



**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DEL  
ESTADO DE MÉXICO**

---



**FACULTAD DE ECONOMÍA**

**“DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN EL MUNICIPIO DE  
SAN MATEO ATENCO PERIODO A ANALIZAR 2010-2012”**

**TESINA**

**QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:**

**LICENCIADA EN ECONOMÍA**

**PRESENTA:**

**LUCIA GONZÁLEZ ORDOÑEZ**

**ASESOR:**

**DRA. EN HUM. MARGARITA J. HOLGUÍN GARCÍA**

**REVISORES:**

**DR. EN HUM. GERARDO ENRIQUE DEL RIVERO MALDONADO**

**M.E.U.R. ESTEBAN F. SÁNCHEZ TORRES**

**TOLUCA, ESTADO DE MÉXICO**

**SEPTIEMBRE 2014**

**A DIOS:**

Por estar siempre conmigo.

**A MIS PAPAS Y HERMANOS:**

Por su apoyo incondicional y motivacional.

**A MI ESPOSO E HIJOS:**

Por ser mi motivación, para ustedes con  
todo mi cariño Cesar, Cesarin y Cami.

**A LA PRESIDENTA MUNICIPAL:**

Por creer en mí y ser parte de este logro, por su  
apoyo gracias M. en D. Olga Pérez Sanabria.

## INDICE

<b>Introducción</b> .....	4
<b>Capítulo 1 Desarrollo económico</b> .....	7
1.1.-Importancia del desarrollo económico.....	7
1.2.-Desarrollo económico.....	8
1.3.-Teorías de desarrollo económico.....	10
1.4.-Desarrollo económico local.....	16
1.5.-En el ámbito regional y local.....	19
1.6.-Desarrollo económico local y descentralización.....	21
1.7.-Estrategias para el desarrollo económico local.....	23
1.8.-Indicadores económicos y sociales en el desarrollo local.....	31
<b>Capítulo 2 Indicadores económicos del municipio de San Mateo Atenco</b> .....	39
2.1.-Características físicas del municipio.....	41
2.2.-El PIB en San Mateo Atenco.....	46
2.3.-El comercio en San Mateo Atenco.....	55
2.4.-El salario mínimo en San Mateo Atenco.....	56
2.5.-Ingresos Municipales en San Mateo Atenco.....	57
2.6.-Autonomía Financiera.....	60
2.7.-Capacidad de inversión.....	62
<b>Capítulo 3 Indicadores sociales del municipio de San Mateo Atenco</b> .....	64
3.1.-Población en San Mateo Atenco.....	64
3.2.-Educación.....	71
3.3.-Salud.....	77
3.4.-Vivienda.....	81
<b>Conclusiones</b> .....	84
<b>Bibliografía</b> .....	89

## INTRODUCCIÓN

En el presente documento se analizará el tema de desarrollo local del municipio de San Mateo Atenco, durante el periodo 2010-2012, considerando a éste como una estrategia de crecimiento que proponen diversos autores y que ayuda a municipios y localidades a mejorar no solo su nivel económico, sino su calidad de vida, su entorno social y político. La actual dinámica de crecimiento demográfico que enfrentan los municipios exige que los gobiernos cuenten con una administración efectiva que sea capaz de hacer frente a la demanda de servicios que la sociedad necesita para satisfacer sus necesidades; en la actualidad no se ha logrado diseñar políticas responsables acorde con la situación y las necesidades del municipio de San Mateo Atenco, siendo esto clave para el crecimiento económico.

Es importante considerar el Desarrollo Local como una herramienta para mejorar la calidad de vida de los habitantes de una localidad, así como mejorar su futuro económico, a través de la cooperación de entidades gubernamentales, no gubernamentales y privadas generando condiciones de empleo y fomentando el crecimiento económico.

El Desarrollo Económico Local debe hacer uso eficiente de los recursos con los que se cuenta, aunque sean escasos, mediante la participación y cooperación de los actores involucrados en la ejecución de obras y servicios; debe también identificar y dar prioridad a los proyectos que se van a ejecutar, con base en los objetivos planteados en la estrategia de desarrollo. En los últimos años, nuestro país ha asistido a una creciente revitalización de los gobiernos locales.

En ese contexto, los municipios han adquirido un nuevo protagonismo en cuanto a su capacidad de gestión, y han debido enfrentarse a una necesidad, cada vez más creciente, de disponer de datos confiables con diferentes niveles de desagregación, que les permitan ampliar la comprensión de los problemas locales desde diferentes ópticas. La importancia de los indicadores económicos radica no solo en que son elementales para evaluar, dar seguimiento y predecir tendencias de la situación de la región o el

municipio en lo referente a la cuestión económica, sino que también son necesarios para valorar el desempeño de cada uno de los programas de gobierno, encaminados a lograr el cumplimiento de las metas y objetivos fijados en las políticas públicas, lo cual permitirá diseñar políticas dentro del marco teórico normativo y regulatorio, para proveer y avanzar en iniciativas de Desarrollo Económico Local.

Los objetivos de la presente investigación son: Analizar en el Desarrollo local del municipio de San Mateo Atenco 2010-2012; describir las Teorías de desarrollo económico; analizar el impacto de los indicadores económicos: PIB, comercio, salario mínimo, ingresos municipales, autonomía financiera y capacidad de inversión del municipio de San Mateo Atenco en el periodo 2010-2012; y, analizar el impacto de los indicadores sociales del municipio, tales como población, educación salud y vivienda de San Mateo Atenco.

Para lograr los objetivos mencionados, el trabajo se estructura de la siguiente manera: en el capítulo I se describen las teorías del desarrollo económico, considerando las aportaciones de autores especializados en el tema, su definición precisa tomando en cuenta los antecedentes y la importancia que tiene su estudio, finalmente se muestran las estrategias que facilitan la creación del desarrollo económico local de una región.

El capítulo II, por su parte, analiza el impacto de los indicadores económicos, tales como el PIB municipal, el comercio, el salario mínimo, los ingresos municipales, la autonomía financiera y la capacidad de inversión, considerando las condiciones físicas e históricas del municipio, que son partícipes en el incremento del desarrollo económico local en el territorio, observando el grado de impacto que tienen en el mismo, resultando así fundamentales para evaluar y predecir tendencias de la situación de una región o localidad, así como valorar el cumplimiento de metas y objetivos.

Finalmente, el capítulo III, muestra el comportamiento de los indicadores sociales como la educación, población, vivienda y salud, los cuales tienen mayor relevancia y presencia en el municipio, observando su evolución a lo largo del periodo y su respectiva contribución al desarrollo económico local en el municipio, ya que cumplen

una función activa en el mejoramiento de los proceso de formulación, rediseño, seguimiento y monitoreo de las políticas públicas.

Es por esto que la descripción de los indicadores económicos y sociales del municipio, representa un importante referente, que permite conocer la dinámica social y económica.

## CAPÍTULO 1

### 1. DESARROLLO ECONÓMICO

#### 1.1- Importancia de la Economía de Desarrollo.

La teoría del desarrollo económico tomó mayor importancia después de la II Guerra Mundial debido a la preocupación sobre el nivel de vida en América Latina, Asia, África y Europa Oriental; esta teoría buscaba una solución para lograr el desarrollo económico y social de estas regiones y analizar por qué no progresaban de igual manera que Estados Unidos, Japón y Europa Occidental.

A partir de este antecedente las economías más desarrolladas, a través del avance de la tecnología y de los medios de comunicación comenzaron a tener conocimiento de la situación en la que vivía el resto de los países menos desarrollados, aquellos donde el proceso de crecimiento industrial no se había extendido; por lo tanto, poco a poco trataron de ayudarlos para erradicar la pobreza y la causa de las enfermedades, mientras los habitantes de los países de bajo desarrollo deseaban conseguir un nivel más alto de vida similar a la de los países desarrollados (Salvatore, 1979).

En la actualidad, el concepto de desarrollo económico, ha adquirido una mayor importancia pues es considerado el objetivo primordial de la mayoría de los países del mundo y significa, como ya se ha mencionado, la eliminación de la pobreza y de la desnutrición, el aumento de la esperanza de vida, el acceso a la red de saneamiento y al agua; es la reducción de la mortalidad infantil, un mayor acceso al saber, a la educación y más.

La economía de desarrollo ayuda a entender los orígenes y las causas de la riqueza de un país tanto en la economía como en la calidad de vida de las personas que habitan en un país, pues el desarrollo de un país no solo se refleja en la economía, sino en la manera en que vive la población.

De manera resumida, como bien lo dice Krugman “La economía de desarrollo se preocupa por explicar por qué algunos países son mucho más pobres que otros, y por recetar medidas para convertir a los países pobres en ricos” (Krugman, 1997).

## 1.2- Desarrollo Económico

De acuerdo a la (RAE, 2001)<sup>1</sup>, desarrollo es definido en términos económicos como la evolución progresiva de una economía hacia mejores niveles de vida. Es decir, desarrollo se trata de incrementar, agrandar, extender, ampliar o aumentar alguna característica de algo físico o intelectual.

Economía en palabras de Mill es “la ciencia que describe las leyes de aquellos fenómenos de la sociedad que se originan en la operaciones continuadas de la humanidad para la producción y distribución de la riqueza en medida en la que esos fenómenos no quedan modificados por la persecución de otro objeto”<sup>2</sup>.

Por lo tanto, se puede definir al desarrollo económico como la capacidad de los países para crear una mayor riqueza con la finalidad de promover el bienestar económico y social de sus habitantes; está compuesto por un conjunto de transformaciones políticas, económicas y sociales, aunque generalmente se le relaciona con el incremento del PIB en un determinado periodo, lo cual hace pensar con este incremento mejora la calidad de vida de los habitantes, pero no es así, ya que existen más factores que tienen impacto en el desarrollo económico de un lugar, como la población, la educación, la salud, el comercio, etc.

El desarrollo económico va más allá pues conjuga la capacidad de crecimiento con la capacidad de transformación de la base económica y con la capacidad de absorción social de los frutos del mismo, busca una composición equilibrada de la actividad económica, una difusión generalizada de los beneficios del progreso entre toda la población, una efectiva autonomía nacional de las decisiones que afectan fundamentalmente el curso y el nivel de la economía, de la sociedad y de la cultura de un país o región lo que constituye de manera general, la denominada, calidad de vida.

---

<sup>1</sup> La Real Academia Española “es una institución con personalidad jurídica propia que tiene como misión principal velar porque los cambios que experimente la lengua española en su constante adaptación a las necesidades de sus hablantes...”

<sup>2</sup> Mill, J. S. (1997). *Ensayos sobre algunas cuestiones disputadas en economía política*. Alianza.

El desarrollo económico, Gonzalo Escribano lo define como “Cambio estructural de la economía y las instituciones (económicas, políticas, sociales y culturales) vigentes en el seno de una sociedad, cuyo resultado último es la consecución de un nivel mayor de desarrollo humano y una ampliación de la capacidad y la libertad de las personas.

La educación, la formación técnica o la sanidad aparte de ser objetivos ayudan a la creación de capital humano el cual contribuye al crecimiento económico.” (Escritano, 2006)

El desarrollo surge del crecimiento económico, es decir, una economía crece por la disposición de capital productivo y trabajo, entre más hay más crece la economía, aunque no solo influyen estos dos factores, pues también cuenta la tecnología, ya que la utilización de métodos modernos genera aumento en el crecimiento económico.

De tal manera es importante mencionar el concepto de crecimiento económico que define Galindo como una medida de idoneidad de la actividad que está llevando a cabo el gobierno y se supone que un mayor crecimiento económico indica que se está utilizando una política económica adecuada (Galindo, 2011).

En la década de los cincuenta, el desarrollo se entendió prácticamente como un sinónimo de crecimiento económico e industrialización, sin embargo con el paso del tiempo se fue comprendiendo la diferencia entre ambos conceptos y se estudió a cada uno por separado.

Más adelante se fue concibiendo la idea de tomar en cuenta ciertos indicadores que ayudaran a saber si un país se ha desarrollado, por ejemplo, qué ha sucedido con la pobreza, el desempleo o la desigualdad; si estos han mejorado se puede afirmar que ha habido un proceso de desarrollo, pero debe ser una mejoría en conjunto, no solo un indicador debió haber mejorado, si no los tres.

Por tal motivo, hoy en día se tiene la firme idea de que el desarrollo económico va más allá del crecimiento de indicadores económicos como el PIB, como se pensaba anteriormente, sino que incluye otros elementos, tales como un concepto nuevo e importante, calidad de vida, el cual se viene a complementar con los ya existentes. En esta nueva concepción, la forma de vida de las personas y su constante mejora se

torna como uno de los objetivos del desarrollo económico y para mejorarla no es necesario indagar demasiado en la teoría económica, lo realmente importante es la buena elaboración y aplicación de una eficiente política económica que sea viable y cumpla con el objetivo principal.

También es importante mencionar que el desarrollo económico se divide en dos etapas, la primera radica en el arranque de la economía, es decir, incrementar las tasas de crecimiento económico y la segunda, sostener estas tasas, para lograr esto no es necesario implementar reformas institucionales complicadas, más bien deben ser sencillas pero efectivas.

A manera de conclusión, se puede decir que el desarrollo económico se entiende como una condición social dentro de un país, en la cual las necesidades auténticas de una población se satisfacen con el uso racional y sostenible de recursos y sistemas naturales.

La utilización de los recursos estaría basada en una tecnología que respeta los aspectos culturales y los derechos humanos, esta definición de desarrollo incluye la especificación de que los grupos sociales tienen acceso a organizaciones y a servicios básicos como educación, vivienda, salud, nutrición y sobre todo, que sus culturas y tradiciones sean respetadas dentro del marco social de un país en particular; y, por otro lado, en términos económicos indica que para la población de un país hay oportunidades de empleo, satisfacción mínima de las necesidades básicas; y, finalmente en el sentido político, enfatiza que los sistemas de gobierno tienen legitimidad legal para proporcionar beneficios sociales a la población.

### **1.3- Teorías de Desarrollo Económico**

Hoy en día existen grandes teorías sobre el estudio del desarrollo económico, las cuales ayudan a interpretar los esfuerzos realizados por los países y grupos sociales para generar un mayor desarrollo en su interior, especialmente aquellas naciones que sufren situaciones de pobreza. Además estas teorías permiten aclarar conceptos e identificar recomendaciones relacionadas con políticas sociales.

### a) Teoría del Desarrollo por Etapas

La teoría del desarrollo por etapas, tiene como máximo representante a (Rostow, 1960) quien a principios de la década de los ochenta realiza una visión integral del proceso económico, tomando en cuenta aspectos sociológicos, políticos, institucionales, culturales e históricos que favorecen el crecimiento económico, a través de una serie de etapas donde deben ocurrir determinados cambios tanto en el modo de producción, como en los valores de la sociedad como el ahorro o la inversión, también la iniciativa y la disposición al cambio tecnológico para crear una mejora continua. Rostow explica el proceso de desarrollo a través de una serie de etapas que son las siguientes:

- 1) Sociedad tradicional: la economía en este periodo se caracteriza por una actividad de subsistencia, donde la totalidad de la producción está destinada al consumo de los productores, más que para el comercio. Este comercio en pequeña escala se desarrolla en base a sistemas de intercambio de mercancías y bienes, a modo de trueque, en una sociedad donde la agricultura es la actividad más importante. La mano de obra empleada contrasta con la escasa cantidad de capital invertido, a la vez que la localización de los productos está firmemente determinada por los métodos tradicionales de producción, por la falta de conocimientos técnicos.
- 2) Condiciones previas al impulso inicial: periodo de transición, durante el cual la sociedad tradicional adquiere aptitudes para aprovechar intensa y extensamente los resultados de la ciencia y la tecnología modernas; en esta etapa se constituye el Estado nacional centralizado y eficaz, se adoptan instituciones modernas y se difunden las ideas y la voluntad de progreso, además se requiere el aumento de infraestructura, incremento de la productividad y expansión del comercio.
- 3) El impulso inicial o despegue: esta etapa se entiende como “el crecimiento rápido de un grupo limitado de sectores donde se aplican las modernas técnicas industriales, llamados “sectores guía”; también el desarrollo tecnológico se

difunde y la industrialización se generaliza, la economía explota recursos naturales e incorpora procedimientos de producción avanzados.

- 4) La marcha hacia la madurez: esta etapa se define como el periodo en que una sociedad ha aplicado eficazmente todas las posibilidades de la tecnología moderna al conjunto de recursos, caracterizado por un largo intervalo de progreso sostenido, aunque variable en el corto plazo, la economía nacional se proyecta al exterior y además se da un cambio en la estructura de la fuerza de trabajo.
- 5) La era del alto consumo masivo: los sectores principales se mueven hacia los bienes y servicios de consumo, en razón de un alto y creciente ingreso superiores y la diversificación avanzada del aparato productivo; surge el estado benefactor y se hacen primordiales los objetivos del bienestar y seguridad sociales, también se incrementan las industrias productoras de bienes de consumo, y el sector de servicios se transforma de manera creciente en el área dominante de la economía.

Estas cinco etapas son mecanismos que pueden impulsar el desarrollo de un país y resumen el proceso que llevan los países para lograr un crecimiento económico sostenible, sin embargo Rostow sostiene que el proceso no termina con estas etapas, pues la sociedad aspira a una mejor calidad de vida de todos los habitantes que la integran. (Rostow, 1960).

#### b) Teoría de la Modernización

La teoría de la modernización surge por la necesidad de alcanzar el desarrollo económico, político y social; y establece que las sociedades modernas son más productivas.

A lo largo del tiempo las sociedades se han dividido en tradicionales y modernas; las primeras están arraigadas en el núcleo familiar, son más conservadoras y dependen más de lo que marca la sociedad; por su parte, las modernas son más libres, tienen

mayor capacidad al cambio, son más independientes y los individuos destacan por su propio pie, no por ser aceptadas por el resto de la sociedad.

De tal manera que si un país desea modernizarse tendrá que cambiar sus costumbres y tradiciones tomando como modelo a los países más desarrollados; sin embargo, a veces representa un problema pues se debe cambiar la cultura de un país, implementando nuevos valores y transformando las instituciones y organismos ya existentes, por eso es importante trabajar constantemente en perder la aversión al cambio, a la modernización, y así lograr mayores ingresos, mayor seguridad económica y la difusión de la educación; con estos elementos se relaciona la economía y la política para llegar a la democracia, la cual también contribuye a generar el desarrollo de un país.

La modernización es un proceso que se realiza a través de tres fases, y son las siguientes:

- I. Proceso sistemático: Debido a que aparece inicialmente en grupos denominados clusters<sup>3</sup> que en un primer momento pueden presentarse como aislados.
- II. Proceso transformativo: para que una sociedad alcance la modernidad, sus valores y estructuras deben también ser actualizadas.
- III. Proceso inminente: Es un cambio que se introduce en el sistema social de manera imperiosa.

Y, finalmente, se fundamenta en los supuestos que se mencionan a continuación:

1.- La modernización es un proceso homogeneizador ya que genera tendencia hacia la convergencia entre sociedades; es decir, con el paso del tiempo se originan similitudes entre las distintas comunidades en el mundo.

2. La modernización es un proceso europeizador y/o americanizador debido a que se tiene una concepción de que estos países poseen una prosperidad económica y estabilidad política imitable.

---

<sup>3</sup> Grupo de empresas interrelacionadas que trabajan en un mismo sector industrial y que colaboran estratégicamente para obtener beneficios comunes.

3.- La modernización es un proceso que se evidencia como irreversible; es decir, una vez que los países del tercer mundo entren en contacto con el Occidente no serán capaces de resistirse al impetuoso proceso de modernización.

4.- La modernización es un proceso progresivo que, a largo plazo, no es sólo inevitable sino deseable, dentro de la perspectiva de la teoría de la modernización.

5.- La modernización es un proceso largo. Es un cambio basado más en la evolución que en un salto revolucionario. Tardará generaciones e incluso siglos para que culmine, y su impacto profundo sólo se sentirá a través del tiempo.

#### c) Teoría de la Dependencia

De acuerdo a Escribano, los aspectos más comunes de la teoría de la dependencia son:

- I. La fuerte penetración en la periferia de la inversión extranjera directa (procedente del centro).
- II. El uso de tecnologías intensivas en capital, desarrolladas en el centro (que presenta abundante capital y escasez de mano de obra), en una periferia con escaso capital y abundante trabajo.
- III. La especialización de la periferia en productos primarios o intensivos en trabajo.
- IV. Los patrones de consumo de las clases dominantes de los países en desarrollo, determinadas por el efecto-demostración y compuestas por bienes intensivos en capital y frecuentemente importados del centro.
- V. Intercambio desigual en el comercio internacional: los países en desarrollo utilizan mucho más trabajo para producir los bienes que exportan a los países desarrollados que el que éstos utilizan para producir los bienes que ofrecen a cambio, y por tanto el comercio internacional es perjudicial para la periferia. (Escribano, 2006).

Para esta teoría, la relación que existe entre un país en desarrollo y un país desarrollado es lo que se da en el imperialismo, ya que el segundo toma ventaja sobre el primero, porque aun los países en desarrollo no están del todo convencidos de llevar

a cabo los cambios necesarios para lograr por completo su despegue y, por su parte, los países ya desarrollados siempre están en busca de permanecer al frente la lista.

#### d) Teoría de los sistemas mundiales

El surgimiento de esta teoría se dio debido a tres grandes sucesos a nivel mundial: en primera instancia Asia oriental siguió experimentado una alta tasa de crecimiento económico; en segundo lugar, hubo una crisis muy difundida dentro de los estados socialistas y que marcó un proceso de caída de muchos puntos de la agenda del marxismo revolucionario; y, el tercer elemento fue una crisis más, pero en el capitalismo estadounidense que incluyó el abandono del patrón oro/dólar y la Guerra de Vietnam.

Los principales supuestos de la Teoría de los sistemas mundiales establecen que:

- I. Existe un fuerte nexo entre la sociología y las disciplinas económicas y políticas.
- II. Es necesario estudiar la realidad de los sistemas sociales.
- III. Es necesario reconocer el nuevo carácter del sistema capitalista.

La teoría de los sistemas mundiales indica que la unidad de análisis central son los sistemas sociales, los cuales pueden ser estudiados en el ámbito interno o externo de un país, en este último caso el sistema social afecta diversas naciones y generalmente influye sobre una región entera.

De hecho, los sistemas mundiales usualmente más estudiados son los relacionados con la investigación, aplicación y transferencia de tecnología básica y productiva; los mecanismos financieros y las operaciones de comercio internacional, en cuanto a los recursos financieros, esta teoría distingue entre inversión productiva e inversión especulativa; las primeras son recursos financieros que refuerzan la producción manufacturera de un país en particular, mientras que las segundas son más volátiles como su nombre lo dice, pues generalmente generan ganancias de manera rápida pero no generan una base sustentable y confiable a largo plazo.

Y finalmente, cuando esta teoría considera mecanismos de comercio, distingue entre transacciones directas que son aquellas que tienen un impacto más significativo sobre una nación y aquellas que son indirectas y se basan en especulaciones y en condiciones climáticas para obtener productividad y rendimiento.

#### e) Teoría de la Globalización

La teoría de la globalización surge del mecanismo global que presenta una mayor integración con énfasis particular en el ámbito de las transacciones económicas; una de sus principales características es que se centra y enfatiza aspectos culturales y económicos así como de comunicación a escala mundial, ya que ayudan a los procesos de desarrollo, además de los vínculos económicos, financieros y políticos.

La globalización abarca cinco principales aspectos que son los que se mencionan a continuación:

- I. Reconoce que los sistemas de comunicación global ganan cada vez mayor importancia y a través de este fenómeno los países interactúan con más frecuencia y flexibilidad a nivel gubernamental y poblacional.
- II. A pesar de la diferencia tecnológica entre los países pobres y ricos, existe un flujo de información excelente.
- III. Los avances tecnológicos son cada vez más accesibles para las pequeñas empresas locales, lo cual permite mayores transacciones económicas e intercambiar productos a nivel global.
- IV. Los elementos culturales dictarán la forma de las estructuras sociales y económicas en cada nación.

Finalmente, la teoría de la globalización se fundamenta en tres puntos importantes, el primero los factores culturales; el segundo es que el estudio se realiza a nivel global, no unitario; y, el tercero es que se genera una estandarización de los avances tecnológicos.

#### **1.4- Desarrollo Económico Local**

El desarrollo de cada región o localidad depende principalmente de las tendencias de crecimiento y desarrollo que ha tenido a lo largo de su historia, pero para esto es importante mencionar en primera instancia cuál es la definición de región o localidad que se define como aquella unidad económica independiente y autosuficiente integrada por la agregación de las áreas de mercado de los distintos productos, y donde hay una distribución uniforme de recursos y población. (Palacios, 1983).

Se menciona que el Desarrollo regional es el proceso de cambio estructural, localizado en un territorio denominado región, que se asocia al permanente progreso de la propia región y de la comunidad que habita en ella. También menciona que, para formar una economía local exitosa, se necesitan factores que son determinantes claves de la ventaja comparativa de un área, entre los que se encuentra la calidad de la gestión del sector público, las políticas que afectan la disponibilidad o la falta de electricidad, transporte, agua, sistemas de sanidad, telecomunicaciones y área urbana desarrollada o con potencial de desarrollo. Los factores que afectan la productividad laboral en la economía local pueden incluir la vivienda, la salud, la educación, oportunidades de capacitación y el transporte público, para la eficacia de las economías locales. (Pérez, 2000).

Por otro lado también es conceptualizado como el “Proceso de la dinámica económica, social y política de una área geográfica específica –dentro las fronteras de una economía (país o nación) - resultante del comportamiento, acciones e interacciones de los agentes (económicos, políticos, sociales) que residen en el área geográfica y que tienen la finalidad de incrementar sostenida y sustentablemente el nivel y la calidad de vida de los habitantes dicha área geográfica usando plena y eficientemente sus recursos humanos y no humanos.” (Tello, 2006).

Dentro del desarrollo económico local, una sociedad es considerada desarrollada cuando sus indicadores claves tales como el tiempo medio de vida, calidad de vida, mejoría de los índices de nutrición, salud, educación, libertad, son siempre crecientes y además siempre hay un pleno aprovechamiento de todas las potencialidades locales.

Por lo tanto, otro aspecto importante a considerar sobre el desarrollo local es que su naturaleza es multidimensional, pues actúa a nivel político, psico-cultural, económico y ambiental dentro de un territorio, para potenciar las condiciones endógenas a partir de sus actores sociales, para lograr mayor sostenibilidad, productividad y equidad en su desarrollo.

El Desarrollo Económico local debe hacer uso eficiente de los recursos con los que cuenta aunque sean escasos mediante la participación y cooperación de los actores involucrados en la ejecución de obras y servicios, debe también identificar y dar

prioridad a los proyectos que se van a ejecutar en base a los objetivos planteados en la estrategia de desarrollo.

En palabras de Ortega y Urbina, el desarrollo económico local es un proceso que resulta primordialmente de la activación y dinamización de las capacidades emprendedoras locales. Este proceso, que pone en valor recursos productivos tradicionales y no tradicionales, puede generar nuevas actividades productivas, crear empleo y contribuir a la reducción de la pobreza en un territorio. (Ortega, 2012).

La potenciación de procesos de desarrollo económico de un lugar necesita de una triple estrategia innovadora por parte de los gobiernos locales. Por una parte, necesita movilizar recursos y actores clave del territorio y alinearlos a un conjunto de objetivos estratégicos comunitarios; por otra, requiere incrementar el grado de vinculación e integración de la economía local a los mercados. Finalmente requiere avanzar en la construcción de unidad entre políticas y estrategias locales y otras generadas en niveles superiores de gobierno.

El desarrollo económico local es una vía privilegiada para la construcción de localidades más unidas, pero para esto se requiere reforzar los procesos de descentralización dentro de la región, del impulso de esquemas eficaces de gobernanza colaborativa en la región y, además, de la coordinación intergubernamental de agendas, presupuestos y políticas públicas.

Lo esencial del desarrollo económico local es plantear que las capacidades emprendedoras locales puedan ser activadas para valorizar los recursos productivos tradicionales como la agricultura, la artesanía y las pequeñas y medianas empresas; y no tradicionales como las energías renovables, protección del medio ambiente, cuidado del patrimonio cultural y el turismo; generando nuevas actividades productivas y empleos.

En este contexto es importante destacar que también existe una serie de políticas que intervienen y forman parte del desarrollo económico local, y que ayudan a su fortalecimiento y aprovechamiento; estas políticas se mencionan a continuación:

- a) Políticas económicas sectoriales: dentro de sus objetivos se encuentra la mejora de la eficiencia y productividad en los tres sectores productivos; por ejemplo, en la formación y cualificación de la mano de obra, junto con las innovaciones tecnológicas, su control y difusión, lo cual forma parte fundamental del desarrollo económico local. Esta política requiere de la participación de todos los actores sociales, económicos y políticos que actúan en el territorio para generar productividad y competitividad.
  
- b) Políticas territoriales: estas políticas son las que facilitan la utilización y la forma de administrar y gestionar los recursos como la flora, la fauna, los ecosistemas existentes, la mano de obra, la infraestructura, los ingresos económicos, etc. Y, con todo esto, permitir la creación de un entorno económico local más favorable para todos.
  
- c) Políticas medio ambientales: estas políticas marcan la pauta sobre la actuación de las políticas sectoriales y territoriales, coordinando la conservación, defensa y mejora de los recursos naturales, tales como el agua, el aire y el suelo. Si bien, el mantenimiento del medio ambiente supone un factor estratégico para el desarrollo económico local hoy en día.

De lo anterior se puede concluir que si se toman en cuenta y se aplican las tres políticas mencionadas se ayuda a la contribución del logro de una economía más dinámica y competitiva, lográndose mayor bienestar social, fin último del desarrollo económico local. (Pérez, 2000).

### **1.5- En el ámbito regional y local.**

El proceso de crecimiento es originado por varias causas, no solo las económicas, sociales, institucionales etc., sino que también se debe a su incidencia espacial, la cual se manifiesta a través de la formación de subsistemas llamados regiones o localidades: entendiéndolo como región el siguiente concepto” las regiones son cortes territoriales en los que ocurren los procesos de acumulación siendo posible construir una teoría del espacio.”

En la actualidad, en el ámbito nacional e internacional, es de esencial importancia analizar el comportamiento de las economías regionales y de impulsar su desarrollo con el objetivo de combatir la pobreza.

La importancia de la economía regional se debe a la reorganización de la economía mundial, y el papel que juegan en ella la formación de regiones económicas supranacionales con la formación de bloques económicos y el desarrollo económico local; de esta manera la economía de los países se ha dividido dando lugar a que solo algunas regiones entren en el rol de la globalización, generando vínculos muy estrechos entre lo global y lo local, a través de las economías regionales, particularmente mediante el desarrollo local.

La actualización y transferencia de tecnología juega también un papel esencial en este proceso, reforzando el patrón de globalidad y regionalismo económico, permitiendo la integración entre la localidad y la región y la economía mundial.

En este sentido, los procesos de transformación económica, política y social nacionales, tienen una ajustada relación con el comportamiento de sus economías y con su reorganización y funcionamiento regional y local en el marco de la globalización económica y en el ajuste estructural que los gobiernos nacionales adoptan para sus propias economías. (Asuad, 2002).

El comportamiento dinámico de las economías de las regiones y ciudades como producto de la globalización y la liberalización de los mercados, son resultado del impulso y crecimiento de las economías regionales, consecuencia de la revitalización y surgimiento de economías regionales como centros de especialización flexible.

Por su parte el sistema económico local en algunas regiones geográficas, basado en la actividad industrial que se fundamenta en la división del trabajo en el contexto socio-cultural e institucional en que se inscribe, destacando las formas de cooperación y competencia en que trabajan.

## **1.6- Desarrollo económico local y descentralización**

El desarrollo económico, como ya se ha mencionado anteriormente, se define como un proceso de transformación económica y social de un lugar determinado dirigido a superar las dificultades y exigencias del cambio estructural que se vive actualmente en el marco de la globalización y competitividad, y con eso mejorar las condiciones de vida de su población, que es el objetivo principal del desarrollo local, pensando en el futuro económico con la cooperación activa de entidades gubernamentales, no gubernamentales y privadas, dando origen al aumento del empleo y del crecimiento económico.

Se tienen dos tipos de descentralización:

### Descentralización política

- Consiste en transferir procesos democráticos sobre la decisión de gasto y financiamiento para proveer determinados bienes públicos.

### Descentralización operativa

- Esta solo se daría en los casos de bienes públicos donde no se descentraliza el poder; solo se daría sobre la operación de decisiones adoptadas.

La autonomía local depende cada vez más de la capacidad para generar ingresos propios, específicamente de percibir impuestos, ya que el sistema de transferencias no es equitativo y es ineficiente.

Para estimular el desarrollo local bajo condiciones de eficiencia y equidad se debe incentivar, a través de sistemas de transferencias territoriales de libre disponibilidad, pero proporcional a los aportes económicos y a través de la asociación de municipios en función de factores físicos biológicos, culturales y económicos.

Para lograr un desarrollo local eficiente es necesario poseer las condiciones locales suficientes y contar con el apoyo de las instituciones atrás mencionadas para generar y mantener el dinamismo de la competencia local; sin embargo, cuando existe una concentración territorial e inequitativa es inalcanzable crear ventajas de cada una de las actividades que se realizan en el territorio, lo cual propicia la búsqueda de un equilibrio

entre el desarrollo económico y el espacio geográfico, es decir se busca un ordenamiento territorial<sup>4</sup>

La descentralización para el desarrollo local, tiene un gran impacto y se puede resumir en los siguientes puntos:

- I. Buscar nuevas formas de desarrollo.
- II. Incentivar la participación de grupos sociales y agentes económicos.
- III. Invertir en recursos humanos.
- IV. Crear instituciones que regulen el procedimiento del desarrollo local.
- V. Ofrecer servicios sociales para mejorar la calidad de vida.
- VI. Auto organizar los recursos locales.
- VII. Alcanzar productividad y competitividad.

Cabe mencionar que para entender el proceso de descentralización dentro del desarrollo local, el punto IV contiene la esencia y el objetivo de este proceso:

Crear organismos encargados de crear, aplicar, supervisar y evaluar las políticas y estrategias promotoras del desarrollo económico local, constituidos por una parte por el gobierno; por otra parte el sector privado; y, finalmente, con la cooperación de la sociedad en general.

De este modo, la intervención pública debe fomentar las diferentes iniciativas de desarrollo local; eliminar los obstáculos a la mismas, y facilitar los instrumentos de apoyo apropiados; descentralizar la información, los conocimientos y las decisiones; incentivar la elaboración de planes de desarrollo por las propias entidades locales, e incorporarlos en las estrategias de desarrollo regionales; delegar funciones de control y de servicios a organismos autónomos, públicos, privados o mixtos, respetando los acuerdos de los actores territoriales; y reforzar las funciones de evaluación y seguimiento conjuntamente con los actores locales. (Albuquerque, 2001)

Estas intervenciones conducen a los gobiernos a actuar como impulsores y mediadores, brindando información, facilitando líneas de financiación o de garantía financiera

---

<sup>4</sup>Ordenamiento Territorial: promoción de una promoción tal de la población, la producción y la infraestructura física, que armonice criterios económicos, sociales, ambientales y de soberanía nacional.

necesarias para las PYMES, y estimulando iniciativas de desarrollo económico local y regional.

Al aplicar correctamente las medidas anteriores, el municipio logra obtener los siguientes beneficios:

- a) Tener una visión prospectiva de desarrollo y lograr compartirla con los líderes locales y regionales.
- b) Apoyar a los actores territoriales aportando recursos y medios de formación para la gestión del desarrollo económico local, (DEL).
- c) Coordinar las políticas públicas y analizar detenidamente los impactos locales de las políticas sectoriales y globales.
- d) Ayudar a la puesta en marcha de los sistemas de información y empleo en los respectivos territorios, facilitando la investigación y desarrollo.

### **1.7- Estrategias para el desarrollo económico local**

En la actualidad, los gobiernos de las distintas localidades existentes en un país están en búsqueda de soluciones a los crecientes problemas de desempleo, pobreza y desigualdad entre individuos y regiones; por eso han tratado de desarrollar estrategias integradoras acordes con las necesidades de cada comunidad, con el objetivo de erradicar los problemas antes mencionados.

Como bien menciona Ramirez, los gobiernos han aplicado las estrategias tradicionales de la teoría del desarrollo en todo tipo de regiones y son vistas como garantía de estabilidad macroeconómica, para asegurar bienestar social y promotoras de desarrollo económico.

Por su parte Antonio Vázquez Barquero define a las estrategias de desarrollo local como:

“Las estrategias de desarrollo local enfatizan el rol jugado por las iniciativas locales en el proceso de desarrollo, pero igualmente sugiere una sinergia entre las iniciativas locales y las acciones del resto de las administraciones que promueven cambios estructurales.” (Vázquez, 2009)

De lo anterior se debe destacar la importancia que tiene el trabajo en conjunto, tanto por parte del gobierno como de la ciudadanía; ambos componentes aportan a su manera los elementos necesarios para poner en práctica las estrategias que se tracen.

La participación ciudadana en la toma de decisiones y formulación de políticas requiere involucramiento y trabajo en equipo, pues dan a la población local la responsabilidad de influenciar en su propio futuro; autoridades locales trabajando conjuntamente con representantes de la comunidad buscan desarrollo local sostenible y mejorar la calidad de vida.

De igual manera el Banco Mundial<sup>5</sup> hace mención que en un principio, las estrategias del desarrollo económico local se concentraron en la atracción de inversión extranjera e infraestructura; sin embargo, en los últimos quince años, las estrategias se han focalizado principalmente en generar un mejor ambiente de negocios, altos objetivos de inversión interna, infraestructura, fomento para el desarrollo y la educación de la fuerza de trabajo.

Una estrategia de desarrollo local tiene como objetivos mejor asignación y utilización de recursos endógenos, la diversificación, la incorporación de tecnología e innovaciones, además de la introducción de adaptaciones sociales e institucionales que hagan falta para la promoción de las pequeñas y medianas empresas (Pymes), entre otros.

Para englobar los aspectos que abarca una estrategia DEL ha sido dividida en cuatro principios fundamentales, que también son llamados ejes, y son los siguientes (Ramírez, 2005).

a) Infraestructura

A lo largo de la historia la inversión en infraestructura ha sufrido diversos cambios, porque al principio se creía que una mayor inversión en él, ésta generaría mayores ganancias; sin embargo, esto no siempre resultó favorecedor, por eso hoy en día la mejor opción es no solo enfocarse en este elemento, sino también darle cabida a

---

<sup>5</sup> El Banco Mundial es una fuente crucial de asistencia financiera y técnica para los países en desarrollo de todo el mundo y ayuda a los Gobiernos de estos a luchar contra la pobreza suministrándoles el dinero y los conocimientos técnicos especializados necesarios para realizar una amplia variedad de proyectos en educación, salud, infraestructura, comunicaciones y reformas fiscales, entre muchos otros campos.

otros más. Una vez más el Banco Mundial ofrece una definición y clasificación de la infraestructura; en primera instancia se encuentra la infraestructura blanda, la cual comprende inversiones en mejorar el ambiente comercial para hacer negocios; por otro lado, está la infraestructura dura, que es aquella que cubre inversiones relacionadas para mejorar infraestructura para negocios, con el objeto de hacer más atractiva para la retención de negocios, expansión y reclutamiento.

#### b) Inversión

En segundo lugar está el fortalecimiento de empresas locales, bajo la premisa de que el crecimiento local debe ser generado por pequeñas y medianas empresas definidas o creadas por la comunidad, pues las estrategias DEL están dirigidas a apropiarse de ellas con el objeto de generar empleo y, por consiguiente, a activar la economía local, ofreciendo asistencia, respaldo y recursos que les permita a los negocios locales crecer. Pero para que esto funcione es necesario encontrar un equilibrio entre las políticas, el gobierno y la comunidad.

#### Instituciones

Para el desarrollo de estrategias DEL las instituciones juegan un papel fundamental en el proceso de planeación y aplicación de las mismas, ya que son proveedoras de estabilidad, y su presencia genera certidumbre y promueve la asociación, lo que permite a las empresas disfrutar de ventajas competitivas en el marco de la globalización.

De igual forma, se menciona que reconocidas instituciones pueden ser relacionadas también con el desarrollo económico, dado que son las que provee bienes colectivos<sup>6</sup>; es decir, que la confianza puede aumentar entre competidores y las empresas pueden adaptarse mejor a las diferentes condiciones de mercado.

En resumen, la presencia de la fuerza institucional promueve la cooperación y el desarrollo de una región.

---

<sup>6</sup> Bien que no tiene carácter de exclusivo, de modo que puede ser utilizado por diversos sujetos o por toda la sociedad. Los ejemplos más típicos son los servicios que prestan las administraciones (la justicia, la defensa, las carreteras, etc.).

### c) Fuerza de Trabajo

El recurso humano es punto clave en las estrategias de desarrollo económico, dado que las empresas con mano de obra calificada son más atractivas para la inversión extranjera, pues están preparadas para responder a sus demandas; en pocas palabras, estas empresas son un factor necesario que permite procesos de innovación y transferencia de tecnología.

A manera de conclusión, el punto central de las estrategias DEL, recae en una adecuada combinación de los principales ejes que comprenden el desarrollo económico; ejes en los cuales la participación comunitaria se articula implícitamente; esta combinación debe ser complementada en un profundo conocimiento previo de las condiciones de la región, en una identificación de sus necesidades y propósitos objetivamente definidos. (Ramírez, 2005).

Una vez más, se comprueba que para la aplicación de una estrategia es necesario el trabajo en equipo, comenzando con las iniciativas de un gobierno, después con el apoyo y respaldo de instituciones especializadas en el tema de desarrollo y economía y, finalmente, con la sociedad, la mano de obra calificada, la comunidad dispuesta a poner en práctica lo dispuesto por la ley y a trabajar por conseguir un mayor bienestar para todos.

De acuerdo a (Rosas, 2007), El desarrollo económico local propone la aplicación de estrategias a través de una serie de cinco etapas necesarias, ajustables de cinco a diez años:

#### Etapa 1: Organización de la iniciativa

En esta etapa se requiere de la participación de todos los sectores implicados en el desarrollo económico, además de un líder, el cual debe ser nombrado por el presidente municipal.

La formación de un equipo tiene como función el tener experiencia y conocimiento del desarrollo local, para lograr que la aplicación de la estrategia tenga éxito; también es importante la coordinación con otros municipios, con el propósito de eliminar la duplicidad de esfuerzos y hacer un mejor uso de los recursos con los que cuenta; la

alianza de los actores: gobierno municipal, sector privado y la comunidad, se involucra en relación de un Consejo Directivo, el cual tendrá como una de sus funciones evitar conflictos generados por la diferencia de intereses entre cada uno de los especialistas que lo conforman; pero sobre todo, la elaboración de estrategias, programas, proyectos, y la revisión y evaluación de estos. El DEL necesita el soporte y el esfuerzo de la política concentrada, así como de los recursos necesarios para llevar a cabo un impacto positivo para la sociedad.

### Etapa 2: Evaluación de la economía local

Para lograr un eficiente desarrollo local es necesario conocer las características de la economía local, realizar una revisión preliminar; es decir, un diagnóstico, recabar información cualitativa y cuantitativa que muestre la tendencia de la economía a mejorar y que ayude a la estrategia económica. Los datos son recabados con base en su utilidad, claridad, costo y disponibilidad; un análisis FODA puede utilizarse para extraer esos datos. Esta segunda etapa, contiene una subdivisión y es la siguiente:

- a) Revisión de las regulaciones y procedimientos del municipio que influyen en los negocios.
- b) Identificación del tipo de datos a ser recopilados.
- c) Auditoría de datos disponibles, análisis de brecha y recopilación de datos.
- d) Desarrollo de un plan para reducir la falta de información.
- e) Análisis y evaluación de datos de la economía.

### Etapa 3: Elaboración de la estrategia.

En esta etapa se hace un balance de las necesidades del desarrollo económico local con las necesidades sociales y ambientales. Dentro de esta etapa se definen cinco conceptos importantes que ayudan a formular las estrategias DEL.

El primer concepto es visión, el cual se define como un acuerdo entre los actores inmiscuidos, y marca la dirección que deberá tomar cada uno de ellos para lograr el éxito de la estrategia; dicha visión debe estar apegada a la realidad, y basarse en los temas que fueron importantes en la evaluación de la economía local. Este primer concepto es la base para el resto de los elementos.

El segundo concepto son las metas, estas se elaboran para cumplir con la visión y se conceptualizan como los resultados que se desea obtener. El tercer concepto son los objetivos; estos deben ser medibles, específicos, tener un plazo considerable para su logro, y, sobre todo, deben ser adaptados a la realidad. El cuarto concepto son los programas: que son el eje de una estrategia económica, son creados en base a las necesidades de la población y los recursos financieros y humanos.

Finalmente se encuentran los proyectos: estos deben ser elaborados en base a los acuerdos a los que lleguen los distintos autores y deben cumplir con las metas, los objetivos y las prioridades de la estrategia; y también deben ser considerados a corto y largo plazo.

#### Etapa 4: Implementación de la estrategia

En esta etapa se define lo que se desea lograr a corto y largo plazo, además se establece una agenda que promueva y desarrolle fortalezas económicas, físicas, sociales y ambientales.

Esta etapa cuenta con un plan de implementación que define el presupuesto y los recursos humanos, y se resume en cinco etapas:

- a) Preparar un plan de implementación para todos los programas y proyectos.
- b) Preparar planes de acción para los proyectos individuales.
- c) Construir marcos institucionales para la implementación y el monitoreo del desarrollo económico local.
- d) Asegurar que los insumos principales estén disponibles.
- e) Llevar a cabo tareas en planes de acción de los proyectos.

#### Etapa 5: Revisión de la estrategia

Esta etapa permite identificar los éxitos y problemas de la estrategia. De acuerdo a Swinburn, la revisión es guiada por un plan de monitoreo y evaluación que establece los procedimientos e indicadores para evaluar el proceso de planificación estratégica del desarrollo económico local, y la implementación de programas y proyectos. (Swinburn, 2006).

Para lograr el éxito de la estrategia para el desarrollo es importante contar con los siguientes elementos: acceso a la infraestructura y servicios adecuados de calidad; tener constantes reuniones con el equipo de trabajo que se forma al principio del proceso; capacitación y acceso a los recursos internos y externos del municipio; realizar evaluaciones institucionales de los integrantes del equipo; tener los recursos necesarios para poner en marcha la estrategia; y, finalmente, la transparencia y la rendición de cuentas.

Ramírez y Benito proponen dos tipos de programas que consideran deben estar incluidos en el diseño y aplicación de estrategias DEL para un resultado infalible. (Ramírez, 2000).

En primer lugar están los programas horizontales, y los clasifican así:

- Programa para detectar y evaluar recursos internos y las ventajas comparativas y competitivas del territorio estudiado.
- Programa de incentivación de la cultura empresarial en la zona, y acciones de concientización y formación para crear las bases socioculturales que permitan la aparición de Pymes.
- Programa de apoyo administrativo como la puesta en funcionamiento de oficinas o unidades administrativas dependientes del ayuntamiento local.
- Programa de creación de suelo industrial para posibilitar el asentamiento físico de las iniciativas empresariales que se pongan en marcha en un territorio bien localizado y con las vías de comunicación bien establecidas.
- Programa de financiación; es decir, buscar la colaboración con los emprendedores en la búsqueda de apoyo económico mediante créditos o subsidios gubernamentales, etc.
- Programa de equipamiento tecnológico para la conformación de oficinas de servicios integrados de telecomunicaciones que brinden a las empresas una completa actualización y apoyo.
- Programa de formación, principalmente orientado a la capacitación y adiestramiento de la mano de obra.

- Programa de coordinación interadministrativa entre los actores que conforman el comité a favor del desarrollo económico local.
- Programa de coordinación social; es decir, logro del apoyo de los agentes sociales del territorio, mediante un plan estratégico.

Por su parte los programas verticales están orientados al impulso de sectores económicos en específico como:

- Agricultura
- Industria
- Medio ambiente
- Comercio exterior
- Turismo
- Desarrollo tecnológico
- Bienestar social y calidad de vida (Carrillo, 2000).

Para fortalecer aún más las estrategias de desarrollo económico local, existen medidas de actualidad que ayudan al mejoramiento de estas estrategias. Y se resumen en el siguiente cuadro:

**Tabla 1: Medidas de actualidad en las estrategias de desarrollo local**

<p style="text-align: center;">MEDIDA 1</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ahorro, asociacionismo cooperativo y accesibilidad a la financiación: el ahorro depende en gran medida de la propia capacidad económica de los sujetos y de propensión al consumo. La adopción de mecanismos cooperativos puede permitir la acumulación de ahorro, y el financiamiento de proyectos.</li> </ul>
<p style="text-align: center;">MEDIDA 2</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fomento a los emprendedores: la promoción de emprendedores es una característica elemental de las estrategias de desarrollo local, pues se pretende aprovechar al máximo las cualidades emprendedoras y se</li> </ul>

	generarán las condiciones ambientales más favorables posibles para el crecimiento de éstas.
MEDIDA 3	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Población activa, integración y capital humano: el objetivo consiste en inducir a una mayor parte de la población al trabajo, y para ello hay que elevar la tasa de actividad en pobladores en especial como las mujeres, los jóvenes y personas de etnias diferentes para lograr una mayor integración de la fuerza de trabajo.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia en base en Carrillo, 2000.

### 1.8.- Indicadores económicos y sociales en el Desarrollo local

La noción de indicador social, habitualmente se le atribuye a Bauer porque en el año 1966 publicó su libro sobre indicadores sociales, a partir de este momento surgieron importantes estudios y publicaciones calificándose de “Movimiento de los Indicadores Sociales”, ante el importante auge que había tomado.

Su definición fue la siguiente:

“Los indicadores sociales son estadísticas, serie estadística o cualquier forma de indicación que nos facilita estudiar dónde estamos y hacia dónde nos dirigimos con respecto a determinados objetivos y metas, así como evaluar programas específicos y determinar su impacto”.(Bauer, 1966)

El interés y medición del bienestar social es uno de los objetivos esenciales de las políticas sociales en los distintos contextos mundiales, adquiriendo cada vez mayor interés debido a la generalización y diversificación que la pobreza y la vulnerabilidad social están adquiriendo en nuestros días, no ya en los países de menor grado de desarrollo, donde desde hace tiempo han sido y siguen siendo fenómenos muy generalizados, sino también en los denominados países desarrollados.

En el cuadro siguiente se observa de manera resumida el origen del movimiento de los indicadores sociales, creado en el contexto del pensamiento del desarrollo económico el cual a partir de su creación se valió de estos indicadores, al igual que de los indicadores económicos, para explicar y comprender el comportamiento de una economía desarrollada o en vías de desarrollo.

**Cuadro 1: Indicadores sociales**



Fuente: Elaboración propia con base en datos (Larrubia & Navarro, 2006)

Los indicadores sociales nos facultan para medir niveles, distribución y cambios en el bienestar social, así como identificar, describir y explicar relaciones relevantes entre distintas variables referidas al bienestar de las personas, asimismo, los indicadores son instrumentos fundamentales para las políticas sociales<sup>7</sup>, dado que permiten el seguimiento y la evaluación de los programas y proyectos de desarrollo y reducción de la pobreza (Cecchini, 2005).

De acuerdo a Simona Cecchini los indicadores sociales cuentan con cierta tipología, y es la que se muestra a continuación:

*Cuadro 1: Tipología de los indicadores sociales*

➤ De Hechos
➤ Simples
➤ Finales
➤ Cualitativos
➤ Absolutos
➤ De Eficacia
➤ De Percepciones

<sup>7</sup> Las políticas sociales se traducen operacionalmente en programas y proyectos. Los programas, formulados a carácter nacional, regional o provincial, son conjuntos de proyectos que persiguen un mismo objetivo. Los proyectos, cuya localización espacial se da a nivel local, son las unidades mínimas de asignación de recursos (CEPAL 1995).

➤ Compuestos
➤ Cuantitativos
➤ Relativos
➤ De Eficiencia

Fuente: Elaboración propia

### Indicadores de hechos y de percepciones

La información proporcionada por los indicadores sociales se puede definir de hechos cuando intenta mostrar la condición de un fenómeno social o sus cambios en el tiempo; Cuando un indicador trata manifestar la percepción que tiene una comunidad, o los diferentes grupos e individuos que la constituyen, acerca de una condición objetiva la información que entrega es de carácter perceptivo.

Cada indicador empieza con alguna visión de cómo funciona o debería funcionar la sociedad, lo que se refleja en los datos, ponderaciones, métodos y desagregaciones utilizadas en la construcción y presentación de los indicadores.

### Indicadores cuantitativos y cualitativos

Los indicadores sociales cuantitativos derivan de métodos que recogen información principalmente en formato numérico o en categorías pre-codificadas, mientras que la información utilizada para construir indicadores cualitativos proviene mayoritariamente de textos descriptivos sin, o con poca, categorización y sin pre-codificación. Los indicadores cuantitativos se basan en la selección aleatoria de las unidades, usando muestras representativas probabilísticas o en la selección de todas las unidades en un área determinada, censos y registros administrativos. En el caso de los indicadores cualitativos, la selección del método de muestreo varía según el objetivo de estudio.

### Indicadores absolutos y relativos

Los indicadores pueden ser expresados en los términos absolutos en que se realiza la medición o derivados mediante un proceso de cálculo que relacione dicha medición con otras magnitudes. La expresión de los indicadores en términos relativos facilita la comparación entre países. Los indicadores en números

absolutos pueden ser utilizados para construir indicadores específicos aplicables a distintas áreas de interés.

#### Indicadores simples y compuestos

Los indicadores sociales simples son síntesis, series o selecciones de datos básicos que se usan para analizar algún aspecto determinado de las condiciones de vida; las cifras resultantes de estas síntesis, series o selecciones se refieren a una sola variable. Los indicadores compuestos representan tendencias en el bienestar o los servicios sociales que incluyen diversos y amplios aspectos.

Para compilar los indicadores compuestos, hay que utilizar una combinación equilibrada de indicadores de los factores implícitos; por lo tanto, la cifra resultante de esta combinación se refiere a más de una variable.

#### Indicadores intermedios y finales

Los indicadores intermedios son aquellos que miden los factores que propician la consecución del objetivo, existen indicadores intermedios de “factor causal” que actúan como prerequisites para lograr el objetivo; y de “producto” que contribuyen a alcanzar el resultado deseado.

Por su parte, los indicadores finales son aquellos que miden el efecto de una intervención en el bienestar de los individuos y se dividen en “de resultado” que miden el acceso, uso y satisfacción con los servicios públicos, mientras que los indicadores de impacto miden las dimensiones esenciales del bienestar.

#### Indicadores de eficacia y eficiencia

Los indicadores de eficacia miden el grado en que una política o programa social es capaz de alcanzar las metas y objetivos definidos, en el tiempo previsto y con la calidad esperada, pero sin tener en cuenta los costos.

Los indicadores de eficiencia, por su parte, miden la relación entre productos obtenidos y costos. (Cecchini, 2005).

Hoy en día, los indicadores sociales tienen su origen en tres fuentes principales que son las que se mencionan a continuación en el cuadro siguiente:

**Fuentes de los indicadores sociales**



Cuadro 2 Fuente: Elaboración propia con base en datos (Larrubia & Navarro, 2006)

En 1995 la ONU<sup>8</sup> elaboró una propuesta para la sistematización de los indicadores sociales y es la que actualmente está puesta en vigor a nivel internacional.

CAMPOS	DIMENSIONES
<b>1. - POBLACIÓN Y DESARROLLO</b>	
<b>2.- ERRADICACIÓN POBREZA</b>	<b>a. - Ingreso y gasto</b>  <b>b. - Recursos económicos</b>

<sup>8</sup> ONU: Organización de las Naciones Unidas, organismo internacional fundado en 1945 tras la Segunda Guerra Mundial por 51 países que se comprometieron a mantener la paz y la seguridad internacionales, fomentar entre las naciones relaciones de amistad y promover el progreso social, la mejora del nivel de vida y los derechos humanos.

<b>3.- EXPANSIÓN DEL EMPLEO PRODUCTIVO/REDUCCIÓN DESEMPLEO</b>	<b>a.- Trabajo</b> <b>b. - Ambiente laboral</b> <b>c. - Educación y entrenamiento</b>
<b>4.- INTEGRACIÓN SOCIAL</b>	<b>a. –Vivienda</b> <b>b. - Trabajo</b> <b>c. - Crimen y justicia criminal</b>
<b>5.- ESTADO DE MUJERES Y HOMBRES</b>	<b>a. - Saludos cordiales, educación</b> <b>b. - Trabajo</b> <b>c. – Ingresos</b>

Tabla 6. Fuente: (Larrubia & Navarro, 2006)

Los indicadores económicos son definidos como una serie de datos que se representan en valores estadísticos con el objeto de indicarnos cómo se encuentra la economía de un país, un estado o una región. El análisis de los indicadores económicos resulta de gran utilidad por varias razones<sup>9</sup>:

- a) Permite cuantificar el comportamiento de los agentes económicos y de las diferentes relaciones que se establecen entre ellos: muchas veces necesitamos asignar una cifra a alguna cuestión económica para que podamos valorar en su medida cuál es la situación.
- b) Informa sobre la evolución de la actividad económica: como ya hemos dicho en su definición, los indicadores nos sirven para analizar la situación puntual de una economía pero igualmente resulta interesante analizar la evolución histórica de esa instantánea, para comprender su tendencia en el tiempo. Un dato aislado en ocasiones no nos aporta demasiada información, por lo que muchos de los indicadores nos ofrecen información sobre sus tasas de variación.

<sup>9</sup> Sistema de indicadores económicos y sociales: la importancia del análisis integrado.

- c) Permite realizar comparaciones con la situación económica de otras regiones o países: igual que es interesante comparar la evolución de los indicadores en el tiempo resulta, así mismo, útil comparar un indicador o su tasa de variación con la de otros países o regiones.
- d) Sirve de guía para la política económica de los gobiernos: una vez analizada esa situación, los gobiernos introducen medidas de política económica que intentan influir sobre la evolución de esos indicadores.

Dentro de los indicadores económicos existe una división, de acuerdo a lo que se desee medir o estudiar, su clasificación es la siguiente<sup>10</sup>:

- a) Indicadores económicos para medir el crecimiento económico y desarrollo económico: el indicador al que más atención se le presta para medir el nivel de crecimiento y desarrollo económico de un país o una región es Producto Interior Bruto (PIB), que es el valor de la producción de bienes y servicios de un país, y las implicaciones sociales económicas y sociales que conlleva un aumento o disminución de este indicador, en la región de estudio.
- b) Indicadores económicos para medir las cuentas del sector público: el presupuesto del sector público se compone de una serie de gastos y de ingresos por lo que su análisis principal trata de la relación entre ellos, además del origen y destino que tienen estos recursos, ya sea que se vea reflejado en obras públicas, programas sociales, mejora de servicios, etc.

### Características de los indicadores

De manera general, un buen indicador debe reunir en principio las siguientes características<sup>11</sup>:

- a) Estar inscrito en un marco teórico o conceptual.
- b) Ser específico, es decir, estar vinculado con los fenómenos económicos, sociales, culturales o de otra naturaleza sobre los que se pretende actuar.

---

<sup>10</sup> Sistema de indicadores económicos y sociales: la importancia del análisis integrado.

<sup>11</sup> Sistema de indicadores económicos y sociales: la importancia del análisis integrado.

- c) Ser explícito, de tal forma que su nombre sea suficiente para entender si se trata de un valor absoluto o relativo, de una tasa, una razón, un índice, etc., así como a qué grupo de población, sector económico o producto se refieren y si la información es global o está desagregada por sexo, edad, años o región geográfica.
- d) Estar disponible para varios años, con el fin de que se pueda observar el comportamiento del fenómeno a través del tiempo y espacio y sujeto a una revisión continua.
- e) Debe ser relevante y oportuno para la aplicación de políticas, describiendo la situación prevaleciente en los diferentes sectores de gobierno, permitiendo establecer metas y convertirlas en acciones.
- f) Ser claro, de fácil comprensión para los miembros de la comunidad, de forma que no haya duda o confusión acerca de su significado, y debe ser aceptado, por lo general, como expresión del fenómeno a ser medido.
- g) Adicionalmente, también puede ser materia de política pública, de modo que su definición no sea tarea exclusiva de los estadísticos<sup>12</sup>.

---

<sup>12</sup> Sistema de indicadores económicos y sociales: la importancia del análisis integrado.

## CAPITULO 2

### 2. INDICADORES ECONÓMICOS DEL MUNICIPIO DE SAN MATEO ATENCO

#### 2.1.- Características Físicas del Municipio.

##### Toponimia

San Mateo Atenco, de acuerdo a su etimología, significa ATL: agua, TENTLI: orilla y CO: en “En la Orilla del agua”. En el escudo municipal se puede observar la descripción social, geográfica y económica del lugar si se analiza detalladamente;



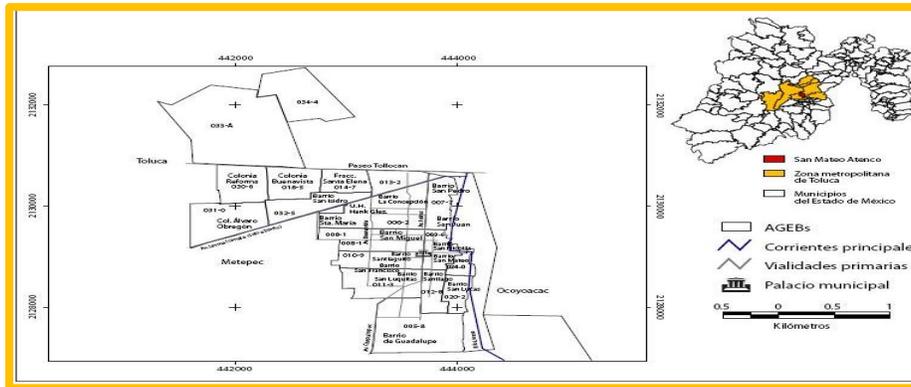
Fuente: Elaboración propia en base al Bando Municipal de Policía y Gobierno.

##### Ubicación geográfica

El municipio de San Mateo Atenco se ubica en la porción central del Estado de México, limita al Norte y Este con el municipio de Lerma, hacia el Noroeste con Toluca, en la porción Oeste y Suroeste con Metepec. El área de estudio está integrada por cuatro principales localidades: San Mateo Atenco, Santa María la Asunción, el barrio de San Pedro, y el barrio de San Francisco; las dos primeras se consideran en el ámbito urbano y las dos últimas se consideran como rurales, esto en función de factores como la ubicación, concentración de población, así como los servicios.

El municipio de San Mateo Atenco pertenece al área metropolitana del Valle de Toluca y se encuentra situado a 52 km al occidente del Distrito Federal; de acuerdo con el Censo de Población y Vivienda 2010 de INEGI, tiene una población de 72,579 habitantes, distribuidos en 12 barrios, 7 colonias, 5 fraccionamientos y una unidad habitacional; de esta población, 92.96 por ciento sabe leer y escribir<sup>13</sup>.

**Mapa de referencia y localización del municipio de San Mateo Atenco**



Fuente: INEGI 2005

**División Política**

La división territorial antes mencionada se organiza en barrios, colonias, fraccionamientos y unidades habitacionales.

Doce barrios: La Concepción, San Francisco, Guadalupe, San Juan, San Isidro, San Lucas, La Magdalena, Santa María, San Miguel, San Nicolás, San Pedro y Santiago.

Siete colonias: Álvaro Obregón, Buenavista, Emiliano Zapata, Francisco I. Madero, Isidro Fabela, Reforma y Alfredo del Mazo.

Los fraccionamientos: Santa Elena, Villas de Atenco.

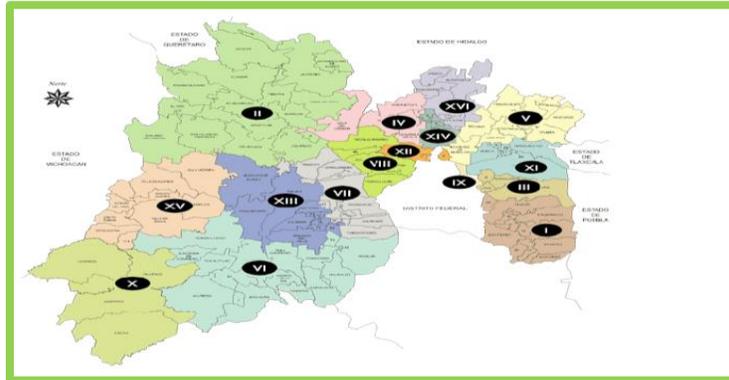
Una unidad habitacional: Carlos Hank González.

<sup>13</sup> Bando Municipal de Policía y Gobierno

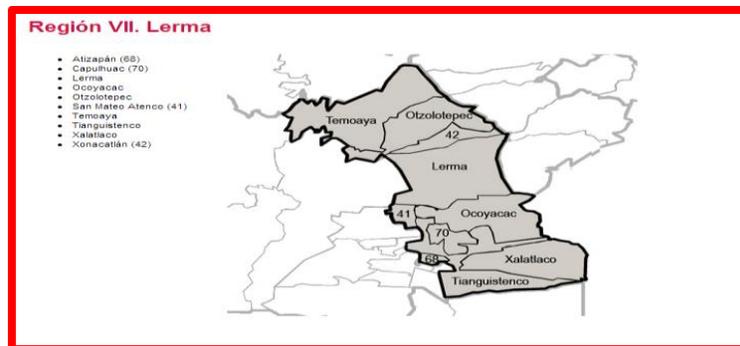
## Regionalización Política

De acuerdo al artículo 97 del Reglamento de la ley de planeación del Estado de México y municipios, éste establece un total de 16 regiones; San Mateo Atenco forma parte del Estado de México, se encuentra ubicado en la región **VII Lerma**.

### *Regionalización política Estado de México*



Fuente: Portal del Gobierno del Estado de México. Geografía y estadística.



Fuente: Portal del Gobierno del Estado de México. Geografía y estadística.

Esta región está integrada por 10 municipios: Atizapán, Capulhuac, Lerma, Ocoyoacac, Otzolotepec, Temoaya, Tianguistenco, Xalatlaco, Xonacatlán y San Mateo Atenco. Con respecto a su localización esta región se encuentra en una dinámica metropolitana, ya que cinco de los municipios se ubica en la Zona Metropolitana del Valle de Toluca, de estos cuatro son los de mayor dinámica al ubicarse entre las ciudades de Toluca y México. Esta dinámica metropolitana es una constante en los municipios, esto mediante la demanda en equipamiento e

infraestructura. La Región VII limita con al Este con Toluca (XIII), al SW con Ixtapan de la Sal (VI), al NE con Naucalpan (VIII) y al Norte con Atlacomulco (II); así como con el Distrito Federal (DF) lo que le confiere una particular relevancia en términos económicos y de vinculación, esta representa una oportunidad y un reto en el desarrollo del Estado de México. San Mateo Atenco ocupa el cuarto lugar en el sistema de ciudades de esta región, que define la jerarquía del centro urbano por el tamaño de las poblaciones.

### Medio Físico

El municipio posee características abióticas aptas e idóneas (relieve, edafología y disponibilidad de agua), que en determinado momento se aprovecharon para el desarrollo de actividades primarias (agricultura), pero que con la apertura de nuevos espacios para asentamientos humanos, zonas industriales, áreas de comercio, recreación, así como el desarrollo, especialización y tecnificación de nuevas actividades desarrolladas a nivel local, regional y estatal, propiciaron un cambio en las actividades económicas y en el desarrollo del municipio.

San Mateo Atenco tiene una superficie de 18.80 km<sup>2</sup>, en un rango altitudinal de 2,580 a 2,570 msnm, lo que determina la poca pendiente del terreno generando un territorio susceptible a inundación y un ambiente de acumulación de agua pluvial, fluvial y de sedimentos.

### Clima

El clima que caracteriza al municipio es de tipo C (W2) (W) b (i) g, que corresponde a un clima templado, semicálido, subhúmedo, verano largo y lluvia invernal. La temperatura más elevada se manifiesta antes del solsticio de verano. La temperatura oscila de una mínima de menos 5° C y una máxima de 34° C, las precipitaciones van de los 700 a los 825 milímetros, registrando una evaporación de 1,600 mm, las heladas se presentan principalmente en el período de invierno, durante diciembre y enero, registrando las temperaturas más bajas; los vientos predominantes van de sur a norte favoreciendo al municipio al ser poco afectado

por la contaminación de humos generados por las industrias de los distintos parques ubicados al lado norte.

### Hidrografía

El municipio forma parte de la región hidrológica Lerma – Santiago, al interior de la cuenca Lerma – Toluca y a su vez, en la subcuenca Almoloya – Oztolotepec. El Río Lerma, a su paso por el municipio, forma parte de la división territorial entre los municipios de San Mateo Atenco y Lerma en la parte oriente; este río presenta una corriente que es conducida por un canal cuyas aguas presentan un alto grado de contaminación, debido a residuos sólidos y descargas de aguas residuales domésticas e industriales que son vertidas al río en su trayecto por los municipios de Almoloya del Río, Santiago Tianguistenco, Santa Cruz Atizapán, Capulhuac, Chapultepec, Mexicaltzingo, Metepec, Zinacantepec, Toluca, Lerma, Ocoyoacac y el propio San Mateo Atenco.

### Historia del Municipio

San Mateo Atenco se encuentra habitado desde tiempos prehispánicos; en la actualidad se conocen dos zonas arqueológicas llamadas San Pedro Cuautenco y Espíritu Santo, las cuales han sido poco investigadas. La población indígena era de mayoría matlatzinca, también fue poblado por otomíes y mazahuas. La población de San Mateo Atenco alcanzó su auge en el período clásico (250-900). La zona fue conquistada alrededor de 1476 por el Imperio Mexica, en esos años gobernado por Axayácatl<sup>14</sup>, Atenco permanecería bajo dominio mexica hasta la llegada de los españoles.

En la época de la colonia San Mateo Atenco fue visitado por frailes franciscanos, quienes se encargaron de evangelizar a los indígenas de la zona y quienes dieron el nombre de San Mateo al pueblo. El hecho más importante ocurrido en el lugar durante la guerra de independencia fue la batalla de las cruces ocurrida el 30 de octubre de 1810.

---

<sup>14</sup> Axayácatl: Su nombre significa “el de la máscara de agua”. Fue el *tlatoani* mexica que más joven ascendió al trono

Hasta antes de la década de los setenta, el municipio se dedicó principalmente a la agricultura; sin embargo, a partir de esta fecha tuvo lugar, en el municipio, la transformación del taller manufacturero en fábrica de calzado, con lo que la zapatería, además de presentar una continuidad en el contexto del desarrollo industrial de la zona, constituye la actividad con base en la cual se produjo el cambio económico en San Mateo Atenco.

Durante los primeros años de 1970, la zapatería en San Mateo Atenco se dividió en tres etapas, tomando en cuenta, específicamente, la ausencia o presencia de máquinas, el tipo de éstas y la menor o mayor utilización de las mismas.

- 1) Primera etapa. 1900-1912. Trabajo Manual: se emplean instrumentos sin el uso de máquinas y en la que las dos formas de organización del trabajo individual y colectivo fueron cuantitativamente importantes.
- 2) Segunda etapa. 1913-1931. Empleo de máquinas mecánicas para la hechura de zapatos; eran impulsadas a mano o con el pie, lo que implicó que el trabajo dejara de ser totalmente manual. La máquina para coser el “corte” fue la primera que llegó a San Mateo en 1913; hacia 1915 se introdujo una máquina mecánica para coser la suela, y posteriormente se introdujo la máquina de pedal para coser cortes.
- 3) Tercera etapa de la zapatería. 1932-1959. Empleo de máquinas eléctricas: en esta etapa, la zapatería se caracterizó por la utilización de máquinas que posibilitaron la transformación de la unidad productiva, de un tipo de taller-manufacturero- a otro que desembocaría en la fábrica de zapatos. En 1932 se utilizó por primera vez en San Mateo Atenco una máquina eléctrica, la stitcher, para coser suelas.

En la región del Valle de Toluca se ha desarrollado un proceso de industrialización<sup>15</sup>, basado en pequeñas unidades productivas especializadas en artesanía, prendas de lana, orfebrería, madera, prendas de cuero y calzado. La

---

<sup>15</sup> Se conoce como industrialización el proceso por el que un Estado o comunidad social pasa de una economía basada en la agricultura a una fundamentada en el desarrollo industrial y en el que éste representa en términos económicos el sostén fundamental del Producto Interior Bruto y en términos de ocupación ofrece trabajo a la mayoría de la población.

actividad económica de San Mateo Atenco se soporta en cientos de pequeños talleres que dedican su actividad a la producción del calzado, dicha industria emplea a poco más de 11,323.6 trabajadores, en cerca de 94 unidades económicas<sup>16</sup>.

De acuerdo con las características del municipio y con las de su comunidad, es posible formarse una idea del peso y relevancia que tiene la producción del calzado en la vida económica y social de esta localidad, ya que revelan que la fabricación de zapato en San Mateo Atenco constituye un indicador de carácter socio-productivo, en una colectividad que se ha especializado y conformado en torno a este sector.

La mayor parte de los productores se encuentra distribuida en dos asociaciones de productores; PROCASMA AC que se creó en 1982 y tiene cerca de 382 socios y Grupo artesanal de productores de calzado, creado cinco años más tarde, que está integrada por 324 asociados; las principales funciones de estas asociaciones han sido la organización, construcción y administración de mercados en los cuales los locales son destinados a la venta de calzado y prendas de vestir de cuero en San Mateo Atenco. La primera se denomina PROCASMA.AC ubicada la porción Norte del municipio así como en la porción centro, se creó en 1982 por familias residentes en el municipio, el grupo artesanal Plaza Azul se ubica en el centro de San Mateo Atenco, ambos establecimientos cuentan con vías de accesibilidad, así como los principales servicios bancarios, de transporte, alimentos y otros tipos de servicios, es importante mencionar que un factor limitante con respecto a la venta y compra del calzado, es la falta de un ordenamiento vial, lo cual limita la entrada, desplazamiento y salida de automóviles particulares y de transporte.

#### Indicadores Económicos

Para que se pueda analizar el comportamiento de un municipio conforme al desarrollo local es necesario identificar al menos dos o tres factores o indicadores que ayuden a comprender y observar qué grado de impacto tiene en el mismo.

---

<sup>16</sup> Plan de Desarrollo municipal 2013-2015

Un indicador se describe como una herramienta para clarificar y definir, de forma más precisa, objetivos e impactos; es decir, son medidas cuantificables de cambio o resultado, diseñada para contar con un estándar contra el cual evaluar, estimar o demostrar el progreso respecto a metas establecidas (Mondragón, 2002).

En palabras de (Lopez y Gentile), los indicadores representan importantes herramientas para la toma de decisiones ya que transmiten información científica y técnica que permite transformar a la misma en acción. Resultando así fundamentales para evaluar y predecir tendencias de la situación de una región o una localidad en lo referente a las cuestiones económicas y sociales, así como para valorar el cumplimiento de las metas y objetivos fijados en las políticas de gobierno. Por ello cumplen una función activa en el mejoramiento de los procesos de formulación, rediseño, seguimiento y monitoreo las de políticas públicas. Estos indicadores se clasifican de acuerdo al sector que se analiza, los hay sociales, económicos, políticos, culturales, etc.

## **2.2.- El PIB en San Mateo Atenco**

Un primer indicador importante es el PIB municipal, se define como el valor monetario de los bienes y servicios finales producidos por una economía en un periodo determinado el cual ayuda a medir el crecimiento o decrecimiento en un territorio, también refleja la competitividad del lugar.

Es importante mencionar que existen dos mediciones del PIB, la primera es para obtener el PIB Nominal el cual es el valor monetario de todos los bienes y servicios que produce un país a precios corrientes, es decir, su base es el mismo año que está transcurriendo, y por lo tanto su valor será mayor pues no está deducido el índice inflacionario (Hernández, 2009).

Y por el otro lado está el PIB real, es el valor monetario de todos los bienes y servicios producidos por un país pero valorados a precios constantes, es decir, se toma un año base de estabilidad económica en el país, de este modo se puede apreciar su evolución de manera más precisa pues el índice inflacionario no está incluido (Hernández, 2009).

### **Producto Interno Bruto San Mateo Atenco**

Producto Interno Bruto a precios constantes  
 porcentaje de participación del municipio en el PIB Estatal  
 Cuadro comparativo 2010 - 2012  
 (Millones de pesos de 2003)

	2010			2011			2012		
	Estado de México	San Mateo Atenco	% de participación del PIB Estatal	Estado de México	San Mateo Atenco	% de participación del PIB Estatal	Estado de México	San Mateo Atenco	% de participación del PIB Estatal
<b>Sector de actividad económica</b>									
Producto Interno Bruto a precios de mercado E/	856 073,3	7 894,5	0,92%	894 008,8	8 268,2	0,92%	931 902,0	8 711,7	0,93%
Valor Agregado Bruto a precios básicos	811 432,3	7 480,7	0,92%	847 389,6	7 836,0	0,92%	883 463,8	8 262,7	0,94%

Fuente: Secretaría de Finanzas del Estado de México

Como se observa en el cuadro anterior, la aportación municipal al PIB estatal, en términos porcentuales se ha mantenido constante por lo que respecta a los ejercicios 2010 y 2011. Es el año 2012 en donde los bienes y servicios producidos por el Municipio de San Mateo, han tenido un crecimiento de 0.01% en el PIB nominal y 0.02% el PIB real con respecto a 2011.

Datos estadísticos del PIB municipal de San Mateo Atenco:

**Tabla 2: PIB nominal**

**(Precios de mercado)**

<b>PIB precios de mercado</b>	
<b>2010</b>	7,894.5
<b>2011</b>	8,268.2
<b>2012</b>	8,262.7

Fuente: Elaboración propia con datos de Secretaría de Finanzas del Estado de México.

En la gráfica siguiente se observa un comparativo de los años 2010, 2011 y 2012, donde se muestra la cantidad correspondiente a cada año, con los cambios correspondientes:

**Gráfica 1: PIB nominal**

**(Precios de mercado)**



Gráfica 1: Elaboración propia con base en datos de la Secretaría de Finanzas del Estado de México.

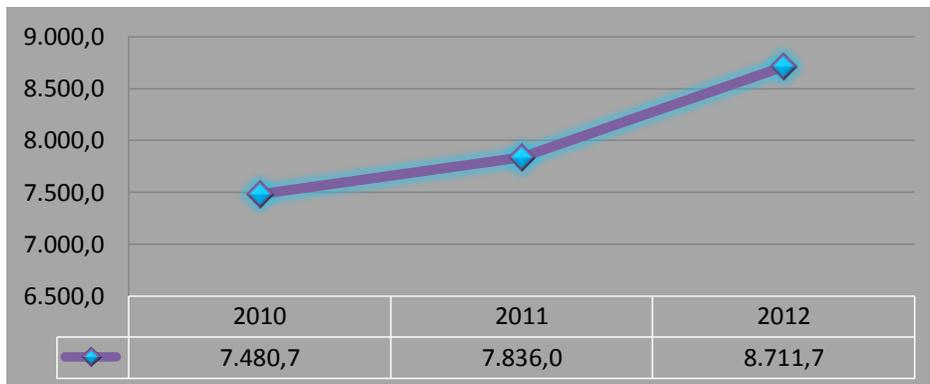
Datos del PIB municipal de San Mateo Atenco a precios constantes:

**Tabla 3: PIB real**

Año	PIB Precios Constantes
2010	7,480.7
2011	7,836
2012	8,711.72

Fuente: Elaboración propia con datos de Secretaría de Finanzas del Estado de México.

**Gráfica 2: PIB real**



Fuente: Elaboración propia con datos de Secretaría de Finanzas del Estado de México e INEGI.

A pesar de la diferencia en cantidades entre el valor nominal y el valor real del PIB en el municipio, es claro el crecimiento que tuvo este indicador en tan solo un año, pues tomando como referencia el PIB a precios constantes del año 2010 que era 7,480.7 millones de pesos, pasó en 2011, a 7,836 millones de pesos. Es decir, tuvo un aumento del 4.7% a lo largo de un año. Y para 2012 también creció alrededor de 782.0 millones de pesos, es decir aproximadamente un 5.4% en comparación a 2010. Y en relación a 2010 se nota mucho más el crecimiento que tuvo este indicador, ya que de 7,480.7 millones pesos pasó a 8,262.7, con un crecimiento porcentual del 10.5%.

***Producto Interno Bruto por sector de actividad económica.***

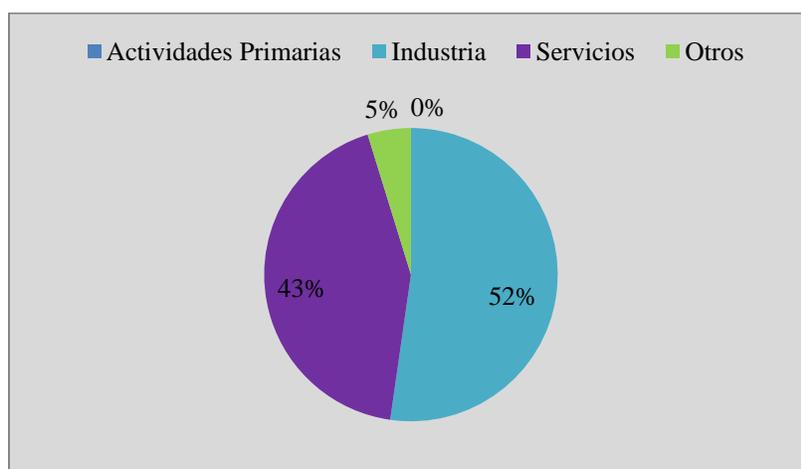
Producto Interno Bruto a precios constantes  
por sector de actividad económica  
Cuadro comparativo 2010 - 2011  
(Millones de pesos de 2003)

Sector de actividad económica				Crecimiento			Aumento en porcentaje		
	2010	2011	2012	2010-2011	2010-2012	2011-2012	2010-2011	2010-2012	2011-2012
Producto Interno Bruto a precios de mercado E/	7 894,5	8 268,2	8 711,7						
Valor Agregado Bruto a precios básicos	7 480,7	7 836,0	8 262,7	355,3	782,0	426,7	4,7%	10,5%	5,4%
Agricultura, ganadería, aprovechamiento forestal, pesca y caza	0,0	0,0	0,0						
Industria	4 167,9	4 384,0	4 643,2						
Minería	0,0	0,0	0,0						
Electricidad, agua y suministro de gas por ductos al consumidor final	9,2	9,7	10,8						
Construcción	22,6	23,7	21,8						
Industrias manufactureras	4 136,0	4 350,5	4 610,6						
Servicios	3 460,6	3 604,5	3 804,7						
Comercio	1 058,0	1 138,7	1 206,8						
Transportes, correos y almacenamiento	86,3	89,3	93,4						
Servicios financieros y de seguros	155,3	163,6	209,5						
Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles	1 173,3	1 197,5	1 236,5						
Información en medios masivos	73,8	78,7	82,3						
Servicios profesionales, científicos y técnicos	78,1	82,7	83,1						
Dirección de corporativos y empresas	0,0	0,0	0,0						
Servicios de apoyo a los negocios y manejo de desechos y servicios de remediación	51,9	54,1	57,5						
Servicios educativos	106,0	107,6	110,1						
Servicios de salud y de asistencia social	78,7	80,0	83,0						
Servicios de esparcimiento culturales y deportivos, y otros servicios recreativos	11,6	12,4	12,8						
Servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas	143,3	147,0	162,7						
Otros servicios excepto actividades del gobierno	253,4	263,5	272,2						
Actividades del gobierno	190,9	189,3	194,8						
Servicios de intermediación financiera medidos indirectamente	- 147,8	- 152,4	- 185,2						
Impuestos a los productos netos	413,8	432,1	449,0						

Fuente: Secretaría de Finanzas del Estado de México

También es importante mencionar cuáles fueron los principales componentes o actividades económicas que contribuyeron al PIB municipal del periodo de estudio, los cuales se describen a continuación.

**Gráfica 3: Composición del PIB**



Fuente: Elaboración propia con datos de la Secretaría de Finanzas del Estado de México.

La estructura productiva y poblacional del Estado se centraba en el sector de los servicios, industrial y en menor proporción en el sector agropecuario. Entendiendo que el Estado se considera una entidad industrializada, esto por la manufactura de productos metálicos, maquinaria y equipos, por otra parte aunque el sector agrícola aunque no es muy significativo dentro de la producción estatal si lo es por su contribución al PIB agropecuario nacional, dentro de este sector sobresale la producción de; forrajes, flores, especias, plantas de ornato, así como granos básicos; arroz, cebada en grano, frijol, maíz, sorgo y trigo.

Sin embargo, desde 2010, las actividades económicas primarias como la agricultura, ganadería o pesca ya no tienen ninguna presencia en el municipio, si bien es cierto aún existen terrenos cultivados y productivos; sin embargo, la mayor parte de la cosecha es destinada al autoconsumo de las familias pobladoras, mas no son puestas en el mercado formal para que se vea representada su aportación al PIB del municipio. Ésta situación se debe principalmente a la baja rentabilidad obtenida, por los bajos precios de venta y los altos costos de producción de los productos agrícolas; así como la creciente importación de éste tipo de alimentos procedentes de Estados Unidos y Asia<sup>17</sup>.

<sup>17</sup> Plan de desarrollo municipal 2013-2015.

El sector industrial aportó al PIB un 52% del total, que equivale aproximadamente a 9,388.4 unidades, este sector está compuesto principalmente por las 1,737 industrias manufactureras instaladas en el municipio, principales generadoras de empleo, que se dedican a la elaboración de calzado y artículos de piel, productos alimenticios y bebidas, y tabaco <sup>18</sup>.

El sector servicios también tuvo una participación considerable en el PIB municipal con un 43%, y que durante el periodo 2010-2012 se posicionó como la actividad económica más importante del municipio ya que ocupa alrededor de 15,915.4 personas, lo que equivale al 56.76% de la población total, este sector está conformado principalmente por el comercio de la zona, en especial del calzado y de las artesanías elaboradas en el municipio <sup>19</sup>.

Finalmente otro tipo de factores como actividades de intermediación financiera o actividades de gobierno tuvieron tan solo una participación del 5% del total. Por otro lado se puede hacer un comparativo del PIB municipal y el PIB estatal, para saber en qué cantidad San Mateo Atenco contribuye a este indicador.

En la tabla siguiente se plasman las cifras del PIB del Estado de México a lo largo de tres años, comenzando en 2010 y finalizando en 2012.

**Tabla 4: PIB Estado de México**

	<b>PIB Estatal</b>
<b>Año</b>	Millones de pesos
<b>2010</b>	1,095,216
<b>2011</b>	1,136,010
<b>2012</b>	1,174,948

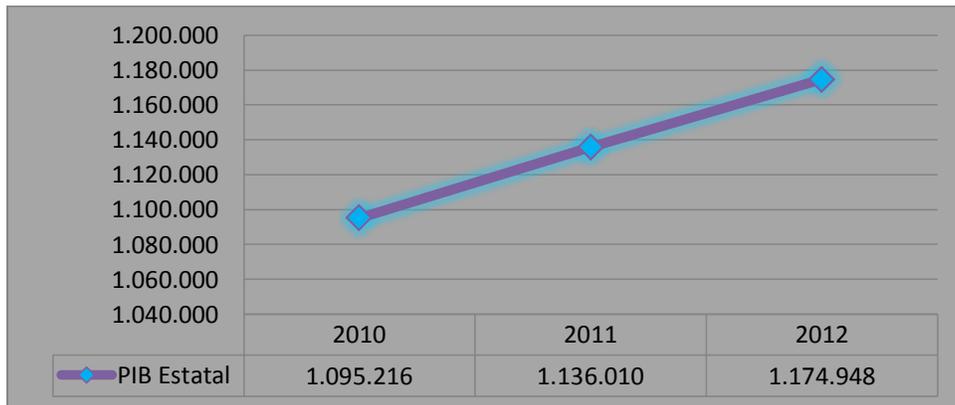
Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI

Gráficamente se representa de la siguiente manera el comportamiento de este indicador dentro del estado.

<sup>18</sup> Estadística básica municipal San Mateo Atenco, Secretaria de finanzas de Estado de México. 2013.

<sup>19</sup> Plataforma electoral municipal San Mateo Atenco 2013-2015.

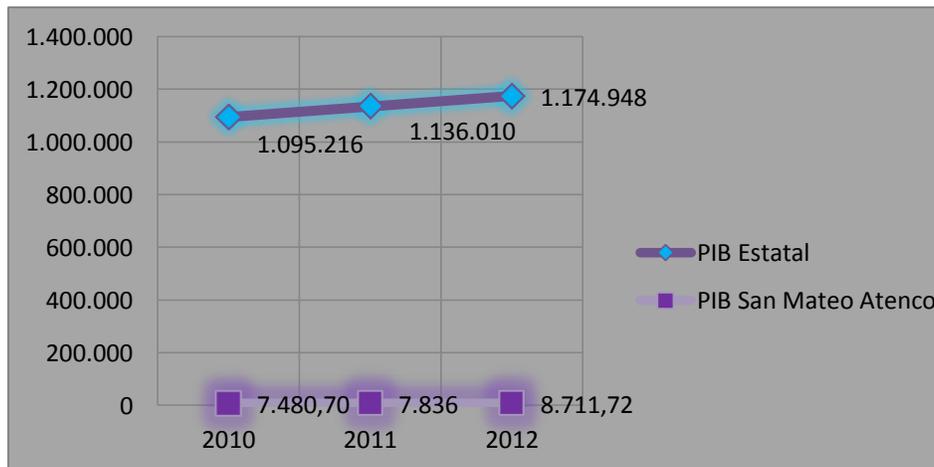
**Gráfica 4: PIB Estado de México**



Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI

Uniendo los dos datos anteriores, a continuación se muestra una gráfica más sobre el porcentaje que aporta San Mateo Atenco al Estado de México en el PIB.

**Gráfica 5: PIB estatal vs PIB municipal**



Fuente: Elaboración Propia con datos de INEGI

Como bien se puede observar a lo largo de los tres años de estudio, San Mateo Atenco no ha logrado aportar aunque sea un 1% al PIB estatal, entre este periodo su aportación osciló entre el 0.68% y el 0.74%, es decir, una contribución muy pequeña, en comparación a los municipios vecinos como Lerma, Toluca o Metepec que tienen aportaciones mayores al PIB mexiquense, debido a la diferencia en las políticas de desarrollo, como el reordenamiento y regularización

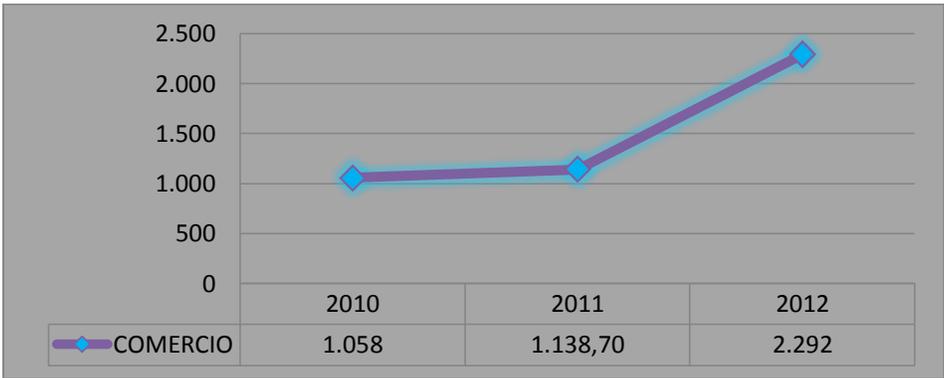
de todos los establecimientos de diversos giros ubicados en el municipio o el otorgamiento de licencias de funcionamiento para actividades turísticas, artesanales o de espectáculos, que aún falta implementar en San Mateo Atenco para poder llegar a ser un municipio competitivo a nivel regional y estatal que se adecúe al crecimiento urbano y la intensa actividad industrial y comercial que presenta el municipio y el Estado de México en general.

**2.3.- El comercio en San Mateo Atenco**

La actividad comercial dentro de una región, muestra la movilidad de factores humanos, financieros y productivos que existe en el lugar; si este indicador aumenta se puede deducir que las condiciones de esta dinámica están mejorando, y que esta mejora es aplicable a nivel general; es decir, si los productores o empresarios tienen un incremento en sus ventas ya sea de bienes o servicios, la mano de obra calificada y formal tiene la oportunidad de desempeñar su trabajo; lo que finalmente repercute en la sociedad, incrementando sus ingresos y su calidad de vida.

En San Mateo Atenco, el comercio al igual que el PIB ha tenido un incremento considerable en el periodo 2010-2012:

**Gráfica 6: Comercio San Mateo Atenco**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Secretaría de Finanzas del Estado de México.

En la gráfica se puede observar el aumento de la actividad comercial en el municipio, pasando de 1,058 millones de pesos en 2010 a 1138.7 millones de

pesos en 2011. Teniendo un aumento del 7.62% de un año a otro. Sin embargo, el año con mayor repunte en este sector, fue 2012 con 1,206.8 unidades que porcentualmente representa un aumento del 14.06% en comparación con 2010. Este incremento implica una mejora en la calidad de vida de los pobladores del municipio, debido a que a mayor número de demanda cubierta, mayor derrama económica, ésta a la vez, permite a la población tener un mayor acceso a los bienes y servicios que requieren día a día.

El comercio dentro del municipio se compone principalmente de la compra y venta de calzado, otros artículos de piel, artesanías y locales de comida dentro de las zonas comerciales de San Mateo Atenco, haciendo un especial énfasis en la elaboración del calzado, a pesar del trascurso del tiempo sigue siendo una de las principales actividades económicas, a través de talleres familiares donde participan desde los abuelos, los padres, hijos y nietos, en las distintas etapas de las que se compone el proceso de elaboración de un calzado y su posterior comercialización en las microempresas o pequeños locales comerciales ubicados en las plazas comerciales de los dos grupos artesanales; o en el caso de algunos fabricantes, llevan parte de su producción a otros municipios o ciudades, como Santiago Tianguistenco, Distrito Federal, Chalma, Guanajuato, etc.<sup>20</sup>

Un aspecto más a considerar acerca de la mejora en el comercio, es la modernización, simplificación y perfeccionamiento de los procesos de transformación de la materia prima en un producto final, en este caso los productos de piel. Además poco a poco San Mateo Atenco se ha ido convirtiendo en uno de los principales productores de piel a nivel nacional, gracias a la calidad y adecuado precio de venta de sus productos. Con base en datos al INEGI y la CANAICAL<sup>21</sup>, la producción nacional de calzado se encuentra localizada en ocho municipios de la República Mexicana:

---

<sup>20</sup> Plan de desarrollo municipal 2013-2015.

<sup>21</sup> CANAICAL (Cámara Nacional de la Industria del Calzado) Desde su fundación en 1942, ha fungido como un organismo de representación a nivel nacional y está integrada por personas físicas y morales dedicadas a la fabricación de calzada de todo tipo.

**Tabla 5: Principales productores de calzado**

Municipio	Valor total de la producción (%)
León, Guanajuato	57.8%
Guadalajara, Jalisco	10%
San Francisco del Rincón, Guanajuato	6.7%
Purísima del Rincón, Guanajuato	3.9%
Zapopan, Jalisco	3.1%
Iztapalapa, Distrito Federal	1.4%
Toluca, Estado de México	1.3%
San Mateo Atenco, México	1.2%

Fuente: Elaboración propia con base en datos de INEGI y CANAICAL 2010.

Estos ocho municipios producen el 85.4% de la producción total de calzado del país. Geográficamente la concentración de estos productores de calzado se encuentra ubicada de la siguiente manera:

*Localización de la Industria del calzado en México*



Fuente: INEGI, Estadísticas a propósito de la Industria del Calzado 2012

## 2.4.- El salario mínimo en San Mateo Atenco

De acuerdo al artículo 90 de la Ley Federal del Trabajo el salario mínimo es la cantidad menor que debe recibir en efectivo el trabajador por los servicios prestados en una jornada, el cual deberá ser suficiente para satisfacer las necesidades normales de un jefe de familia en el orden material, social y cultural<sup>22</sup>. El salario mínimo es un indicador del poder adquisitivo de los habitantes de cierta localidad o población, de acuerdo a su ubicación geográfica, tipo de gobierno, entorno social y económico, etc. Influyen en él diversos factores que, finalmente, repercuten en el bienestar de las familias de dicho lugar (Ballesteros, 2012). La determinación y clasificación del salario mínimo en México está a cargo de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, a través de la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos, la cual, de acuerdo a la última actualización, San Mateo Atenco se encuentra contemplada dentro de la zona económica B, y a lo largo de 2010 a 2012 presentó la siguiente tendencia.

**Tabla 6: Salario mínimo San Mateo Atenco**

Año	Pesos diarios
2010	54.47
2011	56.70
2012	59.08

Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI

**Gráfica 7: Salario mínimo San Mateo Atenco**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Comisión Nacional de Salarios Mínimos.

<sup>22</sup> Secretaría del trabajo y previsión social, Comisión Nacional de los Salarios Mínimos.

Como bien se puede observar el pequeño aumento que este indicador tuvo a lo largo de tres años, fue el siguiente; para 2011 aumentó sólo 2.23 pesos que porcentualmente representa un 4.09%, por otro lado, para 2012 el aumento fue de 4.19%, es decir, 2.38 pesos más que en 2011. En términos generales, durante los tres años de estudio, el salario mínimo de la zona, aumentó 4.61 pesos; esto nos indica de manera clara las condiciones bajo las que viven los pobladores de San Mateo Atenco, el poder adquisitivo que tienen, está muy por debajo de municipios pertenecientes al Estado de México, por ejemplo los que pertenecen a la Zona Geográfica A, la cual tiene el salario mínimo más elevado. Este diferencial entre una zona y otra se presenta debido a que algunas regiones cuentan con infraestructura y tecnología más desarrollada, como resultado de diversos factores como su ubicación, su cercanía con otras regiones y sus características físicas.

**Gráfica 8: Salario mínimo zona A**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Comisión Nacional de Salarios Mínimos

A pesar de encontrarse en el mismo Estado, los municipios como Naucalpan, Coacalco, Atizapán, Ecatepec y más se encuentran dentro de la zona geográfica A; es decir, en una zona con un salario mínimo mejor pagado y/o remunerado; sin embargo, es importante mencionar que todo esa parte del Estado está un poco más desarrollada urbana e industrialmente, lo que aún le hace falta al municipio de San Mateo Atenco y que sin duda al paso de los años logrará.

## **2.5.- Ingresos Municipales en San Mateo Atenco**

El gobierno municipal es la base de la estructura de gobierno de nuestro país. En los últimos años se ha llevado a cabo un amplio proceso para su fortalecimiento,

destacando las obligaciones y facultades del mismo. Hoy en día se observa una clara evolución para superar problemas anteriores como: la debilidad institucional, la carencia de recursos económicos, la fragilidad de sus estructuras administrativas, y la ausencia de recursos humanos profesionales y capacitados.

El gobierno municipal debe prestar los servicios públicos que satisfagan las crecientes demandas de la población, por lo anterior, el municipio requiere de recursos económicos suficientes que le permitan atender oportuna y eficazmente estas demandas.

De lo anterior, podemos decir que las principales fuentes de recursos de los municipios, según el Artículo 115 Constitucional, son las siguientes:

1. La explotación de sus bienes patrimoniales.
2. Las contribuciones que señalen las Legislaturas Locales.
3. Los derechos derivados de la prestación de servicios públicos.
4. Los recursos federales: participaciones y aportaciones

El municipio, al recabar estos ingresos, tiene como finalidad poner en marcha su Plan de Desarrollo Municipal que es aprobado por el cabildo y sus principales propósitos y prioridades por orden de incidencia son: la ordenación del territorio, mejorar el rezago y la pobreza, seguridad pública, mejora de la planeación y gestión municipal, mejora de la administración y la gestión y recaudación de recursos financieros.

A manera de conclusión podemos decir, que los ingresos municipales sirven como indicador para conocer la situación económica de un municipio y sobre sus posibles proyecciones a futuro, pues dependiendo de estos ingresos el municipio comienza a entrar en el camino del desarrollo.

En San Mateo Atenco los ingresos municipales en el periodo 2010-2012 tuvieron el siguiente comportamiento:

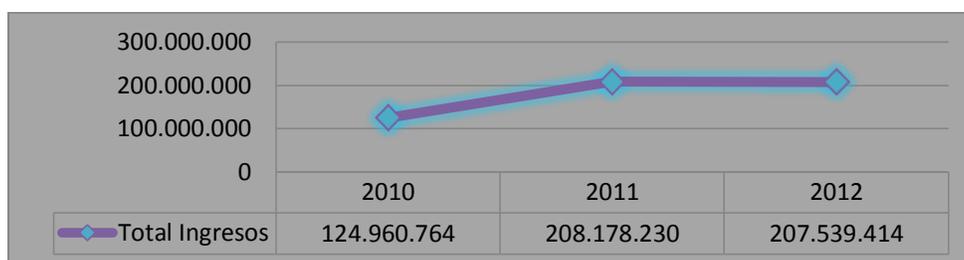
**Tabla 7: Ingresos municipales San Mateo Atenco**

Año	Total Ingresos
2010	124,960,764
2011	208,178,230
2012	207,539,414

Fuente: Elaboración propia con datos de Secretaría de Finanzas del Estado de México

De manera gráfica se puede observar aún mejor su evolución:

**Gráfica 9: Ingresos municipales San Mateo Atenco**



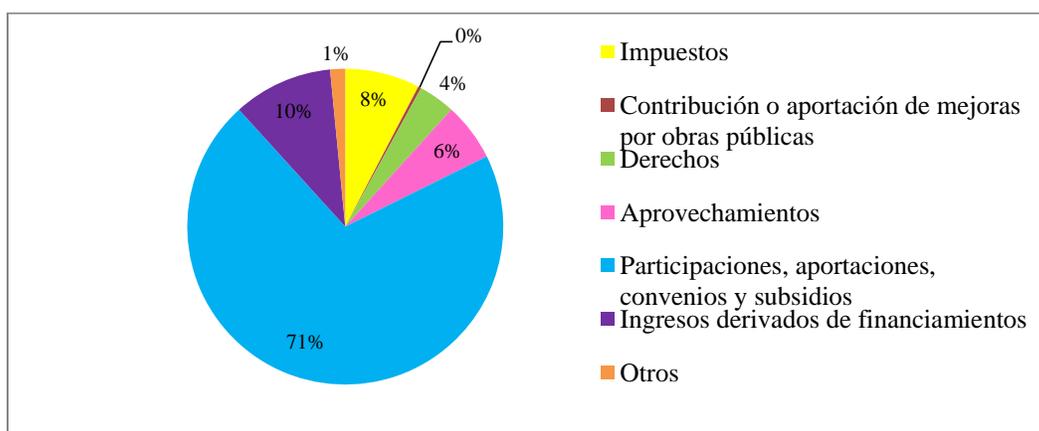
Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Secretaría de Finanzas del Estado de México

Este indicador representa la captación económica que presentó San Mateo Atenco, en cuestión de Impuestos, derecho, productos contribuciones, participaciones, contribuciones federales y estatales y financiamiento.

Lo importante es observar que el incremento de la recaudación de 2010 a 2011 aumenta considerablemente, esto debido a que hubo un incremento en las aportaciones al municipio y la recaudación de impuestos, podemos observar que para el año 2012 existe una mínima disminución de \$638,816 con respecto al año anterior. Destacamos el gran aumento de la captación total de 2010 a 2011, ya que representa una mejor estabilidad financiera y abre mejores posibilidad para gastos en infraestructura, inversión y creación de empleos.

Los ingresos municipales en San Mateo Atenco se conforman de los siguientes elementos:

**Gráfica 10: Composición de los ingresos municipales**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Secretaría de Finanzas del Estado de México.

En la *gráfica 10* se observa la aportación de cada rubro dentro de los ingresos municipales, considerando la siguiente clasificación: los ingresos ordinarios son los que se perciben de manera constante y regular, y se conforman por los impuestos, los derechos, los productos, los aprovechamientos y las participaciones; y los ingresos extraordinarios que se compone de los créditos y las contribuciones especiales.

## 2.6.- Autonomía Financiera

Este indicador muestra la relación entre el ingreso propio de los municipios y los ingresos totales que tuvieron en un ejercicio fiscal, lo cual da cuenta de su capacidad para explotar sus propias fuentes de ingreso, pero además indica en qué medida puede cubrir sus gastos totales sin la intervención de otros niveles de gobierno.

Además nos indica qué porcentaje del gasto municipal es financiado directamente por los contribuyentes de la comunidad. La relevancia de este indicador se relaciona con el concepto de “correspondencia fiscal”<sup>23</sup>.

<sup>23</sup> La Correspondencia Fiscal es aquella situación en la que cada nivel de gobierno (nacional, provincial y municipal) recauda los impuestos suficientes para financiar el gasto que ejecuta.

**Tabla 8: Autonomía Financiera**

Año	Autonomía Financiera
2010	14.62%
2011	13.56%
2012	19.09%

Fuente: Elaboración propia con datos de Secretaría de Finanzas del Estado de México

**Gráfica 10: Autonomía financiera**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de INEGI

Entenderemos este comparativo como el porcentaje de los gastos que se realizaron con dinero neto del municipio, la disminución de este indicador de 2010 (14.62%) a 2011 (13.56%) indica que en este periodo se realizaron más gastos por lo que se tuvo una baja de 1.06% en la autonomía financiera, el incremento mostrado para el año 2012 (19.09%) refleja un mejor manejo de los gastos ya que se incrementó la independencia municipal un 5.52%.

Sin embargo, lo anterior es resultado del alto nivel de ingresos propios que tienen algunos municipios ya que, el caso más típico es que los municipios dependan en más de un 90% de las transferencias de recursos federales.

Esta dependencia en buena medida se ha acentuado en los últimos años al ser más fácil pedir recursos a la federación que recaudarlos localmente. El costo político de cobrar impuestos y el poco esfuerzo que implica recibir las

participaciones y las aportaciones ha generado una fuerte y generalizada pereza fiscal en las tesorerías locales. Se espera que este índice siga aumentando puesto que entre más alto sea, el municipio reflejara un mejor manejo y una mejor estabilidad económica.

## 2.7.- Capacidad de inversión.

Este indicador nos muestra la relación entre el gasto de inversión y el gasto total, lo cual nos permite determinar qué porcentaje del gasto total del municipio representa el gasto de inversión.

**Tabla 9: Capacidad de inversión**

Año	Capacidad de inversión
2010	20.81
2011	27.21
2012	21.52

Fuente: Elaboración propia con datos de Secretaría de Finanzas del Estado de México

**Gráfica 11: Capacidad de inversión**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de INEGI

Reflejamos que para el año 2011 se tuvo más gasto en cuestiones de inversión con un 27.21%, lo cual representa más aportaciones financieras al municipio, destacando que en estos 3 periodos no se disminuye del 20% por lo que

consideramos que se ha mantenido una importancia considerable en los gastos destinados a la creación de infraestructuras y a la creación o adquisición de bienes necesarios para el funcionamiento de los servicios, no se puede descuidar la inversión por lo que es recomendable que este indicador sea estable. Al tener poca variabilidad en los tres periodos consideramos que existe un buen manejo en la capacidad de inversión con la que cuenta el municipio.

## **CAPITULO 3**

### **3. INDICADORES SOCIALES DEL MUNICIPIO DE SAN MATEO ATENCO**

De manera actual la economía mexicana se caracteriza por fuertes contrastes económicos y sociales a lo largo de su territorio, donde se identifican regiones dinámicas así como con rezago económico, lo que ha motivado estudios para identificar y valorar los factores determinantes en el crecimiento económico y social.

#### **3.1.- Población en San Mateo Atenco**

El tamaño y la estructura de la población en función del grupo de edad, el sexo y sus cambios a lo largo del tiempo, son temas de importancia social relevante. Estos cambios son también fundamentales para evaluar las tendencias pasadas y previsibles de los niveles de vida y de la actividad social y económica. Los principales temas que debe incluir el indicador social con respecto a la población son entre otros, el tamaño total y la distribución por grupos de edad y sexo, como ya se mencionó antes, el crecimiento de la población total y la composición y crecimiento de la población. El análisis de este indicador es de ayuda para supervisar la situación de la población y los cambios que se produzcan en ella, para conocer sus efectos en términos de condiciones y problemas sociales y económicos, de demanda y utilización de servicios sociales y de tasas y tipos de participación en las actividades sociales y económicas (ONU, 1989).

El municipio contaba con una población estimada a julio de 2006, de 67, 794 personas, sin embargo en el año 2010 el número de habitantes fue de 72, 579, de los cuales 35,597 son hombres y 36, 982 son mujeres, presentando una tasa de crecimiento media anual 7.05%. Es importante señalar que para el año 2010, de acuerdo con los resultados preliminares del Censo General de Población y Vivienda efectuado por el INEGI, existían en el municipio un total de 72, 579 habitantes.

La población atenquense presenta equilibrio en cuestión de género debido a que 35,597 de sus habitantes son hombres (49.04%), en contraparte 36,982 son mujeres que en términos porcentuales representan un 51.0%.

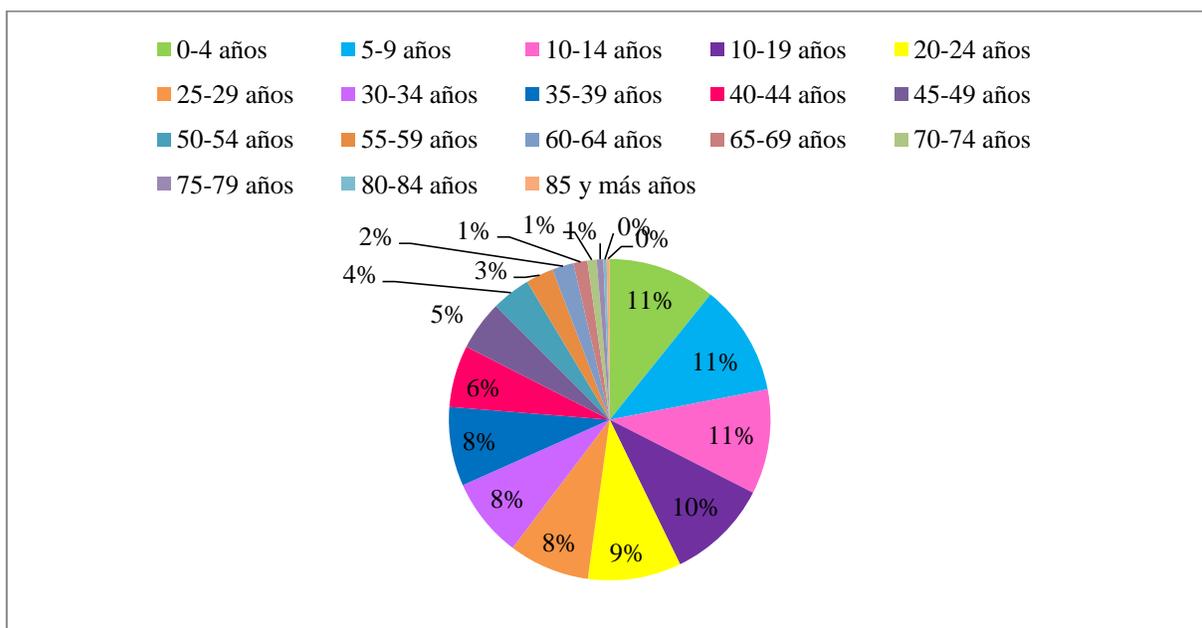
**Tabla 8: Población por grupos de edad**

GRUPO DE EDAD	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
<b>San Mateo Atenco</b>	<b>72,579</b>	<b>35,597</b>	<b>36,982</b>
<b>0-4 años</b>	<b>7,407</b>	<b>3,775</b>	<b>3,632</b>
<b>5-9 años</b>	<b>7,896</b>	<b>3,924</b>	<b>3,972</b>
<b>10-14 años</b>	<b>7,197</b>	<b>3,690</b>	<b>3,507</b>
<b>10-19 años</b>	<b>7,104</b>	<b>3,606</b>	<b>3,498</b>
<b>20-24 años</b>	<b>6,624</b>	<b>3,292</b>	<b>3,332</b>
<b>25-29 años</b>	<b>6,011</b>	<b>2,850</b>	<b>3,161</b>
<b>30-34 años</b>	<b>5,970</b>	<b>2,805</b>	<b>3,165</b>
<b>35-39 años</b>	<b>5,824</b>	<b>2,786</b>	<b>3,038</b>
<b>40-44 años</b>	<b>4,530</b>	<b>2,184</b>	<b>2,346</b>
<b>45-49 años</b>	<b>3,674</b>	<b>1,751</b>	<b>1,923</b>
<b>50-54 años</b>	<b>2,887</b>	<b>1,373</b>	<b>1,514</b>
<b>55-59 años</b>	<b>2,084</b>	<b>976</b>	<b>1,108</b>
<b>60-64 años</b>	<b>1,515</b>	<b>758</b>	<b>757</b>
<b>65-69 años</b>	<b>1,011</b>	<b>490</b>	<b>521</b>
<b>70-74 años</b>	<b>725</b>	<b>327</b>	<b>398</b>
<b>75-79 años</b>	<b>484</b>	<b>232</b>	<b>252</b>
<b>80-84 años</b>	<b>271</b>	<b>116</b>	<b>155</b>
<b>85 y más años</b>	<b>251</b>	<b>107</b>	<b>144</b>

Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

En relación a lo anterior es importante señalar que de 1995 a 2010 se registró un incremento del 25% (18,490 personas) lo que denota un crecimiento demográfico acelerado en los últimos 15 años, esta situación lleva consigo una mayor demanda de crear más y mejores servicios para satisfacer las necesidades sociales, también será necesaria una mayor infraestructura en los diferentes sectores como son: salud, educación, asistencia social, seguridad pública, etc., que tendrán que ser considerados desde ahora para enfrentar este crecimiento demográfico.

**Gráfica 11: Distribución de la población por edades 2010-2012**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

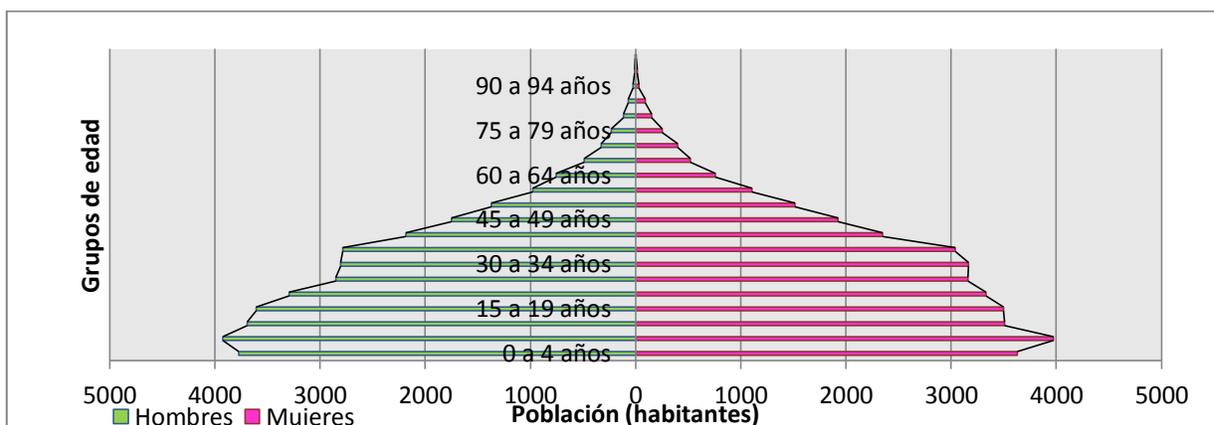
La estructura quinquenal son los grupos de población por agrupación de cinco años de edad, los cuales permiten conocer los distintos requerimientos que tiene una población, según los grupos de edad.

Como se muestra en la gráfica durante el periodo 2010-2012, de los 72,579 habitantes del municipio, el 85.7% (62,237) cuenta con menos de cincuenta años de edad, lo cual nos lleva a afirmar que San Mateo Atenco es una entidad con habitantes jóvenes, pues solamente 10,342 ciudadanos son mayores de 50 años.

Así, se tiene un volumen infantil de 22,500 de 0 a 14 años, es decir, 31 de cada 100 habitantes es menor de 15 años, la población infantil constituye un importante grupo tanto por el nivel que concentra como por los requerimientos específicos que plantea en ámbitos como la salud y la educación considerando la creación o acondicionamientos de espacios recreativos y deportivos entre otros.

Gráficamente, la distribución de la población en San Mateo Atenco se representa de la siguiente manera:

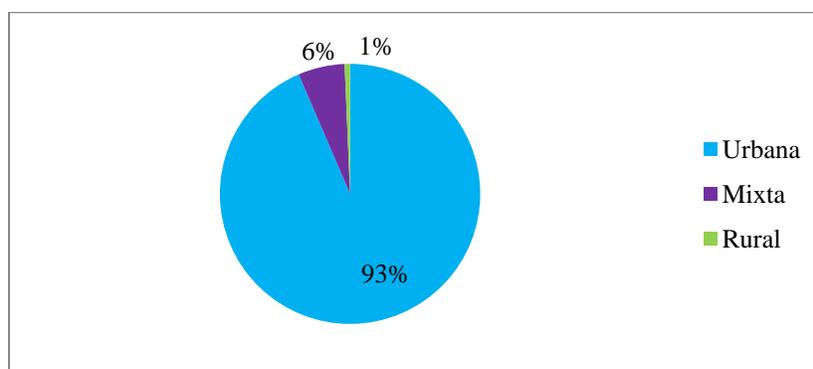
**Gráfica 12: Distribución de la población por grupos quinquenales de edad y sexo.**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

Dentro de esta misma población, en 2010 se realizó una clasificación sobre qué cantidad de personas están en un área geográfica rural o urbana de acuerdo al tamaño de la localidad donde habitan.

**Gráfica 13: Tipo de localidad**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

En la gráfica anterior se observa que en 2010 la mayor parte de la población, exactamente un 93% se encuentra en una localidad urbana, la cual se caracteriza por tener en su territorio más de 2,500 habitantes, además cuenta con las siguientes características:

- Su actividad se centra en los sectores secundarios y terciarios: comercial, industrial y administrativo.

- La industria ocupa a más del 40% de la población.
- Existen mayores posibilidades de encontrar empleo, numerosos servicios sociales y mayores ofertas culturales y de ocio.
- Poseen una periferia cada vez más urbanizada, lo que ha facilitado la creación de amplias vías de comunicación y el desarrollo del transporte público.
- Se genera gran cantidad de desechos (basuras) y residuos gaseosos de automóviles, industrias, calefacciones y más.
- Se consumen grandes cantidades de agua, alimentos y energía, afectando a la disminución de los recursos naturales.

Y tan solo un 1% aún se encuentra habitando una zona rural, con esto podemos concluir que desde 2010 San Mateo Atenco fue dejando de ser un municipio rural, convirtiéndose en un municipio más desarrollado en cuanto a infraestructura, población y economía.

Es decir, el 99.9% de los habitantes se asientan en comunidades mayores de 2,500 personas que convierten al municipio en urbano, aun cuando existe pobreza en algunas regiones.

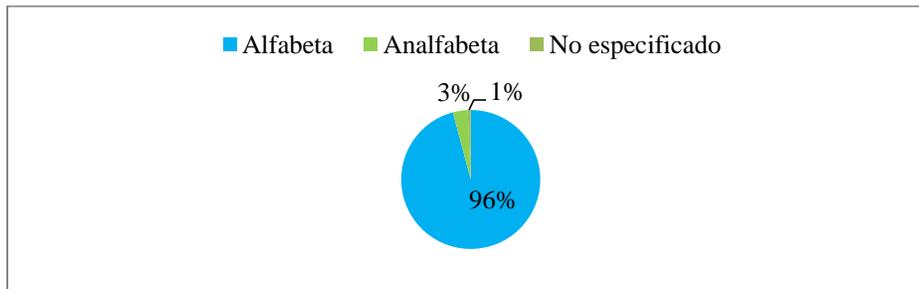
La municipalidad está dividida en cuatro localidades y es en la cabecera municipal donde se congrega el 93.54% de los habitantes mientras que en el territorio restante se asienta el 6.46% de la población.

Dentro de este mismo contexto de desarrollo, San Mateo Atenco ha presentado mejoría en cuanto a la alfabetización<sup>24</sup> de su población, pues de acuerdo al Censo de Población y Vivienda 2010, los resultados fueron los siguientes:

---

<sup>24</sup> La alfabetización es un derecho humano fundamental y constituye la base del aprendizaje a lo largo de toda la vida. Por su capacidad de transformar la vida de las personas, la alfabetización resulta esencial para el desarrollo humano y social. Es un instrumento que confiere autonomía con miras a mejorar la salud, el ingreso y la relación con el mundo. (UNESCO)

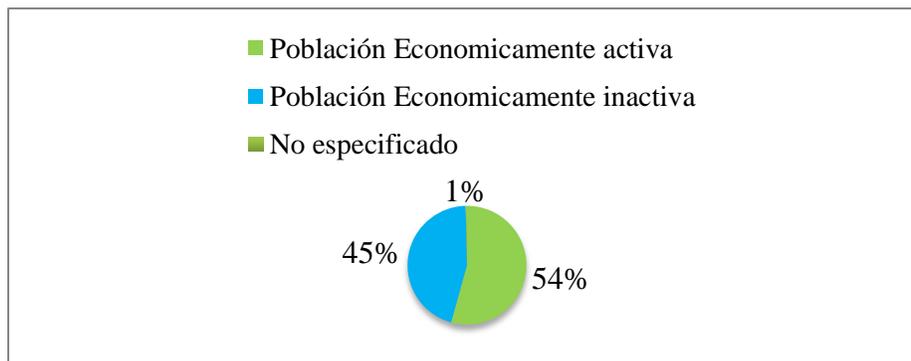
**Gráfica 14: Nivel de alfabetización**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

Los datos de esta gráfica nos ayudan a medir el impacto de los programas establecidos y aplicados, además de los logros educativos en el municipio. En cuestiones de empleo San Mateo Atenco tiene una población de 12 años y más disponible para el trabajo de 53,035 personas de las cuales son económicamente activas 28,803; de estas personas 28,009 están actualmente ocupadas y 794 desocupadas. La población económicamente inactiva es de 24,036 personas; y 196 personas no están especificadas.

**Gráfica 15: Población de 12 años y más, según condición de actividad económica**



Grafica 15. Fuente: Elaboración propia con base en datos de INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

En cuanto a la población económicamente activa que se conoce como conjunto de personas, de uno u otro sexo, que están dispuestas a aportar su trabajo para la producción de bienes y servicios económicos; su distribución es la siguiente:

**Gráfica 16: Población económicamente activa**

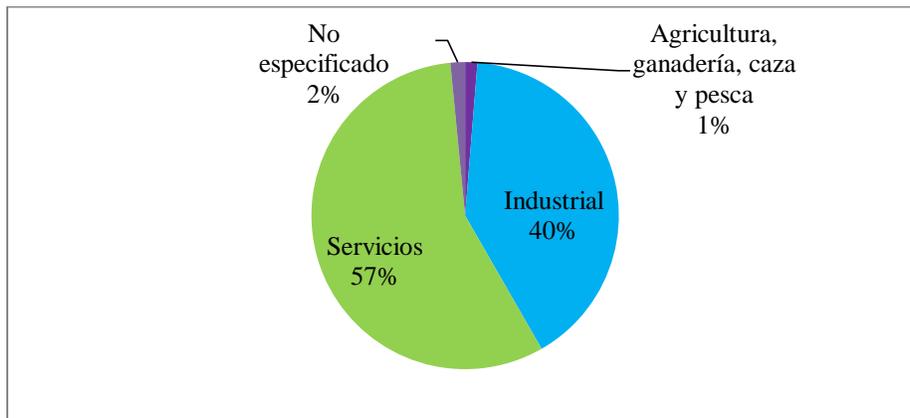


Fuente: Elaboración propia con base en datos de INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

De lo anterior podemos concluir que San Mateo Atenco tiene gente trabajadora, que funciona como un elemento clave para generar un adecuado desarrollo económico local en el municipio.

Por último es importante mencionar a qué actividades se dedica la mayoría de la población del municipio; la gráfica siguiente nos muestra de manera clara las diversas actividades existentes y el porcentaje de población que capta cada una:

**Gráfica 17: Actividades económicas**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

En la gráfica anterior se observa que el sector servicios es el más demandado por la población económicamente activa y ocupada del municipio con un 57%; le sigue el sector industrial con un 40%; es decir, incluye a aquellas personas que laboran

en fábricas, ubicadas en los corredores industriales colindantes con San Mateo Atenco. Y finalmente con el porcentaje más bajo se encuentra el sector primario con solo un 1% del total, lo cual indica que el municipio dejó de ser partícipe de las actividades primarias como la agricultura o ganadería.

Los datos anteriores muestran un panorama de las previsiones que se deben tomar para atender en el futuro a los siguientes segmentos de la población, principalmente en los temas de desarrollo tanto cultural, social y económico.

### **3.2.- Educación**

Una de las principales expresiones del desarrollo social de un país es el nivel educativo y cultural alcanzado por su población. De un lado, la educación aumenta la capacidad productiva de las personas y, por tanto su remuneración; de otro, la educación permite el desarrollo cultural, haciendo más fácil valorar, criticar y modificar el comportamiento de la sociedad, incluso en los aspectos más simples de la vida cotidiana.

Las capacidades, los conocimientos y los valores de las personas desempeñan un papel importante en el interés y la capacidad para intervenir en la vida económica y social de una sociedad y en la obtención de ingresos y condiciones de vida satisfactorios.

La educación es un aspecto primordial en el desarrollo del ser humano; en ella se aglomeran los cimientos de los que serán los hombres y mujeres del mañana; por lo tanto, una adecuada construcción de conocimientos y desarrollo de competencias hacen más prometedor a la adaptación de las personas a los retos económicos, sociales, políticos y culturales que deparan las exigencias de una sociedad cada vez más competitiva.

La experiencia internacional ha demostrado que la inversión educativa es un eficaz instrumento para combatir la pobreza, ya que de forma indirecta se mejora la calidad de vida y se abren infinidad de opciones tales como la movilidad social. En este contexto los municipios se esfuerzan por insertarse en la dinámica

educativa que prevalece a nivel internacional, poniendo énfasis en las acciones de política educativa, complementando estas estrategias con acciones encaminadas a la formación de un ciudadano integral con plena noción de sus capacidades intelectuales, artísticas y deportivas, que en algún momento le permitirán una mayor participación y aportación de su conocimiento a la sociedad en la que se desenvuelve.

Para el caso concreto de San Mateo Atenco, las cifras que proporciona el último Censo de INEGI 2010, señalan que solo 1,683 habitantes no saben leer ni escribir; es decir, están clasificados como analfabetas, bajo la circunstancia aclaratoria de que son mayores de 15 años de edad. Otra variable importante a destacar de este indicador es que el 68.27% son del sexo femenino y, en contraparte, el 31.73% son del sexo masculino.

**Tabla 9: Población de 15 años o más en condiciones de analfabetismo**

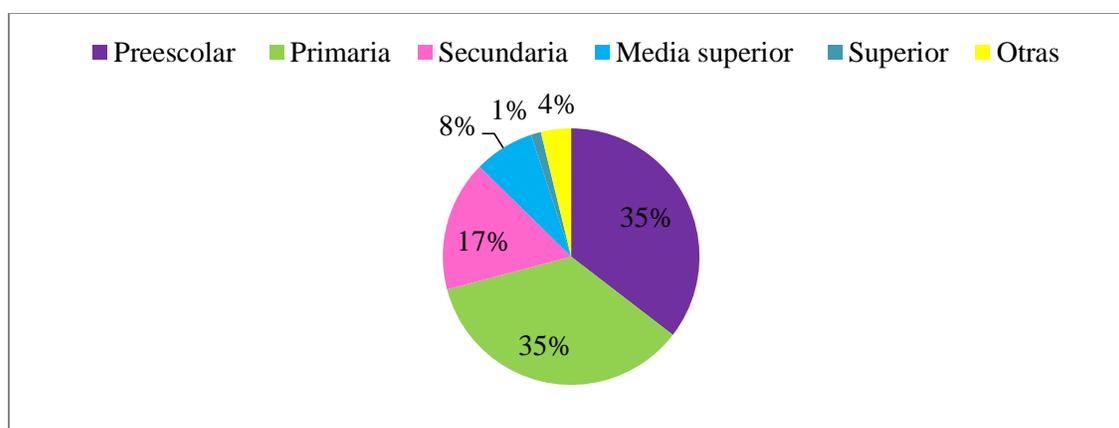
EDAD EN AÑOS	POBLACIÓN SEXO			SABE LEER Y ESCRIBIR			NO SABE LEER NI ESCRIBIR			NO ESPECIFICADO		
	TOTAL	M	F	TOTAL	M	F	TOTAL	M	F	TOTAL	M	F
15 - 19	7,104	3,606	3,498	7,020	3,5643	3,456	23	10	13	61	32	29
20 – 24	6,624	3,292	3,332	6,536	3,252	3,284	41	19	22	47	21	26
25 – 29	6,011	2,850	3,161	5,932	2,817	3,115	53	25	28	26	8	18
30 – 34	5,970	2,805	3,165	5,888	2,769	3,119	56	26	30	26	10	16
35 – 39	5,824	2,786	3,038	5,759	2,759	3,000	47	17	30	18	10	8
40 – 44	4,530	2,184	2,346	4,425	2,146	2,279	81	26	55	24	12	12
45 – 49	3,674	1,751	1,923	3,554	1,716	1,838	97	25	72	23	10	13

50 – 54	2,887	1,373	1,514	2,735	1,339	1,396	140	31	109	12	3	9
55 – 59	2,084	976	1,108	1,913	937	976	156	33	123	15	6	9
60 – 64	1,515	758	757	1,287	692	595	201	56	145	27	10	17
65 – Y MAS	2,742	1,272	1,470	1,888	987	901	788	266	522	66	19	47

Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

En cuanto a edificios educativos en el municipio cuenta con 79 escuelas, con un total de 20,463 alumnos atendidos y educados por 849 maestros que se encargan de compartir su conocimiento en las aulas, siendo éste el mayor patrimonio que se le puede dejar a la niñez y adolescencia, ya que en los salones de clase, se les brindan las armas necesarias para que poco a poco avancen en su formación profesional y sean ciudadanos preparados y comprometidos en la construcción de un municipio mejor.

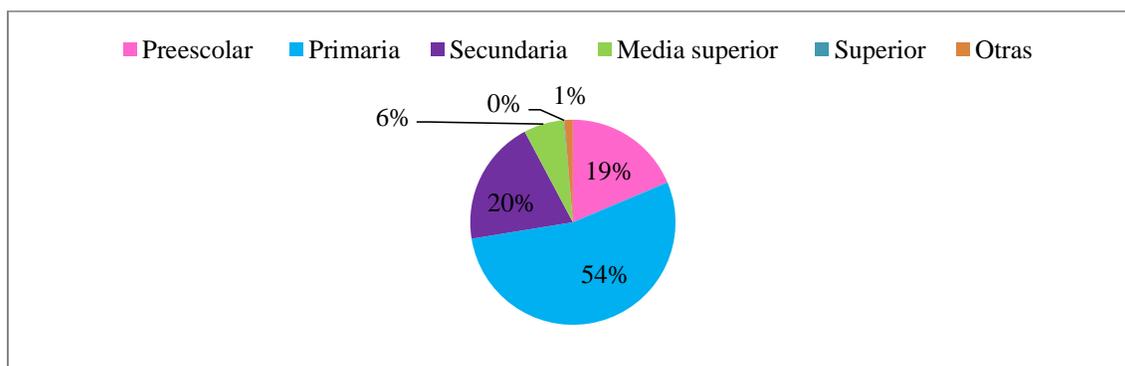
**Gráfica 18: Escuelas de cada nivel educativo.**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

Con relación a la cantidad de niños que ocupa cada nivel educativo, a continuación se muestra una gráfica de su distribución:

**Gráfica 19: Niños en cada nivel educativo**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

En San Mateo Atenco el sistema educativo se compone por la modalidad escolarizada y la no escolarizada. La educación escolarizada se integra por cinco niveles escolares. Los subsistemas que se atienden son preescolares, primarios, secundarios, media superior y superior, éste último solo con presencia en el sector privado con tan solo un plantel y con matrícula poco significativa, como bien se muestra arriba con solo un 1% que equivale a 22 alumnos del total, comparada con las necesidades del municipio, en especial en este nivel educativo, debido a que la mayoría de los estudiantes con deseos de continuar sus estudios profesionales tienen que dirigirse a los centros universitarios ubicados en municipios aledaños a San Mateo Atenco, como Toluca o Lerma, en el caso de universidades subsidiadas por el gobierno, que son las más demandadas por los estudiantes a causa de la falta de recursos económicos, lo que finalmente desemboca en que aproximadamente el 51.29% de los jóvenes que están en edad de cursar los estudios de nivel superior, no lo hacen<sup>25</sup>. De tal manera, el municipio se encuentra inserto en una dinámica en la que sobresale la necesidad de satisfacer la demanda de mejores instalaciones en el nivel básico y media superior, así como la gestión de un espacio para la impartición de la enseñanza superior.

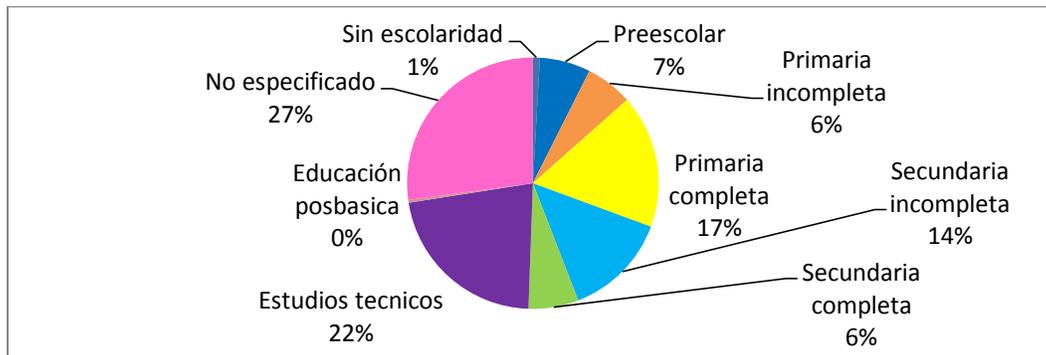
La gráfica 19 nos muestra que el nivel con mayor cantidad de población en edad escolar es el de primaria, que actualmente brinda atención a un total de 10,144

<sup>25</sup> Plan de desarrollo municipal 2013-2015.

estudiantes en 20 planteles, los cuales imparten sus servicios en dos turnos, por lo que el desgaste de su infraestructura y equipamiento es mayor.

De acuerdo con los datos del Censo de Población y Vivienda 2010, en San Mateo Atenco el porcentaje de la población alfabeta de 15 años y más se incrementó en los últimos 10 años, ya que pasó de 94.12% en el 2000 a 96.54 en el año 2010 en donde por primera vez se captó la población de 3 a 5 años que asiste a la escuela, de un total de 4,715 niños en este rango de edad, 49, 76% asiste a una institución educativa; es decir, en términos generales el grado promedio de escolaridad de los atenquenses es de 9.53 años.

**Gráfica 20: Escolaridad de la población**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

La escolaridad máxima alcanzada por la población en general del municipio es estudios técnicos; en segundo lugar están aquellos que tienen la primaria concluida; y finalmente, aquellos que comenzaron los estudios de secundaria pero no los concluyeron.

A manera de conclusión se puede decir que la calidad de la educación adquiere una relevancia social y económica importante para conocer las capacidades y limitaciones de las generaciones en edad de estudiar y corregir o ajustar las estrategias para su óptimo funcionamiento, y con esto aportar a la creciente demanda de un mayor desarrollo económico en el municipio.

En tal sentido, es importante destacar que el impacto social de la educación se manifiesta en el mercado de trabajo a través de la mejora de los niveles de ingreso, y en diversas áreas como la salud, la participación social, el desarrollo de instituciones, el bienestar social e individual. También resulta importante su efecto sobre los cambios en la estructura de la familia en aspectos vinculados con la fecundidad y la participación en la actividad económica de sus miembros; así como en la promoción de valores democráticos, la convivencia civilizada y la actividad autónoma y responsable de las personas<sup>26</sup>.

En el actual contexto económico, la educación secundaria se vuelve una condición mínima necesaria para el desarrollo de una fuerza laboral competitiva. Una educación secundaria que asegure aprendizajes relevantes y extendidos a la mayor parte de la sociedad es crucial para alcanzar mayores niveles de productividad y eficiencia social, así como más oportunidades y equidad en materia del acceso al bienestar y del pleno ejercicio de la ciudadanía. De hecho, la conclusión de la secundaria constituye actualmente un umbral educativo que eleva significativamente la probabilidad de mantenerse fuera de la pobreza absoluta en la vida activa, toda vez que se traduce en un incremento de los ingresos laborales<sup>27</sup>.

Asimismo, para permitir una integración adecuada de la comunidad al escenario mundial en el cual la producción de conocimiento científico y la generación de innovación tecnológica se han constituido en factores clave para el crecimiento económico y el desarrollo productivo, se requiere de un sistema de educación terciaria pertinente y equitativo, que alcance a segmentos cada vez más amplios de la población. No se pretende que la educación terciaria sea una condición obligatoria, sino una puerta abierta a los individuos para así superar problemas de desempleo o de subempleo por razones de baja empleabilidad.

---

<sup>26</sup> Plan de desarrollo municipal 2013-2015.

<sup>27</sup> Plan de desarrollo municipal 2013-2015.

### 3.3.- Salud

Es muy conocido que las condiciones de vida de las personas inciden directamente en su estado de salud, elemento indispensable para propiciar el desarrollo, por cuanto que sin su salud no hay posibilidades reales para poder superar las condiciones de pobreza, mejorar la salud es una condición indispensable para poder combatirla, impulsar el desarrollo y reducir las desigualdades; es decir, dar cabida con acciones concretas al reto social<sup>28</sup>.

El estado de salud de la población, los recursos en los servicios sanitarios, las prestaciones y servicios proporcionados y la situación alimentaria de la población son asuntos vitales de toda sociedad. El bienestar físico y mental y una nutrición adecuada son básicos para que se produzca una participación sin trabas y eficaz en las actividades económicas y sociales, por tal motivo se requieren indicadores sociales para supervisar y evaluar la situación de la población en materia de salud, la provisión de salud y la adecuación de la disponibilidad y consumo de alimentos para preservar la salud<sup>29</sup>.

Lamentablemente, las personas que se encuentran en situación de pobreza se encuentran más expuestas a todo tipo de enfermedades y tienen poca resistencia sobre ellas, porque disponen de menos alimentos, la mayoría de sus viviendas ofrece poca protección contra las inclemencias del tiempo no cuentan con recursos financieros suficientes para poder solventar sus necesidades básicas, además de que carecen de información en cuanto a enfermedades y su prevención. Todo ello propicia un círculo vicioso de pobreza, enfermedad, además de que las enfermedades reducen las economías de las familias, la capacidad de aprendizaje de niños y adolescentes, el desarrollo humano, y por ende impide acceder a una mejor calidad de vida<sup>30</sup>. En San Mateo Atenco, en cuestiones de salud, se cuenta con la siguiente infraestructura:

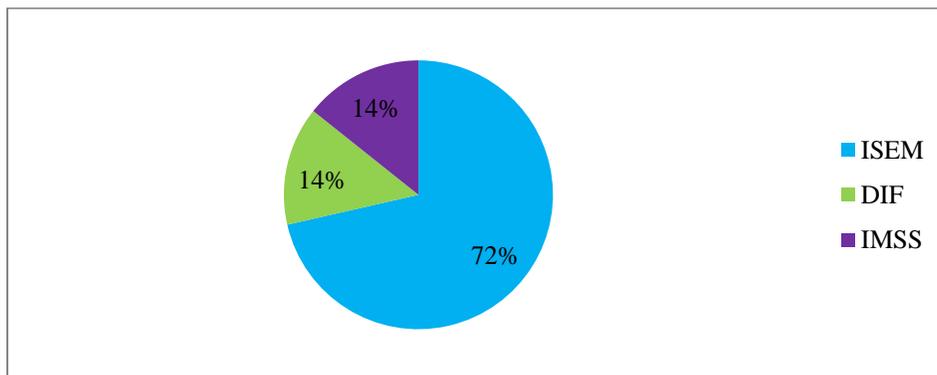
---

<sup>28</sup> Plan de desarrollo municipal 2013-2015.

<sup>29</sup> Plan de desarrollo municipal 2013-2015.

<sup>30</sup> Plan de desarrollo municipal 2013-2015.

**Gráfica 21: Unidades médicas**

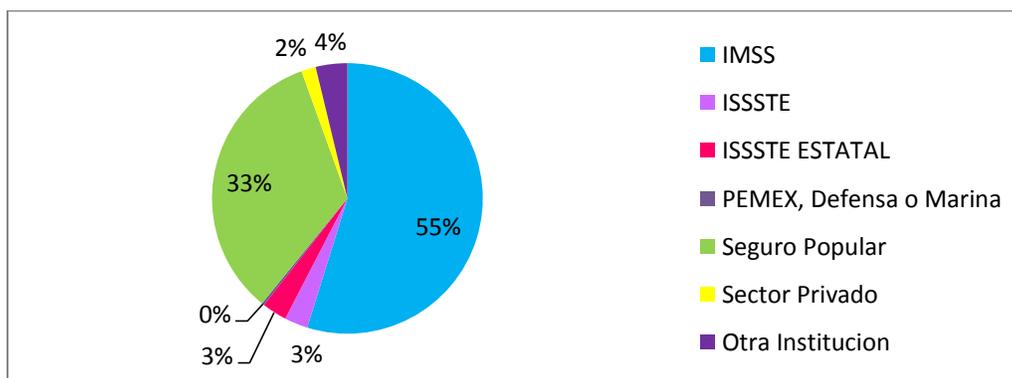


Fuente: Elaboración propia con base en datos de INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

Las instituciones públicas que otorgan la prestación del servicio de salud en San Mateo Atenco son: el Instituto de Salud de Estado de México (ISEM), el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE), el Instituto de Seguridad Social del Estado de México y Municipios (ISSEMyM) y, adicionalmente el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF).

Dentro de estas instituciones, los derechohabientes se distribuyen de la siguiente manera:

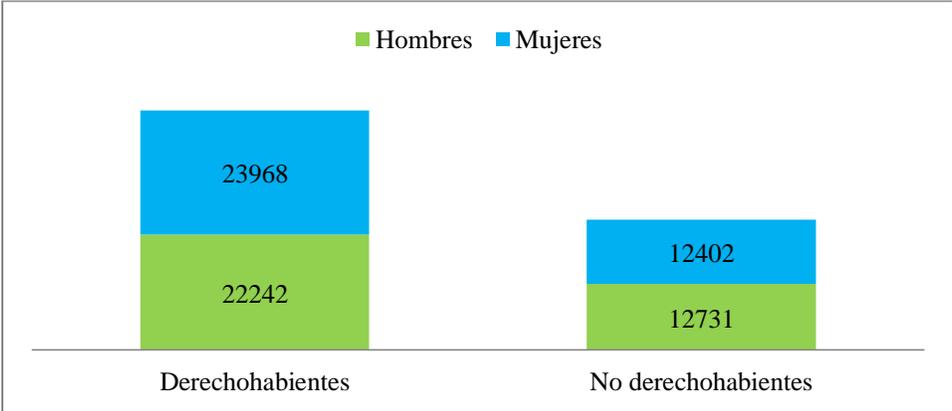
**Gráfica 22: Distribución de la población por unidad médica.**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

La grafica anterior nos muestra que del total de los derechohabientes, 25,446 personas están adscritas al IMSS, 2,682 al ISSSTE, 134 a PEMEX, Defensa o Marina, 5,613 personas se encuentran dentro del Seguro Popular, 1,751 asisten a otra institución y tan solo 806 recurren al servicio de salud en instituciones privadas. Esto en términos de capital humano, al IMSS le correspondería atender a 605.8 pacientes, siendo la institución con mayor cantidad de derechohabientes.

**Gráfica 23: Seguridad social en San Mateo Atenco**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

En base a lo anterior, el municipio hasta 2010 tiene 46,210 derechohabientes, en términos porcentuales el 63.66% de la población total tiene acceso al servicio de salud, en una institución privada o pública.

En contraparte, se encuentran 25,133 personas no derechohabientes de los servicios de salud, de los cuales 12,731 son hombres y 12,402 mujeres, segmento de la población que tendrá que ser incorporado a la fila de derechohabientes, para salvaguardarles esta garantía individual, y para lograr una sociedad más homogénea en la cobertura de seguridad social o en su caso acercarles el servicio de salud.

En cuestión de enfermedades mortales con mayor presencia en el municipio se encuentran las siguientes:

**Tabla 10: Enfermedades mortales en San Mateo Atenco**

<b>CAUSA</b>	<b>SAN MATEO ATENCO</b>
<b>Diabetes mellitus</b>	69
<b>Enfermedades isquémicas del corazón</b>	24
<b>Infecciones respiratorias agudas bajas</b>	20
<b>Enfermedad cerebro vascular</b>	13
<b>Enfermedades hipertensivas</b>	10
<b>Cirrosis y otras enfermedades crónicas del hígado</b>	9
<b>Nefritis y nefrosis</b>	9
<b>Accidentes de vehículo de motor (transito)</b>	8
<b>Asfixia y trauma al nacimiento</b>	7
<b>Enfermedad pulmonar obstructiva crónica</b>	7
<b>Agresiones (homicidios)</b>	5
<b>Malformaciones congénitas del corazón</b>	4
<b>Anemia</b>	3
<b>Lesiones autoinflingidas intencionalmente (suicidios)</b>	3
<b>Tumor maligno de mama</b>	3
<b>Tumor maligno de tráquea, bronquios y pulmón</b>	3
<b>Caídas accidentales</b>	2
<b>Enfermedades infecciosas intestinales</b>	2
<b>Linfomas y mieloma múltiple</b>	2
<b>Tumor maligno de estómago</b>	2
<b>Total</b>	205
<b>Causas mal definidas</b>	2
<b>Total</b>	2
<b>Otras causas</b>	84
<b>Total</b>	84
<b>Total general</b>	291

Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

Dentro del contexto nacional, estatal y particularmente de San Mateo Atenco, se encuentra un gran contraste, por un lado la población que por sus condiciones de pobreza sufre de una alimentación deficiente y por otra parte aquel sector de la población con sobrepeso, que propicia la aparición de nuevas enfermedades y padecimientos, que pueden evitarse a través de programas de prevención de la obesidad y la desnutrición.

La tabla 9 nos muestra aquellas enfermedades que causaron mayor número de defunciones en el municipio en el año 2010, por ejemplo se encuentra el caso de la diabetes mellitus, enfermedades isquémicas del corazón e infecciones respiratorias agudas bajas, conociendo esta información se tienen que tomar las medidas necesarias para implementar programas que ayuden a contrarrestar este panorama nutricional de los habitantes.

En el contexto nacional sobre el incremento de las personas con obesidad y diabetes, San Mateo Atenco presenta considerables defunciones por estas causas, por eso, es necesario implementar estrategias que ayuden a contrarrestar los efectos nocivos que presentan las enfermedades que se observan en la tabla 10; por otro lado, esta lista de enfermedades no solo afecta a nivel emocional a las personas que las padecen, sino que tiene repercusiones de otra índole, por ejemplo; la disminución en el rendimiento laboral o escolar, lo que desencadena un círculo vicioso que termina afectando a la población en general, al menos del municipio.

### **3.4. Vivienda**

La vivienda es el sitio de albergue donde las personas se resguardan de las inclemencias naturales e incluso, donde se protegen de diferentes tipos de agresiones. La vivienda es, además, el sitio donde la familia desarrolla en gran medida sus relaciones intrafamiliares: la intimidad, el descanso, la alimentación y el esparcimiento. Por tanto, una vivienda debe tener las condiciones que permitan a la familia resguardarse, protegerse y relacionarse adecuadamente.

Unas condiciones satisfactorias de vivienda, son algo estrechamente relacionado con la distribución geográfica de la población y son esenciales para que se pueda hablar de condiciones de vida adecuadas. El tipo y la calidad de la vivienda es que están alojadas las personas en cuestiones de espacio, grado de hacinamiento, los medios materiales, el entorno y los medios de transporte disponibles, afectan a sus actividades destinadas al cuidado personal y familiar y por consiguiente surten efecto en sus actividades económicas, su salud, sus interacciones sociales y sus actividades en general.

En San Mateo Atenco, la gran mayoría de las viviendas son catalogadas como particulares como particulares; de hecho, 16,118 viviendas están consideradas como tal y solo una está en calidad de vivienda colectiva. De manera conjunta a la calidad y espacios de la vivienda, resultan de suma importancia de los servicios básicos con los que cuenta, como agua entubada, servicios de drenaje o desagüe, sanitario y energía eléctrica.

**Tabla 11: Servicios disponibles en las viviendas**

Total de viviendas	Agua entubada		Drenaje y sanitario		Energía eléctrica	
<b>Disponen</b>						
<b>Viviendas</b>	12334	76.5%	15294	94.8%	15545	96.4%
<b>Ocupantes</b>	55403	77.5%	69459	80%	70604	98.8%
<b>No disponen</b>						
<b>Viviendas</b>	3327	20.6%	345	2.1%	124	0.76%
<b>Ocupantes</b>	15660	22%	1506	20%	487	0.68%

Fuente: Elaboración propia con base en datos de INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010

En el municipio, de 16,119 viviendas el 76% dispone de agua entubada, el 94.8% cuenta con servicio de drenaje y con sanitario o excusado y el 96.4% tiene acceso a energía eléctrica.

De la tabla anterior podemos concluir que en términos generales, alrededor de tres cuartas partes de la población cuenta con servicios básicos; no obstante, sin embargo el resto de la población que carece de estos servicios son un punto clave

para la creación y aplicación de políticas que ayuden a este segmento de la población a mejorar su calidad de vida, para que con esto crezca su participación en la dinámica económica y social del municipio.

**Tabla 12: Material de las viviendas**

Total de viviendas	Techos		Muro		Pisos	
<b>Material</b>	Loza		Tabique		Firme	
<b>Viviendas/porcentaje</b>	13695	84.9%	15162	94.06%	15219	94.4%
<b>Material</b>	Otros		Madera o adobe		Tierra	
<b>Viviendas/porcentaje</b>	2083	12.9%	552	3.4%	392	2.43%
<b>Material</b>	No especifico		No especifico		No especifico	
<b>Viviendas/porcentaje</b>	160	0.99%	147	0.91%	139	0.12%

Fuente: Elaboración propia con base en datos de INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010

Respecto a la densidad de vivienda, el municipio de acuerdo a la estadísticas presenta que hay 854.2 hogares por kilómetro cuadrado; únicamente el 2.43% de ellas tienen piso de tierra, el 69.3% cuenta con piso firme, en tanto que el 25.1% reportan tener piso de otro tipo de material. Respecto al material del techo, partiendo del total de viviendas, únicamente el 1.22% cuenta con techo de desecho o cartón, el 9.7% dice tener techo de lámina metálica o asbesto, el 1.9% de teja y el 84.9% de losa, estos porcentajes se muestran de manera más clara en la tabla anterior.

Los indicadores de vivienda presentan un panorama general de las características de las viviendas y de los servicios básicos con que cuentan sus residentes, información básica para la planificación del desarrollo habitacional de las regiones. Las estadísticas de vivienda tienen una gran importancia, por su elevada incidencia social y económica.

## CONCLUSIONES

El Desarrollo económico local, desde su aparición, vino a dar un giro total a la visión globalizadora con la que los estudiosos realizaban sus investigaciones, tomando a un país como un todo y haciendo análisis generalizadores y un tanto excluyentes; de tal manera que hoy en día esta percepción está cambiando, dándole una creciente importancia a cada una de las partes que integran una economía, considerando a cada parte como una región, como una unidad de análisis, llena de información relevante y reveladora de la situación que se vive al interior de ella y que sin duda, al final del estudio, los resultados que se obtienen, tienen un impacto a nivel general.

Dentro del estudio regional, existe también el ámbito local, al cual se enfoca esta teoría de desarrollo, considerando los factores económicos, sociales, políticos, ambientales y geográficos, como un conjunto de elementos que propician el incremento del desarrollo económico dentro de una localidad, por eso se marca la importancia de tomar en cuenta algunos de estos elementos, realizando una investigación histórica de su comportamiento a lo largo de determinado periodo para conocer su avance y aportación al desarrollo, estos elementos se conocen como indicadores, ya sean de índole social o económica, esto dependiendo del objeto de estudio.

La ubicación del municipio de San Mateo Atenco, en función de aspectos geográficos, político-administrativos, sociales, económicos y demás propician el desarrollo económico, social y político, el cual se observa en la integración de empresas de manufactura, servicios bancarios, casas habitacionales, escuelas privadas, centros comerciales, en el territorio municipal, así como la mejora o construcción de infraestructura; vialidades, alumbrado y espacios públicos, lo que permite que la población tenga la posibilidad de mejorar su calidad de vida y el bienestar social.

El PIB del municipio de San Mateo Atenco se compone en su mayoría por los sectores de la industria, los servicios y el comercio que van en aumento de un año a otro, esto derivado de la actividad del municipio y la zona geográfica donde se localiza, así como la colindancia con municipios estratégicamente importantes como Lerma, Metepec y Toluca; de igual forma, la cercanía con la zona industrial juega un papel de suma importancia.

Un componente relevante del PIB es el comercio: dentro del municipio tuvo un incremento considerable de 2010 a 2012, debido a la diversificación de sus productos, a la construcción de más locales comerciales, dando respuesta al aumento de demanda.

Aparte del comercio, en San Mateo Atenco, otra actividad económica con mayor demanda por parte de la población es la industria manufacturera, la cual durante los 3 años de estudio mostró pequeños aumentos en las remuneraciones brindadas a los trabajadores; es decir, el salario mínimo se elevó en proporciones casi insignificantes, en comparación a los que se obtienen en municipios vecinos del Estado de México.

La participación del sector gobierno es un elemento fundamental para generar desarrollo económico local en el municipio, debido a la aplicación de estrategias y programas que se emprenden con la finalidad de mejorar el nivel de rezago y pobreza observada en la población, considerando que el indicador de ingresos municipales representa la captación económica, en cuestión de impuestos y participaciones, San Mateo Atenco mostró un amplio proceso de fortaleza de 2010 a 2012 en este aspecto, permitiendo la aplicación de dichos programas; sin embargo, resultan insuficientes para la población que año con año va en constante aumento.

En lo referente a la autonomía financiera el municipio mostró un aumento a lo largo de tres años, esto generado a través de la captación del ingreso propio del

municipio, indicando el porcentaje del gasto del mismo que es financiado directamente por los contribuyentes, relacionado con el concepto de correspondencia fiscal. Se espera que este índice siga aumentando puesto que entre más alto sea, el municipio reflejará un mejor manejo y una mejor estabilidad económica.

En cuanto a la capacidad de inversión, nos permite determinar el gasto total del municipio, considerando en éste lo destinado a la creación de infraestructura y la adquisición de bienes para el funcionamiento de los servicios, por lo que se recomienda que sea estable.

Dentro del análisis de los indicadores sociales, y con base en el Censo de población y vivienda 2010, se analizó en primer lugar a la población, la cual muestra un incremento elevado en la misma proporción entre hombres y mujeres, esta situación lleva consigo una mayor demanda de crear más y mejores servicios para satisfacer las necesidades sociales en los diferentes sectores como educación, salud y asistencia social. En la distribución de la población en grupos de edad, se observa mayor presencia en el grupo de 0 a 14 años, seguido por el grupo de 15 a 30 años lo cual nos indica que San Mateo Atenco es un municipio joven; es importante mencionar que el municipio se ha convertido en un territorio receptor de población, esto se evidencia con la construcción de zonas habitacionales en la porción este de San Mateo Atenco, en el límite del municipio de Metepec.

Una de las principales expresiones de desarrollo económico es el nivel educativo y cultural alcanzado por su población, en ese sentido, el municipio presenta un 35% de planteles educativos preescolares, 35% en planteles de educación primaria, por el contrario en el nivel superior solo se cuenta con un 1%.

De acuerdo a los datos de población y vivienda 2010, en San Mateo Atenco un 49.76% asiste a una institución educativa, es importante destacar que el impacto

social de la educación se manifiesta en el mercado de trabajo a través de la mejora de los niveles de ingreso.

En lo que respecta al indicador de salud, es indispensable tomarlo en cuenta para generar el desarrollo económico que mejora la calidad de vida de las personas, es decir, da cabida a acciones concretas al reto social; en este contexto, dentro del municipio, se cuenta con unidades médicas del ISEM, DIF e IMSS, dentro de estas instituciones los derechohabientes se distribuyen en mayor medida en el IMSS y en el Seguro Popular.

Finalmente el indicador de vivienda se representa de manera conjunta con la calidad de espacio de ésta, resultando de suma importancia los servicios básicos con los que cuenta como el servicio de drenaje, agua entubada y energía eléctrica. Más del 90% de las viviendas cuenta con drenaje y energía eléctrica, disminuyendo el porcentaje respecto a agua entubada, podemos concluir que alrededor tres cuartas partes de la población cuenta con servicios básicos. Respecto a la densidad de las viviendas, más del 80% cuenta con pisos y muros firmes y una tercera parte de estos con techos de loza, presentando un panorama general de las características de las viviendas y los servicios básicos con que cuentan.

Al tener este análisis se propone que las autoridades gubernamentales del municipio de San Mateo Atenco tomen como base los estudios existentes que soporten las acciones a realizar, esto incluyendo una verdadera planeación que se derive de la detección de una problemática real, lo que conllevaría a diseñar políticas responsables haciendo uso eficiente de los recursos para lograr los objetivos planeados; se supone que un mayor crecimiento económico indica que se está utilizando una política económica.

Para San Mateo Atenco la implementación de estrategias de recaudación y regularización del comercio permitirá incrementar los ingresos propios para

realizar más infraestructura y dar mejores servicios que optimice las condiciones de vida de la población del municipio de San Mateo Atenco; pues el desarrollo no solo se refleja en la economía, sino en la manera en que vive la población.

El apoyo a la infraestructura en la educación sobre todo educación media y superior en el municipio de San Mateo Atenco ayudará a la creación de capital humano el cual contribuye al crecimiento económico. Y, finalmente, también la iniciativa y la disposición al cambio tecnológico para crear una mejora continua en la actividad comercial, permitirá el incremento de la productividad y expansión del comercio, que genera el municipio de San Mateo Atenco, en particular, la fabricación y venta de calzado.

Con la participación coordinada de los actores involucrados, gobierno-sociedad, en el municipio de San Mateo Atenco se logrará un pleno aprovechamiento de todas las potencialidades locales, así como un desarrollo económico en el municipio.

## BIBLIOGRAFÍA

- Alburquerque, Francisco. (2001). *La importancia del enfoque del desarrollo económico local*. España.
- Asuad, Normand. (2002). *Importancia del Estudio de la Economía Regional y el Desarrollo Urbano*. *El economista mexicano*, 4.
- Ballesteros, José A. (2012). *Salarios mínimos en la Economía de Mercado: caso de México*. *Agendas*. 88-93.
- Bauer, R. (1966). *Indicadores sociales*. Cambridge: MIT Press.
- Benito., B. P. (2000). *Desarrollo Local Manual de Uso*. Madrid: ESIC.
- Cecchini, Simone. (2005). *Indicadores sociales en América Latina y el Caribe*. Estudios estadísticos y prospectivos. Chile.
- Escribano, G. (2006). *Teorías de desarrollo Económico*. Mimeo.
- Galindo, Miguel A. (2011). *Crecimiento económico*. *Revista ICE*, 858, 39-55.
- López, Teresa y Gentile, Natacha. *Sistema de indicadores económicos y sociales: la importancia del análisis integrado*. Centro de investigación, seguimiento y monitoreo del desarrollo.
- Hernández, Rodolfo y Pastor, Vicente. (2009). *Macroeconomía*. Universidad de Valencia.
- Krugman, P. (1997). *Desarrollo, Geografía y teoría económica*. . Barcelona: Antoni Bosch.
- Larrubia, Remedios y Navarro, Susana. (2006). *Definición de indicadores sociales para la inclusión social: teoría y práctica*. España: Área de Bienestar Social de Málaga.
- Mill, J. S. (1997). *Ensayos sobre algunas cuestiones disputadas en economía política*. Alianza.

Mondragón, Angélica. (2002) *¿Qué son los indicadores? Cultura, Estadística y Geografía*, 19. 52-58.

Ortega, M. R., & Urbina, R. U. (2012). *Hacia un Modelo de integración para el desarrollo económico local y cohesión social*. Madrid: Diputación de Barcelona.

Palacios, J. J. (1983). *El concepto de región la dimensión espacial de los procesos sociales*. Revista Interamericana de Planeación, 56-68.

Pérez, Bartolomé y Carrillo, Emilio. (2000). *Desarrollo local: manual de uso*. Madrid: ESIC.

RAE. (2001). Real Academia Española. *Recuperado el 14 de Abril de 2014*, de <http://www.rae.es/la-institucion>

Ramírez, H. C. (2005). *Estrategias de desarrollo económico local y participación comunitaria: el caso de desmarginalización en Bogotá*. *Economía y Desarrollo*, 113-139.

Rostow, Walter W. (1960). *Las etapas del crecimiento económico. Un manifiesto no comunista*. Cambridge: Universidad de Cambridge.

Salvatore, Dominick y Dowling, Edward. (1979). *Teoría y problemas de Desarrollo económico*. Mc Graw Hill.

Swinburn, G. (2006). *Desarrollo Económico Local: un instructivo para el desarrollo y la implementación de las estrategias y planes de acción de desarrollo económico local*. Fundación Bertelsmann.

Tello, M. (2006). *Teorías del desarrollo económico local y la teoría y práctica del proceso de descentralización en los países en desarrollo*. Perú: Consorcio de investigaciones económicas y sociales.

Vázquez, Antonio. *Desarrollo local, una estrategia para tiempos de crisis*. *Apuntes del CENES*, 47, 117-132.

## CIBERGRAFÍA

<http://igecem.edomex.gob.mx/descargas/estadistica/ESTADISTICABMUNI/ESTADISTICABASI/ARCHIVOS/San%20Mateo%20Atenco.pdf>

<http://igecem.edomex.gob.mx/recursos/Estadistica/PRODUCTOS/AGENDAESTADISTICABASICAMUNICIPAL/ARCHIVOS/San%20Mateo%20Atenco.pdf>

[http://portal2.edomex.gob.mx/igecem/productos\\_y\\_servicios/productos\\_estadisticos/indole\\_economica/index.htm](http://portal2.edomex.gob.mx/igecem/productos_y_servicios/productos_estadisticos/indole_economica/index.htm)

<http://www.depeco.econo.unlp.edu.ar/mfinpub/estufp12.pdf>

<http://www.un.org/es/aboutun/>

<http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/proyectos/ccpv/cpv2010/>

<http://portal2.edomex.gob.mx/edomex/estado/geografiayestadistica/regiones/index.htm>

<http://www.sanmateoatenco.gob.mx/web/accesos.php?fila=2&col=2&subacceso=244>

<http://www.edomex.gob.mx/legistelfon/doc/pdf/bdo/bdo078.pdf>

[http://www.ieem.org.mx/transparencia2/pdf/fraccionX/plataformas/pm\\_pri\\_na\\_pve\\_m/77.pdf](http://www.ieem.org.mx/transparencia2/pdf/fraccionX/plataformas/pm_pri_na_pve_m/77.pdf)

[http://www.inegi.org.mx/prod\\_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/estudios/economico/a\\_proposi\\_de/Calzado.pdf](http://www.inegi.org.mx/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/estudios/economico/a_proposi_de/Calzado.pdf)

<http://www.conasami.gob.mx/>

<http://www.fondopyme.gob.mx/>

<http://igecem.edomex.gob.mx/descargas/estadistica/PIBM/Producto%20Interno%20Bruto%20Municipal%202013.pdf>

[http://www.conasami.gob.mx/pdf/tabla\\_salarios\\_minimos/2010/01\\_01\\_2010.pdf](http://www.conasami.gob.mx/pdf/tabla_salarios_minimos/2010/01_01_2010.pdf)

[http://www.conasami.gob.mx/pdf/tabla\\_salarios\\_minimos/2011/01\\_01\\_2011.pdf](http://www.conasami.gob.mx/pdf/tabla_salarios_minimos/2011/01_01_2011.pdf)

[http://www.conasami.gob.mx/pdf/tabla\\_salarios\\_minimos/2012/01\\_01\\_2012.pdf](http://www.conasami.gob.mx/pdf/tabla_salarios_minimos/2012/01_01_2012.pdf)

<http://www.depeco.econo.unlp.edu.ar/mfinpub/estufp12.pdf> FINANZAS PUBLICAS