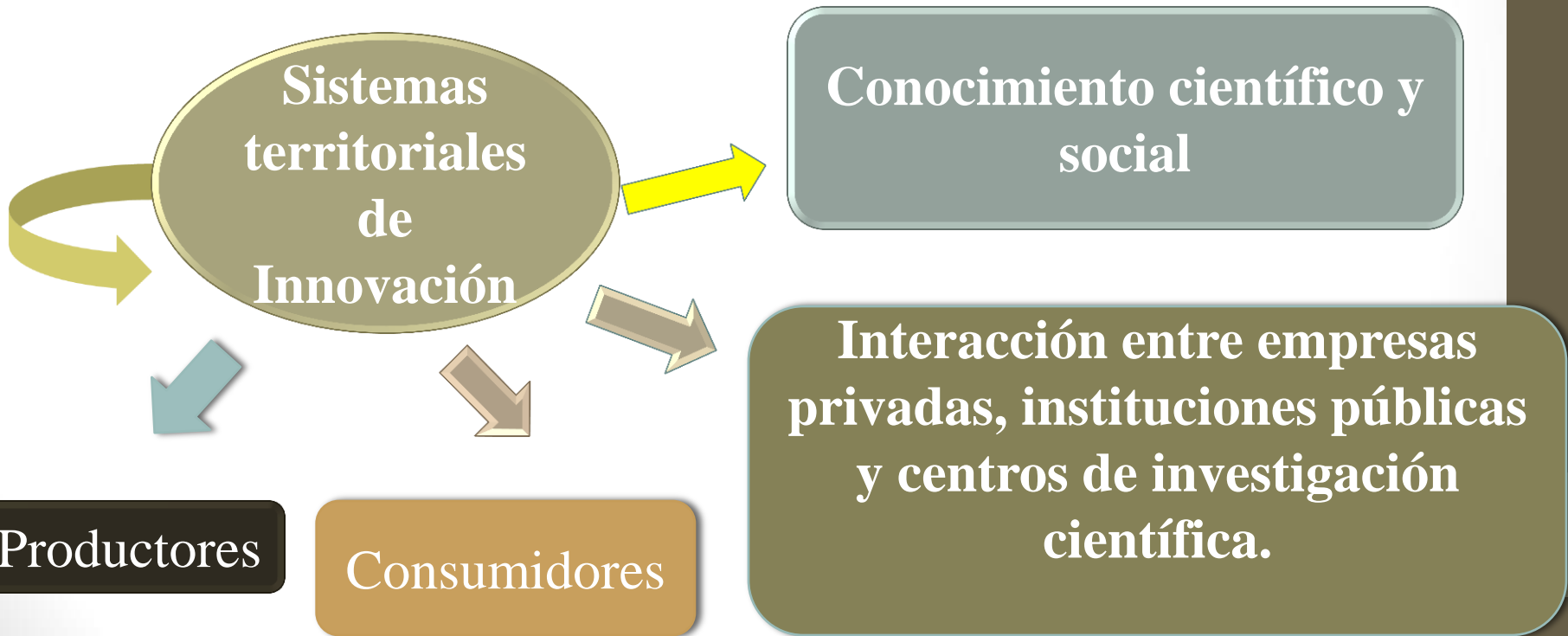
Basado en la visión de la economía política construida a partir del desarrollo del lugar en medios urbanos estadounidenses (E.U. 80')



Hipótesis: las orientaciones y la eficiencia de las reestructuraciones puestas en práctica en las economías urbanas dependen del tipo y de la estabilidad de la coalición entre los actores socio-económicos que las llevan a cabo.

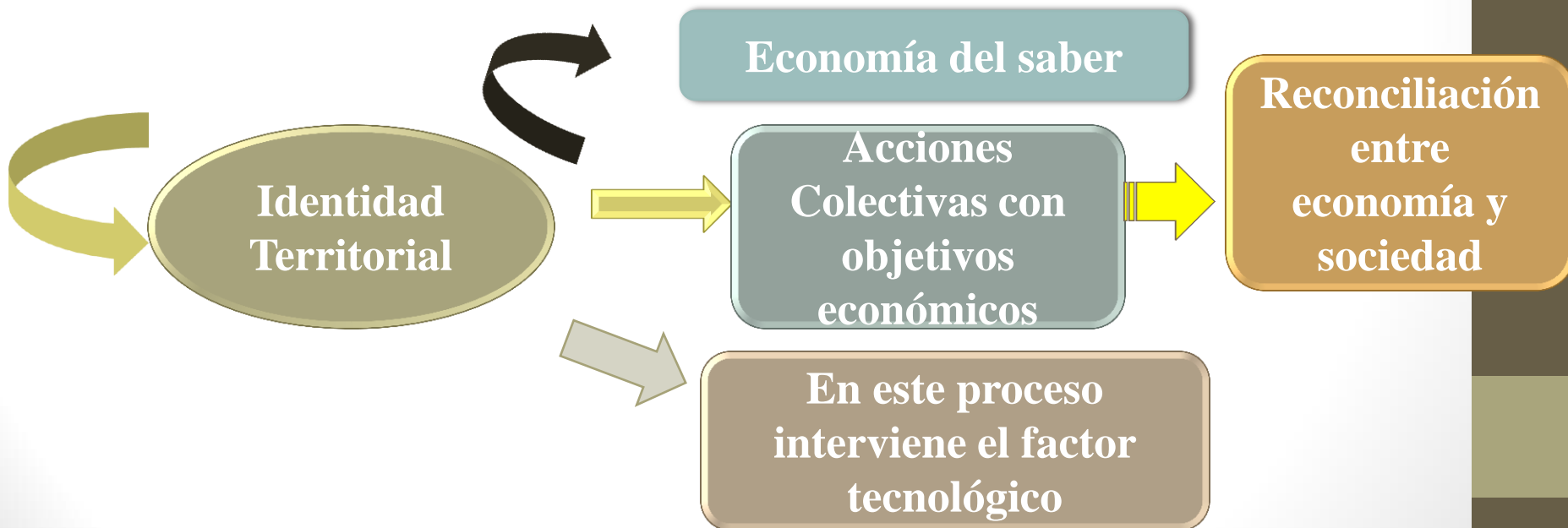
ENFOQUE DE LA INNOVACIÓN (ALTER)

Basado en la visión de la economía política construida a partir del desarrollo del lugar en medios urbanos estadounidenses (E.U. 80').

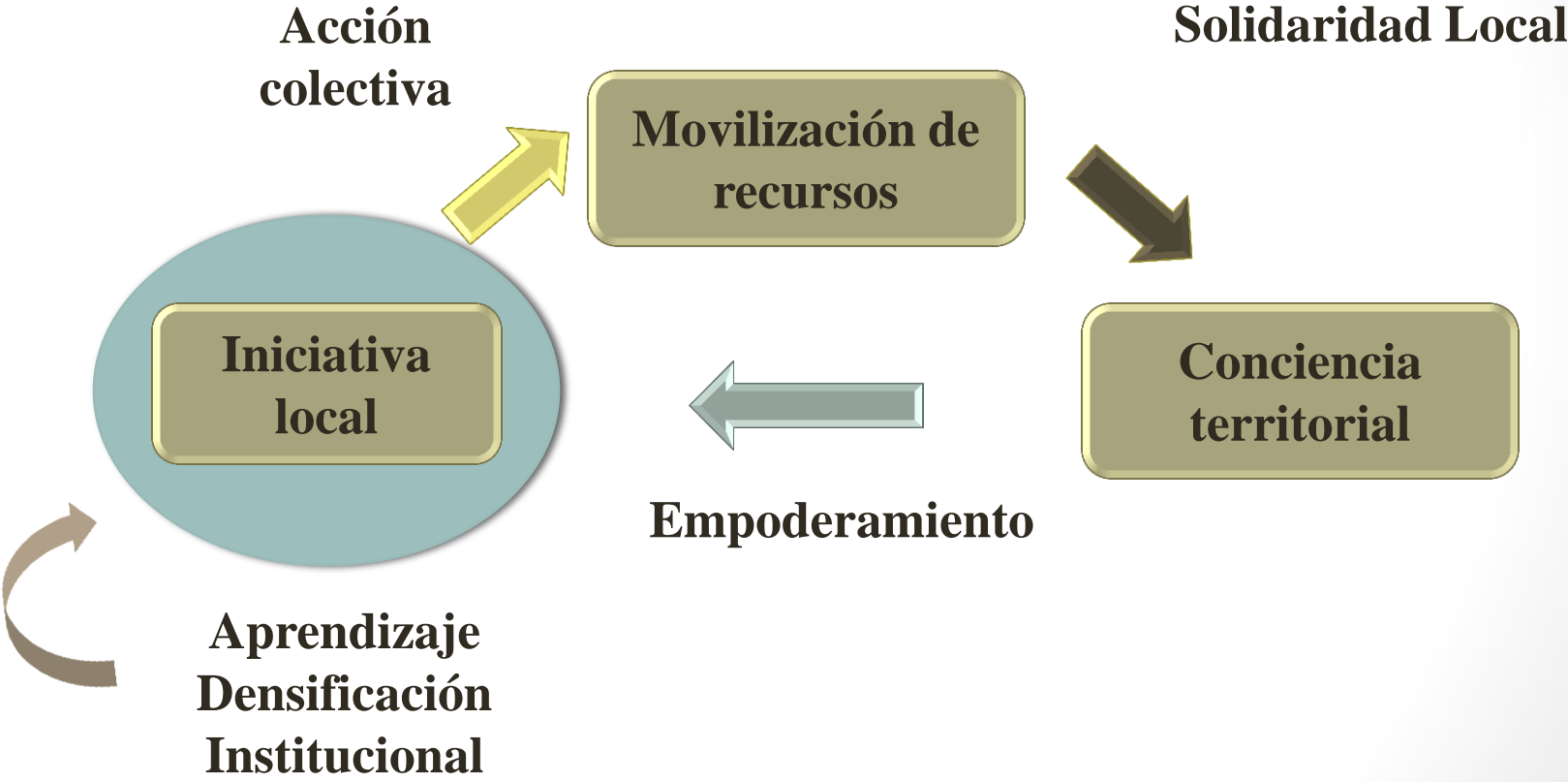


ENFOQUE SOCIAL

Basado en los trabajos que postulan que el territorio local es un marco generador de lazos sociales y de acción colectiva en relación con los movimientos sociales.



PROCESO DEL DESARROLLO E INICIATIVA LOCAL



PROCESOS SOCIETALES

En la dimensión psico-socio-cultural

- ▶ Analizar las formas en que se han ido constituyendo la identidad local o ese reconocerse en una historia colectiva en un territorio determinado, intentando definir aquellos rasgos que han tenido una incidencia decisiva en los procesos de desarrollo.
- ▶ Estudiar el pasado para conformar una identidad colectiva.

PROCESOS SOCIETALES

- ▶ Cultura de pro-actividad con alta autoestima del colectivo.
- ▶ Cultura de la información que les permita el acceso, manejo y conocimiento de nuevos códigos que los vincule con el entorno externo, nacional e internacional.
- ▶ Conocimiento y educación importantes para el desarrollo; ajustar estructuras sociales, mentales y culturales.

PROCESOS SOCIETALES

Proceso en la dimensión económica

- ▶ Se necesita una estrategia de desarrollo con carácter integral, expresado en un Plan de Desarrollo Local que permita articular al Estado, Mercado y a la Sociedad.
- ▶ Es necesario crear redes interinstitucionales entre corporaciones de asistencia técnica y capacitadora de recurso humano con instituciones de intermediación financiera.

PROCESOS SOCIETALES

- Debe existir un aparato productivo diversificado y sustentado en las potencialidades de sus recursos.
- Se necesitan agentes de desarrollo con capacidad de capitalizar mejor las potencialidades y vocaciones locales.

PROCESOS SOCIETALES

Procesos en la dimensión social:

- ▶ Relacionado con generar condiciones de seguridad social.
- ▶ El proceso de Desarrollo Local deberá hacer posible la generación de servicios e infraestructura que mejoren la calidad de vida de los ciudadanos, para garantizar el bien colectivo (superación de la pobreza y promover el desarrollo)

PROCESOS SOCIETALES

- Política social enmarcada en el campo económico-productivo.
- El Desarrollo Local debe ser un proceso que garantice la promoción e impulso de la modernidad y construcción de ciudadanía social y política.
- Se necesitan organizaciones sociales consolidadas y legítimas que garanticen la organización y participación ciudadana en asuntos públicos.

PROCESOS SOCIETALES

Procesos en la dimensión jurídico-político-administrativo.

- Descentralización político-administrativa; la profundización de la Democracia y la redefinición de relaciones entre la sociedad civil y el Estado.
- La Descentralización concede a los distintos niveles territoriales grados de autonomía suficientes para transformarse en administradores eficientes de sus propios recursos.

PROCESOS SOCIETALES

- El municipio es el órgano político administrativo del Gobierno Local.
 - Debe existir un fortalecimiento municipal, expresado en una estrategia de desarrollo institucional.
 - Municipio debe constituirse como un agente facilitador y promotor del crecimiento y Desarrollo Local; para crear bienestar político, económico y social, utilizando los recursos humanos, financieros, físicos, etc.

PROCESOS SOCIETALES

- Debe tomar en cuenta a todos los sectores para conformar un Plan de Gestión Local.
- Basada en el "clientelismo" bajo la cultura del BENEFICIO.
- Asimismo se debe adoptar una "cultura del consenso"

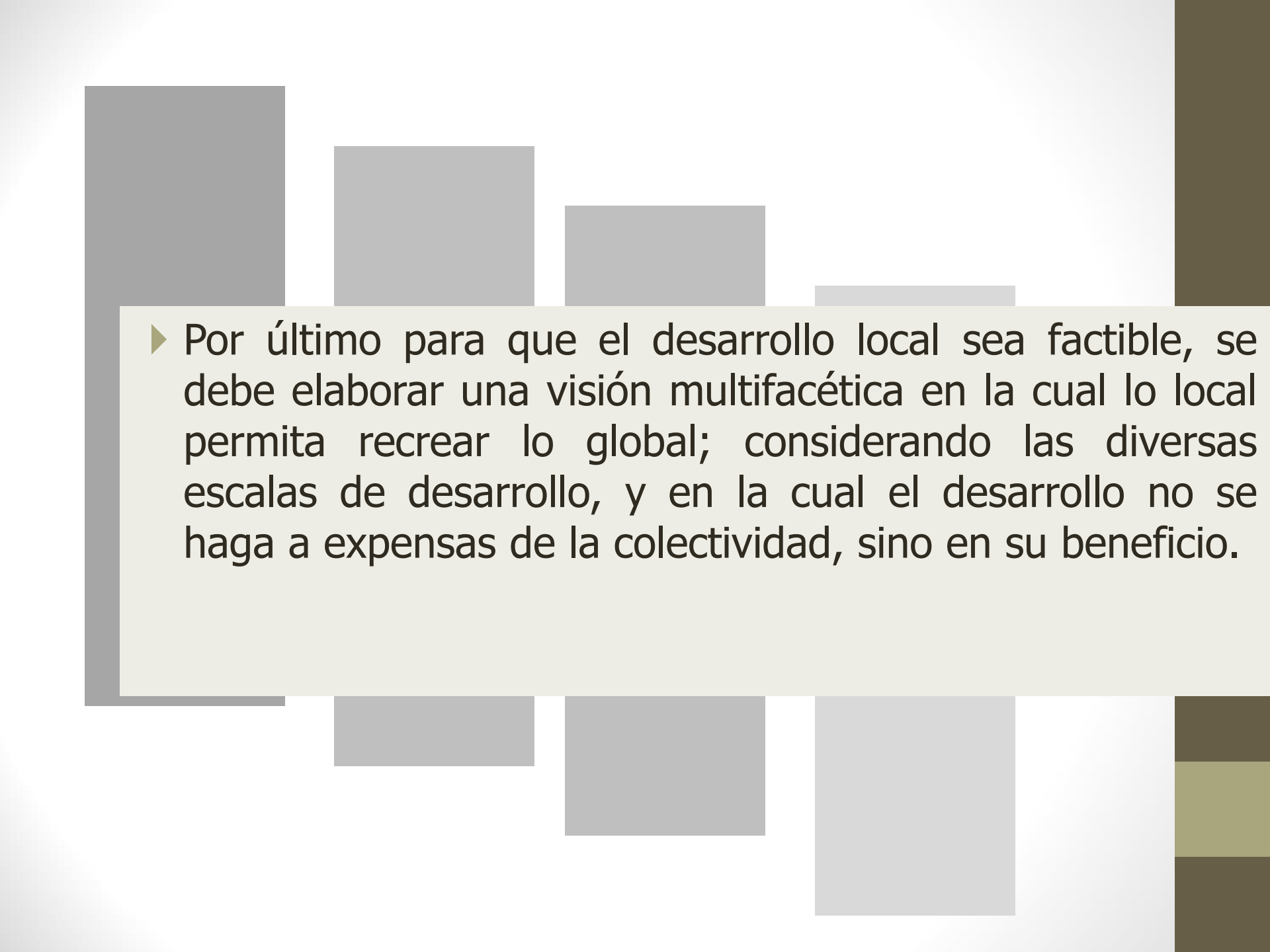
PROCESOS SOCIETALES

Procesos en la dimensión de la integración nacional e internacional:

- El Gobierno Central debe estar consciente de la importancia de la diferencia en los procesos de desarrollo.
- Planeación Estratégica.
- Para construir un sistema local autónomo y que esté integrado por redes globales.
- Municipio es el universo tangible de la vida cotidiana.

PROCESOS SOCIETALES

- Un Desarrollo Local y Micro regional integral e integrado, implica la necesaria comprensión de los factores de asociación posibles entre las localidades y sus periferias para el desarrollo social y económico productivo, así como para la solución de problemas.
- Se debe intentar la “construcción social regional y local” para atacar la pobreza, la desigualdad regional y avanzar en la Democracia.

- 
- The background features a bar chart with four bars of decreasing height from left to right. A semi-transparent text box is overlaid on the chart, containing a single bullet point. The chart bars are light gray, and the text box is a light beige color with a thin gray border. The overall design is clean and modern.
- ▶ Por último para que el desarrollo local sea factible, se debe elaborar una visión multifacética en la cual lo local permita recrear lo global; considerando las diversas escalas de desarrollo, y en la cual el desarrollo no se haga a expensas de la colectividad, sino en su beneficio.

BIBLIOGRAFÍA

- ❑ Cárdenas, Nersa (2002). "El desarrollo local. Su conceptualización y procesos" en *Provincia*, enero-junio, no. 8. Universidad de los Andes, Venezuela. Pp. 53-76
- ❑ Klein, Juan Luis (2005). "Iniciativa local y desarrollo: respuesta social a la globalización neoliberal" en *Eure*, Vol. XXXI, no. 94. Pontificia Universidad de Chile. Pp. 25-39.