

**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DEL ESTADO DE MÉXICO
FACULTAD DE ECONOMÍA
LICENCIATURA EN ECONOMÍA**

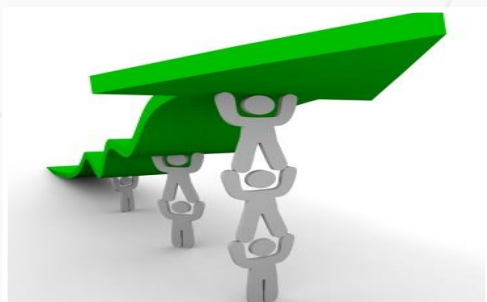


Unidad de Aprendizaje
Historia Económica de México
Unidad de Competencia V:
El Crecimiento Compartido y los Desequilibrios Estructurales (1970-1976)



GUION EXPLICATIVO

- El desarrollo compartido pretendía, compartir los frutos del progreso entre todos los miembros de la sociedad vía una distribución del ingreso más equitativa. No obstante, la ortodoxia del Banco de México impidió en buena medida el logro de ese objetivo que planteó con preocupación y seriedad el gobierno echeverrista. mientras hacienda impulsaba una política de gasto expansiva con el objetivo de alcanzar la doble meta keynesiana del pleno empleo y una mejor distribución del ingreso, el Banco de México actuaba a contrapelo restringiendo la emisión monetaria y el crédito con la finalidad friedmaniana de evitar incrementos inflacionarios importantes.



GUIÓN EXPLICATIVO

- Este material se compone por una serie de diapositivas que fueron elaboradas en power point y convertidas a PDF. La Unidad de Competencia es la quinta del programa de licenciatura en Economía y pertenece a la Unidad de Aprendizaje Historia Económica de México la cual se imparte en el 5° semestre.
- El objetivo de la Unidad de Competencia es que el alumno comprenda y conozca a la vez como la conducción de la Economía a condicionado nuestro desarrollo en el presente, pues los problemas que actualmente afronta la economía del país se han gestado a lo largo del proceso. Podemos detectar e identificar a lo largo de este periodo la gestación de grandes problemas, deuda, desigualdad económica ente otros problemas que persisten a lo largo de décadas.



Los objetivos del gobierno mexicano a lo largo del periodo 1970-1976 (en materia económica) pueden resumirse como:

El intento por prolongar el crecimiento económico, desactivar potenciales conflictos políticos y sociales la expansión y diversificación del gasto público.

**El gobierno de Luis Echeverría
representa un parteaguas en la Historia
Económica de México**



**En 1970 se dio la separación entre el
"desarrollo estabilizador" y el periodo
de inestabilidad de precios y crisis
recurrentes en la producción y el
empleo.**

LA TENDENCIA más característica y general de la economía mexicana en la década de los años setenta es el *estancamiento con inflación*

HAY Tres grandes contradicciones generadas por el patrón de acumulación de capital adoptado en México a partir de la década de los años cincuenta tendieron a convertirse en fuertes limitantes de la continuidad del propio patrón de desarrollo:

1) *la concentración del ingreso*, 2) *el desequilibrio externo* y 3) *el déficit fiscal*

Hacia finales de la década de los sesentas, conforme se alcanzaban ciertos niveles de concentración del ingreso, de déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos y de desequilibrio acentuado en las finanzas públicas, *el crecimiento con estabilidad de precios* tendió a convertirse con rapidez en su contrario, el *estancamiento con inflación* de la década de los setenta.



Signos de debilitamiento de la economía nacional 1968-1972

1971 fue el año de la atonía (recesión)

Interrumpido por una crisis de balanza de pagos en 1976

La economía mexicana un acelerado crecimiento económico a partir de 1972

Estimulada primero por un gasto público muy deficitario y por ende un endeudamiento externo creciente



MEXICO 70

PANORAMA GENERAL

En 1970 el modelo económico del "Desarrollo estabilizador" estaba llegando a sus límites

El escenario político y social era complejo, con la radicalización de varios grupos políticos.

los movimientos políticos y sociales que estaban emergiendo en el campo y la ciudad

Había dos fenómenos paralelos que obligaban a revisar la política económica que había dado estabilidad

El agotamiento del modelo de sustitución de importaciones

La industria no exportaba y la agricultura había dejado de financiar el déficit comercial

El gobierno de Echeverría legisló sobre leyes del seguro social y de la reforma agraria

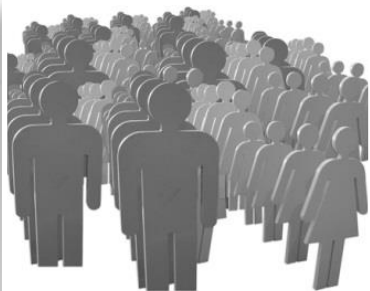
La nueva política social buscaba ampliar el gasto en las áreas de educación, salud, vivienda

PROPOSITOS Y FINES

Mejorar la distribución del ingreso. La política salarial se encaminó en elevar el salario real de los trabajadores.

Fomento a las actividades productivas que mostraban signos de declinación para proteger la planta productiva y el empleo





En 1970 el PIB creció 6.9 % en términos reales y 3.5 por ciento por habitante.

La inflación aumentó 6 % más del doble de lo que había sido en 1969, mientras que los salarios reales aumentaron 4.9 % desde 1968.



El déficit del sector público había crecido también significativamente en 1970, 3.8 del PIB, comparado con 2.2 por ciento del año anterior.

*Cuadro 2: Déficit del sector público y del sector paraestatal, 1971-1976
(Proporción del PIB)*

Año	Déficit del sector público (Millones de pesos)	Déficit/PIB	Déficit del sector paraestatal (Millones de pesos)	Déficit/PIB
1971	10 679.3	2.3	4 692	1.1
1972	20 039.1	3.9	4 045	0.8
1973	38 319.1	6.1	6 332	1.0
1974	45 369.0	5.5	14 691	1.8
1975	82 696.4	8.3	39 595	4.0
1976	99 068.2	8.0	36 393	2.9
Prom.	49 361.8	5.7	17 625	1.9

FUENTE: Elaborado con datos de Guillén (1984), págs. 47-48.

Las exportaciones de mercancías y de servicios no factoriales se contrajeron en 1970 de 8.7 a 7.7 % del producto.

Lo que dio como resultado un crecimiento del déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos de 2.2 a 3 % del producto en ese año.



La expansión económica de 1970 era tanto el reflejo de una tendencia de varios años de crecimiento como el hecho de que se trataba del último año del sexenio del presidente Díaz Ordaz



ATONIA

- Para mediados de 1971 era evidente que se había entrado en una recesión más profunda que la que se había planeado, a lo que ya desde entonces preocupada nuevo gobierno.

CAMBIO DE PATRON

- Aunado a ello, los Estados Unidos, debido al rescate resquebrajamiento del sistema monetario de Bretton Woods cuando ese país se negó a honrar sus deudas en oro a la paridad establecida en el acuerdo de 1944

DEFICIT BALANZA DE PAGOS

- El sobreimpuesto a las importaciones en Estados Unidos, y la flotación del dólar afectó afectó a la balanza de pagos.



El monto del gasto público fue generalmente más pequeños de lo normal.

La política económica de 1971 fue sumamente cautelosa y de hecho contraccionista en su diseño.

El gasto del sector público de creció 3.7 por ciento en términos reales, mientras que los ingresos aumentaron 1.3 por ciento, por lo que el déficit se redujo a 2.5 por ciento del producto.



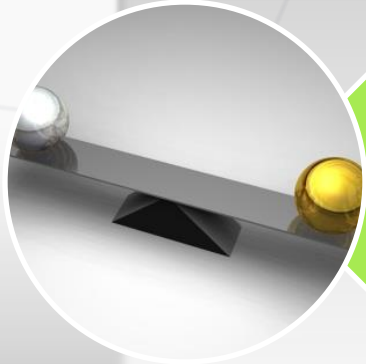
Concepto	1956-1970
Producto Interno Bruto ^a	6.74
Inflación ^b	4.22
Déficit público/PIB ^c	2.50
Cuenta Corriente/PIB ^c	-2.50

FUENTE: Elaboración propia con datos de Guillén (1984) y Lustig (1992).

NOTAS: ^a Promedio anual del PIB a precios de 1960, ^b promedio anual del Índice de Precios del Producto, ^c con datos de Lustig (1992) que considera hasta 1972.



Lo anterior típicamente tiende a aumentar el gasto público para concluir la mayor parte de las obras en proceso.



Pero éste aunque mostraba ya señales de desequilibrio, sobre todo por los aumentos del déficit público y del déficit con el exterior, así como el aumento de la inflación



Tanto la presencia de estos desequilibrios como el hecho de que al inicio de un nuevo sexenio los proyectos de inversión están fundamentalmente en etapa de diseño y aprobación

La reducción del gasto provino de los gastos de capital, pues la inversión pública se contrajo dramáticamente 23.2% en términos reales.

La reacción del sector privado no fue tan radical y más bien continuó mostrando optimismo, al grado que la inversión privada creció 8.9 % en términos reales

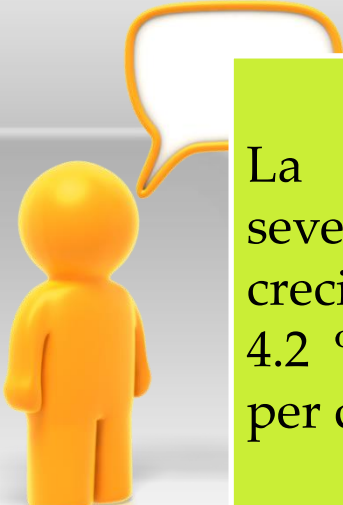


El sistema bancario se quedó con enormes reservas que pudo haber prestado y no lo hizo, quizá por una baja en la demanda de fondos prestables por parte de empresas y particulares.



México tuvo la oportunidad política de dejar flotar el peso, y corregir los desequilibrios en la balanza de pagos y los precios relativos que amenazaban con seguir creciendo en los años futuros

Desafortunadamente esa medida no fue adoptada y se perdió la oportunidad, por temor a que una devaluación pudiera destapar las presiones inflacionarias



La contracción económica fue severa, el PIB registró en 1971 el crecimiento más bajo desde 1959, 4.2 % y sólo 0.8 % en términos per cápita.

Significó el rompimiento de la larga tendencia de crecimiento observado en los últimos 10 años




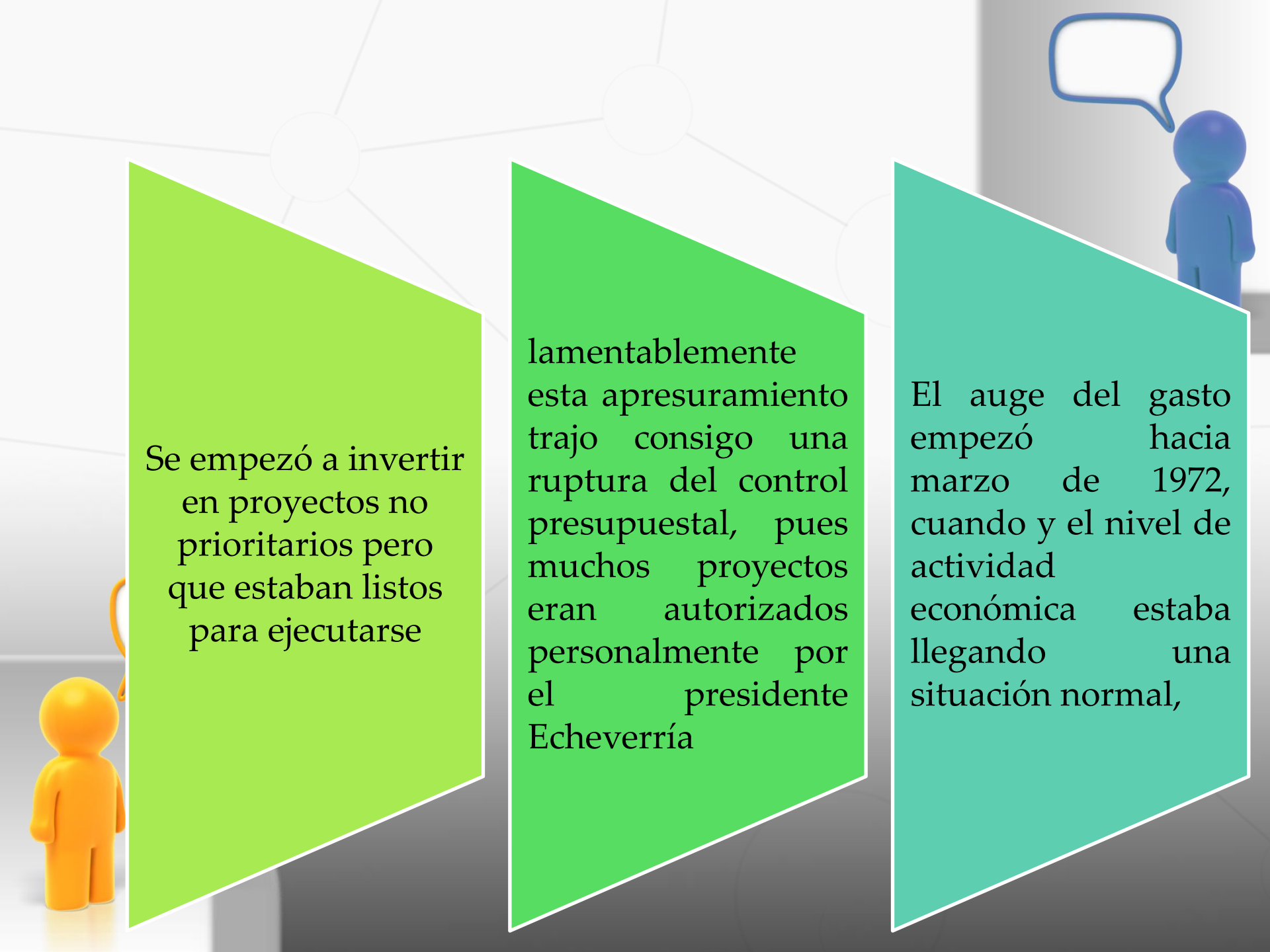
Crecimiento guiado por el gasto público

Las condiciones para volver a iniciar el proceso de crecimiento estaban en principio claras, se consideraba que el problema de 1971 había sido fundamentalmente cíclico,

Conforme se conocieron los malos resultados económicos de 1970 y uno, apareció un ambiente generalizado de urgencia para aumentar el gasto público y revivir revitalizar la economía, por lo que el gobierno inició apresuradamente


El presupuesto para 1972 se consideraba un aumento de 10.7 % en inversión pública con respecto a 1970, pero 19.6 % con respecto al nivel autorizado, más ejercido, en 1971.





Se empezó a invertir en proyectos no prioritarios pero que estaban listos para ejecutarse

lamentablemente esta apresuramiento trajo consigo una ruptura del control presupuestal, pues muchos proyectos eran autorizados personalmente por el presidente Echeverría



El auge del gasto empezó hacia marzo de 1972, cuando y el nivel de actividad económica estaba llegando una situación normal,



En términos reales, el gasto del sector público aumentó 21.2% en 1972



Cuando los ingresos apenas hicieron 10.4%, el déficit explotó al casi duplicarse como porcentaje del producto



Pasó de 2.5% a 4.9% en sólo un año, la cifra más alta desde la Revolución Mexicana

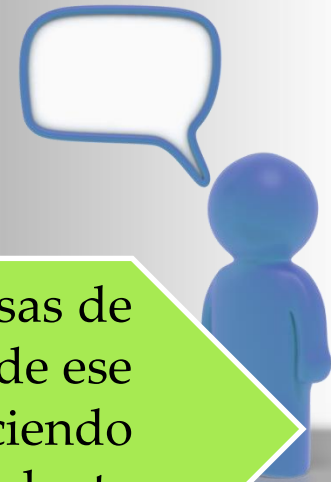


El banco de México aumentó la base monetaria a través de imprimir dinero para hacer frente a las demandas de fondos por parte del gobierno

Se empezó a generar en el ambiente de una situación de emergencia

Para marzo de 1972 la oferta monetaria ya tenía una tasa de crecimiento anual de 12.6%.





El banco de México decidió disminuir las tasas de interés y expandir la oferta a fines de mayo de ese año a través del multiplicador, o sea reduciendo el encaje legal, la expansión del medio circulante estaba en una carrera ascendente.

Tanto la expansión acelerada del gasto público como la expansión de la oferta monetaria se dieron cuando ya la economía había alcanzado su tendencia de crecimiento de largo plazo

El comportamiento del economía en 1973 fue muy acelerado. El producto real creció 8.4% mientras que el PIB per per cápita aumentó 4.9%





Detrás de este aumento está, nuevamente, la expansión del gasto del sector público, el cual creció 23.2% en términos reales, mientras que la inversión pública aumentó su valor real 3.0 y 4.2 %.

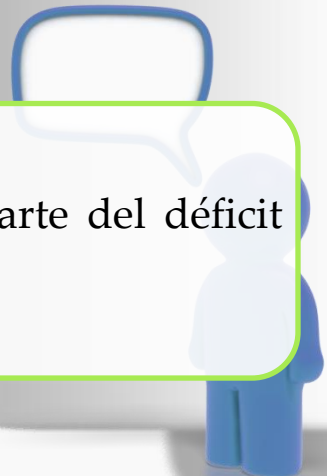



El sector privado continuó su actitud de expectativa en el gasto de inversión que había aparecido desde 1972, por lo que sólo aumentó 2.5% en 1972 y 3 % en 1973.




A mediados de 1973 el Banco de México, al apreciar los efectos de su política monetaria expansiva, decidió dar marcha atrás y elevar los requisitos de reserva de los depósitos bancarios y elevar un punto porcentual las tasas de interés.



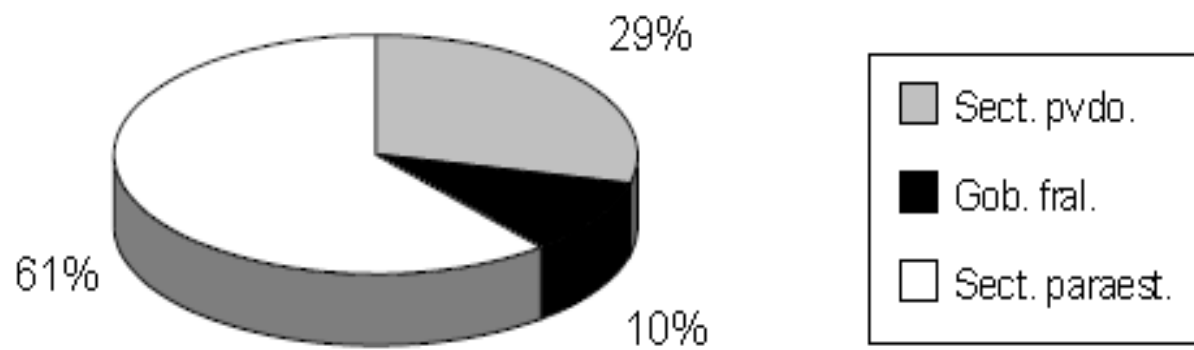
- 
- El banco de México continuó monetizando gran parte del déficit público.

- 
- La inflación había tomado negativas las tasas reales de interés y el auge de la intermediación financiera de los años 70 había concluido. Ella tuvo un efecto doble.

- 
- - Por un lado, la falta de crédito disponible en el sector bancario obligó al sector privado a recurrir al endeudamiento externo y,
 - Por otra parte, las posibilidades del Gobierno de financiarse a través del encaje legal como en el pasado se había reducido también, obligando a recurrir cada vez más al financiamiento inflacionario y el crédito del exterior.



Estructura porcentual de la deuda externa,
1977





El deterioro del balance fiscal y de la cuenta corriente continuó creciendo más.

- En 1973 el déficit fiscal llevó a 6.9% del PIB, dos puntos porcentuales más del producto que el año anterior.

Mientras que el déficit en las transacciones con el exterior alcanzó 2.4% del producto interno

- Aunado a ello, el embargo petrolero árabe y el consecuente aumento del precio de los energéticos aceleró la inflación internacional en parte fue trasladada al país.

En su momento, las autoridades achacaban inflación a las condiciones externas

- Aunque recientemente se ha demostrado que la inflación en México durante este período fundamentalmente originada desde el interior.






En 1974, los intentos de reducir la expansión para aminorar las presiones inflacionarias y en la balanza de pagos dieron algún resultado en el frente de la actividad económica al reducirse su tasa de crecimiento a 6.1% y el déficit público apenas creció 0.3 puntos porcentuales



No obstante, el déficit en la balanza de pagos siguió deteriorándose y llegó a 3.7% del PIB, que en dólares eran 3,226 millones, equivalente al déficit de los tres años anteriores combinados



Para 1975 la situación había empeorado aún más; el PIB disminuyó su tasa de crecimiento a 5.6%, mientras la inflación se dio y fue de 10.4%, el déficit en cuenta corriente aumentó a 4,443 millones de dólares.



Evidentemente, el endeudamiento público con el exterior se había más que duplicado entre 1971 y 1975

En 1975, la corriente neta de recursos provenientes del extranjero financiaba 25.8% de la inversión fija, equivalía a 60.7% de los ingresos de la cuenta corriente de la balanza de pagos

Significaba el 16.7% del gasto público total y 5. y 5.2 del déficit del sector público. La inflación acumulada entre 1970 y 1975 había llegado a 76.4%



El tipo de cambio se había sobrevaluado 50 y 70% en ese periodo



Por lo que la balanza comercial seguía deteriorandose

Lo cual tendía a abaratar las importaciones y hacer menos rentables las exportaciones

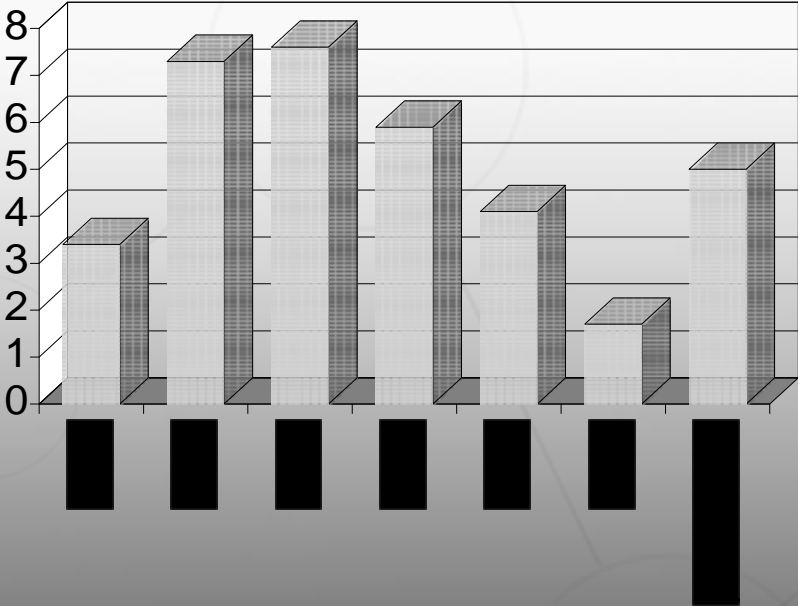
Tomando como base 1958, el peso estaba sobrevaluado 73.6% con respecto al dólar de los Estados Unidos





Durante el periodo 1971-1976 el PIB creció a una tasa media anual del 5%, mientras que la inflación lo hizo al 14.2%. El déficit en cuenta corriente se disparó y se complicó el déficit del sector público (Guillén 1984).

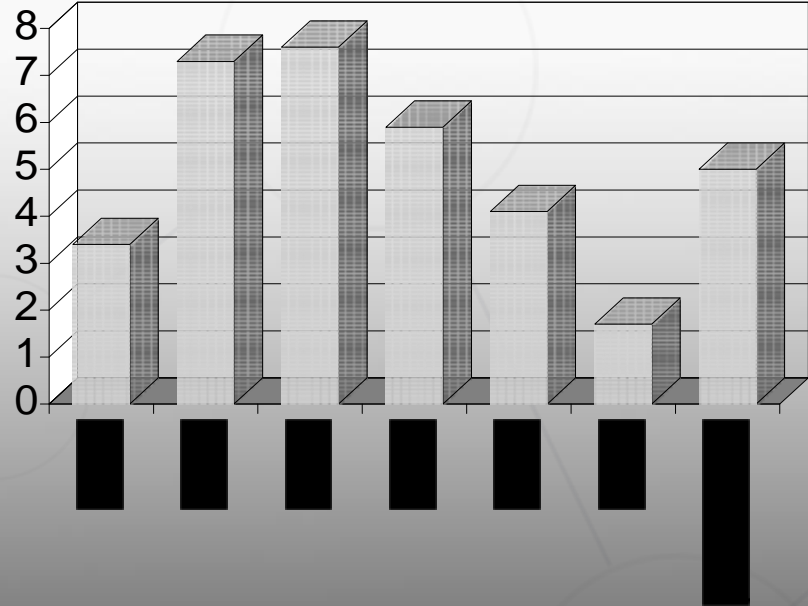
Comportamiento del PIB, 1971-1976





Durante el periodo 1971-1976 el PIB creció a una tasa media anual del 5%, mientras que la inflación lo hizo al 14.2%. El déficit en cuenta corriente se disparó y se complicó el déficit del sector público (Guillén 1984).

Comportamiento del PIB, 1971-1976



Déficit del sector público y del sector paraestatal, 1971-1976
(Proporción del PIB)

Año	Deuda	Gobierno Federal		Sector Paraestatal	
		Monto	%	Monto	%
1971	4 545.8	742.1	16.3	3 803.7	83.7
1972	5 064.6	798.3	15.8	4 266.3	84.2
1973	7 070.4	1 081.2	15.3	5 989.2	84.7
1974	9 975.0	1 488.0	14.9	8 487.0	85.1
1975	14 449.0	1 550.6	10.7	12 898.4	89.3
1976	19 600.2	2 863.8	14.6	16 736.4	85.4
Prom.			14.6		85.4

FUENTE: Elaborado con datos de Guillén (1984), pág. 50

FUENTE: Elaborado con datos de Guillén (1984), págs. 47-48.



En un contexto internacional desfavorable, de freno del crecimiento, de acentuación de la inflación y del desequilibrio externo, y del crecimiento importante de la deuda externa que por primera vez en 22 años una devaluación fue decidida en agosto de 1976 con el deseo de corregir el desequilibrio exterior. México abandonaba el tipo de cambio fijo y adoptaba el sistema de flotación controlada (Guillén 1984: 51 y 53).



CONCLUSIONES

Al realizar un inventario de la política económica del *desarrollo compartido* encontramos lo siguiente:

- Mayor endeudamiento externo y, por tanto, mayor dependencia económica y financiera.
- Mayor transferencia de recursos al exterior vía pago de intereses y amortización de la deuda pública externa. Entre 1971 y 1976, los pagos del servicio de la deuda pública externa representaron en promedio 24.1% de las exportación
- Empeoramiento del nivel de vida de la población a través de la caída del PIB por habitante.es de bienes y servicios.
- Agudización del problema del desempleo y subempleo. Para 1960 el 49.3% de la población en edad de trabajar estaba desocupada o subempleada, para 1970 esa cifra aumentó al 53.3%.
- La distribución del ingreso permaneció casi intacta.

De esa manera, la situación de *freno y arranque* de la economía mexicana durante este periodo, resultado de la disputa entre Hacienda y Banxico, no permitió que la economía creciera más deprisa para generar más empleos y un incremento en el nivel de vida de la población a través del PIB por habitante.

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

Ramales Osorio, Martín Carlos. "LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL "DESARROLLO COMPARTIDO" (1971-1976). INEFICIENCIAS ESTRUCTURALES Y PATRÓN DE ACUMULACIÓN" Este texto está disponible en el <http://www.eumed.net/coursecon/ecolat/>

Blanco, José. El Desarrollo de la crisis en México en Lecturas del Trimestre Económico N° 39

Cárdenas, Enrique (1994). La política económica en México, 1950-1994, Fondo de Cultura Económica