



*Universidad Autónoma del Estado de México*  
*Centro Universitario UAEM Zumpango*  
*Licenciatura en Sociología.*



**“DE LA POBREZA RURAL A LA POBREZA URBANA, UN  
ENFOQUE DE ACCIÓN SOCIAL EN MÉXICO.”**

**T E S I S**

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:  
LICENCIADO EN SOCIOLOGÍA

**P R E S E N T A:**

ROCÍO BUREOS VARGAS

**ASESOR: DR. EN SOC. JAVIER PINEDA MUÑOZ**

**ZUMPANGO, ESTADO DE MÉXICO**

**AGOSTO DE 2013**

## **AGRADECIMIENTOS**

### **A DIOS:**

Por haberme dado sabiduría, fortaleza, salud, coraje, y no dejarme sola en los momentos difíciles, y haberme permitido llegar a la meta en este gran proyecto.

### **A MI PADRES:**

Con mucho amor y cariño les dedico todo mi esfuerzo y trabajo puesto para la realización de esta tesis.

### **A MIS HERMANOS (AS)**

Por su apoyo moral e incondicional y cariño que me demuestran y por creer en mí.

### **A MIS AMIGOS (AS)**

Que me han dado ánimo y me han ofrecido afecto y una sincera amistad

### **A MI DIRECTOR DE TESIS**

Por su amabilidad, buena disposición, paciencia, por el tiempo que me dedico para que este trabajo culminara exitosamente, mi agradecimiento sincero. Dr. en Soc. Javier Pineda Muñoz.

Quisiera Agradecer infinitamente a aquellos maestros y revisores que me brindaron apoyo moral, por compartir sus conocimientos, por su comprensión y paciencia que brindaron para la realización de este trabajo.

# ÌNDICE

INTRODUCCIÓN .....	1
<b>CAPÍTULO 1. CONTEXTO HISTÓRICO DE POBREZA.</b> .....	<b>10</b>
1.1 CONCEPTO Y TEORÍA DE POBREZA .....	<b>12</b>
1.2 POBREZA Y DESIGUALDAD SOCIAL .....	<b>21</b>
1.3 INDUSTRIALIZACIÓN Y POBREZA .....	<b>24</b>
1.4 MODERNIDAD Y POBREZA EN MÉXICO .....	<b>28</b>
1.5 FACTORES ESTRUCTURALES DE LA POBREZA .....	<b>30</b>
1.5.1 EDUCACIÓN .....	<b>32</b>
1.5.2 EMPLEO/DESEMPLEO .....	<b>37</b>
1.5.3 PATRÓN DEMOGRÁFICO .....	<b>42</b>
1.5.4 SALUD .....	<b>44</b>
1.5.5 PROBLEMA AGRÍCOLA .....	<b>46</b>
<b>CAPÍTULO 2. POBREZA RURAL EN MÉXICO</b> .....	<b>49</b>
2.1 CONCEPTO DE POBREZA RURAL .....	<b>51</b>
2.2 CAUSAS Y CARACTERÍSTICAS DE LA POBREZA RURAL .....	<b>54</b>
2.3 ESTADO Y POLÍTICAS SOCIALES .....	<b>64</b>
2.4 PROGRAMAS DE COMBATE A LA POBREZA .....	<b>67</b>
<b>CAPÍTULO 3. POBREZA URBANA EN MÉXICO</b> .....	<b>84</b>
3.1 CONCEPTO DE POBREZA URBANA .....	<b>86</b>
3.2 ESTADO Y POLÍTICAS SOCIALES .....	<b>96</b>
3.3 FACTORES DE LA POBREZA URBANA EN MÉXICO. ....	<b>104</b>
<b>CONCLUSIONES</b> .....	<b>109</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	<b>116</b>
<b>ANEXOS</b> .....	<b>121</b>

## **INTRODUCCIÓN**

La pobreza es un problema que desde hace mucho tiempo padece la humanidad y hoy en día es uno de los factores que más afectan a la población mexicana, durante los últimos años se han tenido y siguen teniendo consecuencias que son irreversibles en algunos casos, debido a las políticas mal implementadas de los gobiernos, las cuales casi siempre tienen efectos más drásticos en los que más necesitan la ayuda, estos problemas al ser de naturaleza política, económica, estructural y social no son difundidos y divulgados al público en general, por lo que gran parte de la sociedad se ven limitados a acceder a los recursos, al conocimiento o en ocasiones de disfrutar de un modo de vida decente, por ello es conveniente su estudio. Este problema se trata de una condición que vulnera la dignidad de las personas, limita sus libertades fundamentales, impide la satisfacción de sus necesidades básicas e imposibilita su inclusión e integración social la pobreza constituye un fenómeno estructural ampliamente extendido y persistente, por lo que la investigación de sus niveles, tendencias y factores determinantes es fundamental para proponer medidas de política social tendientes a su erradicación.

El acelerado proceso de urbanización experimentado en México en el siglo XX fue impulsado en gran medida por la intensa movilidad poblacional de las áreas rurales hacia las urbanas. El rápido crecimiento experimentado por la mayoría de las ciudades del país sobrepasó la capacidad de los gobiernos locales para ampliar y fortalecer la oferta de infraestructura y servicios al ritmo que demandaba una población urbana cada vez más numerosa. De esta forma, el patrón de crecimiento urbano en México contribuyó a la reproducción de rezagos sociales y “ha convertido a las ciudades en espacios de diferenciación social, donde se reproducen la marginación y la pobreza”. La concentración de un número cada vez mayor de pobres en las ciudades ha dado lugar a un intenso proceso de urbanización de la pobreza.

En la planeación de las acciones de política social, un aspecto crítico es identificar a los grupos poblacionales que experimentan condiciones de pobreza, carenciales y de rezago, o que presentan mayor vulnerabilidad social, para dirigir dichas acciones de manera eficaz y eficiente.

La pobreza rural, está en el origen de las migraciones campo-ciudad, las características más importantes son las enfermedades, la desnutrición y la falta de educación, y son mucho más graves que la de los pobres urbanos.

La pobreza urbana, asociados a la falta de vivienda, desempleo y subempleo, la población escapa de la pobreza rural y pasa a formar parte de una metrópolis donde resulta muy difícil alcanzar unas condiciones dignas de vida.

Las migraciones rurales, además de incrementar el problema de la pobreza urbana, hacen disminuir la productividad del sector agrario, con lo que los problemas se agravan, con esto la respuesta ha sido la construcción propia en agrupaciones marginales o suburbanas sin las infraestructuras y los servicios necesarios.

La gran importancia que en nuestro país se le ha dado a la educación viene de tiempos remotos. Ya desde la época prehispánica se preparaba a los jóvenes en todo aquello que necesitaban saber para enfrentar la vida y para tener la capacidad de realizar actividades en beneficio de su sociedad, por lo cual se contaba con personas, lugares y momentos destinados para este fin. En la actualidad, se mantiene la preocupación por esta actividad educativa, ya que se considera que la educación es uno de los factores primordiales para impulsar el desarrollo de una nación. Para ello se dispone de Instituciones, organismos, recursos humanos, infraestructura y programas, cuyas acciones se enfocan en brindar la educación que nuestra sociedad demanda.

Las sociedades han expresado desigualdad social e inequidad en la distribución de los recursos materiales y de la vida social como una constante histórica, el extremo mínimo en la carencia de medios de vida hoy se denomina pobreza.

Tanto la sociedad griega como la sociedad romana, tenían estructuras sociales desiguales, sin lugar a dudas el fenómeno más relevante de la pobreza en la época antigua era la esclavitud.

*“Durante los siglos de dominación española, la pobreza en la Nueva España nunca fue una preocupación central de la Corona; solamente algunos frailes lucharon sistemáticamente por que los niveles de vida de los indígenas mejoraran. Con el arribo de la Independencia, los problemas políticos que aquejaron a México durante la mayor parte del siglo XIX impidieron que los gobiernos, pudieran gozar de la estabilidad política necesaria para establecer “algo” que se asemejara a una política social o que simplemente, tuviera como objetivo mejorar el nivel de vida de la mayoría de la población”<sup>1</sup>*

La pobreza existente en México, es un reflejo de la gran desigualdad social histórica que es consecuencia de problemáticas como: los modelos económicos, estructuras sociales, altos índices de analfabetismo, natalidad, mortalidad, bajos ingresos, bajos niveles de sector salud y bajo nivel cultural.

*“Las décadas de los cincuenta y los sesenta se caracterizaron por el desarrollo rápido obtenido por las políticas de industrialización basadas en la sustitución de importaciones.”<sup>2</sup>*

*“En la década de los setenta, las políticas de sustitución de importaciones entraron en crisis y se estancaron. Con el aumento del desempleo, la exclusión social y la concentración del ingreso, la estabilidad y legitimidad del sistema se pusieron en cuestión”.<sup>3</sup>*

---

<sup>1</sup> <http://www.cidac.org/vnm/libroscidac/pobreza/Intro1.PDF> , p.1

<sup>2</sup> <http://www.ifil.org/Biblioteca/dussel/textos/b06/02cap1pp17-44.pdf> , p.1

<sup>3</sup> Idem. p.2

*“El estado Bienestar mexicano parecía tener aspectos positivos por lo menos de fondo ya que pugnaba por universalizar dos libertades o capacidades básicas para erradicar la pobreza o conseguir el bienestar, que son: la educación y la salud.”<sup>4</sup>*

*“La lucha contra la pobreza en los estados de bienestar está contenida en una política social amplia, que procura elevar y sostener el nivel de vida general de toda población, de manera tal que la identificación y ubicación territorial de los pobres, lo mismo que la medición de la pobreza, resultan asuntos secundarios para los fines del diseño de la política social encaminada a mejorar las condiciones generales de bienestar de la población general.”<sup>5</sup>*

El modelo neoliberal, consistía entre otras acciones: la privatización de empresas estatales poco eficientes, la existencia de un Estado mínimo en diversas esferas tales como, social, cultural y económica, así como la participación en Tratados de Libre Comercio con países de la región.

Debido a que la pobreza es uno de los principales problemas que enfrenta históricamente la sociedad mexicana y que el Estado intenta resolver al menos desde 1940, ya que México en esa década era un país conformado en gran parte por territorios y zonas para las actividades rurales. Pero a partir de que se implementa el modelo de industrialización se empieza a dar un crecimiento demográfico derivado de la industrialización, este crecimiento continuo en el país, va creando zonas urbanas, lo cual hace aparecer el fenómeno de la pobreza urbana, a consecuencia de las problemáticas anteriormente mencionadas.

La pobreza es un enfoque de acción social, debido a los hechos, conductas, las políticas sociales, que expresa serios desequilibrios derivados del crecimiento acelerado de las ciudades, como por ejemplo: bajos niveles de ingreso, desempleo, vivienda precaria, acceso limitado a la educación, a la salud y a los servicios más necesarios.

---

<sup>4</sup> Ídem. De p. 100-116

<sup>5</sup> ORNELAS Delgado Jaime “La política de combate a la pobreza en México, 1982-2005” en *Papeles de Población* Centros de investigación y Estudios Avanzados de la Población UAE, de p.85 - 114

Con referencia a lo anterior; La definición de Max Weber, en *Economía y sociedad* (1921), es la siguiente: *Se comprende por acción aquella conducta humana que su propio agente o agentes entienden como subjetivamente significativa, y en la medida en que lo es. Tal conducta puede ser interna o externa y puede consistir en que el agente haga algo, se abstenga de hacerlo o permita que se lo hagan. Por acción social se entiende aquella conducta en la que el significado que a ella atribuye el agente o agentes entraña una relación con respecto a la conducta de otra u otras personas y en las que tal relación determina el modo en que procede dicha relación.*<sup>6</sup>

En México se han estudiado algunas de sus manifestaciones y características para tratar de jerarquizar su magnitud, sin embargo es innegable que en nuestro país la pobreza existe aún y además se ha incrementado en núcleos de población de trabajadores y de desempleados, la pobreza se ha convertido en un grave problema al incrementarse la población, sobre la que incide, dando una nueva forma de caracterización social, a los espacios urbanos.

La pobreza indica las circunstancias económicas de cada persona cuando carece de los ingresos suficientes para acceder a los niveles mínimos de atención médica, alimento, vivienda, vestido y educación.

El estudio de la pobreza en México, integra en alguna medida, una imagen de contexto sociohistórico de las concentraciones urbanas de nuestro tiempo; una medida que toma el pulso de los problemas sociales, la cual es simultáneamente un ajuste de cuentas que aquejan a las sociedad mexicana.

Asimismo la pobreza es un fenómeno creciente en la medida que crece la población. Este fenómeno tiende a agudizarse más en los países cuya proporción entre población y recursos naturales es insuficiente, los recursos están sujetos para su usufructo a formas, además de que los modos y medios sobre los cuales su población no tienen un dominio total ni eficiente.

---

<sup>6</sup> WEBER, Max. (1921) 1977. *Economía y sociedad*. Fondo de Cultura Económica. México. 1205p.

De tal forma se puede decir que la pobreza afecta tanto a las poblaciones urbanas como a las rurales, pero que se manifiesta de manera diferente. Por tal motivo, es necesario considerar la pobreza rural y urbana como dos fenómenos con características distintas y que deben de estar delimitados para un mejor cálculo y análisis con el propósito de que los resultados que se obtengan sean reales.

La pobreza se puede definir como la insatisfacción de necesidades básicas y sociales en el individuo. Este fenómeno se traduce sobre todo, en las grandes diferencias históricas existentes entre el ámbito rural, particularmente en el acceso a bienes y servicios básicos, los cuales son consecuencia de los procesos económicos, sociales y culturales diferenciados entre individuos y entre países.

En la problematización de la pobreza urbana se presentan contrastes que la van definiendo a partir de sus procesos tanto en lo espacial como en el acelerado crecimiento demográfico, esto a consecuencia del modelo de industrialización asimismo de dio una expansión de población principalmente en áreas centrales donde la mayor parte tenía todos los servicios públicos, comerciales, culturales, etc., convirtiéndose en un cambio de uso de suelo que pasa de una zona habitacional a una comercial, dando esto como impacto de la población a tener por parte de las políticas sociales una oferta de vivienda en asentamientos irregulares, en donde tiene por consecuencia un manejo insatisfecho de distribución económica, social, de servicios públicos, etc., lo cual provoca que se de una transformación de pobreza rural a urbana.

A lo largo de la historia, la pobreza ha sido un problema permanente y se ha conocido como un problema de acción social, cultural y económica de la sociedad mexicana.

Por lo tanto asimismo se puede cuestionar; ¿Cuáles son los factores que inciden en la transición de la pobreza rural hacia la pobreza urbana observadas como producto de un enfoque de acción social en México?

Partiendo de lo anterior, se consideró como, objetivo general: Analizar el fenómeno de la pobreza desde un enfoque de acción social. Respecto a la ideología sociológica, mediante el estructural-funcionalismo. Debido a las situaciones sociales ocurrentes en México y los factores que inciden sobre el fenómeno de las cuestiones que se dan en la transición de la pobreza; Asimismo se marcaron los siguientes objetivos particulares: Analizar la pobreza desde una visión teórica – conceptual, Definir las expresiones y formas históricas - sociales de la pobreza en México, Analizar la pobreza desde una perspectiva teórica de acción social y del estructural – funcionalismo, Analizar los índices de pobreza en México, en base a: factores de Analfabetismo, mortalidad natalidad y servicios y Analizar las políticas sociales para combatir la pobreza en México.

Como Hipótesis se planteó lo siguiente: En la actualidad México es un país donde la pobreza, los contrastes y la desigualdad social, no se han superado a pesar de las diversas políticas de desarrollo social implementadas para disminuirla. El concepto pobreza ha cambiado en México, mientras en épocas pasadas predominaba el término pobreza rural; ahora se ha mostrado una nueva vertiente que es denominada pobreza urbana, que se distingue por un proceso de industrialización y un crecimiento demográfico acelerado. Si el término pobreza ha venido cambiando, por lo tanto el paradigma pobreza urbana es el resultado de una reconceptualización teórica de la pobreza que se presenta en el sistema de acción social en México.

En base a lo anterior, se puede justificar el siguiente trabajo de la siguiente manera: Es innegable que en el país existen núcleos de población afectados por el fenómeno de la pobreza, la cual se ha convertido paulatinamente en un grave problema al incrementarse la población sobre la que incide. Las manifestaciones que conforman esta problemática son: de efecto social, bajo nivel de ingreso y desnutrición, desocupación y subocupación, vivienda precaria, limitado acceso a la educación, a salud y a los servicios más necesarios en general.

Asimismo es importante analizar este tipo de fenómenos fomentado por la desigualdad social, como lo es la pobreza, ya que ha quedado en segundo término por parte del gobierno y de las elites, sobre todo en aquellos espacios urbanos, donde se torna patente y evidente la pobreza urbana, debido a su situación y condiciones de vida en las que se encuentran, este hecho los ubica como grupos vulnerables inmersos en una serie de problemáticas como la insatisfacción de servicios como: agua potable, luz eléctrica, asfaltación, escuelas, sector salud, alumbrado público, seguridad pública, drenaje, alcantarillado, etc.

Del mismo modo esta problemática aporta aspectos relevantes para la sociología , debido a que este tema ha generado diferentes cambios estructurales, funcionales lo cual se puede relacionar con la perspectiva de las teorías sociales, lo cual se puede representar la transformación de la pobreza rural a pobreza urbana donde se incrementa la desigualdad social.

La finalidad de estudiar la pobreza urbana, es para dar un panorama general de cómo se ha transformado la vida del ser humano a partir del crecimiento acelerado de la modernidad, una modernidad que despertó grandes expectativas en los países como México. Desde nuestro punto de vista es esta la etapa de transformación nos ha llevado a la problemática actual que es la pobreza urbana.

En base a lo anterior, el presente trabajo se conformó de cuatro capítulos: En un Primer Capítulo se realizará un esbozo sobre la Historia de la pobreza relacionando términos que permiten comprender los elementos básicos que infieren en la identificación, para aclarar los conceptos sobre la pobreza asimismo como la teoría social enfocada para entender sobre la acción social.

El estudio del desarrollo de la pobreza en el ámbito rural en nuestro país, así como características, contexto histórico y las políticas sociales y programas sociales implementados por el gobierno para disminuirla con esto abordaremos el segundo capítulo de nuestra investigación.

El capítulo tercero estará basado en un análisis sociológico de la transformación de la pobreza en el contexto actual, la cual es considerada como pobreza urbana, asimismo se conceptualizará, caracterizará, y explicarán sus efectos, además se hablará sobre las posibles políticas sociales para disminuirla.

De la misma forma se anexaran las fuentes de información y sobre todo los las tablas de los factores que inciden en la pobreza, programas que se realizan a través del gobierno, federal, estatal, municipal y local conclusiones y la bibliografía.

La metodología que se va a utilizar para elaborar esta investigación, es tanto cualitativa como cuantitativa, la cual permite abordar de manera específica los aspectos generales del nuestro tema de estudio, con un proceso inductivo y la ayuda de técnicas de recolección de datos, bibliográficos, hemerográficos de revistas de aspecto sociológico, revisión de documentación, videos (documentales), ligas electrónicas como la página de SEDESOL, PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo), asimismo para la recolección de estadísticas revisare páginas electrónicas de INEGI, CONEVAL, con la finalidad de poder explorar, describir perspectivas teóricas, que nos ayuden a reconstruir la realidad tal como la observamos, a partir de un análisis secuencial histórico, conceptual y de manera teórica.

Vamos a definir el tema desde un conjunto de conocimientos interpretativos que hacen al mundo visible, lo transforman y convierten en una serie de representaciones. Del mismo modo se pretende retomar algunas teorías como: estructural-funcionalismo y la de acción social, debido a que el impulso de la sociología en la actualidad da cavidad a que este tipo de problemas como lo es la pobreza desde la perspectiva sociológica.

## **CAPÍTULO 1. CONTEXTO HISTÓRICO DE LA POBREZA.**

La historia de la idea de la pobreza es un microcosmos

De la historia de las ideas en general.

GERTRUDE HMMELFARB \*\*

El término pobreza es muy antiguo y en general, ha tendido a designar una situación de carencia o incapacidad para cubrir necesidades básicas y de situaciones de acción social. El vocablo proviene etimológicamente del latín *paupertas* y es común a todas las lenguas romances, aunque su uso se encuentra también en el hebreo y la mitología griega. Dentro de la tradición bíblica, germinó en el occidente cristiano un sentido de responsabilidad individual y público por el pobre.

*Durante el Porfiriato la pobreza fue vista como un mecanismo de eliminación de los menos aptos, por lo que no había ninguna obligación moral de aliviar las injusticias sociales. (Boltvinik, 1999: 87) <sup>7</sup>*

Junto con el nacimiento de los “*gobiernos de la revolución*”<sup>8</sup> nace en México el compromiso de enfrentar, cara a cara, el problema de la justicia social. Sin embargo, este problema nunca se definió explícitamente en forma de una política orientada a atacar la pobreza.

Los “*gobiernos de la Revolución*”, por primera vez, asumen la responsabilidad de luchar, por lograr un desagravio ante las injusticias ancestrales: la eliminación de la desigualdad como característica dominante de la sociedad mexicana. Así, se puede decir, en cierto sentido, que el pacto político que

---

\*\* También conocida como **Bea Kristol**, es una historiadora estadounidense especializada en la sociedad y cultura de la Edad Contemporánea, considerada autoridad en historia de las ideas y la Era victoriana.

<sup>7</sup> En 1910, al finalizar el Porfiriato, la población mexicana era de 15 millones de habitantes. Una tercera parte de ella estaba formada por indígenas muy pobres e incultos, habían poco más de 5 millones de mestizos dedicados a muy diversos oficios y el resto eran extranjeros que habían venido a México para trabajar, invertir o simplemente a vivir .

<sup>8</sup> Los gobiernos de la Revolución canalizaron los movimientos sociales de la población, instituciones u organizaciones obreras y campesinas, como la CROM

subyace a la Constitución de 1917 tuvo en la búsqueda de la justicia social una de sus principales motivaciones, y que fue también uno de los principales factores de consenso de las fuerzas revolucionarias.

Independientemente y además de cuestiones morales, sociales culturales o ideológicas, hoy en día el mejoramiento humano y material de numerosos grupos sociales es una precondición consensualmente aceptada por prácticamente todos los sectores de la sociedad mexicana.

La visión de la pobreza dominante en cada sociedad es el resultado de un conjunto de valores, normas e ideas dominantes, que se adaptan a los requerimientos del sistema económico. En las sociedades capitalistas burguesas la tendencia histórica ha sido la de culpabilizar a los pobres de su propia situación, con lo que se les responsabiliza de las situaciones de precariedad que padecen (a la vez se evita responsabilizar al propio sistema).

La cuestión de la pobreza se da cuando algunos miembros de la sociedad no tienen las oportunidades de disfrutar de una vida digna con niveles adecuados de nutrición, salud, esperanza de vida y educación, algo relacionado de forma directa con la capacidad de un individuo para satisfacer cierto nivel de consumo que le proporcione lo básico para subsistir, en su entorno social.

En este sentido, y en base a lo anterior, se realizara un contexto de pobreza y la teoría que se da a partir del contexto social en México.

## 1.1 CONCEPTO Y TEORÍA DE POBREZA

La pobreza como *fenómeno social*<sup>9</sup> parece perpetuarse en el tiempo y en el espacio. Siempre ha habido y continuara habiendo personas pobres en sociedades o regiones cercanas y lejanas. Definir que es ser pobre se ha abordado desde las ciencias sociales, como la sociología en términos absolutos o relativos, debido a que se debe hacer referencia a su dimensión económica, política, social y cultural, y tendríamos que diferenciar lo que son las necesidades básicas de los individuos (pobreza absoluta) de las necesidades específicas (pobreza relativa).

Al hablar de necesidades básicas me refiero a aspectos tan evidentes como una alimentación suficiente, salud e higiene óptima, vestido y cuidados personales mínimos, vivienda digna, educación básica, formación cultural, posibilidad de movilidad suficiente y capacidad para resolver problemas económicos puntuales en el ámbito doméstico.

Continuando con los términos absolutos cabe utilizar indicadores económicos medibles (de renta, de ingresos, etc.) que permitan la clasificación y jerarquización de las personas, grupos sociales, regiones o países. Cabe utilizar indicadores cualitativos para determinar las carencias o insuficiencias en diversos aspectos de la vida (relacionados con la renta o los ingresos percibidos) como son la capacidad de acceso a los servicios básicos los grados de autonomía Personal de respeto a la dignidad y al autoestima de las personas, su posibilidad de participar en los procesos de decisiones colectivas, etc.

La pobreza no es sólo carencia de recursos económicos, sino también un orden de vínculos sociales, valores en la vida social dentro de las acciones sociales que se desarrollan a lo largo de la vida cotidiana entorno a las normas sociales que efectua el ser humano en la sociedad.

---

<sup>9</sup> **Emile Durkheim.** Las reglas del método sociológico (1895). Nos dice que un Fenómenos social es toda manera de hacer, fijada o, susceptible de ejercer una coacción exterior sobre el individuo; o bien , que es general en la extensión de una sociedad dada, conservando una existencia propia, independiente de sus manifestaciones individuales.

En términos relativos la pobreza se define en relación al entorno que rodea la situación de las personas o de los grupos sociales.

Puede igualmente determinarse a partir de indicadores cuantitativos como el nivel de gastos inferior al promedio de la población (por ejemplo, el consumo nacional de medios de bienes básicos como alimentos o prendas de vestir). En este sentido, el concepto de pobreza se relaciona estrechamente con el fenómeno de la desigualdad social.

La pobreza como fenómeno socioeconómico enuncia graves desequilibrios emanados del crecimiento acelerado de las ciudades, como por ejemplo: bajos niveles de ingreso, desempleo, vivienda precaria, acceso limitado a la educación, a la salud y a los servicios más necesarios, que son algunos factores enmarcados por la pobreza y que se desarrollarán más adelante explicando el como se relacionan con este tema.

La CEPAL señala a la pobreza como:

*“la noción de pobreza expresa situaciones de falta de recursos económicos o de condiciones de vida que la sociedad considera básicos de acuerdo con normas sociales de referencia que reflejan derechos sociales mínimos y objetivos públicos.”<sup>10</sup>*

*“Oscar Lewis, define la pobreza desde un punto de vista cultural, pues afirma que es un sistema de vida establecido por generaciones y que no sólo es la ausencia de satisfactores o carencia económica, ya que también considera sus manifestaciones culturales, destacando que el pobre asume una serie de actitudes ante la vida que lo caracterizan dentro de un entorno social.” (Arteaga, 1992: 282)<sup>11</sup>*

---

<sup>10</sup> Ídem p.295

<sup>11</sup> Oscar Lewis han mantenido que hasta cierto punto, la cultura de la pobreza constituye una respuesta racional a unas condiciones objetivas de impotencia y pobreza. Pero también afirman que una vez surge, la cultura de la pobreza suele perpetuarse pasando de padres a hijos, con lo cual las nuevas generaciones no están psicológicamente preparadas para aprovechar todas las oportunidades de progreso que puedan aparecer en el transcurso de sus vidas.

En referencia a lo anterior se puede mencionar que la visión de la pobreza en cualquier proceso o fenómeno relacionado con los aspectos sociales y culturales de una sociedad o comunidad social, debido a que este fenómeno o proceso de pobreza se hace referencia a una realidad construida por el ser humano que interactúa entre sí, con diversos medios en el entorno social y con la sociedad que generan cuestiones de pobreza.

Asimismo Óscar Lewis en su teoría de la "cultura de la pobreza", critica ambas posiciones, señalando que existen claras diferencias entre las realidades de los países ricos (lugar de desarrollo de las teorías aludidas) y el tercer mundo. Algunas de las diferencias más significativas serían las siguientes:

- La descripción de situaciones de marginalidad constituyen la realidad de la mayoría de los habitantes de las ciudades en América Latina
- La cantidad de personas excluidas del mercado formal del empleo, de los sistemas de seguridad social es mayor que los ciudadanos asalariados y de aquellos que gozan de los beneficios de un sistema provisional.
- La mayor parte de los migrantes del campo a las ciudades jamás han estado insertos en el sistema económico y social dominante, por lo tanto, no pueden considerarse como "excluidos", porque jamás han entrado al sistema; no así el caso de Europa, donde ciertos sectores de la población han perdido su status e inserción en el sistema, es decir, son excluidos, porque han perdido algo que tenían.

Continuando con la cuestión sobre la *Cultura de la Pobreza* de Oscar Lewis, en donde los pobres constituían una subsociedad que se autoperpetuaba y que estaba dotada de una subcultura defectuosa y malsana. La segunda, que comparte una visión de la pobreza similar en muchos aspectos a la que se entreteje en algunos escritos sobre la sociedad dual— era la que se mantenía desde la ideología marxista que interpretaba la pobreza como una subsociedad que sufre opresión externa, dotada de una subcultura impuesta y explotada; los pobres eran una clase pasiva sometida a la explotación de la clase capitalista y que sólo serían redimidos a través de una revolución encabezada por una elite revolucionaria.

El Programa Nacional de Desarrollo Social 2001-2006, concibe a la pobreza:

*“como la privación de capacidades básicas. Se considera que la situación social de una persona se define a partir de lo que ésta puede ser y hacer. Ser pobre significa, entonces que en ciertas condiciones sociales las personas no tienen acceso a los recursos económicos necesarios para desarrollar sus capacidades básicas.”<sup>12</sup>*

De igual manera se puede decir que en una situación social, el ser humano no tiene las herramientas necesarias para acceder a ciertos recursos no solo de cuestión económica si no también, de cuestiones de acción social o de estructuras sociales, puesto que la acción a manera personal del ser humano se desglosa de las ideas y las creencias que llevamos depositadas en nuestra mente. Cuando dicha acción influye, de alguna forma, en nuestro ambiente social, podemos decir que se trata de una acción social que concierne a la sociedad que se encuentra en una misma situación social, como lo es la pobreza.

Anteriormente se menciona la relación de concepto de pobreza, con parte de la teoría, enfocandonos a la acción social y a la estructura social, continuando con lo ya mencionado podemos decir que:

Desde el punto sociológico, se puede dar un enfoque a la pobreza dentro de las teorías sociales que se han originado a través de la “sociología”,<sup>13</sup> en concreto que su objeto de investigación de esta ciencia, “*son los grupos sociales, sus formas internas de organización, su grado de cohesión y las relaciones entre ellos y con el sistema social en general, dentro de la estructura social,*”<sup>14</sup> puesto que la sociología es la disciplina que abarca situaciones sociales desde el entorno de la realidad social, asimismo generaliza o integra conocimientos, a partir de fenómenos sociales como por ejemplo la pobreza.

---

<sup>12</sup> Ídem p.283

<sup>13</sup> Ciencia que estudia la sociedad humana, entendida como el conjunto de individuos que viven agrupados en diversos tipos de asociaciones, colectividades e instituciones

<sup>14</sup> Preceptor, Enciclopedia de Ciencias Sociales. Ed. Oceano.

*“La estructura social restringe rigurosamente o cierra por completo el acceso los modos aprobados de alcanzar metas a una parte considerable de la misma población, e produce la (conducta desviada)<sup>15</sup> en gran escala.” (Merton, 2002: 225)<sup>16</sup>*

En tiempos pasados, y hasta la actualidad se ha mantenido el régimen de las estructuras sociales debido a que en nuestro sistema social es concebido como un organismo el cual cumple con distintas funciones para el mantenimiento de la sociedad dentro de varios factores, ya sea político, económico, social, educativo o cultural, con la finalidad que se contribuyan de acuerdo a las funciones que le corresponden para concretar un orden social.

*“La teoría de sistemas utiliza la distinción entre sistema y entorno como forma de sus observaciones y descripciones; pero para poder hacerlo debe ser capaz de distinguir esta distinción respecto a otras distinciones, por ejemplo, respecto a la teoría de la acción y, en general, para poder operar de este modo, debe formar un sistema: es decir, que en este caso debe ser ciencia.” (Luhmann, 1993: 38)<sup>17</sup>*

A través de este sistema podemos explicar o dar entender el como se encuentra formada la *sociedad*<sup>18</sup> y como su estructura y diferentes niveles se relacionan y coordinan entre ellos de forma ordenada para así dar una cierta coherencia a las relaciones que se establecen entre los actores y sus diversas interacciones, debido a que se dan ciertos factores o subsistemas por así decirlo dentro de la sociedad, en donde el cual ha afectado, como lo es la pobreza, que se ha convertido en un fenómeno social el cual no se ha podido erradicar por completo, puesto que no tiene acceso tan fácilmente de los componentes que maneja el sistema social, como lo son la: educación, la salud, la cultura, etc.

---

<sup>15</sup> La conducta desviada es toda aquella conducta que infringe reglas sociales, que serán las que crean las desviaciones como una contrapartida negativa. Esas reglas son elaboradas por grupos sociales que las imponen, originan por definición la desviación social.

<sup>16</sup> En cuestión sociológica referente al análisis de la pobreza, se da una interdependencia entre la población que se designa como pobre y la sociedad de la que forma parte. La pobreza no solo es relativa, sino que esta construida socialmente.

<sup>17</sup> La teoría de sistemas de Luhmann, en cuestión al fenómeno social de la pobreza, podemos hablar de grupos sociales cuya existencia y persistencia son el resultado de la estratificación social, derivados en cierta parte por la estructura económica y social de una sociedad.

<sup>18</sup> La sociedad representa al sistema porque incorpora a todas las personas que integran en su vida a través de su conducta, actitudes y acciones, diversos sistemas.

*La “pobreza” no es una variable aislada que opere exactamente de la misma manera en todas partes; no es mas que una variable de un complejo de variables sociales y culturales reconocidamente interdependientes. La pobreza como tal y la consiguiente limitación de oportunidades no bastan para producir una proporción muy alta de conducta delictiva.”<sup>19</sup>*

La pobreza tiene varias dimensiones que cambian dependiendo del lugar y el tiempo y se ha descrito de varias formas una situación de la que uno se quiere escapar. Por lo tanto, la pobreza se puede desenvolver en un enfoque de la acción social, tanto para los pobres como para los ricos, la pobreza es una llamada a cambiar el mundo para que más ciudadanos tengan suficientes alimentos, educación y salud, protección a la violencia y voz en sus comunidades.

Una de las corrientes sociológicas que se relaciona con lo anterior y ya antes mencionada es el *estructural – funcionalismo*,<sup>20</sup> debido a que en la sociedad cada una de las partes cumple una función que es su aportación al todo, a la sociedad misma.

Por lo tanto podemos decir que:

*“La sociedad se observa como un todo, como un sistema en el cual sus partes están relacionadas entre sí.” (González, 1992: 39)<sup>21</sup>*

Lo fundamental para el estructural – funcionalismo es mantener el orden social que se logra cuando existe un equilibrio donde cada parte de la sociedad, cumple con su función, cuando esto sucede, hay salud social, el estado social es normal; en cambio si una o algunas de las partes no cumplen con su función

---

<sup>19</sup> Idem . p.226

<sup>20</sup> Corriente Sociológica propuesta por Emilio Durkheim, donde afirma que la sociedad esta constituida de partes, que forman un sistema de órganos, que asu vez integran la estructura social.

<sup>21</sup> Luchar contra la pobreza debe ser el objetivo de toda la sociedad mexicana no solo del estado, se debe incluir a otros sectores para que colaboren y de esta manera se pueda sacar de la pobreza a millones de personas y se alivie además al resto de la sociedad de los problemas colaterales que los afecta gravemente y mejorar calidad de vida de todos, dentro del entorno social.

se interrumpe el buen funcionamiento de la sociedad, ya que existe interdependencia entre partes y, por lo tanto, se produce patologías.

Una vez analizado el concepto de pobreza y siendo enfocando a la realidad en el entorno de la acción social, el cual es nuestro objeto de investigación podemos señalar por una lado que dentro de sus grupos sociales, las formas de organización las relaciones que se pueden dar en el sistema de la estructura social.

Parsons nos dice que:

*“Las estructuras sociales estarían determinadas por la cultura, lo que no permite entender las discrepancias existentes entre el mundo de las ideas y el de las actividades sociales”* (Rodríguez, 2007: 66)<sup>22</sup>

El ser humano que vive en situaciones de pobreza dentro del sector cultural o educacional sufre ciertas desigualdades para poder acceder, ya sea por falta de recursos económicos o porque no tiene la noción cultural, es por eso que dentro de lo que nos menciona Parsons podemos definir que la cultura es el producto que determina de manera transmitida, aprendida la interacción humana entre el individuo y el sistema en el entorno social.

Weber en su libro de Economía y sociedad nos menciona que: *“La acción social (incluyendo tolerancia u omisión) se orienta por las acciones de otros, las cuales pueden ser pasadas, presentes o esperadas como futuras,”* (Weber, 1984: 18)<sup>23</sup> esos otros como lo dice Weber pueden ser los seres humanos e individuos conocidos o desconocidos, dentro de ciertas conductas o normas para realizar acciones sociales, orientadas bajo el sistema social, debido a que se combinan de manera subjetiva a los problemas sociales, en este caso la pobreza, que es nuestro objeto de estudio, debido a que la

---

<sup>22</sup> El sistema social expone las interrelaciones entre los subsistemas y es un modo de organización de los elementos de la acción en el que se dan relaciones actor-situación, siendo el protagonista el que orientará sus acciones hacia el logro de sus metas, buscando gratificaciones y evitando privaciones. La sociedad como sistema regula las actuaciones de los hombres manteniendo el equilibrio y el orden.

<sup>23</sup> Max Weber establece que la acción es toda conducta humana siempre que el sujeto (o sujetos) de la acción enlacen a ella un sentido subjetivo. La acción social es aquella en donde el sentido mentado por el sujeto o los sujetos está referido a la conducta de otro, orientándose por dicha conducta en su desarrollo.

representación que da este fenómeno social se debe relacionar con acuerdos en la forma de como actuar ante la sociedad para erradicar este problema.

En función de lo que Weber sustenta;

*“la acción como orientación significativamente comprensible de la conducta, sólo existe para nosotros como conducta de una o varias personas individuales,”* (Weber, 1984:12) <sup>24</sup>

Por lo tanto se puede decir los estados, las cooperativas las compañías anónimas, las fundaciones, las personas físicas o morales, desde la sociología weberiana, son formaciones resultado del desarrollo y entrelazamiento de acciones específicas de las personas sujetas de una acción social para lograr un sentido propio de manera subjetiva para lograr un objetivo.

La pobreza es un enfoque de acción social, debido a los hechos, conductas, las políticas sociales, que expresa serios desequilibrios derivados del crecimiento acelerado de las ciudades, como por ejemplo: bajos niveles de ingreso, desempleo, vivienda precaria, acceso limitado a la educación, a la salud y a los servicios más necesarios.

Asimismo este fenómeno de la pobreza desde un enfoque sociológico, se puede abarcar lo que es la teoría de la marginalidad, debido a que esta teoría es sustentada para explicar el crecimiento de sectores urbanos que carecen de servicios, ubicados en la perifería de las ciudades, viviendas improvisadas y un nivel de vida que no satisfacía necesidades mínimas de educación, e ingreso principalmente.

---

<sup>24</sup> La acción social con arreglo a fines, determinada por expectativas en el comportamiento tanto de objetos como de otros hombres, y utilizando esas expectativas como “condiciones” o “medios” para el logro de fines propios racionalmente calculados y perseguidos. Y la acción social con arreglo a valores, determinada por la creencia consciente en el valor ético, estético, religioso de una determinada conducta.

Gino Germani. *Plantea como factores que causan la marginalidad los siguientes:*

- 1) *orden económico y social*
- 2) *orden político, distribución del poder*
- 3) *orden cultural*
- 4) *orden psicosocial; actitudes y tipo de personalidad*
- 5) *orden demográfico.*" (Germani, 1991: 185)<sup>25</sup>

*Asimismo Germani menciona que la pobreza también desde un aspecto sociológico, en cuestión desde una perspectiva cultural y antropología en un sentido social, nos dice : Foster (1964) y Lewis (1961-1979). Este último define a la pobreza como "una subcultura que es asimilada de generación en generación" repitiendo pautas, aprendidas que de esta manera la perpetúan. Encuentra características básicamente negativas como promiscuidad, machismo, sumisión de la mujer que es la figura más cercana a los hijos y es quien lo socializa. Los hombres tienden a perpetuar la relación materna con su pareja. Asimismo se repite el alcoholismo, la prostitución."<sup>26</sup>*

La pobreza y la marginalidad, han ido de la mano, debido a que este fenómeno social que se expone en esta tesis, ha establecido definiciones y clasificaciones en México, debido a que este tema involucra muchos factores de análisis, que hacen que sea analizada desde el punto de vista sociológico, a partir de teorías como la de la marginalidad, la desigualdad social debido a su nivel de agravamiento y sus consecuencias derivadas de esta, como lo es la transición de la pobreza rural a pobreza urbana, debido a factores como la migración la cual esta a su vez trae consigo diversos factores, como una mejora de vida social. De tal manera se definirá la cuestión de la desigualdad social entorno a la pobreza.

---

<sup>25</sup> Germani, abarca sobre los factores de modernización pero también en este sentido abarca cuestiones de marginalidad, desde un aspecto sociológico, ya que los cambios y procesos que se dan en la sociedad, van en cambio a tipo estructural, es decir, que las estructuras sociales, políticas y económicas están en constante vía de transformación.

<sup>26</sup> Idem p.174.

## 1.2 POBREZA Y DESIGUALDAD SOCIAL

Las desigualdades no siempre acaban en pobreza, pero ésta siempre proviene de algún tipo de desigualdad, y éstas son fruto de la evolución histórica de las sociedades.

México a pesar de ser un país que figura como alto “*desarrollo humano*,”<sup>27</sup> presenta una gran desigualdad social y económica de tal manera que ante los avances tecnológicos sobre la comunicación se ha hecho más evidente la pobreza en que viven millones de mexicanos.

*“Existe desigualdad siempre que haya disparidades entre los individuos en cualesquiera de los tres rubros (ingreso, gasto o riqueza) lo cual no tomaría en cuenta factores individuales importantes como gastos, elecciones, edad, ciclo vital, oportunidades y resultados.”* (Orozco, 1992: 114)<sup>28</sup>

La pobreza en México es un desafío importante y se encuentra asociada a una gran desigualdad.

La pobreza tiene muchas dimensiones, como son las capacidades humanas en especial la situación educativa y de salud, el acceso a la infraestructura, los ingresos, la vulnerabilidad y la inclusión social.

Las diferencias y desigualdades espaciales y sociales son problemas que llegamos a ver en cualquier agrupación humana en diferentes niveles de agravamiento, la principal y peor consecuencia derivada de ellas son la manifestación de la POBREZA. Los términos desigualdad y pobreza están

---

<sup>27</sup> El programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) define el desarrollo humano como la aplicación de la gama de oportunidades para la población; lo que significa invertir en capacidades humanas, como la educación, salud o en aptitudes, con objeto de que la gente pueda trabajar de forma productiva y creativa, asegurando que el crecimiento económico sea amplio y justo así como dar a todos oportunidad de participar.

<sup>28</sup> Las diferencias y desigualdades espaciales y sociales son problemas que llegamos a ver en cualquier agrupación humana y diferentes niveles de agravamiento, la principal y peor consecuencia derivada de ellas, son la manifestación de la pobreza.

relacionados ya que la existencia del primero suele conllevar la aparición del segundo.

La pobreza y la desigualdad aumentan en la medida en que se amplía la hegemonía de la globalización.

Aunque la distinción del concepto de desigualdad y de pobreza para: Santiago Levy, *la desigualdad y la pobreza son problemas totalmente diferentes; lo cual demuestra gráficamente estableciendo una línea de pobreza, y una línea que indica la distribución del ingreso, "Las políticas para educir la desigualdad en el ingreso puede reducir, aunque no necesariamente la pobreza."* (Levi, 1992: 18)<sup>29</sup>

Las consideraciones relevantes para un análisis socioeconómico de la pobreza se encuentran íntimamente entrelazadas con el tema de la desigualdad social en la distribución de los beneficios del progreso, y a ciertas características inherentes al ser humano, tales como las demográficas (por empleo, edad, sexo, composición, estructura familiar, distribución espacial), biológicas (estatura, peso, talla, etc.), y una serie de variables que incluyen a la educación y a las aspiraciones sociales. Como punto de partida, hay que aceptar el hecho de que dichas variables expresan diferencias reales entre individuos, y en cuanto éstas se mantengan habrá de perdurar la desigualdad en la distribución de los recursos.

*"Debido a su propia naturaleza el concepto de desigualdad social es relativo y, por lo tanto, inevitable aun cuando el concepto de pobreza pueda definirse en términos de la insuficiencia de ingresos que no permiten a un individuo o núcleo familiar desarrollar una vida digna. De acuerdo con esta definición simple, la condición de pobreza no es inevitable, por lo que cabe preguntarse ¿que significa una "vida digna?"*

*La respuesta a esta interrogante se encuentra en la esfera de los valores sociales, culturales o morales, así como la metodología empírica que se utilice para identificarlos. Lo importante aquí es recalcar que la suficiencia o insuficiencia de los recursos reviste cierto carácter absoluto y cuantificable desde este punto de vista la pobreza es un caso extremo de desigualdad, y el problema que confronta cualquier*

---

<sup>29</sup> Los términos de pobreza y desigualdad están muy relacionados, ambos desde un enfoque sociológico, debido a que la existencia del primero suele conllevar a la aparición del segundo.

*gobierno para determinar que tan desigual es una sociedad consiste en establecer, de manera más específica posible los rangos de ingresos de la personas en estado de pobreza.” (Vela, 2001: 13)<sup>30</sup>*

La desigualdad social es un factor principal, entorno a la aparición del fenómeno social que se habla, en este caso la pobreza, un ejemplo claro es el desempleo que se da en el sector industrial.

*Hoy en día observamos en México una desigualdad social con una concentración del ingreso que actúa como una gigantesca expropiación de lo producido socialmente, con una presión social por la construcción de una sociedad moderna que responde política y socialmente a tres aspectos: la soberbía, la democracia y la liquidación de la desigualdad, en términos de desarrollo racional. (Arteaga, 1992: 277)<sup>31</sup>*

Se enmarcara el vínculo que hay entre la industrialización y la pobreza en México, en el siguiente punto.

---

<sup>30</sup> La pobreza se manifiesta si estos elementos no están disponibles para una parte de la población, pero también puede que existan y no puedan alcanzarse por falta d recursos económicos y sociales; esto puede deberse a una apropiación desigual de los beneficios derivados del trabajo de la población.

<sup>31</sup> Ídem p.277

### 1.3 INDUSTRIALIZACIÓN Y POBREZA

El proceso de industrialización se desarrollo mediante la aparición y el perfeccionamiento de las máquinas, con esto origino en el individuo una manera de vivir, pensar y reaccionar sobre la cuestión de los procesos de producción, a consecuencia de esto, se provocaron características esenciales del movimiento, denominándolo como “Revolución Industrial”, que se distingue primordialmente por la aplicación de la fuerza mecánica y el desarrollo de las máquinas, la baja de los precios como consecuencia del aumento de producción y la aparición de la burguesía y el proletariado.

México intentó su industrialización a partir de la Independencia. En *“la primera década del siglo XX, conforme se ingresaban capitales de inversión se fortalecía el espíritu empresario y de ahorro de los mexicanos, se desarrollaba la producción de electricidad y se iniciaba la obtención de materiales energéticos como el carbón y el petróleo, entonces se llevó a cabo la mayor parte de la construcción de los ferrocarriles.”* (Zorrilla, 2003: 171)

32

La Revolución industrial fue más que nada una renovación técnica, social y económica de los países que se industrializaron, asimismo se dieron cambios drásticos en la economía que modifico la vida social e influyo en la vida política.

La clase trabajadora era explotada mientras que las élites, protegidas por el gobierno de Porfirio Díaz, derrochaban la riqueza en el extranjero.

En la década de 1930, empieza el proceso de industrialización a través de la sustitución de importaciones, esta como una estrategia para generar y promover la industrialización. La teoría vinculada al desarrollismo es similar a la que propugnaba el mercantilismo, en la que se promueven maximizar las exportaciones y reducir al mínimo posible las importaciones, todo ello con el fin de incrementar la riqueza nacional.

---

<sup>32</sup> Este proceso se basa más que nada en una política económica basada en la premisa de que un país en vías de desarrollo debe intentar sustituir productos que importa, normalmente manufacturas, por sustitutos fabricados localmente.

*“La industria, al igual que la agricultura, no podía quedarse rezagada frente al avance de los servicios, tuvo que transformarse, hacerse más productiva, redefinir su localización, su estructura y su dinámica” (González, 2002: 28)<sup>33</sup>*

*“En suma, para estar en condiciones de competir en el mercado mundial, necesitaba incorporar los adelantos tecnológicos, cambiar las formas de organización del trabajo, aprovechar las ventajas que ofrecen los países con mano de obra barata y aplicar la llamada “producción flexible”<sup>34</sup> y llevar a cabo una reestructuración productiva que la pusiera en un nivel de competencia. A consecuencia de la producción flexible, empresas hacen recorte de personal lo que genera el desempleo.*

*“El proceso de industrialización se presenta en tres fases que caracterizado su desarrollo: La primera es la de sustitución de importaciones efectiva (1960-1970), donde se duplica la producción de la planta industrial nacional, se desenvuelve en un marco de crecimiento estable y sostenido, esto es, el llamado “crecimiento estabilizador.” (González, 2002: 28)<sup>35</sup>*

La segunda fase, de sustitución de importaciones y exportación petrolera sin desindustrialización (1970-1981), se caracterizó por un proceso de crecimiento siempre positivo, pero con periodos de “paro y arranque”, y en su parte final (1978-1981) por un crecimiento acelerado. Ello condujo al proceso de desustitución de importaciones y la utilización del petróleo como “pivote” del crecimiento, originando la monoexportación petrolera; a pesar de esto, en este periodo no hubo desindustrialización, ya que también se duplicó la producción industrial del país.

En la tercera fase, de sustitución aparente o recesiva de importaciones y despegue de la etapa de sustitución de exportaciones (1981-1988), el reto es consolidar la etapa de sustitución de exportaciones en los años noventa,

---

<sup>33</sup> La falta de inversión en infraestructura y tecnología para industrializar el sector rural en México ha sido factor importante para el desarrollo de la región en el proceso de desarrollo industrial y en la agricultura.

<sup>34</sup> Se relaciona con los sistemas de fabricación de justo a tiempo, donde las empresas programan la producción de cierto tipo de bienes y contratan personal según las necesidades del mercado. Las empresas suelen mantener un número reducido de trabajadores de base (con todas las prestaciones), trabajadores contratados por horas, a tiempo parcial, trabajadores por su cuenta o a domicilio que carecen de prestaciones.

<sup>35</sup> Idem p.28

tiempo que en la reactivación económica la sustitución aparente de importaciones se convierta en una sustitución real y efectiva.”<sup>36</sup>

*La sustitución de importaciones ha sido sin duda alguna un proceso eficaz (aunque no eficiente) para promover la industrialización y el crecimiento económico en el caso de México. Durante el periodo de 1940-1970 la economía creció a una tasa sostenida promedio anual de 6.5% (PNB) y de 3% en términos per capita.” (Villarreal, 1988: 98)<sup>37</sup>*

*El proceso de industrialización ha sido ineficiente considerando “los términos de intercambio entre la agricultura y la industria favorecieron en exceso al sector industrial, lo que estimuló un ineficiente asignación de recursos entre los sectores de la economía, presentándose también dicho fenómeno dentro del propio sector industrial por la protección altamente discriminatoria.” (Villarreal, 1988: 98)<sup>38</sup>*

Se puede decir que esta política de sustitución de importaciones se ha caracterizado precisamente por abaratar el precio del capital respecto al del trabajo , a medida que disminuye el precio relativo del capital, lo que se puede decir que el fracaso del sector productivo, para prever en su forma creciente de oportunidades de empleo aun cuando su producción este aumentando, hay cada vez más un grado de desempleo y por lo tanto este se vuelve un factor estructural de la pobreza debido a que al no tener un cierto capital, no puede adquirir ciertos beneficios para su familia.

*“Otro factor que influyó en la reestructuración industrial fue la entrada dde México al GATT<sup>39</sup> (por sus siglas en ingles). Lo que significó una apertura casi total, pues se redujeron las tarifas arancelarias y las fronteras se abrieron a la comercialización.”*

---

<sup>36</sup> La sustitución de importaciones en México, implico cambios sustanciales en la estructura productiva y comercial, asimismo hubo cambios de indole social y político ya que afecto algunos sectores, vulnerando la fuerza de trabajo.

<sup>37</sup> Ídem p. 98

<sup>38</sup> Ídem, p.98

<sup>39</sup> Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio. El ingreso a este organismo implica que México acepta ir liberando de aranceles las mercancías que importa y en retribución los países que pertenecen a este organismo se obligan a permitir sin aranceles la entrada de exportaciones mexicanas.

Por lo tanto se puede decir que la industrialización en México no ha podido romper situaciones de pobreza, pero hay signos alentadores de que esto puede ocurrir en un futuro cercano. Sin embargo, la experiencia que se ha tenido a partir de la industrialización hasta nuestros tiempos expresa que la elevación del nivel de vida en el Estado de México se puede dar una lograr mediante la ampliación de los espacios democráticos, con el fin que se de una efectiva igualdad de oportunidades, en el proceso de desarrollo industrial asimismo de bienes intermedios por la producción minería, la industria de bienes de consumo, esta última se puede tomar como base para proyectos gubernamentales, identificando así la falta de mercado derivada de los bajos ingresos generados por la agricultura.

## 1.4 MODERNIDAD<sup>40</sup> Y POBREZA EN MÉXICO

La modernidad es un orden post-tradicional sin que por ello haya confundirlo con un marco social en el que las seguridades y hábitos de la tradición han sido remplazados por la certidumbre del conocimiento racional

*“La sociedad cambiante requiere transformación en el ámbito político-administrativo, económico y hasta social, donde los nuevos paradigmas conozcan y resuelvan de inmediato las necesidades que se viven, pues los cambios son constantes.”* (Huntington, 1992: 40)<sup>41</sup>

La modernidad, o proceso histórico de modernización, se había presentado desde sus comienzos como el proceso emancipador de la sociedad.

Para adentrarnos a la modernidad, donde la sociedad mexicana ha tenido que adaptarse a cambios que se han hecho en las cuestiones de la situación económica, política y social de México, es decir el proceso modernizador.

*“El proceso de modernización<sup>42</sup> es la adaptación al entorno. Un entorno sometido a permanente cambio en el que surgen nuevos retos y expectativas.”* (Apter, 1974: 77)<sup>43</sup>

Con respeto a lo anterior también se puede hablar de una modernización social que se relaciona con la necesidad de tener una organización política – administrativa mejor estructurada, y con más capacidad de adaptación, pues sería sobre una estructura de tipo tradicional, con respecto a aspectos directamente vinculados con el desarrollo tanto político como social.

---

<sup>40</sup> La esencia de la modernidad como tal es el psicologismo, la experiencia y la interpretación del mundo en términos de reacciones de nuestra vida interior, y por tanto como un mundo interior, la disolución de contenidos fijos en elemento fluido del alma, de la cual todo lo que es sustantivo está filtrado y cuyas formas son meramente formas de movimiento (Georg Simmel, primer sociólogo de la modernidad)

<sup>41</sup> La modernización en México exhibió serias distorsiones dentro de las distribuciones del patrimonio y de los ingresos en el mundo.

<sup>42</sup> La modernización va acompañada de un distanciamiento de las uniones primordiales raciales, religiosas y lingüísticas, todas ellas no afines con el desarrollo.

<sup>43</sup> La modernización social dentro del entorno político, de forma estructura de forma tradicional en México ha establecido ciertos vínculos en el desarrollo dentro de un enfoque político para la ayuda de la pobreza.

El Gobierno de Porfirio Díaz, donde podemos considerar como el punto de inicio del proyecto de modernización en el país, debido a la estabilidad política, la llegada de grandes cantidades de inversión extranjera, atraída por los recursos de México y por la seguridad de la paz porfiriana y la canalización de inversión hacia el sistema de transportación. Con respecto a la perspectiva antes mencionada la modernización se presenta con rasgos de recuperación en incomparables esferas de la vida mexicana. Es decir, (De 1877 a 1887 el México urbano modifica notoriamente su conducta). La modernización se da en el gobierno de Salinas en el cual los principales elementos son: urbanización, industrialización, participación de los medios de difusión. Asimismo las actividades políticas como las instituciones que se forman dentro del gobierno crean acuerdos los cuales van generando condiciones que influyen en los comportamientos del ser humano en cuestión de oportunidades esto va creando modernidad en el estado.

*“El neoliberalismo es una doctrina que ha sustentado una verdadera guerra económica contra la mayoría de la población que son los asalariados. Las políticas del neoliberalismo, decididas por los centros de poder financiero transnacional, y que han sido bautizadas como de “la globalización”, pretenden alcanzar la “eficacia económica” escudándose en nociones tan vagas como la de la modernidad”.*” (Chomsky, 2001: 7-8)<sup>44</sup>

*Las instauración de las instituciones políticas bajo el manto del desarrollo del Estado moderno, en cuyo seno se organiza la territorialidad de las relaciones políticas y sociales, produce un espacio específico para la organización del poder público, a través de órganos especializados para su ejercicio y la creación del campo político plenamente diferenciado y distinguible de los otros campos de actividades de la vida humana. (Páez, 2001: p66)<sup>45</sup>*

Entre 1945 y 1980, los países capitalistas avanzados consolidaron la expansión del Estado de Bienestar gracias a la aplicación de políticas económicas cuya intervención estatal, compensaba los desequilibrios sociales originados por la modernización capitalista, centralizando para ello la política social como una expresión materializada, destinada a garantizar los derechos sociales. Así la política social se convirtió en un instrumento de reforma social en el contexto de un capitalismo de crecimiento regulado.

---

<sup>44</sup> La sociedad Global. Educación, Mercado y Democracia.

<sup>45</sup> La Teoría Sociológica de Max Weber, Ensayos Y Textos

## 1.5 FACTORES ESTRUCTURALES DE LA POBREZA

Al gobierno le preocupan en cierta parte las exigencias de la sociedad, esto para satisfacer las crecientes necesidades como la cuestión educativa, de salud, de empleo, etc. Por lo tanto, es preciso señalar que tales factores estructurales que se involucran dentro del fenómeno de la pobreza es un por cuestiones del progreso, tales como el incremento en los niveles sociales, la industrialización, el mejoramiento de las condiciones higiénicas de vida (el sector salud), esto puede determinar la explosión demográfica, es decir un acelerado aumento de población, ya que se puede dar de manera nacional como mundial.

Se considera que los ingresos devengados por los individuos puede clasificarse como inherentes o no a su productividad, el primer tipo de ingresos – los inherentes a la productividad- son aquellos percibidos por concepto de renta y utilidades, es decir, como retribución a la propiedad de los insumos de tierra y capital, respectivamente, y dado que, generalmente, estas fuentes de ingresos resultan nulas en el caso de los pobres, entonces un análisis teórico de la pobreza (que considera para ello la definición amplia de insuficiencia de ingresos) puede elaborarse a partir de los ingresos salariales.

Asimismo los problemas agrarios y la crisis agrícola, la sobreexplotación de sus recursos naturales, la marginación y la explotación a la que han sido sometidos, son algunos de los elementos centrales dentro de los factores estructurales que explican la situación de pobreza en la que vive México.

En este sentido puede plantearse que la productividad, y por ende, el ingreso por concepto de salarios de la población económicamente activa (PEA) dependerá de una serie de elementos relacionados con las inversiones de capital humano realizadas en el pasado. El ingreso, además, esta condicionado por ciertas barreras que al estar fuera del alcance del individuo impide desarrollar a plenitud sus cualidades genéticas y adquiridas. Por ultimo el nivel de ingresos también esta determinado por patrones de comportamiento demográfico, que al conjugarse con los anteriores elementos conduce a una

situación de pobreza en la población a través de la estructura y modelos económicos que se han desarrollado en México:

(Ver, en ANEXO 1 la estadística de pobreza de acuerdo a los ingresos de 1992-2010)

## **FACTORES ESTRUCTURALES:**

### **1.5.1. EDUCACIÓN**

El nivel de educación es, sin duda, la variable más utilizada para expresar la acumulación de capital humano. Distintos análisis permiten afirmar que uno de los principales determinantes de los diferenciales de ingresos de las personas se encuentra en el nivel educativo de los mismos. Existen varias razones que explican este hecho. En primer lugar, un nivel educativo más elevado tiende a incrementar la productividad mediante la expansión de las habilidades y destrezas. Además, la educación suele funcionar como llave de acceso a mejores y más estables empleos.

*“La cantidad de y el tipo de educación recibida por una persona marca, en buena medida, su participación en la fuerza de trabajo (posición en la ocupación, tiempo de permanencia, probabilidad de desempleo, entre otros aspectos).*

*Esto permite sugerir que dentro de los principales factores concomitantes con la pobreza se encuentra el limitado acceso que tienen amplios sectores de la población a la educación. Es de resaltar que la carencia de educación es causa y efecto de la pobreza, lo cual forma parte integral del círculo vicioso de la pobreza. Sin embargo la relación educación – ingresos puede ser menos precisa de lo que parece a primera vista.”<sup>46</sup>*

Desde este punto de vista, la educación debe ser concebida como un proceso permanente que comienza con la socialización del infante y concluye con la muerte. La educación permanente no representa un mero instrumento para alcanzar niveles más altos de ingreso si no una experiencia existencial válida en sí misma, es decir, parte de ella permite desarrollar aptitudes para el trabajo y para la inserción de un ambiente social y natural, mientras, por otra parte, otorga la posibilidad de alcanzar la orientación conciente y la crítica del devenir familiar, individual.

---

<sup>46</sup> Op cit. p.23

*“La educación pública fue durante muchos años un medio para impulsar la igualdad social; actualmente, por sus deficiencias, es un factor más de desigualdad entre las familias de ingresos altos y el 50% de la población que vive en condiciones de pobreza”<sup>47</sup>*

*Max Weber, considera que la educación es un factor necesario en la función de la burocracia moderna. En sus textos presenta la relación que existe entre las instituciones educativas y la burocracia y la manera en que las sociedades burocratizadas buscan cada vez más la educación especializada; por ejemplo, percibe los exámenes como medio de selección y diferenciación que no necesariamente significan mejor calidad en la educación.(Arteaga, 1992:140) <sup>48</sup>*

Puesto que la educación es la base de la formación de la persona para mejorar su condición de vida en cuestión a la diversidad de estrategias que se utilizan para generar ideas, proyectos, habilidades, que ayuden a organizar objetivos en los individuos para crear perspectivas en función a las necesidades del estado, es por eso que la función principal de la educación es implementar diversos apoyos en la población a un determinado nivel cultural, moral, social, tecnológico, económico que ayuden al desarrollo intelectual y productivo del individuo a partir de tácticas, ensayos, proyectos, es por eso que la tarea de la escuela es organizar tipo de pruebas como son los exámenes en diferentes tipos, para saber la preparación del individuo sobre las funciones e intereses desarrolladas ya que la educación ha sido la preocupación y ocupación del estado y de sus gobiernos.

*El papel del Estado en la educación no debe minimizarse, pues ha estado presente desde el nacimiento de la nación y su papel rector no puede subordinarse a los caprichos del mercado. La transición al neoliberalismo se antoja coyuntural y no eterna, sobre todo dados los resultados negativos que ha tenido en el impacto social, los cuales sólo han generado mayores desigualdades e injusticias, además de una cierta cosificación del individuo. (Arteaga, 1992: 151)<sup>49</sup>*

---

<sup>47</sup> El universal, el gran diario de México “DESASTRE EDUCATIVO”, Demetrio Sodi de la Tijera Opinión, Lunes 5 de Noviembre de 2007. p A.28 Año 92, Núm. 32884

<sup>48</sup> Ídem p.140

<sup>49</sup> Ídem p. 151

El nivel de educación de las clases pobres es bastante bajo dado que hay otras necesidades prioritarias, faltan las infraestructuras educativas adecuadas.

*“El analfabetismo es, sin duda, uno de los problemas más serios de la educación popular en cualquier país, y en él se refleja el grado de evolución en las órdenes social, cultural, político y económico, al propio tiempo que constituye una de las causas de estancamiento en esos mismos ordenes. Es decir el analfabetismo es por igual causa y efecto del retraso social, cultural, político y económico.” (Iturriaga, 1987: 191-192)<sup>50</sup>*

Resulta fácil darse cuenta de la baja calidad educativa proporcionada por el sistema educativo nacional, muy en particular de la que se ofrece en zonas rurales y marginales.

Por otra parte, en relación con la temática educativa, se puede decir que la pobreza en educación se manifiesta básicamente como un problema de desigualdad de oportunidades en un triple sentido.

- Como la menor posibilidad que tienen los pobres de ingresar oportunamente a las instituciones del sistema educativo.
- Como la menor posibilidad que tienen de permanecer en dichas instituciones el tiempo necesario para terminar los ciclos escolares respectivos.
- Como la menor posibilidad de alcanzar índices satisfactorios de aprovechamiento escolar.

El acceso a la educación defiende el perfil de inserción en el mercado de trabajo, ya que es la única posibilidad de aumentar la productividad del trabajo y los ingresos reales de los futuros jefes de familia y sus respectivos dependientes.

---

<sup>50</sup> La estructura social y cultural de México.

*“Los préstamos del Banco Mundial al sector educativo mexicano, se han extendido en épocas recientes, al nivel de educación básica y para el desarrollo de ciencia y tecnología, ya que en sus inicios se destinaba en exclusiva al área tecnológica concretamente al Colegio Nacional de Educación Profesional Técnica (CONALEP).”* (Bracho, 1992: 7-8) <sup>51</sup>

Desafortunadamente, a pesar de los muchos esfuerzos que se realizan en el ámbito educativo, los resultados no reflejan lo esperado, pues no sólo no se ve el desarrollo que como país se busca, sino que se han acrecentado algunos problemas como el desempleo, la violencia y por ende la inseguridad, los cuales en gran medida tienen su origen precisamente en la falta de educación. En cuestión de lo antes mencionado con la educación como factor de la pobreza se podía plantear de forma interrogativa lo siguiente: ¿se ve afectado el funcionamiento de la sociedad por las deficiencias encontradas en la educación? La respuesta es un rotundo sí, pues si analizamos los conceptos clave de la sociología podemos identificar una serie de inconsistencias con respecto a los resultados que los actores sociales esperan, finalmente, lo que la sociedad busca es interactuar para generar un cambio en la dirección del progreso, y si una actividad entorpece tal avance debe entonces ser replanteada.

Dentro de la estructura de la organización, la educación ocupa posiciones, pues se le asigna un rol. En nuestro caso, la Secretaría de Educación Pública, está plenamente integrada al resto de la organización, ocupa puestos, interactúa con casi la totalidad de los actores sociales, entre ellos, sindicatos, gobernantes, proveedores, subgrupos que serían las responsables de la educación en cada entidad federativa, pero principalmente con la sociedad en general, es decir, con las personas que requieren ser educadas. Además cuenta con programas y proyectos, entre ellos uno de los más recientes, el programa ENLACE, que pretende aportar información indicativa a todos los actores y programas educativos respecto del logro académico por alumno, de todas las escuelas de educación primaria y secundaria del país.

---

<sup>51</sup> El Banco Mundial frente al Problema Educativo. CIDE, Serie de Estudios Políticos, Documento de trabajo 2.

La acción se materializa al afectar de manera positiva a otras personas, y es precisamente en la acción donde se concentra la problemática de la educación, pues en el intento de afectar a través del conocimiento, el esfuerzo se ve limitado tanto en alcance, al no llegar a todos los que debieran recibir tal enseñanza, como en el desempeño, al no mantener un mismo nivel que evite la desigualdad, lo que a su vez llega a traducirse en aspectos de discriminación, situación que como veremos más adelante, puede desencadenar en un conflicto social.

(Ver, en ANEXO 2, la estadística de la población analfabeta de 1895 – 2010)

## 1.5.2. EMPLEO / DESEMPLEO

*“El desempleo como “vicio contranatura” de toda economía y de toda sociedad, puesto que mientras existe insuficiencia de bienes para atender las necesidades de una población creciente, mantenemos mano de obra inactiva o insuficientemente utilizada que podría producirlos.*

*La teoría neoclásica no pudo comprender el desempleo por considerarlo irracional y porque, conforme al juego de sus supuestos de tendencia automática al equilibrio, el salario tendía a ser igual a la productividad marginal del trabajo.” (Sacristán, 1980: 17)<sup>52</sup>*

La característica más sobresaliente y generalizada de la población pobre radica en si falta de empleo (lo cual puede atribuirse a uno de los dos factores: que el pobre busca trabajo y no lo puede encontrar, en cuyo caso se le clasifica como desempleado, o que el pobre ni siquiera participa como miembro de la población activa) o en su condición de subempleo.

Para el caso del desempleo se pueden identificar cuatro tipos de desocupación: friccional, cíclico, estacional y estructural.

El desempleo friccional<sup>53</sup> ocurre cuando la gente cambia de trabajo o se ve forzada a no trabajar por motivos de enfermedad o accidente, o cualquier otra razón de índole pasajera.

El desempleo además de provocar frustración en los individuos es un indicador de la baja generación de empleos y por lo tanto un nivel económico por debajo de lo que se necesita para absorber la creciente demanda de empleo. Esto genera consecuencias graves para la sociedad ya que provoca problemas

---

<sup>52</sup> Ensayo: La situación económica mundial y México las cuestiones que suscita el intercambio del petróleo.

<sup>53</sup> El *desempleo friccional* (por rotación y búsqueda) y el desempleo por desajuste laboral (debido a las discrepancias entre las características de los puestos de trabajo y de los trabajadores) aparecen aun cuando el número de puestos de trabajo coincida con el número de personas dispuestas a trabajar. Asimismo se refiere a los trabajadores que van de un empleo a otro para mejorarse. Su desempleo es temporal y no representa un problema económico. El desempleo friccional es relativamente constante.

sociales como la pobreza y la seguridad social, debido al incremento de la delincuencia.

Muchos individuos mexicanos han buscado otras alternativas de empleo dedicándose al empleo informal o en su defecto emigran hacia otros países, por lo cual en esta investigación se mencionaran los factores que han llevado a la sociedad a buscar estas alternativas.

*“El desempleo actual es, en parte un resultado cíclico coyuntural, producto de la crisis que vive el capitalismo, y en este sentido es también un arma para imponer a la clase obrera nuevas condiciones de explotación; pero tal desempleo podría – y es preocupante- estar reflejado una nueva tendencia estructural laboral del capitalismo.”*  
(Marini, 1982: 76) <sup>54</sup>

Por lo tanto podemos decir que el desempleo cíclico se define en función con las fluctuaciones que puede experimentar la actividad económica global.

*El desempleo estacional <sup>55</sup> suele ocurrir frecuentemente en el conminados “tiempos muertos” que observa la población rural, es decir, en aquellos meses en que la cosecha y la recolección de productos agrícolas no demandan una fuerza de trabajo numerosa. Este Tipo de desempleo incide de manera acentuada en la población rural, que solo depende de la productividad de sus cultivos, los que al carecer de una fuente de ingresos alternativa se suman a la categoría de pobreza extrema <sup>56</sup>*

El fenómeno del desempleo no es un problema actual que nos aqueje desde hace pocos años, es un problema que ha estado presente en cualquier periodo de la sociedad. Desde la gran conocida revolución industrial, donde se registro una gran transformación en los métodos de producción sustituyendo la mano de obra de hombres por maquinas capaces de hacer el trabajo más rápido y eficiente que la propias personas.

---

<sup>54</sup> La problemática del Empleo en America Latina y en Colombia. Cambio técnico y perspectivas del empleo.

<sup>55</sup> El **desempleo estacional** es aquel que varía con las estaciones del año debido a fluctuaciones estacionales en la oferta o demanda de trabajo. Se habla de desempleo estacional, por otra parte, para referirse al que se produce por la demanda fluctuante que existe en ciertas actividades, como la agricultura.

<sup>56</sup> Op cit. p.25

*El propósito de la actividad económica es acrecentar el bienestar de los individuos, y las estructuras económicas. Las personas que pierden su empleo no sufren sólo por la pérdida de renta, sino porque queda afectada su identidad, la idea que tienen de sí mismas. El desempleo va acompañado de problemas sociales y patologías muy variados, desde tasas más elevadas de divorcio y de suicidio hasta un mayor propensión al alcoholismo.*<sup>57</sup>

Sin embargo, la forma más frecuente experimentada por los estratos de bajos recursos económicos, es el desempleo estructural, en el cual el individuo más que desocupado es desocupable o desempleado, debido a su carencia de capital humano, lo que le impide alcanzar un mínimo de productividad para participar en el mercado laboral.

*... “El número de obreros decrece en proporción a la masa de medios de producción con los que trabajan. Una parte cada vez mayor del capital se convierte en medios de producción; una cada vez menor en fuerza de trabajo. Al aumentar el volumen, concentración y eficacia técnica de los medios de producción se reduce progresivamente el grado en que estos son medios de ocupación para los obreros.” (Marx, 1982: 8)*<sup>58</sup>

Con respecto análisis marxista citado anteriormente se puede decir que el incremento del capital es el resultado de la apropiación de la riqueza, y de una desigualdad de distribución del excedente, que se queda en manos de los capitalistas, de esta manera asimismo se puede mencionar que la pobreza es el resultado de un desplazamiento de las máquinas por el hombre y al mismo tiempo por un excedente de mano de obra siempre constante. El rápido crecimiento de la población es, sin duda alguna, un factor que agrava el problema del desempleo. Sin embargo, si el proceso de inversión e industrialización fuesen acompañados de un uso cada vez mayor de tecnologías intensivas en mano de obra, el desempleo disminuiría significativamente.

---

<sup>57</sup> Revista Internacional del Trabajo (OIT), “Empleo, justicia social y bienestar de la sociedad” Joseph E. Stiglitz. Vol. 121 (2002). Núm 1-2, p. 9

<sup>58</sup> El capital.

*“El neoliberalismo es un totalitarismo, ya que pretende imponer un modelo único, pero es también un dogmatismo, pues sus principios oscuros y contradictorios, se presentan como verdades incuestionables: de ahí que sea urgente superar las actuales limitaciones del análisis” (Marx, 1982: 9) <sup>59</sup>*

La globalización es tomada como nueva forma de expresión dentro de la etapa de internacionalización del capital o de cierta forma como un proceso donde el capitalismo transnacional se expande de manera uniforme. En sí se maneja como una realidad que se centra principalmente en la liberación del comercio y en los movimientos del capital, dejando atrás los problemas estructurales de desarrollo vinculados con inversiones públicas y privadas, desarrollo de producción y empleo que requieren con urgencia países en desarrollo.

En base a lo anterior y en términos sociológicos se puede decir que el desempleo expresa las condiciones estructurales en las que se encuentra la sociedad, y este tiene consecuencias negativas sobre la misma, que afectan la vida cotidiana no sólo de los que buscan empleo, sino que repercute directamente en sus dependientes, creando un cáncer social.

El desempleo influye tanto físico como anímicamente en el bienestar del individuo. Una persona desempleada puede tener deterioros psicológicos, depresión, insatisfacción, estrés, suicidios, debido a la presión de la sociedad actual que está estructurada y orientada al trabajo.

Otro factor relevante es el crecimiento del fenómeno migratorio, principalmente hacia los Estados Unidos, tanto de la mano de obra calificada y no calificada. Aquellas personas que se encuentren sin más opciones, se sentirán en el abandono laboral y social, sin perspectiva positiva alguna, sintiéndose orillados a la delincuencia, impactando de manera negativa a la sociedad.

---

<sup>59</sup> Ídem p. 9

Es importante mencionar que el desempleo impacta también a la educación como factor de desarrollo en el país, debido a que los jóvenes dejan sus estudios por falta de ingresos de sus padres a causa del desempleo.

(Ver, en ANEXO 3, estadísticas de Población Económicamente Activa (PEA), de 1990-2000)

### **1.5.3. PATRÓN DEMOGRÁFICO**

Sin lugar a dudas, las características demográficas de una sociedad facilitan el conocimiento sobre algunos de los aspectos más relevantes de sus miembros. Aspectos tales como el tamaño de la población, su ritmo de crecimiento, su composición por edad y sexo, la dinámica en sus procesos de producción y muerte, así como sus movimientos migratorios – tanto internos como hacia otros países-, su distribución espacial y su comportamiento productivo, por mencionar algunos, son aspectos de singular relevancia y se encuentran interrelacionados con aquellos procesos de índole social y económico. En buena medida, algunos de estos procesos mantienen un estrecho encadenamiento de los anteriores determinantes de la pobreza de la población.

Así, por ejemplo, destaca el hecho de que tradicionalmente se ha considerado que el tamaño de las familias pobres es mayor a las de quienes no lo son, por que las primeras desconocen o evitan anticonceptivos.

Es precisamente en la búsqueda de las interconexiones entre los procesos demográficos y en la incidencia de la pobreza de la población donde se centra el presente análisis. Para ello debe observarse que aun cuando los elementos tradicionales para el estudio de la pobreza se basan esencialmente en un nivel "micro", es decir, en aquellos aspectos que permiten clasificar a un individuo o familia como pobre, muchos otros aspectos de la pobreza requieren de un análisis a un nivel de agregación mayor. Las relaciones entre los factores demográficos en una primera instancia, dentro del marco conceptual que proporciona el esquema de estudio de la pobreza y el desarrollo.

Debido a los factores demográficos la población económicamente activa es la que produce la riqueza y asimismo va denominando el Producto Interno Bruto (PIB) esto como producto del esfuerzo laboral que realiza la sociedad productiva.

*“El objetivo general de la política demográfica, que consiste en lograr niveles de natalidad y de migración acordes con el modelo de desarrollo, solo podrá alcanzarse si se implementan programas de salud, educación, vivienda, empleo, asentamientos humanos y en general medidas de orden económico y social que influyan en el desarrollo regional para que los habitantes de los distintos núcleos humanos tengan una vida digna y productiva.” (Chavéz, 2001: 133)<sup>60</sup>*

El crecimiento demográfico con lleva un descenso del crecimiento económico, con lo que aumentan las desigualdades y la pobreza. Actualmente se comienza a frenar esta explosión demográfica, aunque desciende mucho la tasa de mortalidad pero no la de natalidad, ya que esto es un mecanismo de supervivencia para los pobres que sólo podría reducirse si se mejora la alimentación, aumenta el trabajo disponible, aumenta el grado de educación y cultura tanto para hombres como para mujeres.

(Ver, en ANEXOS 4 y 5, sobre estadísticas de Población total en México 2000, Estructura Demográfica en México 2000, y tasas de Natalidad y Mortalidad en México)

---

<sup>60</sup> El crecimiento demográfico aumenta desigualdades y cuestiones de pobreza. Desciende mucho la tasa de mortalidad pero no de natalidad, ya que esto es un mecanismo de supervivencia para los pobres, que sólo podría reducirse si se mejora la alimentación.

#### 1.5.4. SALUD<sup>61</sup>

*“La salud es una necesidad social. Existe una estrecha relación entre enfermedad y pobreza, o planteada en lo positivo, entre salud y productividad. En efecto, una producción baja de bienes y servicios genera salarios insuficientes, y éstos a su vez dan lugar a una nutrición inadecuada, a una educación deficiente, a una vivienda malsana y a un bajo nivel de vida.”<sup>62</sup>*

La salud es una de las necesidades básicas del individuo porque es preciso prevenir enfermedades transmisibles por falta de higiene y auxiliar a disminuir los indicadores de morbilidad, mortalidad y desnutrición, entre otros. Al mismo tiempo debe existir una estrecha relación con la posibilidad de acceso al agua y a los alimentos, ya que ambos resultan indispensables para el desarrollo integral del individuo entorno a su vida social.

*“El gran problema que enfrenta actualmente la salud pública es el que presentan la mayoría de los países en desarrollo, con una gran proporción de seres que existen, pero que no viven, en un medio social donde su trabajo es improductivo, su alimentación escasa, su vivienda inadecuada, su expectativa de vida corta y su salud física, mental y social mala, tensa o permanentemente insegura” (Arteaga, 1992: 60)<sup>63</sup>*

La mala alimentación es el principal problema de la pobreza, en términos absolutos. La desnutrición crónica es la causa de las desigualdades interregionales y de profundas diferencias sociales, debido a que provoca severos daños en la salud mental.

La falta de agua potable en la vivienda propicia la utilización del líquido vital en condiciones perjudiciales para la salud, atención al cuidado personal y dificultad en el desempeño de las labores domésticas. El agua potable es un servicio que

---

<sup>61</sup> La Organización Mundial de la Salud (OMS), menciona en su constitución que la Salud es un estado de completo bienestar físico, mental y social, y no simplemente la ausencia de afecciones y enfermedades.

<sup>62</sup> Op cit. p.59

<sup>63</sup> Ídem 60

no puede faltar en ninguna vivienda por ser un servicio básico para la subsistencia humana.

(Ver, en ANEXO 6, Salud en México, con especial énfasis en el período 1994- 2000)

### 1.5.5. PROBLEMA AGRÍCOLA

México es un país donde hay actividad agrícola, la tierra es uno de los problemas fundamentales.

*“Una de las manifestaciones más importantes del desarrollo económico, político y social lo constituye la baja productividad física y monetaria por hora-hombre de la fuerza de trabajo agrícola, con respecto a la que se ocupa en las demás ramas de esta actividad así como el precario nivel de vida de las masas campesinas y el elevado índice de desnutrición, insalubridad, analfabetismo y mortalidad que registra la población rural.”* (Arteaga, 1992: 127)<sup>64</sup>

El problema Agrario en México es uno de los que se ha agudizado por muy diferentes aspectos: El bajo nivel de vida de los campesinos, en algunos casos su explotación, en otros; su improductividad y casi en su totalidad, en la marginación. Las clases sociales, que representa la mayor parte de la población agrícola de nuestro país, mantienen relaciones sociales y económicas muy pobres en contraste con el resto del país.

*“La reforma agraria tiene un contenido no sólo económico sino también social, pues es una bandera de lucha de las reformas capitalistas de producción contra la estructura de la economía feudal, que frena el desarrollo industrial de un país.”* (Arteaga, 1992: 130)<sup>65</sup>

Las reformas agrarias buscan solucionar dos problemas interrelacionados, la concentración de la propiedad de la tierra en pocos dueños (latifundismo) y la baja productividad agrícola debido al no empleo de tecnologías o a la especulación con los precios de la tierra que impide o desestima su uso productivo.

---

<sup>64</sup> Ídem p.127

<sup>65</sup> Ídem p. 130

*El reparto agrario desempeñó un papel importante, pues permitió que el campesinado se convirtiera en productor a bajo precio y en fuente de una fuerza laboral también barata, además de ser una base política cautiva.*<sup>66</sup>

En las clases pobres predomina el sector agrario, pero ocurre que su producción es muy baja y que los beneficios no revierten en la población rural. Esto determina la dependencia de la importación de alimentos, el consumo de fertilizantes y el consumo de energía.

Parte de la población ha subsistido de la agricultura, debido a que *“la producción agrícola se da en terrenos de temporal, y su desarrollo se ha centrado en cultivos de cebada maltera, maíz, frijol, avena, trigo, y secundariamente nopal y maguey.”* (Gil, 2003: 89)<sup>67</sup>

La agricultura es un tema clave en la lucha por la justicia global. A pesar de existir un exceso de comida en los mercados mundiales, que hace que los precios caigan de forma continuada, aún no se ha resuelto el problema del hambre en el mundo. La rápida pérdida de tierras cultivables y la disminución de la cantidad de agua dulce disponible, de la que un 70% se utiliza para la agricultura, son hoy una de las principales causas de la pobreza. La lucha contra el hambre que sufren 800 millones de seres humanos no es posible sin una profunda reforma de la política agraria.

*“El éxito que tuvo la política poscardenista<sup>68</sup> se debió en buena parte a que fue posible dirigir en un principio grandes cantidades de recursos a la agricultura, que estaba desplazando a la minería como la principal fuente de ventas mexicanas en el exterior, y que por ello había de permitir la importación de bienes de capital.”* (Solís, 1999: 257)<sup>69</sup>

---

<sup>66</sup> Ídem p.147

<sup>67</sup> La productividad de la tierra en el país resultó ser desigual por los distintos tipos de actividad agrícola.

<sup>68</sup> Desarrollo Económico que abarca el periodo de 1940 a 1970 debido a que se caracterizó en un crecimiento sin desarrollo y sin una distribución adecuada del ingreso. Abarca los sexenios de Miguel Ávila Camacho (1940-1946), Miguel Alemán Valdés (1946-1952) a pesar de la política de industrialización del gobierno alemánista pero cuyos costos fueron muy elevados, Adolfo Ruíz Cortines (1952-1958), Adolfo López Mateos (1958-1964) y Gustavo Díaz Ordaz (1964-1970), estos últimos con un desarrollo estabilizador.

<sup>69</sup> Después de su sexenio de gobierno, de Cardenas, los presidentes predecesores siguieron con la industrialización del país en muchas empresas derivadas del petróleo y gas.

Como resultado de las reformas cadernistas –que incluyen la expropiación del petróleo, el reparto agrario y la organización obrera- y la coyuntura mundial, iniciada con la guerra de Corea, comenzó el llamado despegue económico, o etapa desarrollista, caracterizada por un gobierno fuerte, centralizado, proteccionista e interventor en el desarrollo; es decir, un Estado interesado en establecer una alianza con las fuerzas productivas nacionales a partir de políticas semi-corporativas y populistas, las cuales comenzaron en el gobierno de Manuel Ávila Camacho.

La política agraria es muy compleja debido a la necesidad de equilibrar la ecología, las necesidades del país y los problemas sociales de quienes viven del campo.

(Ver, en ANEXO 7 sobre los subsidios agrícolas que se presentaron de 1983 – 2003)

En el siguiente capítulo se hablara y se retomara ciertos factores sobre la definición, causas y características de la pobreza rural en México, algunas políticas sociales, como asimismo programas sociales, que son fomentados por el gobierno para erradicar la pobreza.

## CAPÍTULO 2. POBREZA RURAL EN MÉXICO

*La pobreza no viene por la disminución de las riquezas,  
Sino por la multiplicación de los deseos.  
(Platón)\*\**

La *pobreza extrema*<sup>70</sup> es, principalmente, aunque no de manera exclusiva, un fenómeno rural: aunque sólo una cuarta parte de la población mexicana vive en zonas rurales, cerca de dos terceras partes de la población en pobreza extrema habita esas áreas.

La pobreza rural difiere de la urbana en muchos aspectos importantes. Existen diferencias en las fuentes de ingreso entre los pobres rurales y los urbanos. La presencia de grupos indígenas es mucho mayor en las zonas rurales y los sistemas de producción, al igual que los riesgos económicos y de otros tipos que enfrentan los habitantes en condiciones de pobreza de las zonas rurales, así como sus estrategias para enfrentarlos difieren de las de aquellos que habitan en las zonas urbanas.

Los habitantes en condiciones de pobreza de las zonas urbanas están rodeados de servicios y oportunidades aunque tengan acceso limitado a ellos que no están al alcance de aquellos que habitan en las zonas rurales.

---

\*\* Filósofo Griego Platón (427 a.C. – 347 a.C) participó activamente en la enseñanza de la Academia y escribió, siempre en forma de diálogo, sobre los más diversos temas, tales como filosofía política, ética, psicología, antropología filosófica, epistemología, gnoseología, metafísica, cosmogonía, cosmología, filosofía del lenguaje y filosofía de la educación; intentó también plasmar en un Estado real su original teoría política.

<sup>70</sup> El término “pobreza extrema” se refiere a aquellas personas cuyo gasto en consumo es inferior a la línea de pobreza alimentaria que establece SEDESOL; Por su parte, la “pobreza moderada” se refiere a quienes muestran gastos en consumo inferiores a la línea de pobreza de activos que establece SEDESOL.

En cambio, los habitantes de las zonas rurales en condiciones de pobreza se benefician de redes de seguridad como la agricultura de subsistencia y vínculos dentro de la comunidad local que no están al alcance de los pobres urbanos.

*América Latina ha escogido al comercio como punta de lanza de su estrategia de desarrollo. No en vano, más de la mitad del crecimiento económico de la región es explicado por el comercio. Sin embargo, este modelo, favorece la aglomeración de actividades económicas cerca de las ciudades y promueve una brecha entre lo rural y lo urbano. Pese a que la agricultura sigue creciendo, contribuye en proporción importante con las exportaciones y es la principal actividad en las zonas rurales, un porcentaje importante de la población rural vive en condiciones de pobreza sin opciones reales de mejora y con una clara tendencia hacia una mayor pobreza en el futuro si no se hace algo al respecto. Esto genera en el mediano y largo plazo un problema social sin precedentes que tiene que ser atendido agresivamente cuanto antes. El proceso de cambio estructural en las zonas rurales debe darse de forma ordenada e inclusiva.<sup>71</sup>*

A parte de la agricultura, muchas de las personas optan por el comercio informal o negro ya que este también es el principal sector social donde en las zonas rurales realizan actos informales que en zonas urbanas ya que es el sector medio-bajo, bajo, ya que generalmente éstas personas ganan únicamente el salario mínimo, el cuál, es insuficiente para subsistir y necesitan hacer algo más para poder vivir; es por eso que ponen comercios informales, ya que está comprobado que son más redituables, ya que se obtienen más ganancias y no pagan impuestos. Este tipo de trabajo informal o agricultor, puede pasar de generación en generación, causando así, un alto índice de analfabetismo y a su vez de pobreza no solo social, si no cultural, puesto que no se le inculca otra cosa más que seguir con la labor que se tiene, sin poder siquiera guiarse por otra línea como la educación, para poder salir adelante con otro tipo de trabajo y cultura.

---

<sup>71</sup> <http://www.incae.edu/es/clacds/transicion-rural-urbana.php>

## 2.1 CONCEPTO DE POBREZA RURAL

La pobreza en su perspectiva territorial puede clasificarse de otra manera en: pobreza rural y pobreza urbana; la pobreza rural, por su parte tienen acceso marginal a la tierra, relaciones de mercado de forma informal y asimétricas, deterioro de los recursos, fragilidad ambiental y restringido o nulo acceso a servicios, tecnología y asistencia técnica.

*La población rural pobre, es más pobre en parte porque tiene más probabilidades de vivir en zonas remotas, carecer de buena salud y de instrucción, posee mayor número de niños en relación con la población adulta y trabajar en ocupaciones pocas seguras y de baja productividad. Además esas personas también pueden ser discriminadas por ser miembros de minorías étnicas, es decir, que los indígenas son doblemente discriminados por ser pobres y por ser indígenas.(Estrella, 1997: 832)<sup>72</sup>*

La discriminación social, es un tema tan sonado aun en la actualidad, la realidad de la discriminación social poca gente alcanza a percibirla, con una simple palabra que, para algunos no es ofensa, para otras personas sí.

A veces carecemos de educación, ignoramos el significado “discriminar”, muchas de las veces sin darnos cuenta lo hacemos, pero cuando nosotros nos sentimos discriminados o alejados de alguna sociedad en particular, lo primero que hacemos es atacar a la persona que es pobre, o que tiene un color de piel diferente, por su forma de vestir, de hablar, su religión, etc., y creemos que por esa razón seremos aceptados en esa sociedad, cuando en realidad nos portamos como unos ignorantes.

*La reducción de la pobreza rural ha de ser objeto de una atención mucho mayor, pero para ello los beneficios deberán orientarse a la población pobre de las zonas rurales. La pobreza rural es en parte transitoria, y en esos casos puede reducirse combatiendo las causas de la vulnerabilidad rural. Éstas son razones de peso para incidir en la reducción de la pobreza rural y reorienta la atención y el gasto hacia el desarrollo agrícola que genera empleo. Además, los datos oficiales sobreestiman la migración de los pobres del campo a la ciudad y ello refuerza aún más los argumentos para dedicar mayor atención a la pobreza rural.(Estrella, 1997: 834)<sup>73</sup>*

---

<sup>72</sup> “Enfoque de la pobreza rural en México

<sup>73</sup> Idem, p.834

Las concepciones del desarrollo rural se han ido modificando en la medida en que se percibe con mayor claridad la complejidad y diversidad de la realidad y se evidencian las restricciones y posibilidades de sus explicaciones y alcances. Por su parte, las sociedades rurales han presentado cambios estructurales, debidos en buena parte al modelo de desarrollo global. Estos cambios hacen que tengamos que ver y analizar lo rural de distinta forma y, en esta medida, que las definiciones y estrategias del desarrollo rural se adapten a dichas modificaciones. Lo rural trasciende lo agropecuario, y mantiene nexos fuertes de intercambio con lo urbano, en la provisión no sólo de alimentos sino también de gran cantidad de bienes y servicios, entre los que vale la pena destacar la oferta y cuidado de recursos naturales, los espacios para el descanso, y los aportes al mantenimiento y desarrollo de la cultura.

*Las áreas más deprimidas que en países periféricos son las áreas rurales, o de escaso o nulo crecimiento económico y territorial – presentan profundas dificultades para reactivar los aparatos productivos ineficientes y artesanales que no permiten el incremento de valor de su producción y no soportan la competitividad en precios respecto de los productos primarios o artesanales importados. (Arteaga, 1992: 311)<sup>74</sup>*

Cada espacio, unidad o comunidad territorial se ha formado a partir de las relaciones y vínculos de intereses entre sus grupos y actores sociales, de la construcción de una identidad y de una cultura propia que la hace diferente de otros espacios, unidades o comunidades.

*“Todos y cada uno de nosotros poseemos una versión particular de lo que consideramos pobre y, como todo constructo de tipo social, está influido por una amplia gama de factores (prejuicios, valores atribuciones, creencias, etc). Nadie puede abstraerse al fenómeno de la pobreza, ni puede tratarlo como algo ajeno asimismo. Todos los encaramos en la medida en que nos auto percibimos más o menos que otros (...)” (Massolo, 1990: 87)<sup>75</sup>*

---

<sup>74</sup> Ídem p.311

<sup>75</sup> Procesos Rurales y Urbanos en el México Actual, México.

Asimismo la pobreza rural es caracterizada por el territorio, las zonas rurales, habitadas por familias campesinas y comunidades indígenas aún constituyendo aproximadamente una cuarta parte de la población total del país. Ya que la pobreza rural es un término impreciso dentro de este gran problema social como en la cuestión de la pobreza urbana, debido a las variaciones que se tienen una de la otra.

*Lo rural es una construcción social contextualizada en el marco de unas coordenadas temporales y espaciales; es decir, hay muchas manifestaciones de lo rural, cada una de ellas producida en un tiempo y en un espacio territorial determinados que constituyen el ámbito de su construcción y evolución. (Tejera, 1996: 19)<sup>76</sup>*

El espacio territorial en zonas rurales, nos habla también de muchos aspectos, como lo es la diversidad cultural, ya que se debe tener la noción de que existen también diferentes tipos de sociedades que han existido a lo largo de la historia, ya que cada región o zona territorial, ya sea en un medio rural o urbano, por ejemplo las sociedades modernas, que están se dieron a partir de la industrialización ya que son diferentes de cualquier tipo de orden social, debido a que previo a su desarrollo ha tenido consecuencias que van mucho allá de sus orígenes y sus ideales.

---

<sup>76</sup> La Sociedad Rural Mexicana Frente al Nuevo Milenio. Vol. IV Los nuevos actores sociales y procesos políticos en el campo.

## 2.2 CAUSAS Y CARACTERÍSTICAS DE LA POBREZA RURAL

El origen de la pobreza en México, se encuentra en el rezago en el desarrollo agrícola y rural. Independientemente de la distribución geográfica de la población que se encuentra en condiciones de pobreza extrema: La pobreza urbana no es sólo menos importante en términos cuantitativos, sino que, en gran medida es reflejo de la pobreza rural, en tanto que la migración es un mecanismo clave mediante el cual los grupos pobres de las áreas rurales, intentan reducir las diferencias de distribución de ingresos.

*Oscar Lewis en sus obras Antropología de la pobreza y Los hijos de Sánchez, muestra la persistencia de los valores rurales en “la cultura de pobreza” de las grandes ciudades, constituyendo una especie de puente entre el mundo rural anterior y el nuevo urbano. Ello explicaría el que la desorganización de la vida familiar (reducción de la natalidad, de miembros, independización, etc.), que la sociología funcionalista norteamericana considera inherentes al proceso de urbanización, no se haya producido de manera significativa en Latino América. Para Lewis, la vida familiar lejos de deteriorarse en la ciudad, se consolida, al convertirse en el soporte fundamental de subsistencia en un medio hostil. Con la expansión de las barriadas y de la “cultura de la pobreza”, se produce el proceso de ruralización de las ciudades.(Gómez, 2005: 316)<sup>77</sup>*

La cultura de la pobreza constituye una respuesta racional a unas condiciones objetivas de impotencia y pobreza. Pero también se puede afirmar que una vez surge, la cultura de la pobreza suele perpetuarse pasando de padres a hijos, con lo cual las nuevas generaciones no están psicológicamente ni socialmente preparadas para aprovechar todas las oportunidades de progreso que puedan aparecer en el transcurso de sus vidas.

---

<sup>77</sup> Sociología, de acuerdo a los programas vigentes.

Algunas características que se presentan en la carencias de la pobreza rural son de cuestiones de Salud: Debido a que “*las enfermedades en la comunidad rural han sido las epidemias, las endemias y las infecciones que causan elevados índices de mortalidad debido a la falta de conocimientos sanitarios, de higiene, de alimentación suficiente y de medicamentos efectivos*”. (Gómez, 2005: 301)<sup>78</sup>

La relación con los mercados y la modernización social han transformado al México rural, con cambios importantes en las características de la fuerza laboral y en las fuentes de ingreso y empleo. Sin embargo, estos cambios no vienen acompañados por un proceso de desarrollo económico dinámico capaz de reducir la pobreza y la desigualdad. Por ende, las zonas rurales deben recurrir a la ayuda externa, en forma de transferencias públicas y privadas, y cubrir las necesidades básicas de una gran parte de la población en *municipios*<sup>79</sup> del Estado de México.

*“La autonomía del municipio se refiere exclusivamente a la región urbana o rural que comprenda su superficie territorial, y debe estar garantizada por ingresos propios, que le permitan cumplir las facultades, atribuciones y cometidos que le otorga la constitución y las leyes locales.”* (Acosta, 1985: 236)<sup>80</sup>

Dentro de una causa y asimismo característica de la pobreza rural se observa una modernización notable de las características de la fuerza laboral rural, luego del aumento en la participación de las mujeres, la pérdida de importancia del trabajo familiar y otras actividades laborales no remuneradas, con mejorías significativas en los niveles educativos de los trabajadores y un considerable Envejecimiento de la mano de obra. En el caso del empleo rural también están teniendo lugar cambios importantes.

---

<sup>78</sup> Idem p .301

<sup>79</sup> El municipio es la base de la división territorial y organización política y administrativa de los estados, constituyéndose como el nivel de gobierno más cercano a las necesidades y carencias de la población, por lo que es también una forma de descentralización administrativa para darles respuestas más eficientes a las demandas de la comunidad.

<sup>80</sup> “Teoría General del Derecho Administrativo”

Entre los más relevantes destaca el aumento en el empleo asalariado informal (que, entre 1995 y 2003 pasó de 19 a 28 por ciento para los hombres y de 14 a 18 por ciento para las mujeres) a expensas del trabajo no remunerado y la expansión en el empleo rural no agrícola, a costa del empleo agrícola.

El crecimiento agrícola tiene un gran potencial de reducción de la pobreza en México. Asimismo reduce la pobreza extrema, la intensidad de la pobreza y la desigualdad en el ingreso para la sociedad en general.

Por el contrario, la falta de dinamismo en el crecimiento agrícola y la ausencia de mejorías en la productividad de la tierra y el trabajo son una amenaza de consideración en términos de la pobreza rural.

Por ello, resulta esencial para el alivio de la pobreza rural que se resuelvan los retos que enfrenta el sector agrícola, incluyendo el aumento de la productividad de la mano de obra y asegurar que la agricultura a pequeña escala y el segmento de cultivos de temporal sean más competitivos.

El crecimiento agrícola ha sido débil durante las últimas décadas, concentrándose sobre todo en el sector de agricultura comercial y, por consiguiente, dejando de lado, en gran medida, a la población pobre. Durante los años ochenta y noventa, el sector agrícola experimentó un crecimiento modesto de 1.5 por ciento por década, inferior al crecimiento del país y de la población.

Sin embargo, la producción de alimentos creció más (cerca de 2.2 por ciento entre 1980 y 2002), en gran parte como resultado de cierta mejoría en el rendimiento de cada cosecha y de un cambio de combinaciones de cultivos hacia los de mayor valor.

El crecimiento agrícola fue mayor en los estados del norte, donde la agricultura es una actividad más comercial, en las tierras de riego, donde se concentra la agricultura comercial y en las cosechas más vendidas.

*Las zonas agrícolas atrasadas a donde no llega el “desarrollo”, participan también dentro del modelo y de manera importante: son la reserva y a la vez los proveedores de las zonas más adelantadas. La unidad socioeconómica campesina que tipifica la agricultura tradicional se compone por las tierras comunales o ejidales donde la familia entera trabaja no con la finalidad fundamental de producir mercancías agropecuarias para vender, sino para su consumo individual y social. Sin embargo estas comunidades campesinas por más que en su interior conserven lazos de solidaridad, formas de reparto y producción, y valores y significados diferentes a los de la economía capitalista, no se encuentran al margen ni siquiera en forma paralela al mercado capitalista general, sino integrados indirectamente a él. (Acosta, 1985: 292-293)<sup>81</sup>*

En el sector agrícola, los niveles de productividad de la tierra y el trabajo están altamente rezagados con respecto a los sectores no agrícolas. Durante los años noventa, la productividad de la tierra y la mano de obra aumentó a un ritmo superior a 2% aproximadamente. Por su parte, también se registró crecimiento en la productividad de los factores.

Sin embargo, la productividad de la tierra y la mano de obra en México es baja con respecto a los estándares internacionales, y la distancia entre la productividad de la mano de obra en la agricultura y otros sectores es más grande en México que en ningún otro país de América Latina. Sin embargo, la agricultura a gran escala no parece ser más eficiente en el uso de la tierra que el cultivo a pequeña escala.

Un elemento importante en la explicación de la baja productividad es la falta de capital variable, que a su vez puede deberse a las restricciones crediticias que enfrentan los campesinos a pequeña escala, que les impiden emplear cantidades óptimas de insumos.

Es importante destacar que durante el periodo que antecedió a la globalización y durante el modelo de sustitución de importaciones, la desigualdad por distribución del ingreso en México era menor y, en cambio, hacia finales de la década de los 80's y 90's esa tendencia se revirtió coincidiendo con los procesos de apertura y reformas internas de la economía mexicana.

---

<sup>81</sup> Idem p 292-293

*Para principios de la década de los noventa antes de la entrada en vigor del TLCAN, las características relevantes del sector rural en México eran las siguientes: concentración de la producción y del ingreso, deterioro de los precios y salarios, disminución de la inversión pública, transferencia de ingresos netos al sector urbano, bajas tasas de crecimiento, poca participación en el PIB, desempleo, marginación, altas tasas de migración.” (Velazquéz, 2004: 6)<sup>82</sup>*

Del mismo modo otras causas de la pobreza rural, son el incremento de las exportaciones de la agricultura no tradicional (dedicada principalmente al incremento de la producción por la aplicación de fertilizantes sintéticos, de productos químicos para el control de plagas) que se ha constituido en el sector más dinámico de crecimiento del sector agrícola.

Del mismo modo el incremento del consumo interno de productos alimenticios elaborados por la agro-industria como lo son: (aceites vegetales, pastas, arroz, pollos, cecinas, productos lácteos, frutas y vegetales) .

De lo anterior se inclina sobre todo la fuerza de trabajo rural. Los antiguos trabajadores fijos de las haciendas han sido sustituidos por asalariados.

En México particularmente, el ingreso al GATT y la firma del TLCAN han tenido un impacto notorio, más no determinante, en los niveles de pobreza del sector rural. Si bien es cierto que la apertura de fronteras y la eliminación gradual de las barreras arancelarias y no arancelarias ha constituido un factor importante para el estancamiento y poca productividad del campo mexicano

---

<sup>82</sup> Cuestiones de política en el México actual.

Asimismo estas causas dan como efecto a ciertas características de la pobreza rural como:

- a) Sus activos territoriales son pocos y sus ingresos dependen sólo de la Agricultura.
- b) El tamaño de la familia, es grande y el índice de la dependencia Económica es alto.
- c) Tiene pocos o ningun adulto trabajando en los mercados laborales.
- d) Tienen un bajo nivel de escolaridad.
- e) No pertenecen a organizaciones campesinas y redes locales de Solidaridad.
- f) Forma parte de un grupo étnico.

En México, la distinción entre la pobreza rural y pobreza urbana, se hace con base en la clasificación de las localidades, por lo tanto se considera rural a la población residente en localidades de menos de 2, 500 habitantes y que no sea cabecera municipal; y la urbana a la que reside en localidades de más de 2,500 habitantes.

Pero sabemos que lo rural es más que cierto número de personas, es un tipo de cultura con una cosmovisión particular, son valores, es un modo de relación específico con las personas y con el entorno natural, cultural, escolar, donde las condiciones de salud pueden variar, debido a que no se atienden como debe de ser, no hay los recursos suficientes para poder acceder a un hospital o un servicio particular, aunque cabe la posibilidad que en las zonas rurales haya cierto tipo de clínicas públicas, pero con poco equipo o material para poder laborar.

Podemos decir que hay ciertas funciones o causas por así decirlo importantes de la transición de la pobreza rural a la pobreza urbana, mediante a:

- Producir alimentos a bajos costos para la población urbana en crecimiento y con sueldos bajos
- Liberar mano de obra barata para la industria
- Producir cultivos de exportación para obtener divisas
- Crear mercados internos para la naciente industria
- Proporcionar recursos naturales a la industria
- Ser colector de los desechos industriales.

Asimismo se puede decir que hay procesos que general la pobreza rural, a lo que nos referimos es al modelo de desarrollo, el famoso TLCAN, lo cual para México ha significado una sola cosa “Producir para exportar, no para consumir.” Ya que dentro de las políticas Neoliberales se han desarrollado consecuencias como:

- Que las políticas públicas enfocadas hacia el campo vayan encaminadas a fortalecer la industrialización de la agricultura.
- Que la industrialización de la agricultura en México se especialice en lo que el mercado global le permite y pide producir.
- Pérdida de la soberanía alimentaria y migración.

Las concepciones del desarrollo rural se han ido modificando en la medida en que se percibe con mayor claridad la complejidad y diversidad de la realidad y

se evidencian las restricciones y posibilidades de sus explicaciones y alcances. Por su parte, las sociedades rurales han presentado cambios estructurales, debidos en buena parte al modelo de desarrollo global. Estos cambios hacen que tengamos que ver y analizar lo rural de distinta forma y, en esta medida, que las definiciones y estrategias del desarrollo rural se adapten a dichas modificaciones.

*“Lo rural trasciende lo agropecuario, y mantiene nexos fuertes de intercambio con lo urbano, en la provisión no sólo de alimentos sino también de gran cantidad de bienes y servicios, entre los que vale la pena destacar la oferta y cuidado de recursos naturales, los espacios para el descanso, y los aportes al mantenimiento y desarrollo de la cultura”.* (Perez, 2001: 8)<sup>83</sup>

La pobreza rural se caracteriza, por su alto índice de nacimientos debido a que a la vez existe una fuerte mortalidad infantil, las familias rurales por así decirlo es el centro económico – social de la sociedad en su interior se producen todos los requerimientos para su alimentación, vestido, calzado e higiene personal. Sobre los nuevos procesos rurales, que aborda la problemática de la inserción de la agricultura mexicana, el intercambio de campo-industrial como resultado de los altos costos de los insumos y la tecnología. Ciertos planteamientos gubernamentales que destacan los éxitos de la modernización para aplacar las inquietudes de los productores.

*La dispersión de los asentamientos humanos en zonas rurales se han vinculado con una mayor especialización productiva en actividades primarias agrícolas, ganaderas, forestales, pesqueras y de extracción de minerales, que registran bajos niveles de productividad y elevados riesgos, con baja densidad de capital y escasez de infraestructura y servicios.* (Arteaga, 2005: 165)<sup>84</sup>

---

<sup>83</sup> Hacia una nueva visión de lo rural, CLACSO.

<sup>84</sup> Necesidades Sociales y Desarrollo Humano. Un acercamiento metodológico.

*Lo rural*<sup>85</sup> se construye socialmente y, como construcción social, está sujeto al cambio. Como consecuencia del cambio suelen experimentarse sucesivos procesos de construcción, desconstrucción o reconstrucción/reinvención de lo rural.

*El considerable grado de variabilidad de los ámbitos espacio-temporales en los que pueden experimentarse tales procesos, así como la diversidad de acciones y presiones colectivas que eventualmente pueden condicionar los resultados de los mismos, determina el carácter mutuamente y circunstancial de lo rural, cuya forma de análisis más adecuada es, por tanto, la que adopta perspectivas histórico-procesuales.* (Tejera, 1996: 14)<sup>86</sup>

Asimismo en base al entorno social y desde un enfoque analítico y social se puede decir que el espacio territorial rural, se puede concebir como un ámbito social que es, al mismo tiempo, substrato condicionante y producto de procesos de acción social conducentes a su construcción y cambio social.

Al margen de la posición que se adopte con respecto a las actitudes de rechazo del Estado y de la modernización, por parte de los populismos y del campesinado tradicional en general, el hecho mismo de que existiera tales actitudes contribuye a restarle fuerza al desmedido entusiasmo por el progreso urbano- industrial que se manifiesta en la generalidad de los clásicos del pensamiento Sociológico Europeo. Lo rural es común a las teorías de la modernización y a las perspectivas críticas con respecto a ella, o sea sobre las cuestiones rurales, por lo tanto a los enfoques que se dan en un entorno de lo rural-urbano, el tránsito de una comunidad en cuestión de pobreza de entorno rural a otra urbana se puede llevar a cabo de una manera gradual, de tal modo que entre la pobreza urbana y la pobreza rural no hay una ruptura o división absoluta, si no una transición entorno a las cuestiones sociales, un cambio de condición de vida.

---

<sup>85</sup> Lo rural es un concepto polisémico origen y objeto de polémicas sociales o intelectuales.

<sup>86</sup> “La Sociedad Rural Mexicana Frente al Nuevo Milenio.” Vol. IV Los nuevos actores sociales y procesos políticas en el campo.

La situación de la pobreza rural en nuestro país no es un problema nuevo, es un fenómeno que hoy en día ha agudizado. Debido a que la distribución del ingreso es más desigual y ha provocado que sólo una pequeña fracción de la población concentre la riqueza de que dispone el país, puesto que la transición en México de una pobreza rural a una pobreza urbana, a variado debido a la superficie territorial y a la diversidad de los servicios públicos que hay una de otra.

*“Durante la década de los ochenta, el modelo de desarrollo que venía y había logrado estabilidad económica y social, se agotó, lo que se tradujo en gigantescos problemas tanto económicos como sociales. La crisis sistemática tuvo graves efectos, principalmente entre masas trabajadoras, creando un profundo descenso del salario real, una grave inflación y pobreza, un desempleo masivo, un endeudamiento exterior, una devaluación constante, etc”<sup>87</sup>.*

Con frecuencia solemos pensar que trabajo equivale a un empleo remunerado, asimismo puede definirse como la ejecución de tareas que suponen un gasto de esfuerzo mental y físico, y que tienen como objetivo la producción de bienes y servicios para atender a las necesidades humanas. La mayoría de las personas trabajan en el campo o apacentando el ganado. Por lo contrario, en las sociedades modernas o en zonas urbanas, sólo una mínima proporción de la población trabaja en la agricultura y las mismas granjas se han industrializado, realizándose sus tareas principalmente por medio de máquinas en vez de trabajo humano.

*Esos años de crisis, fueron inequitativos y empobrecedores ya que no solo el número de pobres aumentó, sino creció en términos relativos. Así pues, durante esos años el producto por persona disminuyó 14% y la caída del ingreso fue muy desigual. En tanto que la población total del país pasó de: 71.4 millones de personas en 1981 a 81.2 millones en 1987, los pobres aumentaron de 32.1 a 41.3 millones en 1987. En este breve lapso, nueve de cada diez mexicanos que se añadieron a la población pasaron a formar parte de los pobres.” (Echeverría, 2003: 38)<sup>88</sup>*

---

<sup>87</sup> Idem. 90

<sup>88</sup> En Revista **EL COTIDIANO**

## 2.3 ESTADO Y POLÍTICAS SOCIALES

La política social se puede definir “como un instrumento público por el cual, -mediante planes, programas y el uso de servicios y mecanismos diversos- el Estado busca cristalizar los objetivos constitucionales de justicia social; es decir, se trata de un conjunto instrumental que tiene el propósito de lograr que los frutos del desarrollo se redistribuyan entre las mayorías nacionales.” (Arteaga, 1992: 273)<sup>89</sup>

Asimismo la política social dentro de los programas cubre aspectos sobre las necesidades humanas como lo son: la alimentación y nutrición, salud, vivienda, seguridad social, fomento de la cultura, la educación, espacios recreativos, etc; como parte de la calidad de vida del individuo.

*El concepto de política social puede referirse al diseño y a la aplicación de acciones sociales y normas relativas al bienestar de los grupos e individuos, tendientes a mejorar sus niveles de vida. Estas acciones, además, incluyen los esfuerzos de diversos sectores para lograr reformas en la estructura social (Arteaga, 1992: 274).<sup>90</sup>*

Sin embargo los factores y situaciones que generan pobreza, tienden a formular o diseñar programas que permitan su control, o buscar una solución para erradicarla o disminuirla, por lo tanto se ha convertido en la principal preocupación de los diseñadores de políticas sociales y económicas para atacar este tipo de situaciones sociales en nuestro país.

El Estado de México, en sus diferentes etapas, se ha encargado de la diversidad de problemáticas de carácter social, cultural, económico y político que se han desarrollado. No obstante, las existencias de los modelos económicos que se han implementado en el país han permitido frenar parte de los problemas, a partir de políticas sociales o públicas que realizan diversos programas de apoyo social.

---

<sup>89</sup> Ídem p.273

<sup>90</sup> Ídem p.274

*La pobreza es un fenómeno social con carácter multidimensional que, sin embargo, se ha visto agudizado por las políticas de inspiración neoliberal, (Arteaga, 1992: 7)<sup>91</sup> estas basadas en ajustes estructurales de las economías y en la austeridad presupuestaria.*

*Las políticas sociales forman parte de las políticas públicas que a su vez forman parte de los gobiernos. Los gobiernos son los proveedores de un sistema de defensa, de un sistema impositivo, y de la seguridad respecto al orden interno. Las políticas públicas son las proveedoras de estos servicios, mismos que con el tiempo se hacen más complicados y complejos. Las políticas sociales son las que atienden, prácticamente, las demandas de la sociedad. (Lozada, 2002: 66)<sup>92</sup>*

Al igual que muchos otros países en vías de desarrollo, México ha realizado esfuerzos decididos durante muchas décadas para combatir la pobreza y reducir la desigualdad en la distribución de ingreso.

Sin embargo se puede decir que debido a las acciones sociales del ser humano, mediante el punto de vista sociológico, los esfuerzos que se han manifestado sobre todo en programas para mejorar el consumo de alimentos, el estado de salud, la educación de los pobres, las necesidades básicas y sociales para el ser humano .

Para el marxismo clásico, el Estado es el instrumento mediante el que la clase dominante lleva a cabo su control económico, político y social sobre la sociedad.

*En cambio, Max Weber, en la corriente del pensamiento funcionalista, concibe al estado como una entidad soberana racionalizadora de la sociedad civil. Esta concepción confiere autonomía a quienes erigen en portadores del poder estatal y de su racionalidad: la burocracia y las élites políticas. (Tejera, 1996: 61)<sup>93</sup>*

---

<sup>91</sup> Ídem p.7

<sup>92</sup> El papel del Progreso en la reproducción de unidades domésticas campesinas. SEDESOL.

<sup>93</sup> Idem. p. 61

Para Weber los factores económicos son importantes, pero el impacto de las ideas y los valores sobre el cambio social es igualmente significativo para él, diferenciaba la sociedad y la cultura de otras civilizaciones, debido a que las ideas y valores culturales ayudan a que se constituya una sociedad y conforman nuestras acciones individuales y sociales.

*La política social es el principal instrumento para el combate a la pobreza. Sin embargo, no es hasta la última década del siglo pasado que la política social en su vertiente de combate a la pobreza, adquiere configuración propia dentro de las políticas públicas, principalmente a través de la canalización de recursos crecientes a programas sociales específicos. (Cabrera, 2007: 70)<sup>94</sup>*

Aunado a esto, la política social busca crear condiciones para que la población se incorpore de forma exitosa a los mercados laborales y que comiencen a detonar círculos virtuosos de mayor capacitación, mayores ingresos y por supuesto superación de la pobreza.

Otro gran debate dentro del campo del combate a la pobreza es la implementación de las políticas que se deben de poner en práctica para lograr un avance importante, las cuales a su vez, están relacionadas con el modelo del Estado de bienestar implementado que en la actualidad y bajo un esquema neoliberal, los programas de combate a la pobreza desde la perspectiva de la focalización han cobrado fuerza internacional, en el cual, solo reciben apoyo del Estado aquellos que comprueben no contar con los medios para resolver sus necesidades elementales, con el propósito de maximizar los recursos utilizados.

---

<sup>94</sup>Política Social: Cambios y resultados. En la Política social en México: Tendencias y perspectivas.

## 2.4 PROGRAMAS DE COMBATE A LA POBREZA

Los programas de combate a la pobreza, han surgido precisamente para eso para combatirla, aunque hay diversidad de programas que se implementan, no se ha podido erradicar, estos programas son implementados por parte de las políticas sociales y parte de ello, también a la demanda ciudadana hacia el gobierno, en ocasiones la participación social, ciudadana; en lugares o en zonas donde se aplican estos programas suele haber también movimientos sociales, esto con el fin de hacer un intento colectivo de luchar por un interés común o de garantizar que se alcance un objetivo compartido, mediante una acción social que tiene lugar al margen de la esfera de las instituciones establecidas, para que los programas que se exigen lleguen de forma directa a zonas que lo necesitan, para la erradicación de la pobreza.

Por lo tanto se puede decir que:

*Las políticas de combate a la pobreza son un componente de la política social implementada en México, la cual está actualmente a cargo de la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), quien tiene como objetivo principal contribuir al desarrollo humano sustentable a través del desarrollo de capacidades básicas de educación, salud y nutrición que permitan una mayor igualdad de oportunidades de ingreso y superación, en especial para la población en condiciones de pobreza. (SEDESOL, 2007: 4) <sup>95</sup>*

El modelo vinculado a los ajustes económicos y los “modelos de apertura”, conocido como Programas de Combate a la Pobreza (PCP), a diferencia del modelo de los derechos sociales, pasó de una concepción tutelar del Estado a priorizar la focalización de los programas universales.

Uno de los objetivos más importantes de los programas para combatir la pobreza ha sido mitigar los efectos sociales de los ajustes macroeconómicos.

El problema de la pobreza, es en parte el reflejo de la marcada inequidad que caracteriza la distribución del ingreso en el país. Esta desigualdad se expresa

---

<sup>95</sup> SEDESOL 2007a. Objetivos estratégicos de desarrollo social 2007-2012. México.

tanto en regiones como en grupos sociales e impacta desfavorablemente, sobre todo, a los núcleos más vulnerables de la población: los discapacitados, los indígenas, los niños, los ancianos y las mujeres.

Los programas de combate a la pobreza, se caracterizan por:

- Ser programas de emergencia
- Ser programas compensatorios
- Ser programas focalizados
- Contar con fondos de inversión social.

Debido a que los programas de ayuda social para las personas que se encuentran en condiciones de pobreza se muestran como programas focalizados debido a que las familias beneficiadas deben de probar sus ingresos para poder tener acceso a los mismos, por lo regular estos programas se focalizan en áreas rurales, y se basan más a problemas de nutrición, servicios básicos, la vivienda, la educación, la salud y el apoyo a protección de niños o familias en situación de indigencia. De cierto modo, han sido en general concebidos y financiados por el gobierno federeal, aunque en muchos casos tienen una importancia no despreciable en su operación tanto en instituciones como en organizaciones sociales locales.

Los primeros esfuerzos del gobierno mexicano para atender las necesidades de las poblaciones mas vulnerables se llevaron a cabo durante la década de los años setentas del siglo pasado, a través de diversos programas como el Programa de Inversiones Públicas para el Desarrollo Rural (PIDER), la Coordinación General del Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Marginados (COPLAMAR), y el Sistema Alimentario Mexicano (SAM).

*No obstante que estos programas se consideran los precursores de los programas de combate a la pobreza, fueron programas aislados que no alcanzaron la importancia e interés que sus programas sucesores, debido a que la población objetivo a los que iban destinados no eran los grupos prioritarios en la agenda gubernamental de la época, ya que el combate a la pobreza se vuelve prioritario e inaplazable en la agenda gubernamental hasta finales de los años ochentas, cuando la pauperización alcanza niveles verdaderamente alarmantes y comienzan a buscar estrategias que subsanaran los costos sociales y los efectos negativos en la calidad de vida de la mayor parte de la población mexicana que habían dejado el ajuste y las reformas estructurales implementadas a principios de la década de los ochenta. (Palacios, 2007: 146)<sup>96</sup>*

Los programas de combate a la pobreza en la población mexicana dan cierto ajuste a solo parte de sociedad, ya que no es aplicada a un 100 %. Hay factores que han influido en el cambio social, para la mejora de una calidad de vida, asimismo estos programas abarcan diversidad de factores como lo son: la salud, educación, vivienda, y parte de los servicios públicos que se requieren.

## **PIDER**

En 1973 y hasta 1983 estuvo en operaciones el Programa de Inversiones Públicas para el Desarrollo Rural (PIDER). Su orientación era resolver rezagos sociales y productivos en regiones específicas vía la inversión coordinada de diversos sectores y niveles de gobierno, ya que esta se había caracterizado por la duplicidad de recursos y esfuerzos. El objetivo fundamental del PIDER era lograr un desarrollo rural integral que permitiera el aprovechamiento racional de recursos naturales y el arraigo de la población en sus lugares de origen. Dependía de la Presidencia de la República y contó con apoyo de organismos internacionales como el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo.

---

<sup>96</sup> Diferencias, limitaciones y alcances de las estrategias de combate a la pobreza en México. En la Política Social en México: Tendencias y perspectivas.

Dicho objetivo tenía que ser alcanzado a través del incremento en la producción agropecuaria, la diversificación de fuentes de empleo y la construcción de infraestructura social.

En 1976, el PIDER entendió el desarrollo rural como un proceso dinámico e integral, de ahí la importancia de la descentralización de recursos hacia los estados del país, ya que el programa contemplaba desde aspectos económicos, sociales y políticos, hasta culturales y formas de vida de las diversas poblaciones. Para 1980 el objetivo primordial del PIDER era lograr que la población alcanzara niveles mínimos de bienestar en alimentación, salud, educación y vivienda

*La política social implementada durante este período se caracterizó por una gran parte de asistencia y subsidios generalizados y que al final se salpicaba de manera incipiente de participación y corresponsabilidad, lo cual nos dice que no hay recursos suficientes ni jornada que alcance para atender el gran reto que representaba la pobreza. (Rodríguez, 2007: 111)<sup>97</sup>*

Por lo tanto se puede decir que esta estrategia a o programa en combate a la pobreza fue de lo más respetable debido a su avance en materia de planeación regional y coordinación, además favoreció el proceso de descentralización de la administración pública al incorporarse al Convenio Unico de Coordinación (CUC) el cual era un instrumento de planeación, programación, presupuestación y ejecución de los diferentes programas sociales entre la federación y los estados.

El programa PIDER de desarrollo rural en México ha llevado a cabo un esfuerzo en gran escala para la ingeniería social de la participación de los beneficiarios

---

<sup>97</sup>Del Asistencialismo a la subsidiaridad: una política de atención a la pobreza. En la política social en México: tendencias y perspectivas.

## COPLAMAR

COPLAMAR se crea en Enero de 1977 con el propósito de llevar a cabo acciones que permitieran que las zonas rurales marginadas contará con elementos, materiales de organización suficientes para lograr una participación más equitativa de la riqueza nacional, además de que los grupos en condiciones de desventaja alcanzaran una situación de mayor equilibrio.

*Los objetivos específicos de este programa fueron: i) aprovechar adecuadamente la potencialidad productiva de los grupos marginados y de las zonas donde se hallaban asentados que asegurará una oferta más abundante de bienes fundamentalmente de alimentos y servicios; ii) promover el establecimiento de fuentes de trabajo y su diversificación en las zonas marginadas mediante la canalización de recursos públicos y privados y la capacitación de los núcleos de población; iii) lograr una remuneración justa por el trabajo y los productos generados por los grupos marginados y promover una mayor aplicación de recursos que benefician a los estratos más pobres en materia de alimentación, salud, educación y vivienda para propiciar un desarrollo regional más equilibrado y iv) fomentar el respeto a las formas de organización de los grupos rurales marginados. (Cordera, 2005: 3-4)<sup>98</sup>*

Por medio de los distintos programas llevados a cabo por la COPLAMAR, se beneficio a diversos grupos marginados en materia de salud, caminos rurales, agua potable, electrificación, servicios básicos, educación, vivienda, alimentación a menores de edad e importantes tareas de reforestación.

A pesar de los buenos resultados de este programa, una de sus limitaciones era la fuerte centralización de las decisiones. Así mismo, uno de los principales beneficios de este programa fue la aportación de sus investigaciones en materia de pobreza en las regiones del país y los niveles mínimos de bienestar.

---

<sup>98</sup>La política social moderna: evolución y perspectivas: resumen ejecutivo y consideraciones finales. Secretaría de desarrollo social. Serie de cuadernos de desarrollo humano.

## **SAM**

El Sistema Alimentario Mexicano (SAM) se da a conocer en Marzo de 1980, ante la crisis agrícola suscitada en el país en la segunda mitad de la década de los setentas, crisis que tuvo como una de sus principales manifestaciones la pérdida de autosuficiencia alimentaria en alimentos básicos tanto del sector agropecuario como del pesquero y la pauperización de gran parte de la población rural.

El SAM se originó como una estrategia para lograr la autosuficiencia básica y alcanzar mínimos nutricionales para la población más necesitada, aunque se caracterizó por ser un programa principalmente enfocado al ámbito productivo.

Las características principales de este programa eran el incremento de créditos, semillas mejoradas, fertilizantes, equipo y maquinaria, asistencia técnica y mayor cobertura en el combate de plagas y enfermedades.

## **PRONASOL**

En 1988 se puso en marcha el Programa Nacional de Solidaridad cuyo objetivo era el abatimiento de la pobreza de las zonas indígenas y rurales y de la población de las zonas áridas y urbanas, a través de la ejecución de acciones en seis componentes básicos, como son la alimentación, salud, educación, vivienda, proyectos productivos y empleo.

*El PRONASOL surgió en el contexto de la crisis económica y del proceso de ajuste estructural de la década de los ochenta, caracterizado por el saneamiento de las finanzas públicas, la estabilización macroeconómica, transformaciones estructurales de la economía y una demanda social creciente que rebasaba la capacidad de respuesta de las instituciones. (Palacios, 2007: 155)<sup>99</sup>*

El Programa Nacional de la Solidaridad (PRONASOL) tiene como fundamento legal directo el Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994, asimismo se sustenta en principios constitucionales.

Dentro de este Plan Nacional de Desarrollo, el Programa Nacional de Solidaridad es de suma importancia, ya que es una herramienta indispensable para el logro del Acuerdo sobre el Mejoramiento Productivo del Nivel de vida, concretamente como estrategia para la erradicación de la pobreza extrema.

Puesto que este Programa Nacional de Solidaridad ha establecido instrumentos de vinculación gobierno - sociedad, que son los comités de solidaridad es decir que para la realización de una obra o servicio el gobierno va a proporcionar material, asistencia técnica, recursos, para apoyo a las poblaciones con problemas de pobreza.

---

<sup>99</sup> Diferencias, limitaciones y alcances de las estrategias de combate a la pobreza en México. En La política social en México: tendencias y perspectivas.

*Una de las características más importantes de este programa fue la creación de un método de trabajo comunitario y que fue el componente central de los denominados comités de solidaridad y que dieron origen a un nuevo tipo de organización social institucionalizada, el cual era un requisito para canalizar las demandas y otorgar créditos. Con esto se pretendía eliminar el burocratismo y el intermediarismo que había caracterizado a la política social (Palacios, 2007: 156).<sup>100</sup>*

Si bien el Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL) a partir de 1989, inicia la época de los programas específicos de combate a la pobreza y marca la pauta en la lucha contra la pobreza, fue creado más bien, para compensar los efectos del ajuste estructural que se venían aplicando desde mediados de los años ochentas y basado en la participación popular.

---

<sup>100</sup> Idem. p. 156

## **PROGRESA: (Programa de Educación, Salud y Alimentación)**

Tiene como objetivo atender con un enfoque integral las diferentes causas de la pobreza, dirigiendo sus beneficios directamente hacia las familias en extrema pobreza. Busca en esencia, asegurar a que las familias tengan a su alcance oportunidades genuinas de satisfacer lo que son necesidades básicas: educación, salud y alimentación.

Las políticas de apertura agrícola que se comenzaron a aplicar a fines de los años ochenta parecen haber beneficiado en especial a la agricultura comercial, teniendo poco impacto para los pobres. El impacto limitado para la competitividad de los pequeños agricultores y sobre la pobreza rural puede haberse debido a la falta de una estrategia suplementaria de largo plazo para la reestructuración agrícola y al poco apoyo mostrado para llevar a los campesinos pobres a reconvertirse a cosechas más prometedoras y aprovechar las nuevas *Oportunidades* de mercado. La Secretaría de la Reforma Agraria dio inicio a un programa que facilita el acceso a la tierra y las inversiones complementarias para los campesinos jóvenes de los ejidos y las comunidades.

En términos generales, los programas de apoyo agrícola no se conciben como reducción de pobreza, pero podrían orientarse mejor hacia la agricultura a pequeña escala. Entre los más importantes se podía mencionar a: *Alianza para el Campo*, *Procampo* y *Aserca* que se concentran en las necesidades de los más desválidos, que son los pobres sin tierra. Los programas se orientan en general al sector comercial, con apoyo limitado de las necesidades de los campesinos más pobres. Aún así, no se cuenta con evidencias de que la agricultura a gran escala sea, *per se*, más eficiente en función del valor agregado por hectárea. Una mejor orientación de los subsidios y servicios hacia los pequeños agricultores representaría mejorías en este sentido. Entre otras cosas, se contemplaría la investigación, la asistencia técnica y la difusión adaptada a los pequeños agricultores, además del esfuerzo para establecer mejores vínculos con programas de desarrollo no agrícola, en especial los relacionados con las finanzas rurales.

## OPORTUNIDADES

*Oportunidades es un programa que se conoce bien. Su objetivo se centra en aliviar la pobreza extrema por medio de transferencias directas de dinero en efectivo a las mujeres con hijos pequeños y el fomento del desarrollo del capital humano. Este programa fue analizado en la primera fase del estudio programático sobre la pobreza en México.*<sup>101</sup>

Este programa se caracteriza por proporcionar becas y transferencias monetarias a familias pobres urbanas y rurales a cambio del compromiso de que inviertan en la alimentación, la salud y la educación de sus miembros. Su objetivo es fomentar el desarrollo de capacidades y la acumulación de capital humano en las familias pobres a fin de equiparlas para alcanzar mejores condiciones de vida, al mismo tiempo que los apoyos otorgados contribuyen a mitigar con su pobreza actual. Las evaluaciones a las que ha sido sometido este programa muestran un impacto positivo en el estado nutricional, la salud y la educación de las familias beneficiarias.

*Oportunidades se basa en dos objetivos fundamentales: i) incrementar las capacidades básicas de las familias en situación de pobreza mediante una estrategia de acciones integrales en educación, salud y alimentación, con estrecha colaboración entre las instituciones y sectores involucrados, y con la participación de los tres órdenes de gobierno y ii) ampliar el acceso de las familias en pobreza de capacidades a oportunidades de desarrollo, fomentando la seguridad y autosuficiencia de los individuos, así como fortaleciendo su patrimonio, mediante la articulación y la concertación de esfuerzos de otras acciones y programas de desarrollo social. (SEDESOL, 2003: 51- 52)*<sup>102</sup>

---

<sup>101</sup> **Banco Mundial**, *La pobreza en México: Una evaluación de las condiciones, las tendencias y la estrategia del Gobierno*. 2004.

<sup>102</sup> SEDESOL. Programa institucional oportunidades 2002 – 2006. México 2003. p. 51-52

El programa Oportunidades representa un cambio de visión en la política de superación de la pobreza que se inicio en primera instancia con el PRONASOL y continuó con el PROGRESA, para transitar de acciones asistencialistas en su mayoría que solo transferían ingreso a través de distintos medios, hacia programas más completos que al mismo tiempo transfieren ingresos fomentan la inversión en el desarrollo de capacidades ampliando las oportunidades de las familias en pobreza para salir adelante con su propio esfuerzo, sobre cinco ejes rectores como son la equidad, integralidad, transparencia, cohesión social y corresponsabilidad.

*Oportunidades*, es el programa central de protección social de México, y *Procampo*, son los principales programas de transferencia de dinero líquido hacia las zonas rurales.

## **PROCAMPO**<sup>103</sup>

Permite que la gran mayoría de los pequeños agricultores se beneficien del programa, aunque la distribución de los beneficios está sesgada hacia las propiedades de mayor tamaño.

En términos más generales, se podría plantear el cuestionamiento acerca de si México cuenta con la capacidad fiscal para mantener programas de subsidio rural que no se orienten de manera específica hacia los pobres y que no resulten claramente en una mejoría de competitividad y sobre las ganancias en eficiencia que representa utilizar estos recursos para proporcionar más bienes públicos en las zonas rurales.

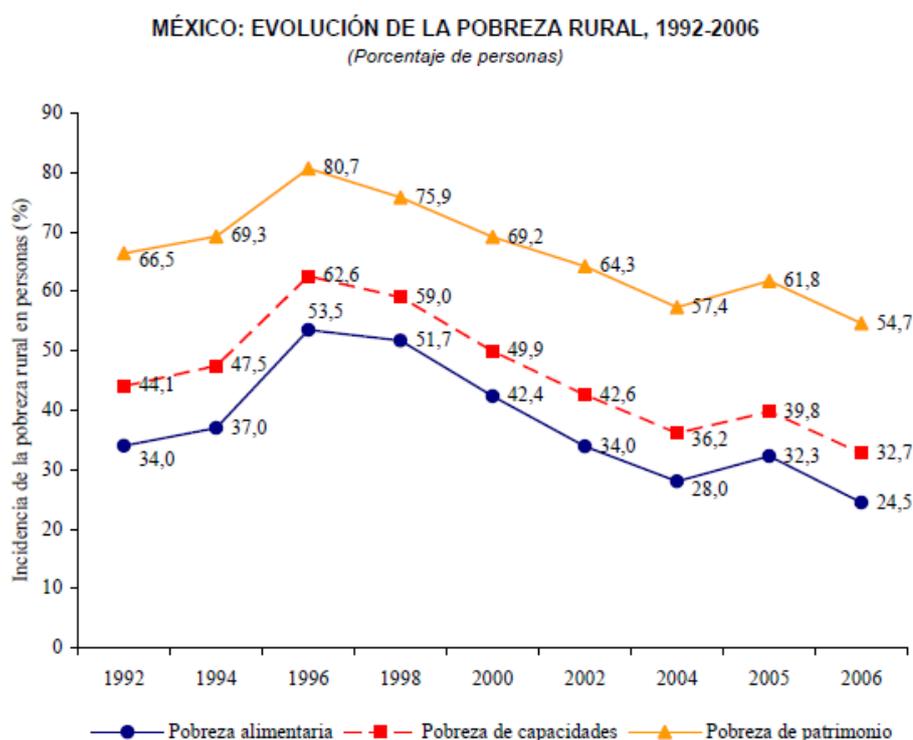
El medio rural de México es en el que se manifiestan los mayores niveles de desigualdad y donde la situación de la pobreza es más aguda.

A pesar de haberse logrado algunos avances en los últimos años, un porcentaje muy alto de la población de este sector sigue siendo afectado por la pobreza.

---

<sup>103</sup> El Programa de apoyos Directos al Campo (PROCAMPO), es un subsidio directo que el gobierno federal otorga a través de la SAGARPA. Tiene como objetivo específico apoyar el ingreso de los productores rurales.

Como se observa en la siguiente grafica, en 2006 cerca de 55% de la población rural (poco más de 12 millones de personas) estaban en pobreza de patrimonio.



Fuente: Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social [<http://www.coneval.gob.mx/coneval/>].

Los resultados encontrados muestran que la educación, por sí sola, es un mecanismo efectivo para ayudar a que las personas del sector rural de México salgan de la pobreza. Se analizaron tres niveles de pobreza: pobreza alimentaria, pobreza de capacidades, y pobreza de patrimonio. En específico se estimó el impacto de la educación primaria y de la educación secundaria sobre estos tres niveles.

*Se puede decir que México se ha caracterizado por mantener una centralización del diseño de las políticas en el Ejecutivo Federal, una escasa intervención de los Estados y Municipios en el diseño y ejecución de programas sociales, un bajo porcentaje de participación ciudadana y de actores sociales en los mismos, y una postura del gobierno federal dominante sobre la utilización de los recursos descentralizados. (Ochoa, 2006: 34)<sup>104</sup>*

En México, es fundamental ubicar este interrogante sobre centralización del diseño de las políticas tanto por el actual proceso de transformación de la política, en el que se redefinen identidades, actores, valores, normas y relaciones entre ellos (al final de cuentas un proceso de redefinición del ámbito público) como por la desconfianza con que inicialmente fue visto el enfoque de políticas públicas o desde el enfoque de políticas sociales; tal vez por privilegiar el análisis de fenómenos acotados y tomar distancia de la planeación total, así como por el mayor desarrollo experimentado en los Estados Unidos, con su consecuente carga de positivismo y pragmatismo, las políticas públicas fueron ubicadas como parte del paquete intelectual con el que entraron en México las reformas que ponían al mercado en el centro de la vida social.

Asimismo la actividad de las políticas se identifica bajo la forma de una sustancia, de un contenido. Se movilizan recursos para generar resultados o productos, con los que el analista examina un problema de investigación para la acción social, y reciben un proceso de elaboración, tratamiento y acción particular del ser humano.

---

<sup>104</sup> Los avances en la institucionalización de la política social en México.

*La clasificación de los recursos federales para Estados, Municipios y beneficiarios directos son las participaciones federales (Ramo 28); aportaciones federales (Ramo 33); excedentes de ingresos federales; convenios de reasignación de recursos y programas federales. En el caso de este último, los recursos no son partidas regulares que el gobierno federal tenga que transferir en el marco de la Ley de Coordinación Fiscal, son recursos que se distribuyen de acuerdo a los criterios que se definen en las propias dependencias. Es decir, son recursos asignados de acuerdo a fórmulas, políticas, programas y estrategias de cada dependencia y entidad federal. Lo que significa que los programas impactan de manera diferente a los estados y municipios, debido a las diferencias existentes entre ellos, como la población, grado de marginación y de nivel económico.<sup>105</sup>*

Las políticas sociales deben de estar sujetas a tal punto, de no caer en el estado paternalista, ni en el despilfarro o descontrol de los fondos asignados, ya que la corrupción, esta siempre al pendiente de este sector, el control de las licitaciones y asignaciones debido a que son materia de investigación, sobre todo en las políticas sociales y programas de recursos federales que de esta emanen.

El tomar en cuenta a los sectores no favorecidos de un estado, es no olvidar una de las funciones del Estado, la cual es el velar por la seguridad e integridad de sus ciudadanos, además de mantener un país estable, atendido y protegido, sobretodo a los sectores excluidos.

---

<sup>105</sup> Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) (2008), *Catálogo de programas federales para los municipios*. México, SEGOB.

*Actualmente los programas que integran la política social en México son los siguientes: el Programa Hábitat; Programa de Abasto Social de Leche a Cargo de Liconsa; Programa de Abasto Rural a Cargo de Diconsa; Programa de Opciones Productivas; Programas de Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías (FONART); Programa de Ahorro, Subsidio y Crédito para la Vivienda "Tu Casa"; Programa 3x1 para Migrantes; Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas; Programa de Coinversión Social; Programa de Empleo Temporal (PET); Programa de Desarrollo Humano Oportunidades; Programa de Vivienda Rural; Programa de Apoyo Alimentario; Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas para Implementar y Ejecutar Programas de Prevención de la Violencia Contra las Mujeres; Programa de Guarderías y Estancias Infantiles para Apoyar a Madres Trabajadoras; Rescate de Espacios Públicos; Programa de Atención a los Adultos Mayores de 70 Años y más en Zonas Rurales; Programa de Apoyo a los Vecindados en Condiciones de Pobreza Patrimonial para Regularizar Asentamientos Humanos Irregulares (PASPRAH); Programa de Apoyo a Zonas de Atención Prioritaria; Programa Alimentario para Zonas Marginadas.<sup>106</sup>*

Los recursos transferidos de la federación hacia Estados y Municipios han sido de vital importancia en la conformación de las haciendas estatales y municipales. Tradicionalmente las transferencias federales han representado la principal fuente de recursos con que las entidades federativas y municipios cuentan para su desarrollo y financiamiento, asimismo se han convertido en el centro del debate actual sobre el fortalecimiento y la autonomía hacendaria de los municipios.

Otro problema al que se han enfrentado los municipios es la especificidad de las actividades en las que se tienen que invertir los recursos de los fondos. Dentro del territorio nacional existen municipios grandes y con grados de desarrollo superior a la media nacional, en los que la inversión de los recursos en algunas actividades señaladas puede estar alejado representar sus prioridades. Sin embargo, tienen a su favor el rubro de urbanización municipal, en donde pueden incluir todo lo que les permita las leyes expedidas por las legislaturas estatales.

---

<sup>106</sup> Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) en: [www.sedesol.gob.mx](http://www.sedesol.gob.mx) [15 de abril de 2009].

En el caso de los municipios pequeños y que se encuentran en un grado de desarrollo por debajo de media nacional, también les resulta difícil la aplicación de los fondos y el ejercicio de los recursos sin la ayuda del estado o la federación, por la falta de capacidad administrativa y de gestión que han Acusado en el manejo de los fondos.

(Ver, en ANEXO 8 sobre los programas sociales implementados para combatir la pobreza)

En base a lo señalado anteriormente, y darle continuación al tema de pobreza rural a urbana abordare en mi último y tercer capítulo, sobre el concepto de pobreza urbana, sus factores y parte de como el estado y las políticas sociales interfieren en esta cuestión de pobreza.

### **CAPÍTULO 3. POBREZA URBANA EN MÉXICO**

*La pobreza iguala las diferencias sociales.*

(Pedro Muñoz Seca)\*\*

En consecuencia, a lo del capítulo anterior y al desarrollo, dentro de la transición de la pobreza, en un proceso cualitativo de crecimiento y cambio de las sociedades, es la evolución; la transición, la interacción de un grupo de sociedades con otras y la acción social que se da actos que realiza una persona o un grupo a favor de una causa que se considera justa y que afecta positivamente a otros individuos que se encuentran, en algún aspecto, en desigualdad de condiciones , de forma planeada o regulada. Asimismo también esta idea se asocia con la modernización, la urbanización, por lo tanto también se puede entender al desarrollo urbano como la planificación del crecimiento poblacional de la comunidad, (del medio urbano)

La pobreza urbana, se basa en los problemas asociados a la falta de vivienda y al desempleo y subempleo. El siglo XX es la época de la urbanización. Este es uno de los principales problemas de los países pobres, donde la población escapa de la pobreza rural y pasa a formar parte de una metrópolis, donde resulta muy difícil de alcanzar, condiciones dignas de vida.

*Las zonas urbanas son las áreas del territorio donde se ha llevado a cabo preponderantemente la actividad industrial, de forma tal que industrialización y desarrollo urbano son procesos que se encuentran relacionados. (Blancarte, 1994: 289)<sup>107</sup>*

---

\*\* Escritor y autor de teatro español (1879-1836)

<sup>107</sup> Estado de México, perspectivas para la década de los 90's.

Asimismo también existe una relación entre desarrollo y urbanización, de tal modo que este último proceso puede ser entendido como consecuencia y requisito del primero porque en cuestión territorial debemos saber que a medida que hay un gran desarrollo en la comunidad, la extensión de tierra crece y se va generando de cierta manera la urbanización. Si el proceso del desarrollo es comprendido como un conjunto de cambios que redundan en un aumento sostenido de la producción de bienes y servicios y equidad en la distribución social de los frutos del progreso común entre la sociedad, el proceso de urbanización puede considerarse como un antecedente de tales transformaciones que se dan con la industrialización, la diversificación económica, la movilidad social y cuestiones de acción social.

### 3.1 CONCEPTO DE POBREZA URBANA

*La pobreza urbana es determinada por procesos sociales más lacerantes y desgarradores que la pobreza rural, quizá porque esta última dispone de activos sociales de los que carece la primera: la identidad, el arraigo, la solidaridad, la cohesión comunitaria y familiar, así como la cultura de la participación. (Iracheta, 2002: 47)<sup>108</sup>*

La pobreza urbana es un fenómeno multidimensional al igual que el concepto de pobreza, como se ha desarrollado en este trabajo ya que trasciende las cuestiones de aspectos sociales, económicos, políticos y culturales. Las acciones políticas no pueden basarse exclusivamente en políticas económicas, sino que requieren de la acción coordinada de todos los sectores involucrados en la sociedad.

La pobreza urbana debe ser concebida no sólo por una relación matemática de carencia de los ingresos que algunos teóricos definen como esenciales para vivir, sino por la carencia o disminución de oportunidades, y de opciones de convivencia o participación, ya que estos dos elementos son la esencia de las expectativas de quienes viven en una ciudad.

*En los años sesenta el concepto de marginalidades incorporado a los dos principales paradigmas teóricos de la sociología latinoamericana : El funcionalismo y el marxismo. Sin duda, la forma como perciben el problema de la pobreza urbana una y otra perspectiva son sustancialmente diferentes, pero lo común es que parte de dos ejes que organizan el análisis de una y otra: a) las causas de la pobreza urbana y b) los efectos políticos que podría tener la existencia de este amplio contingente de trabajadores urbanos viviendo en barrios populares en las periferias paupérrimas. (Ziccardi, 2008: 74)<sup>109</sup>*

Asimismo este fenómeno de urbanización de la pobreza se acentúa con el incremento de las familias. La pobreza urbana es un fenómeno

---

<sup>108</sup> Ciudades Humanas. Pobreza Urbana y el futuro de las ciudades.

<sup>109</sup> Desde la perspectiva funcionalista, preocupada por hallar mecanismos de integración social, los trabajadores pobres eran analizados en tanto individuos, y las causas de su precaria existencia de tipo social. La marginalidad fue el núcleo central de los desarrollos teóricos en los años sesenta en un marco intenso en el proceso de urbanización.

multidimensional que incluye, además de la pobreza de ingreso, la carencia de capital humano y sobre todo de aspecto social, así como:

- La falta de acceso a oportunidades de empleo y generación de ingresos
- Inseguridad y mala calidad de servicios y vivienda
- Violencia e insalubridad
- Carencia de mecanismos de protección social
- Acceso limitado a servicios de salud y educativos

*La pobreza urbana, la desigualdad y la exclusión social constituyen procesos claramente observables en la mayoría de las ciudades latinoamericanas del siglo XXI.*

*Es cierto que los sectores populares de nuestras ciudades siempre han padecido condiciones de trabajo y de vidas precarias, pero actualmente estas condiciones no sólo se han amplificado y las desigualdades sociales se han acrecentado, sin que se advierten nuevas y diferentes formas de exclusión social, las cuales se observan tanto en las prácticas discriminatorias que prevalecen en el mercado de trabajo como en el acceso y la calidad diferenciada de los bienes y servicios de la ciudad según el origen socioeconómico y étnico de la ciudadanía y su lugar de residencia (barrios o zonas rurales). Precisamente este último aspecto hace del territorio una fuente de exclusión y de desigualdad y no sólo una expresión espacial de los procesos de acumulación de desventajas económicas, sociales, culturales y ambientales que caracterizan a los diferentes colectivos sociales que habitan en la ciudad. (Cordera, 2008: 23)<sup>110</sup>*

Asimismo en el entorno urbano se reflejan grandes cambios sociales, cambios estáticos espacios públicos son constantemente reinventados por las experiencias, las ideas, las frustraciones y las ambiciones de la vida social.

*La urbanización ya no se limita a definir el proceso por el cual las personas se ven atraídas por un lugar llamado la ciudad, e incorporadas a su sistema de vida. Se refiere también a esa acentuación acumulativa de las características distintivas del modo de vida que se asocia con el crecimiento de la ciudad, y finalmente, con los cambios en la dirección de los modos de vida reconocidos como urbanos, que son evidentes entre las*

---

<sup>110</sup> Sin duda la ciudad se ha transformado profundamente como consecuencia de los cambios que han provocado en su economía los procesos de globalización y la aplicación de políticas neoliberales.

*personas, donde se encuentren, que han sucumbido al atractivo de las influencias que la ciudad ejerce en virtud del poder de sus instituciones y personalidades, que actúan a través de los medios de comunicación y transporte.*(Wirth, 1939: 163) <sup>111</sup>

El proceso de urbanización, presenta importantes diferencias debidas a la evolución histórica de cada lugar. Actualmente, el crecimiento demográfico urbano en los países desarrollados se debe a un crecimiento acelerado, que también en gran parte se debe a la migración. Cabe mencionar que la mayor parte de las ciudades industriales modernas están muy densamente urbanizadas.

Es importante, sin embargo mencionar que entre los legados teóricos de la corriente estructuralista destaca el que indica que el concepto de espacio social, que es el espacio socializado, debe formarse desde el punto de vista de la organización espacial de las relaciones sociales, y que una región debe definirse a partir de la respuesta a la manera en que se expanden estas relaciones sociales en el espacio.

*Son varios los países en desarrollo donde se observa una gran intensificación de la pobreza rural y en donde se amplían las brechas de pobreza y exclusión entre lo rural y lo urbano. Esto no significa naturalmente que no puedan crecer paralelamente los índices de la pobreza urbana, y que sus contingentes, medidos en términos absolutos, sean lo social y políticamente muy significativos.* (Arteaga, 2005: 211) <sup>112</sup>

La modernización ha solido implicar, por tanto, una paulatina urbanización y consolidación del control de dicho Estado, sobre la sociedad rural a través de la gradual extensión sobre la totalidad del territorio urbano, debido a que la urbanización expande su territorio de forma gradual, sin en cambio el territorio rural, su limite es de forma moderada, sin cambios, es por eso que tambien se da cierta transición una de la otra.

---

<sup>111</sup> El Urbanismo como modo de vida.

<sup>112</sup> Necesidades Sociales y Desarrollo Humano. Un acercamiento metodológico.

Todos sabemos que la sociedad en la que vivimos está muy influida por los medios de comunicación, los cuales han evolucionado hasta llegar a los que ahora son. Por algunos de estos medios te has informado de los cambios sociales que ha sufrido nuestra sociedad, pero ¿sabes qué es un cambio social? y ¿qué relación tiene con la modernidad y la industrialización? Para una mejor comprensión de esta categoría comenzaremos diciéndote que se ha utilizado desde perspectivas diferentes; en nuestro caso lo veremos sucintamente desde el aspecto estructural funcionalista y materialista. Para los primeros, el problema principal es el de *“la necesidad de establecer una estructura institucional capaz de absorber continuamente los diversos cambios sociales de los procesos de modernización”*.<sup>113</sup>

Por ejemplo se puede decir que: La máquina de vapor transformó la producción industrial; este hecho creó un proletariado industrial, el aumento de las poblaciones urbanas, el crecimiento de ciertas clases, la aparición de movimientos políticos para la mejora de los operarios, el nacimiento y desarrollo de leyes de trabajo, modificaciones en la vida familiar, la producción en masa, el desarrollo de tendencias monopolistas y el desenvolvimiento de los transportes. El cambio social se refiere a la modificación o variación de las estructuras sociales que se hayan incorporadas a normas, valores, productos y símbolos culturales. El cambio social es un fenómeno colectivo que afecta las condiciones o modos de vida de un importante conjunto de individuos.

Las sociedades están implicadas en un movimiento histórico. Como consecuencia de la constante transformación de su entorno, de sus valores, normas o símbolos, y de sus propios miembros de la sociedad se ve influenciada por las fuerzas externas e internas que modifican su naturaleza y su evolución. Esta alteración que no debe ser confundida con un acontecimiento puntual, afecta a la organización de una determinada colectividad y modifica su historia.

---

<sup>113</sup> Modernización: Desde el punto de vista histórico, modernización en el proceso de cambio hacia los tipos de sistemas sociales, económicos y políticos que se establecieron en Europa Occidental y en América del Norte desde los siglos XVII al XIX, ampliándose en los siglos XIX y XX a América del Sur, Asia y África. S. N. Eisenstadt: Modernización; movimientos de protesta y cambio social. Amorortu, Buenos Aires, 1972.

Asimismo en el cambio social intervienen los factores, las condiciones y los agentes del cambio. Factor de cambio es un elemento que provoca la modificación de las estructuras ante una determinada situación (por ejemplo, la instalación de una fábrica en un medio rural implica el cambio en el mercado de trabajo, la movilidad de la población o nuevas costumbres); las condiciones son los elementos que frenan o aceleran el cambio en una situación. Por último los agentes del cambio son las personas, grupos o asociaciones, cuya acción, que podrá ser progresiva o regresiva, tendrá un gran impacto en la evolución de las estructuras.

En cada nueva etapa de industrialización, por ejemplo la Revolución Industrial a la automatización se replanteó continuamente nuevos problemas sociales. Este proceso de cambio social incidió en el campo y en la familia, limitando actividades y funciones, lo que provocó tensiones y alienación sin precedentes entre las generaciones de cualquier sociedad del mundo. Además se originaron formas de desorganización social como la delincuencia, el crimen y la vagancia que se desarrollaron en forma paralela con pautas tradicionales de la estructura económica de la comunidad y de la familia.

En el ámbito de la estructura política se llevó a cabo el proceso de centralización, democratización y difusión de la igualdad; se debilitaron el status y la posición de las élites más antiguas, así como la de los que ejercían el poder, modificándose diversos tipos tradicionales de apoyo hacia esas élites e iniciándose la de creación de asociaciones intermedias como las gremiales, técnicas, profesionales, organizaciones locales, etcétera.

En cuanto a la estructura cultural, los procesos de modernización de la cultura, a través de la democratización de las oportunidades culturales y la nivelación moral, cooperaron para abrir el camino de la "cultura de masas". Dicho de otra manera: los estratos excluidos de la "cultura superior" de la sociedad responden positivamente a productos culturales nuevos, como la creación de valores, tradiciones, nuevas actividades culturales, símbolos nuevos hacia grupos más amplios de la población que provocaron diversos focos de

desorganización. Se puede decir también en base a lo anterior, además de aumentar la mutua interdependencia y los choques de los grupos y estratos mayores, ocasiona conflictos entre dichos grupos o de las distintas clases sociales.

Los problemas sociales se agudizaron y dieron cabida a mayores posibilidades para que se produjera el cambio social, ya que los conflictos de interés entre ellos (campesinos y terratenientes, obreros y patrones, artesanos y mercaderes, etc.) pasan a un primer plano al unificar campos potencialmente opuestos y facilitar su organización en los distintos niveles de la sociedad.

En las primeras etapas de la modernización e industrialización el problema de la desocupación, como ya señalamos, fue uno de los más agudos pues con el crecimiento y la estabilización de la sociedad industrial adquirió una dimensión trascendente ocasionada por las innovaciones técnicas. Alrededor de esta ruptura se inician las agrupaciones de disenso, que van desde los movimientos sociales de la clase obrera y estallidos de rebelión del pueblo, hasta los movimientos por los derechos de la mujer, del niño y de los jóvenes, significaron reacciones importantes de proceso de modernización.

Las zonas urbanas que en la actualidad se desarrollan rápidamente en los países del *Tercer Mundo*<sup>114</sup> son extremo diferentes de las ciudades de los países industrializados. La gente se ve atraída a ellas porque los sistemas tradicionales de producción rural se han desintegrado o porque cree que ofrecen mayores oportunidades de empleo. Puede ser que la intención sea la de emigrar a ciudades sólo durante un tiempo relativamente corto y que pretendan volver a las zonas rurales o pueblos una vez que hayan ganado suficiente dinero, para poder hacer uso de ello, realizando actividades o comprar objetos para darse una mejora de calidad de vida, mas sin embargo resulta en la mayor parte todo lo contrario, y por lo tanto aunque se da esa transición de la pobreza rural a urbana, aun siguen perteneciendo a esa

---

<sup>114</sup> El término Tercer Mundo (acuñado por el demógrafo Fancis Alfred Suvy, se ha convertido en una forma convencional de referirse a las sociedades menos desarrolladas pero, en algunos aspectos , no resulta de una manera satisfactoria.

cuestión de pobreza, ya la manera de pensar, cultura, educación, salud, es la misma, porque no consiguen un bien provechoso, para ellos y por lo tanto ni para la familia.

Ya que en la mayoría de los países del Tercer Mundo, la pobreza suele encontrarse en las áreas rurales. La desnutrición, la falta de educación, la baja esperanza de vida, viviendas en malas condiciones, son algunos componentes que la caracterizan como tal, la mayor parte de los trabajadores en estas zonas son en el campo, donde a veces la productividad agrícola es muy baja.

Aunque hay pueblos que vivan en forma tradicional en los países del Tercer mundo, su forma de vida es muy alejada de las primeras manifestaciones de la sociedad tradicional. Sus sistemas políticos siguen modelos occidentales, es decir son estado – nación. Aunque la mayoría de las poblaciones todavía vive en áreas rurales, muchas de estas sociedades están experimentando un rápido desarrollo urbano. A pesar de que la agricultura sigue siendo la principal actividad económica, ahora es frecuente que se cultive para los mercados mundiales y no para el consumo local.

El proceso de urbanización, que ha experimentado la ciudad de México en las últimas décadas a partir de acciones sociales que se han basado en cuestión al fenómeno social de pobreza, basada en cuestiones de hechos sociales como lo son: educación, salud, demografía, migración, etc. Ya que esto a su vez da pauta a que la ciudad se expandiera principalmente hacia municipios conurbados.

*La urbanización, va en función de la concentración y crecimiento de la población es decir la ocupación excesiva del espacio por la población y una de las causas importantes se debe a : Un ritmo particularmente elevado, consecuencia al mismo tiempo de la débil tasa inicial de urbanización y de la afluencia masiva de emigrantes atraídos por los empleos que suscita una acelerada industrialización. (Castell, 1999: 16)<sup>115</sup>*

---

<sup>115</sup> La urbanización se caracteriza como un proceso de concentración de la población en cuanto al nivel de dimensión de cada una de sus concentraciones.

En consecuencia, cuando el uso del suelo se intensifica y la población crece, y los servicios ya no son lo suficiente y eficiente, para evitar el crecimiento desorganizado, es preciso un ordenamiento planificado que introduzca elementos y prácticas acordes a las necesidades de la sociedad, en cambios constantes cambios políticos, económicos y sociales.

Asimismo, también podría llamarse urbanización a:

*“El proceso por el cual una proporción significativamente importante de una población humana se agrupa en el espacio formado por aglomeraciones. Dichas aglomeraciones se llaman aglomeraciones urbanas. Desde esta perspectiva la urbanización va en función del crecimiento poblacional y también se ve influenciada por el elevado ritmo de crecimiento de la población ya urbanizada, consecuencia del brusco descenso de la mortalidad y en particular de la mortalidad infantil.”<sup>116</sup>*

Las comunidades están en constantes cambios y se urbanizan cada vez más y las problemáticas que esto genera necesitan soluciones. El proceso de urbanización afecta a la ciudad y al campo; en donde la ciudad parece ser el centro de atención.

*La sociología urbana fue constituida como ciencia especializada en la Escuela de Chicago de 1920, donde se realizaron estudios de sociología pura y aplicada con una visión ecologista permitiendo el desarrollo de esta ciencia: La sociología y la aparición definida de la sociología urbana<sup>117</sup>*

Hablar de la cuestión urbana es remontarnos hacia parte de su historia, sobre todo, en la regulación del uso de la tierra y en la disposición física de las estructuras urbanas en función de los criterios estipulados por la arquitectura, la ingeniería y el desarrollo territorial.

---

<sup>116</sup> La urbanización es un fenómeno en México debido a que las civilizaciones para poder evolucionar se establecen en lugares en donde se puede lograr una gran concentración de habitantes, para poder evolucionar de forma más rápida, con el paso del tiempo.

<sup>117</sup> La sociología urbana como corriente de pensamiento, para poder plantear de manera específica sobre la planeación urbana.

Sergio Zamora nos dice en su artículo que:

*“De lo urbano a lo rural” es la vida cotidiana que se impone en las ciudades; caracterizada por la proliferación desmesurada del fenómeno de las ciudades, donde los mercados adquieren importancia creciente en la organización de la vida diaria. En sí es el espacio del desarrollo unificado de las ciudades y de sus alrededores. (Zamora, 2003: 37)<sup>118</sup>*

Por lo tanto el proceso de crecimiento de la ciudad que se caracteriza a un aumento de la población que arriba el campo y las ciudades, de pueblo y poblaciones que se incorpora a medida que crece, es decir, la ciudad crece hasta invadir el ejido y obliga a los ejidatarios a adaptarse a una nueva situación.

*La forma de incorporación de nuevo suelo para uso urbano constituye un antecedente importante para entender y conocer las características que adquieren el proceso de urbanización en una ciudad. (Duran, 2005: 17)<sup>119</sup>*

Los procesos de urbanización en México están estrechamente vinculados a la fuerza, los alcances y las dimensiones que adoptaron del modelo de industrialización de la economía nacional que se inició a partir de este modelo, se sabe que ambos procesos tanto el de industrialización como el de urbanización se caracterizan entre otros elementos, por la migración que se da del campo a la ciudad.

Asimismo al haber un proceso de urbanización por cuestiones de migración de lo rural a lo urbano, también podemos decir que entra a cuestiones de modernización, debido a que frecuentemente se usa en el sentido de propiciar el progreso y el desarrollo mediante la industrialización, el crecimiento urbano, la aplicación de la tecnología de moda en todas las ramas de producción, son algunas consecuencias también de la pérdida de trabajo, las cuáles implican desempleo, y a su vez con el tiempo implica pobreza en el entorno donde se vive.

---

<sup>118</sup> El proceso demográfico que se da en la población marca cierto interés dentro de las ciudades y la unifica.

<sup>119</sup> El proceso de urbanización en México se ha producido en los últimos cincuenta años, ha ocurrido a expensas de tierra ejidal o cumunal a través de procesos y distribución del territorio.

En base a lo anterior también cabe mencionar sobre un análisis social sobre la crítica de la película : “*Víctimas de la pobreza*”<sup>120</sup>, de Octavio Acosta, Francisco Guerrero, en donde se da una cuestión de transición de pobreza, debido a que el actor principal hace esa transición para una mejora de vida, ya que decide migrar hacia otros lugares en busca una mejor posición económica y social tanto para él como para su familia, en el entorno social donde se desenvuelve el trama de esta historia en el año de 1986 en la Ciudad de México en una época de precariedad.

---

<sup>120</sup> Película Mexicana en base a las cuestiones de la pobreza, con la argumentación de actores mexicanos como : Juan Valentín y Mariana Curiel, en donde a falta de recursos económicos para sacar adelante a su madre enferma, un joven se va de bracero a Estados Unidos, dejando a su hermano y a su esposa, al cuidado de ésta. La madre muere, pero le ocultan la noticia para que siga mandando dinero. Tras muchos años de ausencia, el emigrante regresa al país para estar cerca de su esposa e hija. Sin embargo, éstas mueren en un accidente, y en consecuencia él pierde todo el dinero que había juntado sumiéndose en el alcohol, hasta que va a parar a una ciudad perdida donde finalmente muere.

### 3.2 ESTADO Y POLÍTICAS SOCIALES

*Durante la etapa de transición al estado neoliberal 1982 – 2000, se llevó a cabo el proceso conocido como reforma o modernización del Estado, que significó generar transformaciones estructurales fundamentalmente en términos de los componentes económicos y sociales de éste, aunque en el caso de los cambios políticos, éstos fueron más paulatinos.*<sup>121</sup>

La etapa de transición del estado neoliberal en México constituye una aportación fundamental en diferentes aspectos ya sea en hechos sociales o económicos, en este caso el fenómeno de la pobreza representan ambos, pero en este caso lo tomaremos en un hecho social, debido a que a partir de los cambios que se han dado a partir de los modelos implementados por el estado, han repercutido en varias acciones sociales, debido a que constituye una aportación fundamental en la sociología, esta se debe a diversas cuestiones sociológicas que enmarcan la desigualdad, la exclusión, modernidad, etc. Asimismo este problema como determinante de las cuestiones sociales, plantea necesidades de política social encaminadas a lograr una igualdad de oportunidades para el sistema, a partir de propuestas que se desarrollen en diversos enfoques de participación social, cultural, ciudadana, a partir de políticas sociales en combate a la pobreza.

*A pesar de que el Estado proveyó de seguridad social y mínimos estándares en el nivel de vida de una buena parte de trabajadores, el total de la fuerza de trabajo en México nunca ha sido el tipo propiamente integrada a condiciones de bienestar. La razón fundamental ha sido el tipo y la velocidad de industrialización en el país. México, al igual que Brasil y Colombia, ha sido clasificado como país de industrialización rápida y reciente, en cuyo proceso el Estado se comportó como promotor y rector. Para que la sustitución de importaciones fuera viable se requería de la concentración de trabajadores y empresas, por lo tanto de infraestructura y de los medios necesarios para la reproducción de la fuerza de trabajo y del capital. Es característico de tales países la urbanización acelerada y la alta desigualdad regional dada la primacía de algunos centros urbanos.*(Arteaga, 1992: 6)<sup>122</sup>

---

<sup>121</sup> La palabra transición designa los procesos de cambio de regímenes no democráticos a un nuevo régimen, que puede ser democrático.

<sup>122</sup> Ídem p.6

Por lo tanto se han implementado políticas que se concretizan en planes de desarrollo urbano ya que estos solamente establecen los lineamientos para controlar el crecimiento y la distribución del territorio en el corto espacio de tiempo. Sin embargo la preocupación por este proceso central en la cuestión urbana, en la forma relativa a la calidad de vida por parte de personas trabajadoras que migran hacia otros lugares para una mejora de vida, lo cual hacen un cambio de Campo – ciudad.

*Desde el análisis sociológico, Emilio Duhau hace referencia a que la ciudad moderna puede ser vista como la dimensión urbana de las diversas formas de socialización del acceso y del consumo vía bienes y servicios públicos propia del Estado Benefactor. Lo cual se corresponde con el desarrollo del modelo de Estado de Bienestar instalado en las democracias de la posguerra. Pero Duhau advierte que en la literatura sobre la metrópolis latinoamericanas los procesos de transformación urbana asociados a la globalización son caracterizados como procesos de polarización del ingreso, de dualización del mercado de trabajo y de fragmentación creciente del espacio y la sociedad urbanos, lo que implica, entre otras cosas, el confinamiento de los pobres en periferías cada vez más lejanas, la autosegregación de las clases media y alta y la estigmatización de los espacios de la pobreza. (Duhau Emilio, 2005: )<sup>123</sup>*

*La globalización ha originado cambios estructurales en la distribución de la pobreza en los diversos países y, dentro de éstos, en los diferentes grupos sociales. Ciertamente, la pobreza que se había concentrado en las naciones en desarrollo y en las regiones rurales, ahora tiende a extenderse a las economías industrializadas y a las áreas urbanas. (Arteaga, 1992: 7)<sup>124</sup>*

Se puede decir de cierta manera que la globalización y el progreso que se dio en el estado, marcaron plataformas o bases sobre las que se reproducen la modernidad y la modernización, estos últimos conceptos son base de la transición de la pobreza urbana, son aspectos que cambiaron la vida de la sociedad e influyeron en la concepción de las necesidades humanas, ya que se

---

<sup>123</sup> Para este autor en la dimensión urbana existen tres procesos que deben ser tenidos en cuenta: 1) Las nuevas formas adoptadas por la división social residencial del espacio urbano, o segregación residencial; 2) La transformación de las modalidades adoptadas por el consumo y los artefactos urbanos relacionados con éste, y 3) El aumento acelerado de las tasas de automovilización y asociado a dicho aumento, en el caso de las metrópolis latinoamericanas y particularmente de la ciudad de México.

<sup>124</sup> Ídem p.7

implementaron políticas, donde a su vez, se crearon programas para el apoyo social ya que con la suma importancia que se le dio fue convirtiéndose en un tema prioritario de la agenda nacional para los problemas de tipo social, como lo es la erradicación de la pobreza, no solo de tipo económico si no de aspectos sociológicos, por la acción social, el desarrollo social que se tienen como fundamentos para explicar el concepto de la transición de pobreza rural a la pobreza urbana, debido a que los aspectos que se dan implica, hechos sociales, desde la educación, la salud, el empleo, etc

*“Desarrollo social siempre va estar asociado a una sociedad y una época específica, en donde los factores estructurales, históricos y políticos sepan determinantes de las características que en cada contexto asuma ese desarrollo. El desarrollo social es considerado como un proceso de avance de una sociedad que se aproxime a una meta deseable, que implica aspectos de índole económica y social, política y cultura. Si lo social tiene que ver con el bienestar humano, entonces el desarrollo social busca la elevación del nivel de vida y el mejoramiento de acceso de la población a los bienes y servicios disponibles.” (Arteaga, 1992: 22)<sup>125</sup>*

El desarrollo social es el desarrollo que posibilita a la gente pobre a tomar acciones para ayudarse a ellos mismos. Esto implica que las estrategias de desarrollo comienzan con las aspiraciones y necesidades de la gente pobre y se concentran en las instituciones de apoyo (incluyendo a los mercados) que son incluyentes no solo para aquellos con dinero y poder, sino también para los pobres y marginados.

Debe entenderse al desarrollo social en su sentido más amplio como involucrando un progreso hacia niveles de vida más alto, mayor igualdad de oportunidades y consecución de algunos derechos humanos básico, reforzamiento de la capacidad de los individuos para controlar sus propias vidas por medio de acciones económicas, sociales y políticas.

---

<sup>125</sup> Idem, p. 22

*Siempre que se trata de abordar el tema de lo social, se encuentra un conjunto de términos como pobreza, riesgo social, vulnerabilidad social o patologías sociales, conceptos que por si solos son ambiguos. Definir que es lo social es el paso inicial para esclarecer otros conceptos y es donde se pone de manifiesto que no existe sólo una definición. (Arteaga, 2005: 151)<sup>126</sup>*

La pobreza tanto rural como urbana es una muestra de escasez de recursos. Sin embargo, la consideración de la pobreza, como un hecho social precisa una afinación conceptual que acote su referencia significativa. Y ello, no sólo como una necesidad teórica que agota su satisfacción en los niveles sociales, sino sobre todo por una exigencia práctica: la fijación de un cuerpo conceptual en orden al perfeccionamiento del utillaje descriptivo de la realidad social que permita un mejor acotamiento de este fenómeno social como problema, en orden a la determinación de una política de asistencia y erradicación de este mal de la estructura social.

*El impulso de una política social alternativa que privilegia el respeto a la dignidad humana y a los derechos humanos, sociales y ciudadanos debe darse al margen de complicidades y falta de compromiso social. Una concepción verdaderamente humana debe reconocer que no se puede limitar a buscar estrategias asistencialistas de supervivencia y de combate a la pobreza extrema. (Arteaga, 1992: 279)<sup>127</sup>*

Dentro de las funciones de las políticas sociales, es diseñar programas de compensación social, de carácter emergente dirigido principalmente a poblaciones más vulnerables y empobrecidas que sean beneficiarias según el tipo de gestión adecuado entre las necesidades de la población.

---

<sup>126</sup> Ídem p. 151

<sup>127</sup> Ídem p. 279

*Un programa breve es ineficaz, los proyectos de combate a la pobreza tienen el impacto adecuado sólo cuando sus objetivos están claramente identificados, sus metas resultan alcanzables, sus recursos disponibles, y cuenta con capacitación y adiestramiento entre lo personal y una visión a largo plazo. (Arteaga, 1992: 28)<sup>128</sup>*

En base a lo anterior se puede decir que las estructuras sociales que se establecen en los programas van enlazando cuestiones de intereses sociales de la sociedad, formas de acción social en base a consecuencias, regularidades, dentro de las condiciones determinadas para cada situación en base a los problemas sociales que se presenten en las comunidades, espacio públicos, asimismo en cuestión al empleo, capital humano, recursos productivos y relaciones sociales y familiares, debido a la movilizaciómnn social para aprovechar estructuras de oportunidades ofrecidas por instituciones sociales existentes en un momento, ya sea para un beneficio propio, o para elevar el nivel de bienestar en la sociedad.

*El estudio de las políticas sociales, no puede aislarse de la comprensión y la explicación de lo económico, dado que, en última instancia, éstas aparecen como medidas y decisiones del Estado destinados básicamente a atenuar los efectos negativos de problemas sociales generados por las desigualdades económicas propias del modelo de expansión capitalista. (Arteaga, 1992: 274)<sup>129</sup>*

Las políticas sociales han adquirido recientemente en México cierta centralidad en el conjunto de las políticas públicas. Sin duda, esto es una consecuencia directa de la situación de pobreza y exclusión social en la que viven grandes contingentes de trabajadores y sus familias, lo cual es producto de la adopción de políticas económicas neoliberales, en el marco de los procesos de globalización.

---

<sup>128</sup> Ídem p. 281

<sup>129</sup> Ídem p.274

*Uno de los rasgos de ese masivo empobrecimiento se advierte en la creciente tendencia a avanzar en un proceso de "urbanización de la pobreza", es decir que en México --- al igual que lo que ocurre en otras sociedades de América Latina --- el número de pobres urbanos respecto al total de pobres rurales tiende a crecer, particularmente durante la crisis de mediados de la década de 1990.*<sup>130</sup>

La consideración de la pobreza en un enfoque urbano, como un fenómeno dependiente de un conjunto de factores sociales y espacio-temporales. Desde esta perspectiva podemos afirmar que la situación de la transición de la pobreza rural hacia la pobreza urbana, cobra su dimensión dentro de un marco sociocultural concreto, por lo tanto nos muestra la complejidad de este fenómeno cuando se pretende analizarlo como hecho social. La conceptualización de la pobreza, deberá hacerse atendiendo a un conjunto de referencias dependientes de una determinada estructura social. Esto supone una primera distinción entre miseria y pobreza. Mientras la primera sería aplicable a situaciones carenciales en las que el hombre no puede cubrir ni los mínimos vitales necesarios, la pobreza, daría por satisfecho este nivel puramente biológico para entrar en un contexto dependiente de un sistema socio-cultural concreto. Podríamos sistematizar estos criterios para determinar que esta transición de pobreza. Las necesidades de este orden, aun superando los límites de la frontera de miseria, están insuficientemente atendidas en orden a las exigencias de un estándar de vida, considerado socialmente como normal. Es decir, las necesidades básicas no son atendidas superfluamente, pero tampoco pueden considerarse indigentemente satisfechas.

Sociológicamente, pues, la pobreza. Supone la determinación de un status o mejor un conglomerado de status, dentro de la estructura social, juntamente con la adscripción de determinados roles. Esta configuración está en función de unos criterios aceptados como normales por el consenso social y empíricamente comprobables. La caracterización de estos status viene dada por la posición inferior que ocupan en relación a la de los demás ciudadanos, especialmente en los aspectos más idóneos para el ascenso y movilidad sociales, como la educación y la formación profesional. Ello hace que los

---

<sup>130</sup> Centro de Investigación y Estudios Avanzados de la Población UAEM, Nueva Época, Año 12 N° 47, Enero – Marzo 1982 – 2005, Jaime Ornelas Delgado.

pobres sólo puedan desempeñar una serie de funciones no cualificadas y que la sociedad les asigne un papel propio dentro del marco social, entrando así en una especie de vicioso, en el entorno donde se desarrollan, ya sea rural o urbano.

*Las llamadas políticas sociales son un tipo particular de políticas públicas <sup>131</sup> que tienen como principal objetivo crear condiciones de equidad social, así como promover y garantizar el ejercicio de los derechos sociales. Entre éstas puede mencionarse las políticas de salud, educación, vivienda y recreación, las cuales se dirigen al conjunto de la ciudadanía adoptan criterios de universalidad porque son parte de la responsabilidad social del Estado. (Ornelas, 2007: 86)<sup>132</sup>*

Estas políticas sociales que dan atención a la pobreza destinadas a regiones o zonas urbanas precarias o degradadas a grupos sociales vulnerables, como lo pueden ser (madres solteras, adultos mayores sin recursos, personas con discapacidad, niños en condiciones de desnutrición, etc) son por lo general políticas focalizadas que implican una forma de intervención al desarrollo del fenómeno social de la pobreza, que a su vez tratan de corregir las desigualdades sociales.

*El Consejo Nacional de Evaluación (CONEVAL) es un órgano descentralizado de la federación para evaluar la política social que implementa el gobierno federal. En su evaluación del 2008 reconoce que el objeto de la política social se encuentra fragmentado y disperso; que existe insuficiente coordinación entre la federación, los Estados y municipios en materia de desarrollo social así como un gran número y dispersión de programas (lo que genera un problema de coordinación al interior y entre instituciones que tienen a su cargo programas y políticas de desarrollo social).<sup>133</sup>*

---

<sup>131</sup> Las políticas públicas son las formas de intervención de una autoridad investida de poder público y de legitimidad gubernamental a la que corresponde dar las soluciones específicas para atender diferentes asuntos públicos, donde lo público es un espacio en el que deben participar diferentes actores no gubernamentales pertenecientes a asociaciones sociales, cívicas, profesionales, así como el sector empresarial y grupos académicos.

<sup>132</sup> Papeles De Poblacion

<sup>133</sup> CONEVAL, *Informe de Evaluación de la Política Social de Desarrollo Social en México*. México. 2008.

Se puede decir que la política social se articula en un conjunto de políticas y programas de desarrollo social para combatir la pobreza de modo rural o urbana, en tanto que la expresión de un determinado modelo de regulación público, dentro del entorno de acción social. Debido a que la política social se puede ubicar desde una perspectiva crítica articulada en decisiones, acciones y proyecciones para modificar o transformar de una forma social cambios sobre el fenómeno de la pobreza.

*En la esfera de la política social, este paradigma se ha manifestado en lo que Anthony Giddens (1998) llama “la tercera vía”, que incluye un llamado a la disciplina fiscal y la descentralización, así como a mayores niveles de participación de diversos actores (la sociedad civil, el sector privado y los beneficiarios) en el financiamiento, diseño y ejecución de los programas sociales. (Giddens, 1998)<sup>134</sup>*

---

<sup>134</sup> La política social , y la tercera vía, Antony Giddens

### **3.3 FACTORES DE LA POBREZA URBANA EN MÉXICO.**

La ubicación geográfica importa en relación con las causas y consecuencias de la pobreza ya sea de manera rural o urbana. Asimismo podemos decir que si bien los pobres urbanos comparten muchas características con sus contrapartes rurales, la ubicación geográfica es un componente clave para comprender la estructura y las tendencias de la pobreza urbana, así como las políticas requeridas para luchar contra ella. Sin embargo, las áreas urbanas son sumamente heterogéneas, tanto entre ellas como al interior de las ciudades, y las diferencias regionales pueden ser más importantes que la cuestión de lo urbano a lo rural. Por lo tanto, debe tenerse la precaución de no apoyarse demasiado en una dicotomía de lo urbano hacia lo rural, hacia el mayor acceso a los servicios públicos, sin embargo, la calidad y el hacinamiento continúan siendo un problema. Otra notable diferencia con la situación de los habitantes de las zonas rurales en condiciones de pobreza es que aquellos con las mismas condiciones de vida que habitan en las zonas urbanas tienen mayor acceso a la infraestructura y otros servicios públicos.

Asimismo el estudio de las características de la pobreza urbana lleva a detectar que el factor que más influye en la explicación de las causas de la pobreza de los hogares urbanos es la posición de la persona que lo encabeza (y la de sus miembros secundarios) ante el mercado de trabajo, y a su vez el nivel de educación cultura dentro del entorno social en la familia. Debido a la relación laboral que tenga sea estable o no, los niveles de ingreso que percibe, su capacidad para desempeñar diversos tipos de trabajo más o menos cualificado, etc., son las referencias decisivas. La inclusión de este factor determina el carácter dinámico del análisis, asimismo determina a su vez factores para lo cual también determina cierto índice de pobreza urbana dentro de acciones en aspectos de salud, educación, y la migración, ya que esta última se da por cuestiones carentes en zonas rurales que van en busca hacia zonas urbanas para un mejoramiento de vida, aunque a veces aunque lleguen en zonas urbanas, su nivel de pobreza aún sigue prevaleciendo debido a los factores que se tiene en dentro de un entorno social diferente al que procedían.

Así, el mercado de trabajo se convierte en un factor central para el estudio de la pobreza urbana. Las causas del aumento del número de hogares pobres y de la gravedad de las carencias sufridas encuentra mejor su explicación a través de la comprensión del mercado de trabajo que por el estudio menorizado de las diversas categorías de hogares, si bien esto último será asimismo necesario para el diseño de políticas eficaces. Conviene señalar que se hace referencia no sólo al mercado laboral en sentido estricto, sino a todo el entorno de instituciones, organizaciones sociales y marco político que permite entender el comportamiento de dicho mercado a corto, medio y largo plazo de cara a las posibilidades de acceso de la población para alcanzar los ingresos necesarios.

Continuando sobre lo anterior, se puede decir que dentro de estos factores urbanos también depende o interviene el acceso mucho mayor a servicios de salud e infraestructura en las áreas urbanas, ya que hay enfermedades que no solo suelen darse en zonas rurales, como lo son las enfermedades infecciosas tales como la diarrea y las infecciones respiratorias agudas son igualmente comunes en los niños pobres rurales y urbanos. Esto sugiere que los sistemas de agua y drenaje son de una calidad notablemente baja. Si bien se presta mucha atención a la expansión de la cobertura, no ocurre lo mismo con la calidad, con lo que la mejora en el acceso se torna apenas nominal. Esto también implica que usar el acceso a los servicios como instrumento de focalización puede llevar a conclusiones erróneas sobre el bienestar en las áreas urbanas.

Otro factor también son las tasas de matrícula escolar son igualmente bajas entre los pobres rurales y los urbanos. Esto puede reflejar el impacto positivo de Oportunidades en las zonas rurales, pero también es indicativo de la urgente necesidad de evaluar la situación educativa en las áreas urbanas.

La transición de la pobreza rural – pobreza urbana, obedece a la dinámica sociodemográfica actual de las ciudades a lo cual nos referimos como (grandes metrópolis y zonas conurbadas) y a la proyección creciente de la marginación y la pobreza extrema urbana. Hoy, contra la creencia generalizada, debido a que también parte de los pobres del país están en las ciudades y no refiriendo

precisamente a la cuestión monetaria o económica, sino que resaltando también a cierto tipo de pobreza que es cultural y social, debido a que las personas carecen de cultura, educación, salud, asimismo esto con lleva a cierta desigualdad social en un entorno de acción social en México.

Y no está de más afirmarlo: la pobreza urbana es determinada por procesos sociales más lacerantes y desgarradores que la pobreza rural, quizá porque esta última dispone de acciones sociales de los que carece la primera: la identidad, el arraigo, la solidaridad, la cohesión comunitaria, cohesión social y familiar, así como la cultura de la participación.

Cualitativamente, la pobreza urbana muestra características propias de su entorno, que difieren con la realidad rural. Estos factores frecuentemente hacen más compleja y ardua la atención social en su conjunto; así, los fenómenos de exclusión, las adicciones, el pandillerismo, la violencia y la inseguridad hacen del entorno social urbano un desafío multifactorial que incide con frecuencia en la erosión y desarticulación del entramado social, dentro de un entorno de acción social, en donde la conducta humana, de los individuos o en la sociedad van produciendo o estableciendo patrones de sentido de acción social.

Por lo tanto se puede decir que en la transición de pobreza rural – pobreza urbana, se da por lo general en el origen de las migraciones campo-ciudad. Sus características más importantes son las enfermedades, la desnutrición y la falta de educación, y son mucho más graves que las de los pobres urbanos. En muchas ocasiones incluso los cambios en las técnicas agrícolas han incrementado las desigualdades, en lugar de mejorar el desarrollo rural. Actualmente el problema radica en la orientación de la producción y en el control de los procesos de transformación y distribución

Dado que los primeros estudios sobre la pobreza se hicieron teniendo en cuenta la realidad del campo, el estudio de la pobreza en las áreas urbanas planteó que las mediciones de la pobreza existentes no eran capaces de captar las especiales exigencias de la vida en las poblaciones urbanas y las necesidades del ser humano. Se atribuía una inclinación hacia lo rural, a los

instrumentos analíticos y conceptuales sobre la pobreza y se imponía su revisión para adecuarlos a las nuevas manifestaciones propias de la ciudad.

La impresionante migración campo-ciudad, a partir de la década de los 60, ha sido una característica común en las sociedades de la mayoría de los países en desarrollo. Los problemas planteados por el asentamiento de la población emigrada en los centros urbanos no sólo originó nuevos procesos de empobrecimiento, sino que las situaciones de pobreza resultantes presentaban carencias diferentes de las tradicionales en las áreas rurales.

Las migraciones rurales, además de incrementar el problema de la pobreza urbana, hacen disminuir la productividad del sector agrario, con lo que los problemas se agravan, y los empleos derivados del sector secundario y servicios no son suficientes. Aparecen una serie de derivados del empleo convencional, como son el subempleo, trabajo informal, que falsean las cifras de desempleo, dando sólo una imagen parcial de la realidad, por lo tanto hablamos de grupos que se encuentran en el sector informal que ha sufrido un espectacular crecimiento en los países pobres o en vías de desarrollo.

La pobreza urbana y la rural difieren en muchos aspectos importantes. Los habitantes de las zonas urbanas en condiciones de pobreza comparten muchas características con aquellos en las mismas condiciones de vida que habitan en las zonas rurales –tienen familias más numerosas, menos educación y acceso a servicios públicos e infraestructura en comparación a las personas que habitan en zonas urbanas. Los habitantes de las zonas urbanas en condiciones de pobreza cuentan con un mayor acceso a los servicios públicos, sin embargo, la calidad y el hacinamiento continúan siendo un problema.

El proceso de urbanización ha permitido resolver algunas de las necesidades básicas de la población, pero no ha podido facilitar la eliminación de la pobreza. Se llegó a pensar que con el crecimiento de las ciudades se podría ir resolviendo la situación de pobreza que se estaba enfrentando en las zonas rurales, pero esto no ha sido posible. Se logró un acceso a más y mejores servicios públicos, pero el costo de la vida ha ido aumentando en relación con

las áreas rurales, y esto se refleja en condiciones de bajos ingresos y sobre todo en la precariedad que vemos en las zonas urbanas y el nivel de vida de la población. Los problemas relativos a la pobreza en áreas metropolitanas no son generalmente establecidos con relación a los costos para satisfacer las necesidades básicas en áreas urbanas.

## **CONCLUSIONES**

*La pobreza no debe ser sufrida en silencio por los pobres ni debe ser tolerada por quienes estamos en situación de cambiarla.*

A manera de conclusión, del presente trabajo se puede definir que la pobreza es uno de los temas mas debatidos alrededor del mundo durante las últimas dos décadas; en especial a partir de la concepción de un Estado renovado cuya prioridad es procurar los medios para que los individuos generen sus propias formas de subsistencia y no continuar con el esquema de programas asistencialistas que no eliminan el problema de la pobreza de raíz. En consecuencia con esta concepción, los programas contra la pobreza adquieren un corte asistencialista ya que involucran acciones sociales orientadas a aumentar los ingresos de los pobres y al acceso de servicios clave, pero no implican una reorientación del estilo de desarrollo. Si la meta es satisfacer las necesidades básicas y no reformar o transformar el modelo de desarrollo, la pobreza no será eliminada, cuando mucho aliviada.

Cabe destacar que los conceptos de pobreza y exclusion no son sinónimos. La pobreza hace referencia a las limitantes para acceder a un estado de bienestar y desarrollo: en tanto, la exclusión se refiere a un proceso que abarca todos los aspectos de la situación de un individuo o de un grupo que se enfrenta al rechazo por parte del sistema social.

El combate a la pobreza presenta un reto y un compromiso para los profesionales de las disciplinas sociales, concretamente para el trabajador social; quien con ética, conocimientos de orden social y metodologías apropiadas, debiera enfrentar y proponer alternativas de solución para todos los problemas que aqui hemos mencionado. También es preciso focalizar otros campos aparentemente olvidados y vislumbrar otro escenario de acción social de combate a la pobreza en el ámbito rural agrario, rescatando principios

teóricos como es la cuestión del campesinado e incorporado planteamientos como el de la nueva ruralización que retoma características de nuestra realidad actual como lo biofísico, lo ecológico, lo regional lo económico, lo tecnológico y sobre todo lo social generando con ello nuevos modelos alternativos para poder combatirla.

En terminos de la teoría sociológica se refiere a grupos de proposiciones lógicamente interconectados, de los que pueden derivarse uniformidades empíricas. Constantemente enfocamos lo que he denominado teoría de acción social producen abundantemente, durante las diarias rutinas de la investigación. Lo cual se le podía llamar teoría de alcance intermedio puesto que se utiliza principalmente en sociología para guiar la investigación empírica que tratan aspectos delimitados de los fenómenos sociales.

Asimismo se puede mencionar, como dice: Weber reconocer la existencia de un estado moderno si y solo si, una comunidad política dispone para su organización de los siguientes rasgos típicos: existencia de un orden administrativo mediante una legislación, un aparato administrativo. Esto con el fin de hacer conciencia sobre los problemas sociales que hay en México, ya que en el campo social, la sostenibilidad se logra mediante la integración de la sociedad por medio de oportunidades, puesto que debe haber oportunidades educativas y formativas para toda la población.

Otro factor principal este problema social es la migración ya que se puede concluir este concepto como un componente central en la configuración de este fenómeno de transición de pobreza rural a pobreza urbana, debido a sus desplazamientos que se dan, aunque son importantes, pero en este caso, refiriendome a mi tema central, la migración la tomo como factor secundario frente a la movilidad que se da de manera internacional y entre el número de movimientos entre ciudades.

Asimismo se puede decir que en nuestro país la pobreza constituye un problema grave porque es la condición de vida de los grupos campesinos, urbanos e indígenas, que carecen de los recursos necesarios para satisfacer

sus necesidades básicas. En la actualidad los millones de mexicanos que sobreviven en condiciones de pobreza extrema, ha provocado que el gobierno mexicano, ante este problema tan complejo que se ha extendido en todo el país, ha puesto en operación acciones sociales y programas de tipo social, siendo uno de ellos y el principal el “Programa Nacional de Solidaridad”, constituyéndose como el eje de la política social para combatir la pobreza en México.

De la misma manea podemos decir que el cambio social se presenta de manera constante mediante procesos de desorganización y dislocación al surgir problemas sociales, rupturas y conflictos entre los diversos grupos sociales, movimientos de protesta y resistencia al cambio, constituyendo la desorganización y la dislocación, parte fundamental de la modernización.

Debido a la transición que presenta la sociedad de lo rural a lo urbano surge una desigualdad que significa mayores beneficios y menos privilegios para unos cuantos, es decir sólo una parte de la sociedad vive con calidad.

Otro factor mencionado mucho a lo largo de este trabajo fue la falta de educación en México ya que es la raíz de todos los problemas que agobian a nuestro país, incluyendo a la pobreza.

La falta de atención que el gobierno pone en los programas educativos, no solo en los de las áreas marginadas, sino también en las áreas urbanas, y que se hace evidente ante el alto número de personas analfabetas y desertoras de escuela, influyen de manera directa en todas las carencias y dificultades que ha sufrido y sigue sufriendo nuestro país.

Sin duda se puede decir que es posible que la educación continúe siendo el factor relacionado más importante de la pobreza, y debe hacerse énfasis en el acceso, la calidad, la ampliación de establecimientos secundarios y la matrícula, además de fortalecer la capacitación técnica y vocacional para los habitantes rurales dedicados o no a actividades agrícolas.

Resulta fácil darse cuenta de la baja calidad educativa proporcionada por el sistema educativo nacional, muy en particular de la que se ofrece en zonas rurales y marginales.

Por otra parte, en relación con la temática educativa, las investigaciones efectuadas durante los primeros años de la presente década coinciden al concluir que la pobreza en educación se manifiesta básicamente como un problema de desigualdad de oportunidades, esto se presenta, tanto en lo rural como en lo urbano.

Por lo tanto se puede concluir que la educación podría disminuir enormemente los niveles de pobreza en todo el país a mediano plazo.

La debilidad de esta opción es que se podría llegar a gastar más de lo que el país tiene, creando así un problema mayor que el que tenemos.

Asimismo en en cuestión del factor estructural marcado en este trabajo se puede decir que debido a la misma falta de empleo la mano de obra se vuelve más barata, razón por la cual, la gente busca trabajos de cualquier tipo, con el fin de asegurar recursos y de dar expectativas de vida a sus familias.

Las situaciones de desempleo fuerzan a los empleados a aceptar condiciones laborales peores y en su mayoría empleos mal remunerados y por periodos limitados. Son muchas las empresas que se aprovechan de esta situación

La pérdida de poder adquisitivo por una situación de desempleo fuerza una baja del consumo nacional, que a su vez repercute en menores crecimientos y aumento de la tasa de paro económico, considerando al desempleo como un freno para el crecimiento de la economía mexicana.

En cuánto a la participación de la política social y su diseño en de programas, en el entorno social los resultados no han sido favorables o los esperados, debido a la crisis y a la política que se han manejo durante en el modelo neoliberal, debido a que se ha enfocado más a las custiones de desnutrición, mortalidad, pérdida de la capacidad de desarrollo personal, deterioro en

instituciones de salud y seguridad social, bajo, aumento la violencia, grandes perdiadas de empleo, etc, en México.

Se puede decir que las políticas sociales desempeñan parte importnate en nuestro país en el proceso social y económico de modernización y reconstrucción del país, debido que es el resultado de la experimentación de los modelos de desarrollo en nuestra sociedad, debido a que abarca varios aspectos como: lo social, cultural, seguridad social, salud, educación.

Como consecuencia de ello, todos los procesos experimentados, tanto por la sociedad rural como por la urbana, dependen cada vez más de un sistema mundial, de tal manera que la totalidad de las gentes del mundo se encuentran insertas en una única sociedad global.

Asimismo se puede decir que algunos de los factores influyentes en el problema de la pobreza son innumerables, de ellos los que considero más Importantes son los siguientes:

- La distribución de los ingresos.
- Los niveles de educación
- El papel de la democracia (poco eficaz)
- El papel del gobierno (ha intentado sin éxito dar solución al problema con grandes inversiones en proyectos para abatir la pobreza pero ineficientes en los resultados)
- Falta de solidaridad por parte de los sectores más ricos que concentran el poder político-económico.
- Aumento del empobrecimiento de la clase media.

En resumidas cuentas con la información antes mencionada puedo decir hipotéticamente que el problema está en la ineficacia de la administración del país, porque los poderes políticos y económicos están en manos de una minoría desinteresada en el bien común. De hecho, la pobreza en los países menos desarrollados como lo es en este caso México, es de carácter

estructural, y es debida a factores de orden interno y externo que por datos (Censos) que por lo regular son erróneos o manejados a conveniencia de la propia institución.

Para concluir quiero mencionar en términos generales que el problema de la pobreza ha sido un asunto que históricamente ha ocupado un importante lugar en las agendas de los gobiernos en México. Distintos planes y programas se han elaborado e instrumentado para aliviar las precarias condiciones de vida de un considerable sector de la población del país. Es necesario que el gobierno reestructure sus métodos para abatir la pobreza; primero identificando objetivamente los fenómenos antes mencionados sin datos manipulados y consecuentemente elaborar e instrumentar cualquier programa de alivio a la pobreza, tomando en cuenta las consideraciones anteriores, identificar previamente la población que será beneficiaria de dichas medidas, así como su localización, características, problemas y necesidades concretas y las causas de la situación que se presente en la sociedad.

Como consecuencia de la globalización, se han ido acrecentando, cada vez más, las interferencias e intromisiones de la sociedad mundial preponderantemente urbano-industrial sobre las cuestiones de la pobreza rural, lo que ha llevado, una gradual y pérdida de capacidad para controlar los procesos socioeconómicos de determinan la organización y gestión de su espacio territorial.

Tanto lo urbano como lo rural, no son conjuntos homogéneos, sino que están constituidos por clases sociales antagónicas: propietarios y no propietarios.

Asimismo, en base a lo expuesto con la hipótesis, metodología y objetivos planteados al principio de este trabajo se puede concluir que el concepto de pobreza, a tomado una reconceptualización a partir de la acción social, ya que antes se hablaba de pobreza, pobreza extrema, pobreza rural, y la parte urbana, la dejaban como una posible opción, por así decirlo, en este trabajo, y al analizar este fenómeno social desde un enfoque de acción social, en base al

estructural – funcionalismo , y entorno a la políticas sociales, la sociedad actual se ha convertido en una realidad compleja y multidimensional, comprender los acontecimientos y procesos que vivimos no es una tarea fácil y sin embargo, es algo urgente para quien ha de vivir en un mundo que cambia constantemente y a un ritmo cada vez más rápido Nuestra sociedad se está convirtiendo en un problema difícil de entender. Las tensiones entre los valores declarados y las prácticas cotidianas son presentes, la identidad cultural de las naciones se intenta reformar a la vez que se transforma inexorablemente las pretensiones desigualdad social.

## **BIBLIOGRAFÍA**

**ACOSTA** Romero Miguel. "Teoría General del Derecho Administrativo" Porrúa. México 1985. p.236

**APTER**, David E. Una teoría política del desarrollo. Ed. FCE, México 1974. p.77

**ARTEAGA** Nelson, Jorge Arzate. Pobreza urbana. Perspectivas globales, nacionales y locales. Ed. CEMAPEM (Centro de Estudios sobre Marginación y Pobreza) México 2003 pp. 395

**ARTEAGA** Basurto Carlos. Estado, Economía y pobreza en México, problemática rural y urbana p.395

**ARTEAGA** Basurto, Carlos y Solis San Vicente Silvia, (Coordinadores). Necesidades Sociales y Desarrollo Humano. Un acercamiento metodológico. Ed. Escuela Nacional de Trabajo Social, UNAM, México 2005. pp. 419

**Banco Mundial**, *La pobreza en México: Una evaluación de las condiciones, las tendencias y la estrategia del Gobierno*, 2004.

**BLANCARTE** Roberto. (Coordinador) Estado de México, perspectivas para la década de los 90's. Ed. Instituto Mexiquense de Cultura. Ed. 1994. pp. 705

**BOLTVINIK**, Julio y Damian Araceli. Pobreza Y Distribución Del Ingreso En México, Distrito Federal, México, Siglo Veintiuno Editores 1999.

**BRACHO** Teresa. El Banco Mundial frente al Problema Educativo. CIDE, Serie de Estudios Políticos, Documento de trabajo 2. México 1992 pp.77

**CABRERA** Adame Carlos Javier. Política Social: Cambios y resultados. En la Política social en México: Tendencias y perspectivas. Cordera, R.y Cabrera (Coordinadores) UNAM, México 2007. pp. 352

**CASTELLS**, Manuel. La cuestión Urbana, Siglo Veintiuno, España, 1999. pp.

**CONEVAL**, *Informe de Evaluación de la Política Social de Desarrollo Social en México*. México. 2008.

**CORDERA**, R. Y LOMELI, L. La política social moderna: evolución y perspectivas: resumen ejecutivo y consideraciones finales. Secretaría de desarrollo social. Serie de cuadernos de desarrollo humano. Núm. 26. México.2005 pp. 167

**CORDERA** Rolando, Ramírez Patricia Kuri, Alicia Ziccardi (Coordinadores) Pobreza, Desigualdad y exclusión social en la ciudad del siglo XXI. Ed. Siglo XXI: UNAM , Instituto de Investigaciones Sociales 2008. pp. 438.

**CHAVEZ**, Ayllon. México: Sus recursos naturales y su población. Ed. Limusa. México 2001 p 287.

**CHOMSKY** Noam, Dieterich Heinz y Garrido Luis Javier. La sociedad global, educación, mercado y democracia. Ed. Contrapuntos. México 2001 pp. 1998

**DE GEORGI**, Raffaete, Teoría de la Sociedad, Niklas Luhmann, Ed. UI. México 1993, pp. 444

**DUHAU** Emilio, 2005 Nuevas formas de división social del espacio de las metrópolis latinoamericanas: una visión comparativa a partir de la ciudad e México. En cuaderno Vol. 18 N° 45, Septiembre – Diciembre. Salvador, Brasil.

**DURAN**, Ana María. Conjuntos y Unidades Habitacionales en la Ciudad de México, RNIU, México, 2005, pp. 189

**DURKHEIM** Emile. Las reglas del método sociológico. Ed. FCE, Paris (1895) pp. 210.

**ENCICLOPEDIA** de Ciencias Sociales. Preceptor Ed. Oceano

**ESTRELLA** Chulím Néstor Ramirez Valverde Benito y González Romo Adrián. “Enfoque de la pobreza rural en México, Ed. Colegio de Postgraduados Campus, Puebla pp. 204

**GALLINO** Luciano. Diccionario de Sociología, Ed. Siglo XXI, 2005

**GERMANI**, Gino. “Sociología de la Modernización” Paidós. México 1991. p.185

**GIL**, Elorduy Ernesto. Hidalgo, hábitat para México. Ed. Porrúa, México 2003 p. 89

**GOMEZ**, Jara Francisco A. Sociología, de acuerdo a los programas vigentes. Ed Porrúa México 2005 38° ed. pp. 501

**GONZÁLEZ**, Franco, Olga. Sociología Módulo 1. Ed. Trillas. México 1992 p.39

**GONZÁLEZ** Marín María Luisa, La industrialización en México, UNAM, 2002, Pag 28.

**HUNTINGTON**, S. El orden político en las sociedades en cambio. Ed. Paidós. Buenos Aires 1992. p.40

**IRACHETA** Carroll Jimena (Coordinadora General). Ciudades Humanas. Pobreza Urbana y el futuro de las ciudades. Ed. Porrúa. México, Mayo, 2002. p.p. 321

**ITURRIAGA** José E. La estructura social y cultural de México. Ed. SEP. México 1987. pp. 288

**K. MERTON** Robert. Teoría Y Estructura Sociales (Introducción de Mario Bunge) Ed. Fondo de Cultura Económica, México 2002 pp. 774

**LARA**, Munguía Alicia Eugenia. Antropologías de la Enaparago Sociología Rural II, UNAM, Enero 1999. pp. 189

**LEVY**, Santiago. La pobreza en México. México 1992, Ed. FCE. pp.300

**LEVY**, Santiago. Pobreza y transición democrática en México. La continuidad de progreso- oportunidades ED. FCE, México 2009. pp263

**LOZADA** Vázquez Luz María. El papel del Progreso en la reproducción de unidades domésticas campesinas. SEDESOL. ed México 2002, p. 165

**MASSOLO**, Alejandra. "Procesos Rurales y Urbanos en el México Actual, México, UNAM, 1990. p.87

**MARINI** Mauro Ruy. La problemática del Empleo en America Latina y en Colombia. Cambio técnico y perspectivas del empleo. Ed. CIDAMO, Medellín Colombia 1982

**MARX**, Karl. El capital. Critica de la Economía política, Libro Primero . t. III 9ª. Ed. Siglo XXI, México 1982. pp

**OCHOA**, S. *Los avances en la institucionalización de la política social en México*. México 2006, Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública CESOP.

**OROZCO**, Moisés. Otras políticas para el alivio de la pobreza extrema. Ed. FCE, México 1992 p.318

**PÁEZ** Díaz de León Laura. La Teoría Sociológica De Max Weber, Ensayos Y Textos. Ed. UNAM, México 2001 pp. 262

**PALACIOS**, A. Diferencias, limitaciones y alcances de las estrategias de combate a la pobreza en México. En la Política Social en México: Tendencias y perspectivas. Cordera R. Y Cabrera C. (coordinadores).UNAM, México 2007. pp. 352

**PALACIOS**, A., 2007. Diferencias, limitaciones y alcances de las estrategias de combate a la pobreza en México. En La política social en México: tendencias y perspectivas. Cordera, R. y Cabrera, C. (coordinadores). Facultad de Economía. UNAM. México. p. 155

**PEREZ**, Edelmira, Hacia una nueva visión de lo rural, CLACSO, 2001

**PORTILLA** Marcial Octavio Carlos “Espacios Públicos” Facultad de Ciencias Políticas Y Administración Pública, Año 8, N° 16, Agosto 2005

**RODRIGUEZ**, L., Del Asistencialismo a la subsidiaridad: una política de atención a la pobreza. En la política social en México: tendencias y perspectivas. Cordera, R. Y Cabrera, C. (coordinadores) UNAM, México 2007. p.p. 352

**RODRIGUEZ**, Dario. Marcelo Arnol. Sociedad y Teoría de Sistemas. Ed. Universitario – Saber y Cultura. Ed. 2007 p.200

**SACRISTÁN** Colás Antonio. Ensayo: La situación económica mundial y México las cuestiones que suscita el intercambio del petróleo. CIDE, México 1980 p.72

**SEDESOL**. Programa institucional oportunidades 2002 – 2006. México 2003. pp.122

**SEDESOL 2007a**. Objetivos estratégicos de desarrollo social 2007-2012. México.

**SEDESOL**, 2008. Secretaría de Desarrollo Social *Catálogo de programas federales para los municipios*. México, SEGOB.

**SOLIS**, Leopoldo. Evolución de la Economía Mexicana. Ed. Colegio Nacional, México 1999. p. 257

**TEJERA** Gaona Heter. Humbert C. Grammont. (Coordinadores del Volumen). “La Sociedad Rural Mexicana Frente al Nuevo Milenio.” Vol. IV Los nuevos actores sociales y procesos políticas en el campo. Ed. UNAM, INAH. México 1996. pp.360

**VELAZQUEZ**, Antonio. Cuestiones de política en el México actual, México 2004 p.6

**VELA** Peón Fortino. Población y pobreza en el Estado de México, Colección: Hechos de población, MÉXICO 2001. P. 13

**VILLARREAL** René, Industrialización deuda y desequilibrio extremo en México. Un enfoque neoestructuralista (1929-1988), Ed. Fondo de Cultura Económica/Economía Latinoamericana, México 1988. pp. 616

**WEBER** Max. Economía y Sociedad. Ed. FCE. 1984. Pp.1237

**WEBER**, Max. (1921) 1977. *Economía y sociedad*. Fondo de Cultura Económica. México. 1205p.

**WIRTH** Louis, El Urbanismo como modo de vida, tomado de The american Journal of Sociology, vol. 44, julio 1938 p. 188

**ZAMORA**, Camaro Sergio, "De lo urbano a lo rural" , en Espacios Públicos, Año 5 No. Febrero 2003 p. 250

**ZORRILLA** Arena Santiago, Aspectos socioeconómicos de la problemática en México, Ed, Limusa, México 2003, Pág. 171.

## **HEMEROGRAFÍA**

**ECHEVERRÍA** M. Rodolfo. En Revista **EL COTIDIANO**, México UAM,

El universal, el gran diario de México "DESASTRE EDUCATIVO", Demetrio Sodi de la Tijera Opinión, Lunes 5 de Noviembre de 2007. p.A28 Año 92, Núm. 32884

**ORNELAS** Delgado Jaime "Papeles de Población" Centros de investigación y Estudios Avanzados de la Población UAEM, Nueva época, Año 12 N° 47, Enero-Marzo 2007 p.285

Revista Internacional del Trabajo (OIT), "Empleo, justicia social y bienestar de la sociedad" Joseph E. Stiglitz. Vol. 121 (2002). Núm 1-2. pp. 215

## **REFERENCIAS ELECTRONICAS**

<http://www.incae.edu/es/clacds/transicion-rural-urbana.php>

<http://www.cidac.org/vnm/libroscidac/pobreza/Intro1.PDF>

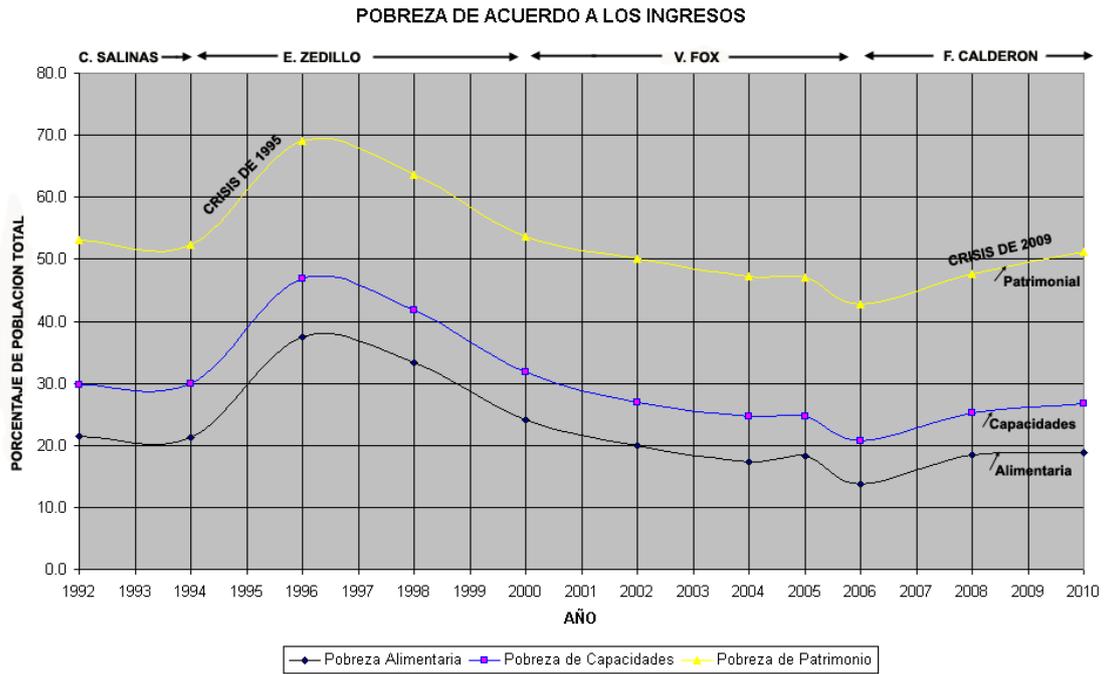
<http://www.ifil.org/Biblioteca/dussel/textos/b06/02cap1pp17-44.pdf>

## **VIDEOGRAFÍA**

Victimas de la pobreza. México (1986) Director: Francisco Guerrero, Argumentación: Juan Valentín Y Mariana Curiel, Productor Ejecutivo: Ernesto Fuentes.

# **A N N E X O S**

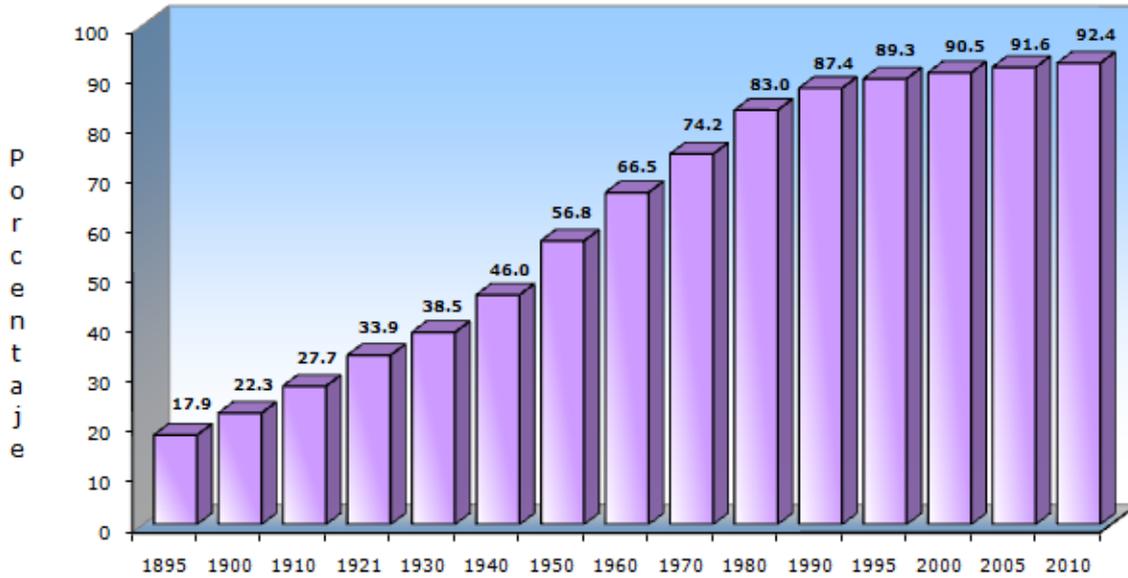
# ANEXO 1



La gráfica arriba mostrada es un fiel reflejo de nuestra historia económica en los últimos 4 sexenios presidenciales y muestra con claridad la cresta de las curvas precisamente en el año de 1996. La curva mostrada en color amarillo habla de pobreza de patrimonio y es en verdad impactante observar como de 1994 a 1996 el porcentaje de pobreza patrimonial creció del 52.4% al 69% de la población total, con una pendiente de casi 45 grados y en tan sólo dos años.

## **ANEXO 2**

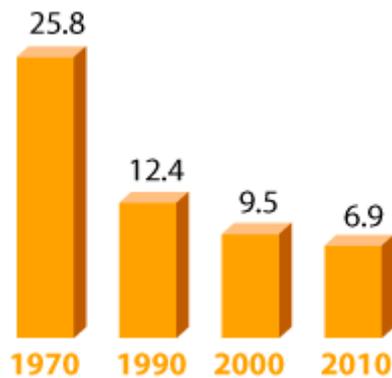
Porcentaje de la población alfabeta. 1895 a 2010



Nota: Para determinar a los alfabetas, en 1895 se consideró a la población total; en 1900 y 1910, a la de 12 y más años de edad; en 1921, a la de 10 y más años de edad. A partir de 1930, la condición de alfabetismo se define con base en la población de 15 y más años de edad, con excepción de 1950 cuando se tomó como referencia a la población de 6 y más años de edad.

**FUENTE:** INEGI. Censos de Población y Vivienda 1895 – 2000. INEGI. Censos de Población y Vivienda 1995 y 2005

### **Porcentaje de la población analfabeta de 15 años y más (1970, 1990, 2000 y 2005)**



FUENTE:

INEGI. Censo General de Población 1970.

INEGI. XI Censo General de Población y Vivienda 1990.

INEGI. XII Censo General de Población y Vivienda 2000.

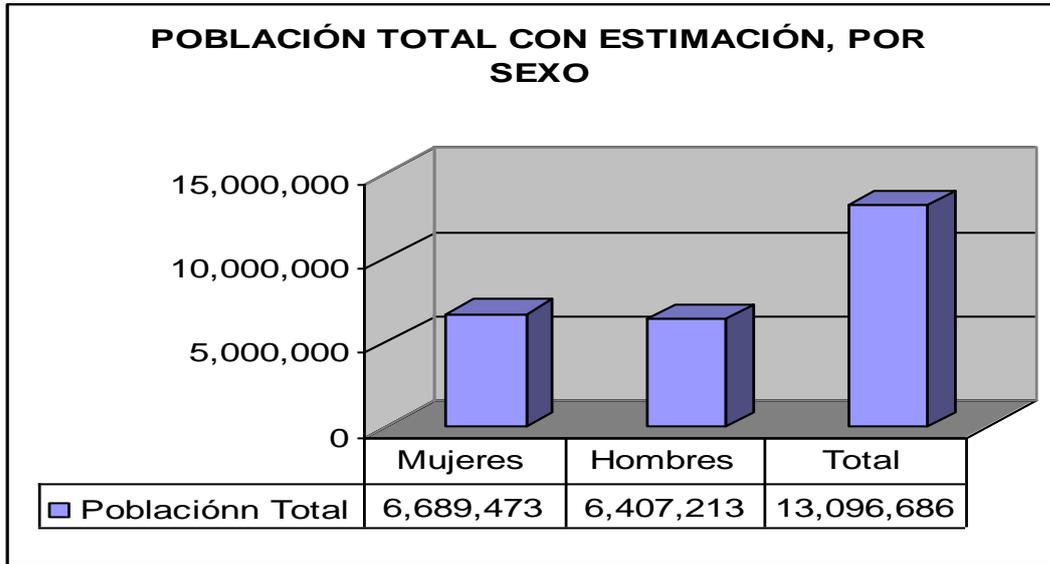
FUENTE: INEGI. II Conteo de Población y Vivienda 2010

### **ANEXO 3**

<b>CUADRO: POBLACIÓN DE 12 AÑOS Y MÁS POR SEXO, SEGÚN CONDICIÓN DE ACTIVIDAD, ESTADO DE MÉXICO, 1990-2000 (EN PORCENAJE)</b>						
	1990			2000		
	México	Hombres	Mujeres	México	Hombres	Mujeres
Población de 12 años o más	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
<b>Población económicamente Activa</b>						
Total	43.42	67.32	20.73	49.89	70.93	30.32
Ocupada	97.04	96.90	97.48	98.37	98.19	98.76
Desocupada	2.96	3.10	2.52	1.63	1.81	1.24
<b>Población económicamente Inactiva</b>						
Total	54.78	30.97	77.37	49.74	28.65	69.36
No especificado	1.81	1.71	1.90	0.37	10.22	0.33

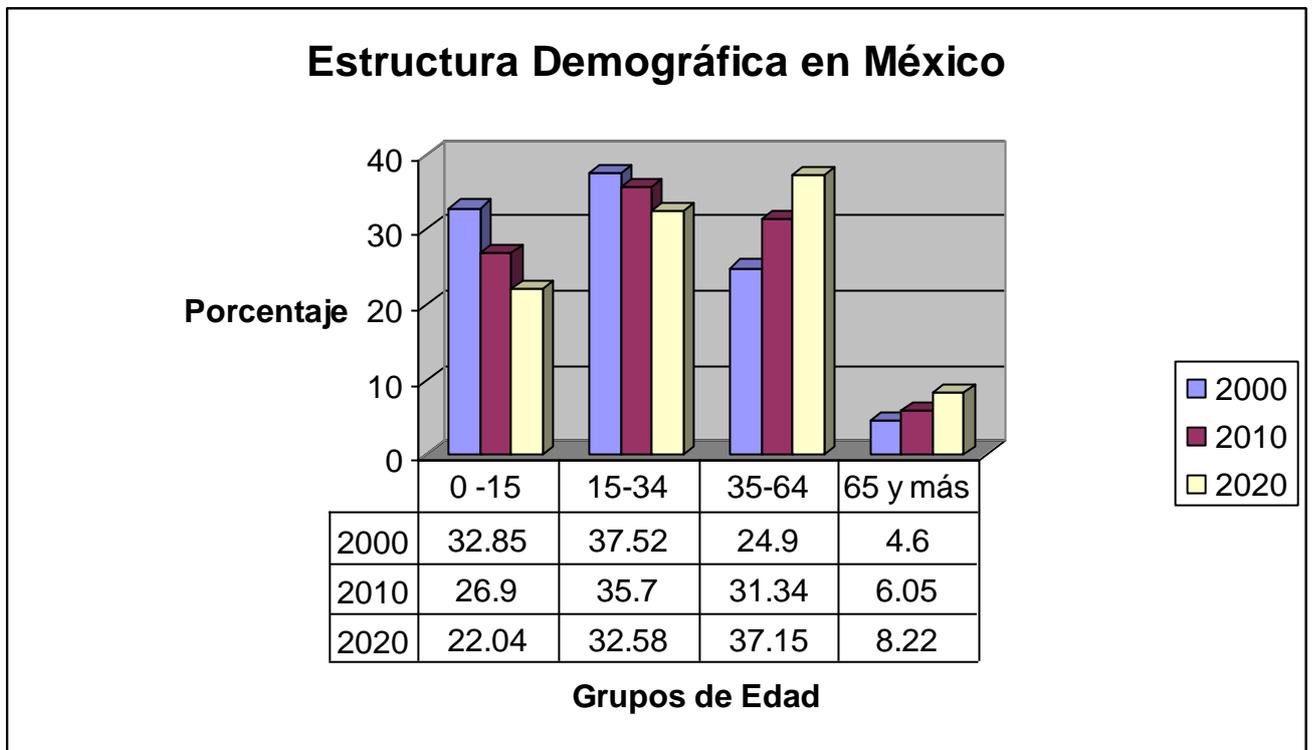
Fuente: INEGI. XI Y XII Censo General de Población y Vivienda 1990 y 2000

## ANEXO 4



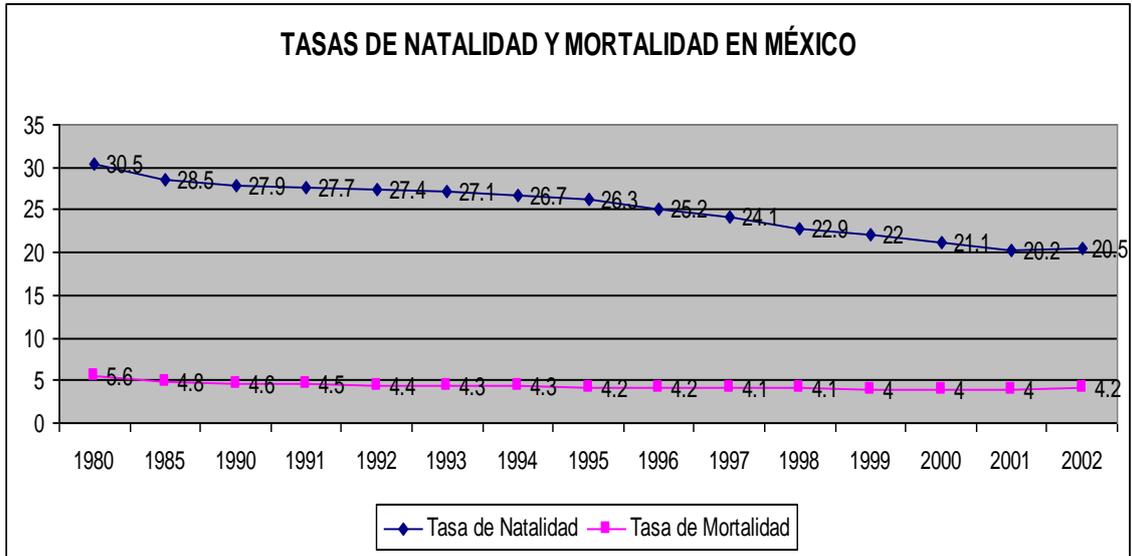
**FUENTE: INEGI. XII Censo General de Población y Vivienda 2000.**

La población mexicana, cuenta con una proporción promedio de 50.44% de mujeres y 49.56% de hombres.



Fuente: Elaborado con datos del Consejo Nacional de Población; La situación demográfica DE México; CONAPO, México, 2000.

## **ANEXO 5**



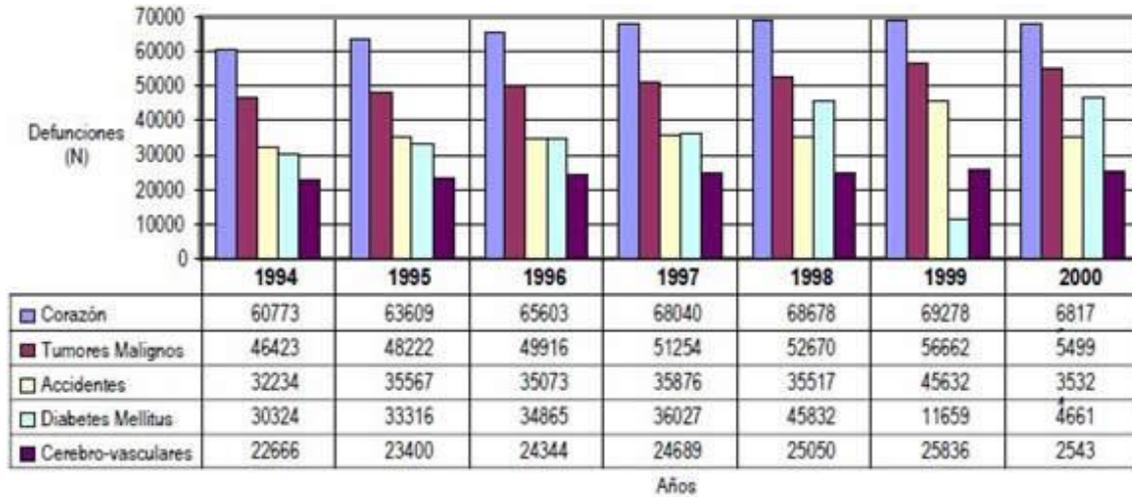
**NOTA:** La tasa de Natalidad se refiere al número de nacidos vivos por cada mil habitantes.  
La tasa de Mortalidad se refiere al número de defunciones por cada mil habitantes.

**FUENTE:** Elaborado con datos del XII Censo de Población y Vivienda 2000; INEGI, México. Para los años 2001 y 2002, Anexo estadístico del 2° Informe de Gobierno de Vicente Fox Quezada.

El descenso de la mortalidad ha originado a un aumento significativo en la esperanza de vida, lo cual se refleja en que cada vez, un mayor número de personas llegan con vida hasta una edad avanzada. De tal manera que para el año 2000 los mexicanos contábamos con una esperanza de vida en promedio de 75.3 años.

## ANEXO 6

### Salud en México, con especial énfasis en el periodo 1994-2000



La tasa de mortalidad por cada 100 mil habitantes para las enfermedades del corazón pasó de 67.6 en 1994 a 70.6 en 1999, ocupando en todo el periodo el primer lugar como causa de mortalidad general en el país; por su parte, los tumores malignos pasaron de una tasa de 51.6 a 55.8 en los mismos años, mientras que la diabetes lo hizo de 33.7 a 43.3 en 1998 —misma que mostró el incremento más abrupto de todas las patologías que se inscriben en el rubro. Se trata de cifras reveladoras de una realidad en materia de salud en nuestro país, pues si bien es cierto que desde 1970 las tasas de mortalidad han venido disminuyendo de manera importante —en especial y de manera más acusada entre 1970 y 1987—, no se puede pasar por alto que entre 1988 y el año 2006 —último sexenio del que se dispone de información completa— la disminución de las tasas de mortalidad cada seis años ha sido menor.

## ANEXO 7

**Cuadro 1. Subsidios agrícolas en México.** (Millones de pesos constantes, 2002 = 100).

Año	Soporte de precios	Pagos con base en cantidades producidas	Pagos basados en la superficie (ASERCA, PEASE)	Pagos de PROCAMPO y ALIANZA	Pagos por uso de insumos	Pagos con base en el ingreso global	Total (ESP)
1986	-39 701.8	54.3			44 816.6		5169.1
1987	-32 927.0	40.0			43 713.2		10 826.2
1988	-46 521.9	21.0	16.2		29 000.8		-17 484.0
1989	20 020.6	43.8	35.2		30 128.8		50 228.3
1990	37 086.6	54.3	40.6		43 822.7		81 004.3
1991	95 242.9	586.8	46.3		19 529.4		115 405.4
1992	94 921.3	611.0	56.1		16 034.7		111 623.1
1993	92 804.9	835.2	33.7		17 267.6		110 941.4
1994	46 687.2	717.3	46.0	17 566.8	21 177.1		86 194.5
1995	-44 222.2	491.3	201.7	15 127.7	12 925.2		-15 476.3
1996	-791.7	37.5	920.8	13 575.8	15 229.2		28 971.5
1997	38 157.8	49.3	873.7	12 403.0	7460.7	493.0	59 437.5
1998	49 627.9	73.2	782.3	12 208.2	5944.8	579.4	69 215.8
1999	42 949.0	51.7	638.9	11 477.7	7493.9	855.2	63 466.4
2000	59 704.4	77.3	595.6	11 617.1	7854.3	614.6	80 463.3
2001	45 543.5	4406.5	595.2	11 557.7	8631.9	626.8	71 361.5
2002	51 336.3	2723.0	3698.9	12 420.7	6374.5	1503.3	78 053.6
2003	37 038.8	3112.8	2465.9	13 620.9	5351.7	192.0	61 782.1
Suma	546 956.6	14 223.3	11 047.1	131 575.5	342 757.0	4861.2	1 051 420.7

Fuente: Elaboración propia con base en la información estadística de la OCDE (2003); ESP=Monto total de equivalentes de subsidio al productor.

A partir de 1991 la situación cambió radicalmente, ya que los subsidios al sector agrícola se dirigieron principalmente hacia el soporte de precios. El precio pagado a los productores dentro del país era mayor al precio internacional. Como es lógico, la cantidad producida aumentó durante ese período. Otros apoyos importantes fueron PROCAMPO y "Alianza para el Campo", entre otros apoyos suplementarios.

## ANEXO 8

<p><b>GOBIERNO FEDERAL:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Atención a Jornaleros Agrícolas</li><li>• Atención Adultos Mayores 70 y más</li><li>• Abasto Social de Leche</li><li>• Abasto Rural</li><li>• Opciones Productivas</li><li>• Fonart</li><li>• Oportunidades</li><li>• Apoyo Alimentario</li></ul>	<p><b>GOBIERNO FEDERAL Y MUNICIPIOS:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Vivienda Rural</li><li>• Guarderías y Estancias Infantiles</li><li>• Programa de Empleo Temporal</li></ul>
<p><b>GOBIERNO FEDERAL, ESTADOS Y MUNICIPIOS:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Hábitat</li><li>• Rescate de Espacios Públicos</li><li>• Microregiones</li><li>• PAZAP (Programa de Apoyo a Zonas de Atención Prioritaria)</li><li>• Vivienda Rural</li></ul>	<p><b>GOBIERNO FEDERAL, GOBIERNOS LOCALES Y ACTORES SOCIALES:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• 3 x 1 Migrantes</li><li>• "Tu Casa"</li><li>• Coinversión Social</li></ul>

**FUENTE:** Elaborado con base al Catálogo de Programas Federales para los municipios. SEGOB (2008)