

**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DEL ESTADO  
DE MÉXICO**

**FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y  
SOCIALES**

**MATERIAL DIDÁCTICO PROYECTABLE  
PARA LA  
ASIGNATURA: NUEVA GESTIÓN PÚBLICA  
LOCAL Y REGIONAL**

**MAESTRÍA EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
Y GOBIERNO**

**Elaboró: Dra. en C. S. María de los  
Dolores Leticia Contreras Orozco**

**2022A**





## UNIDAD II

La acción pública en el espacio local/regional

### **Objetivo:**

Conocer el proceso de construcción de un modelo de intermunicipalidad.

### **Conocimientos:**

La intermunicipalidad como alternativa de desarrollo.

# **INTERMUNICIPALIZACIÓN**

HACIA UN NUEVO MODELO, LAS  
RELACIONES  
INTERGUBERNAMENTALES, CASO  
DE ESTUDIO: VALLE DE SANTIAGO

- 
- Uno de los espacios donde mayores transformaciones pueden observarse es en la forma en que interactúan actualmente los tres niveles de gobierno en la federación.
  - Los municipios luchan por mayor participación en la toma de decisiones que inciden en su gestión y gobierno y buscan la forma de institucionalizar una relación más equitativa con la federación y los estados.



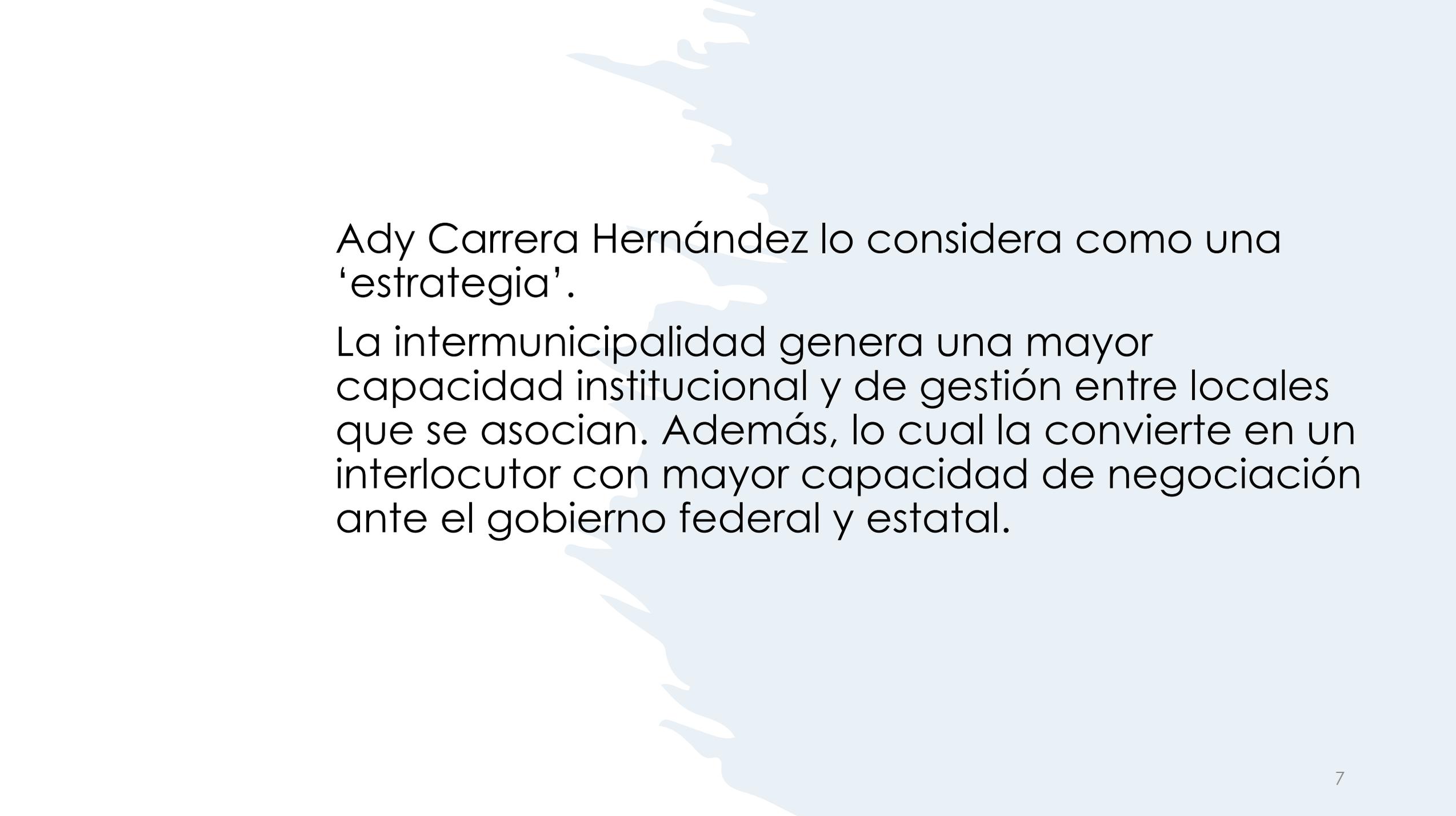
Los municipios buscan nuevas formas de coordinarse obedeciendo no sólo a una voluntad política, sino impulsados por la imperante necesidad de responder a la compleja problemática que les plantea la sociedad.

La respuesta: la intermunicipalización o asociación municipal.



## ¿QUÉ ES LA INTERMUNICIPALIDAD?

“La unión voluntaria de municipios para resolver problemas comunes, con base en un acuerdo formal entre ayuntamientos, con propósitos y fines específicos para la prestación de servicios públicos y mejorar el ejercicio de las funciones.”  
(SEDESOL, 2004)---[enfoque limitado: Instrumentalista]



Ady Carrera Hernández lo considera como una 'estrategia'.

La intermunicipalidad genera una mayor capacidad institucional y de gestión entre locales que se asocian. Además, lo cual la convierte en un interlocutor con mayor capacidad de negociación ante el gobierno federal y estatal.

# ELEMENTOS DE LA INTERMUNICIPALIDAD

---

Voluntariedad para su creación,

---

Cooperación de gobiernos municipales,

---

Se enfoca en la resolución de problemas y/o carencias comunes,

---

Debe institucionalizarse a través de un acuerdo formal, con el que se racionaliza y potencia el uso de recursos y capacidades.

# Importancia de la intermunicipalidad

- ✓ Estado de México, formalmente federal, fue construido de modo excesivamente centralizado política y económicamente. (Desequilibrios, desigualdad, deficiencias para desarrollo social y económico sostenido).
- ✓ Descentralización se ha enfocado en aspectos operativos y técnicos cuando los gobiernos locales enfrentan una expansión y crecimiento de la pobreza (Insuficientes recursos, marco jurídico-institucional inadecuado).

- 
- El municipio tiene contacto directo con la ciudadanía donde se encarna la democracia y es un actor fundamental en la evolución política y social.
  - El municipio es el promovedor del desarrollo de su región porque es al municipio que se le exige los servicios que por ley le corresponden.



La intermunicipalización representa la 'mejor estrategia' para fortalecer la descentralización política. El diseño, hechuras e implementación de programas y proyectos de acción compartida, robustezca la posición política de los municipios frente a las administraciones de nivel superior (equilibra las relaciones entre diversos órdenes de gobierno).



La intermunicipalización se convierte en una solución eficaz y eficiente para satisfacer las demandas básicas en materia de servicios públicos.



‘Inframunicipalismo’ se refiere a la existencia de gran número de municipios con pocos habitantes y cuya capacidad financiera y de gestión son insuficientes. (Arenillas, 2004).



**LA  
INTERMUNICIPALIZACIÓN  
EN MÉXICO**

- La base jurídica del asociacionismo municipal en México se creó a través de la reforma constitucional al Artículo 115 en 1983, cuando se otorgó a los municipios la capacidad de coordinarse y asociarse ente ellos.
- Los ajustes constitucionales de 1999, en este rubro, permitieron reforzar el papel municipal reconociendo la competencia exclusiva de sus facultades y funciones, ampliando su capacidad asociativa para la prestación de servicios públicos, no solo a los abundamientos dentro de una misma entidad federativa, sino entre dos o más estados.

# CASOS EXITOSOS DE ASOCIACIÓN INTERMUNICIPAL

- Seguridad Pública en Ixtlahuaca, Estado de México (2001), Ixtlahuaca y Jocotitlán: programa de seguridad pública en beneficio de los trabajadores de la empresa IUSA, la cual había amenazado con mudarse a otro lugar debido a los altos índices de inseguridad de la región.
- Desarrollo regional de los Pueblos Zapotecas del Sector Zoogocho en Oaxaca, la asociación de 8 municipios: enfocaron en el mantenimiento y pavimentación de caminos; mejoramiento de los servicios educativos y de salud y aliento a la producción y productividad agropecuaria.

**ANÁLISIS Y  
SEGUIMIENTO DE LA  
CONSTRUCCIÓN DEL  
MODELO DE  
INTERMUNICIPALIDAD:  
CASO VALLE DE  
SANTIAGO**

**Antecedentes**

Municipios que conforman Valle de Santiago: Almoloya, Atizapán, Capulhuac, Chapultepec, y Tianguistenco. (Vecindad geográfica hace que compartan una problemática en diversas áreas).

- 
- Primeros antecedentes de intermunicipalidad los encontramos en algunas acciones y programas que emprendieron las administraciones (2003-2006).
  - En 2004, Tianguistenco y Capulhuac llevaron a cabo trabajos de limpia de PET y desazolve en las riveras del Río Acalote, que es un límite natural entre ambos municipios.

- 
- Ese mismo año, Capulhuac convocó a los municipios de Tianguistenco, Ocoyoacac, San Mateo Atenco, Xalatlaco y Lerma para llevar a cabo un proyecto enfocado a solucionar un problema común: las aguas del Rio Lerma.
  - Se acordó comprar dos bombas para desazolve del Rio Lerma y se conformó el Comité (Presidente, Secretario, Tesorero).

- 
- El programa se formalizó a través de la firma de un convenio en el que se sentaron las bases para impulsar a las siguientes administraciones para que continúen colaborando de manera conjunta.

# **ORÍGENES DE LOS ESFUERZOS POR CONFORMAR LA INTERMUNICIPALIDAD VALLE DE SANTIAGO.**

---

En junio de 2004, la Secretaría de Desarrollo Social federal (SEDESOL) dio a conocer que a través del Programa Hábitat se podía otorgar hasta 1 millón de pesos a municipios que se encontraran asociados en proyectos intermunicipales.

---

Se organizó en función de la posibilidad de acceder a recursos federales del programa Hábitat (incentivo).

- 
- Un factor preponderante en el desarrollo de esta intermunicipalidad fue el ‘tiempo’ porque para haber accedido a los recursos del programa, se debía contar con un proyecto antes de finales de junio. Tianguistenco lanzó una convocatoria a las autoridades de los demás municipios del valle, con solo una semana de anticipación de que cerrara la convocatoria Hábitat.



La presencia del subdelegado de la SEDESOL en el Estado de México y la posibilidad de acceder a recursos se convirtió en el principal estímulo para que el proyecto siguiera adelante.

# EVOLUCIÓN DEL PROYECTO DE INTERMUNICIPALIDAD DE VALLE DE SANTIAGO

## 6 Reuniones de Presidentes Municipales

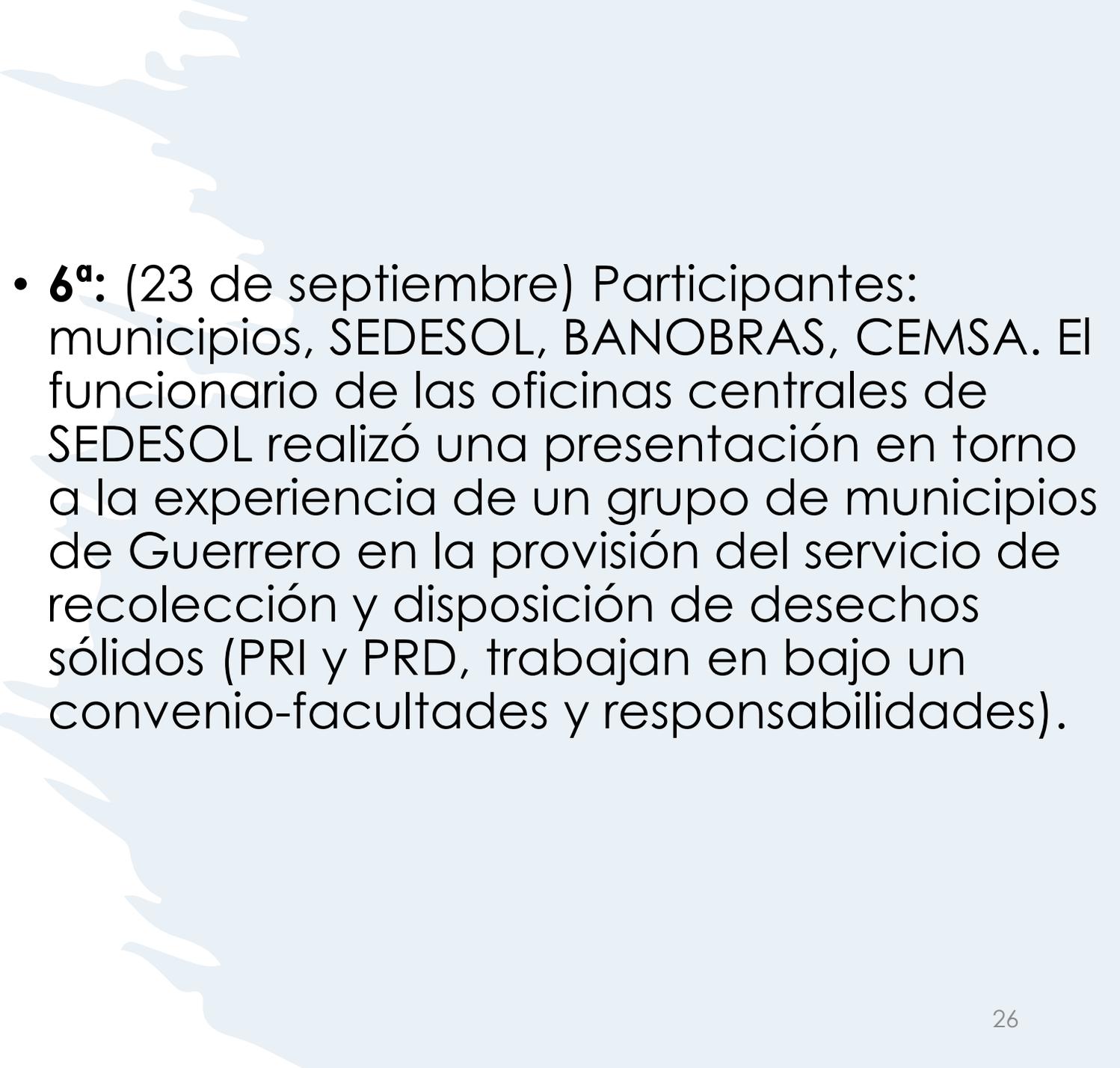
- **1ª:** Origen la posibilidad de acceder a recursos a través de intermunicipalidad.
- **2ª:** (8 de julio) Sólo Tianguistenco había enviado el oficio a la delegación de la SEDESOL para manifestar su interés de asociarse con los demás gobiernos locales vecinos. Este evento fue fundamental para explicar el decreciente interés de los municipios involucrados por seguir adelante con el proyecto de intermunicipalidad.

- **3ª:** (15 de julio) Se mostró el desinterés ya que ningún municipio había enviado la carta de intención a la Delegación de la SEDESOL en el Estado de México.



- 
- **4ª:** (29 de julio) La reunión giró en torno a los problemas de agua, seguridad pública y desechos sólidos. El Presidente de Tianguistenco propuso que se definiera una “**Agenda Regional**”. Representante de Ocoyoacac señaló lo importante que era llegar a acuerdos de **coordinación** y falta de **sustento jurídico** de la intermunicipalidad. Representante de Metepec tocó un punto medular, la falta de **participación** de gobierno del estado, diciendo que hacía falta que el Secretario de Desarrollo Social del Estado de México contribuyera para agilizar la gestión de proyectos y promoviera ante la SEDESOL.

- **4ª:** (29 de julio) La reunión giró en torno a los problemas de agua, seguridad pública y desechos sólidos. El Presidente de Tianguistenco propuso que se definiera una “**Agenda Regional**”. Representante de Ocoyoacac señaló lo importante que era llegar a acuerdos de **coordinación** y falta de **sustento jurídico** de la intermunicipalidad. Representante de Metepec tocó un punto medular, la falta de **participación** de gobierno del estado, diciendo que hacía falta que el Secretario de Desarrollo Social del Estado de México contribuyera para agilizar la gestión de proyectos y promoviera ante la SEDESOL.

- 
- **6ª:** (23 de septiembre) Participantes: municipios, SEDESOL, BANOBRAS, CEMSA. El funcionario de las oficinas centrales de SEDESOL realizó una presentación en torno a la experiencia de un grupo de municipios de Guerrero en la provisión del servicio de recolección y disposición de desechos sólidos (PRI y PRD, trabajan en bajo un convenio-facultades y responsabilidades).



# RESULTADOS DE LAS REUNIONES

- A finales de septiembre de 2004, solo Tianguistenco había enviado su carta de intención para conformar la intermunicipalización, no se había establecido una agenda de los problemas o proyectos a realizarse a través de este mecanismo.
- En materia de seguridad pública: Por convocatoria de Tianguistenco, los directores de seguridad pública acordaron enviar una petición al Procurador de Justicia del Estado de México para que se abra el Tercer Turno de la Agencia del Ministerio Público con base en Tianguistenco.

En materia de servicios públicos: Proyecto que avanzó fue la construcción de un rastro (Tianguistengo y Capulhuac). Los gobiernos de ambos municipios han llevado a cabo una labor de cabildeo con diputados del Congreso estatal, para que en el presupuesto, el gobierno del estado contribuya a través de sus programas de gastos sectoriales, para la construcción de un rastro.



**ELEMENTOS PARA EL  
DESARROLLO Y  
FORTALECIMIENTO DE  
LA  
INTERMUNICIPALIDAD**

La intermunicipalidad como un fenómeno de acción colectiva.

La formación de una asociación de municipios puede tener diferentes orígenes:

- a) El interés de los propios municipios involucrados.
- b) Una política impulsada por el gobierno estatal.
- c) Una política impulsada por el gobierno federal.
- d) Una política impulsada por agencias internacionales.
- e) Una combinación de las opciones anteriores.

# INSTITUCIONALIZACIÓN DE LA INTERMUNICIPALIDAD

- Después de formalizar la intermunicipalidad, el siguiente paso es lograr la permanencia de esas experiencias. Se requiere de asociaciones estables y la participación de la ciudadanía para impulsar un seguimiento a pesar de cambio de partido político.
- El diseño de una política que pretenda fortalecer el desarrollo de la intermunicipalidad deberá contemplar, además de la transformación de marco jurídico existente, otros elementos que garanticen la continuación de esa práctica.

- 
- Una forma de propiciar asociaciones estables podría ser que el gobierno de cada entidad federativa integrara de manera efectiva a los municipios asociados en la planeación del desarrollo regional y que a través de esta participación se llevara a cabo la asignación de financiamiento para los proyectos sectoriales del estado.
  - Es también importante un sistema de información para la planeación.



# Referencias

- Ayup, Yaneth ( s/f ). Imagen intermunicipal. Planeación intermunicipal y un cambio en la comunidad. Red de estudios municipales. Universidad de Tamaulipas. Disponible en: <http://www.turevista.uat.edu.mx/MEMORIAS/En%20extenso/Tamaulipas/EYanethAyup.pdf>
- Carrera, Ady (2005) Coord. Hacia un nuevo modelo de relaciones intergubernamentales: Caso de estudio “Valle de Santiago”. UAEM. Pp- 30- 35 y 69- 90
- Pacheco-Vega, R. (2014). Intermunicipalidad como un arreglo institucional emergente: El caso del suministro de Agua en la Zona Metropolitana de Aguascalientes, México. *Revista de Gestión Pública*, 3(2), 207-234.
- Rodríguez, Eduardo y Tuirán, Rodolfo (2006). La cooperación intermunicipal en México. Barreras e incentivos en la probabilidad de cooperar. Disponible en: [http://www.gestionypoliticapublica.cide.edu/num\\_anteriores/Vol.XV\\_No.II\\_2dosem/Eduardo\\_Rodriguez.pdf](http://www.gestionypoliticapublica.cide.edu/num_anteriores/Vol.XV_No.II_2dosem/Eduardo_Rodriguez.pdf)
- Ziccardi, A. (2013). Una nueva estrategia de Gobernanza Local. La intermunicipalidad en América Latina. *Revista Iberoamericana de Estudios Municipales*, (8), 24-28.