

La importancia que revisten los estudios de Administración Pública en las entidades federativas, es sin duda la que se refiere al ámbito de gobierno de los estados, toda vez que es la base de nuestro sistema federalista, mismo que determina un modelo de gobierno y por consecuencia de administración, en donde las estructuras organizacionales son responsables de brindar servicios indispensables y eficientes para la vida social de las diversas regiones en las que se divide el país. Tienen como sustento instrumentadora las diferentes formas de organización administrativa, las cuales les permiten impulsar la eficacia, la innovación, la transparencia y la rendición de cuentas en el uso y manejo de los recursos públicos, lo que traerá como consecuencia, el entregarle a la ciudadanía los servicios y productos gubernamentales de calidad en todos los campos en donde dichos gobiernos tienen responsabilidad y competencia jurídica ante la ciudadanía.

Entender la trascendencia que tienen estas administraciones públicas, significa valorar su nacimiento desde el federalismo mexicano instaurado a partir del debate y aprobación de la Constitución de 1824, donde claramente se perfila la forma de organización política de país que se requería, sin embargo, es primordial considerar como un hecho, la influencia de la concepción original en los Estados Unidos de Norteamérica que para el caso mexicano fue determinante, pero también es importante reconocer la corriente de autores que señalan que el federalismo mexicano tiene bases propias, que son reales, lo cual ha configurado el diseño de federalismo que priva en México. Estos temas son abordados con detalle en los primeros capítulos de este libro, conjuntamente con los referentes a las diversas estructuras administrativas de cada estado, así como con relación al gobierno del Distrito Federal hoy Ciudad de México, las formas administrativas utilizadas en estos gobiernos y finalmente, abordar los tópicos de modernización administrativa de los estados federados.



La Administración Pública en los Estados Federados

La Administración Pública en los Estados Federados

Juan Miguel Morales y Gómez
Julián Salazar Medina

ISBN: 978-607-422-834-2



9 786074 228342



LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
EN LOS ESTADOS FEDERADOS

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN LOS ESTADOS FEDERADOS

Juan Miguel Morales y Gómez

Julián Salazar Medina

“Publicación financiada con recursos PFCE 2016”

1a. edición, 2017

© Universidad Autónoma del Estado de México

Facultad de Ciencias Políticas y Sociales

Instituto Literario núm. 100 Ote.

C.P. 50000, Toluca, México

www.uaemex.mx

ISBN: 978-607-422-834-2

© Instituto de Administración Pública del Estado de México, A.C.

Av. Hidalgo Pte. núm 503,

Col. La Merced.

C.P. 50080, Toluca, México.

www.iapem.org.mx

ISBN: 978-607-8087-39-6

Diseño editorial : Juan Martín Olivares Orozco

El contenido de esta publicación es responsabilidad de los autores

Queda prohibida la reproducción parcial o total del contenido de la presente obra, sin contar previamente con la autorización por escrito del editor en términos de la Ley Federal del Derecho de Autor y, en su caso, de los tratados internacionales aplicables.

Impreso en México y hecho en México / Printed and made in Mexico

La Administración Pública en los Estados Federados

Juan Miguel Morales y Gómez
Julián Salazar Medina

Universidad Autónoma del Estado de México
Facultad de Ciencias Políticas y Sociales
Instituto de Administración Pública del Estado de México





UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DEL ESTADO DE MÉXICO

Dr. en Ed. Alfredo Barrera Baca
Rector

M. en S.P. María Estela Delgado Maya
Secretaria de Docencia

Dr. en C.I.A. Carlos Eduardo Barrera Díaz
Secretario de Investigación y Estudios Avanzados

Dr. en C.S. Luis Raúl Ortiz Ramírez
Secretario de Rectoría

Dr. en A.V. Edgar Miranda Ortiz
Secretario de Difusión Cultural

M. en C. Jannet Valero Vilchis
Secretaria de Extensión y Vinculación

M. en E. Javier González Martínez
Secretario de Administración

M. en E.U.R. Héctor Campos Alanís
Secretario de Planeación y Desarrollo Institucional

Dra. en C.S.P. Gabriela Fuentes Reyes
Abogado General

Facultad de Ciencias Políticas y Sociales

Mtro. Marco Aurelio Cienfuegos Terrón
Director

Mtra. Alicia Sarmiento Velásquez
Subdirectora Académica

Lic. Ricardo Sandoval Martínez
Subdirector Administrativo

Dr. Carlos González Domínguez
Coordinador de Estudios Avanzados

Dra. Claudia Ortega Ponce
Coordinadora del Centro de Investigación en CPyAP

Prof. Martín Olivares Orozco
Coordinador de Difusión Cultural

Mtra. Nadia Nancy Hernández Pichardo
Coordinadora de Vinculación

Mtro. Erik Andrés Toledo Villalpando
Coordinador de Extensión

Lic. Julián Salazar Medina
Cronista



INSTITUTO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE MÉXICO, A.C

Eruviel Ávila Villegas
Presidente Honorario

Consejo Directivo 2016-2019
Mauricio Valdés Rodríguez
Presidente

Jorge Olvera García
Vicepresidente

Mario Alberto Quezada Aranda
Tesorero

Apolinar Mena Vargas
Víctor Humberto Benítez Treviño
Lorena Marín Moreno
Olga Esquivel Hernández
Laura Barrera Fortoul
Blanca Esthela Mercado Rodríguez
Benjamín Fournier Espinosa
Alejandro Castro Hernández
Marcelo Martínez Martínez
Francisco Osorno Soberón
Pedro David Rodríguez Villegas
Indalecio Ríos Velázquez
Fernando Zamora Morales
Arturo Ugalde Meneses
Carlos Alberto Acra Alva
Juan Hugo de la Rosa García
Consejeros

Roberto A. Rodríguez Reyes
Secretario Ejecutivo

Estructura Administrativa

Presidente: Mauricio Valdés Rodríguez

Secretario Ejecutivo: Roberto Arturo Rodríguez Reyes

Escuela de Gobierno y Administración Pública Mexiquense (EGAPMÉX)

Directora del Centro de Políticas de Gobierno y Prospectiva: Gabriela Salazar González

Directora del Centro de Comunicación Social y Vinculación: Raíza Dayar Mora

Directora del Centro de Igualdad de Género: Jessica Carolina Castillo Pérez

Delegada del Valle de México: Margarita Montoya Romero

Coordinación de Control de Gestión: Guillermo Posadas Rodríguez

Unidad para la Modernización Municipal: Oscar Morales Torres

Unidad para la Innovación Gubernamental: Sergio Alejandro Mendoza

ÍNDICE

AGRADECIMIENTOS	11
PRESENTACIÓN	13
PRÓLOGO	15
INTRODUCCIÓN	19
CAPÍTULO 1. FEDERALISMO Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	27
1.1. El Estado, origen, concepto y sus elementos	27
1.2. Antecedentes del Federalismo	29
1.3. Características del Federalismo	34
1.4. Antecedentes del Sistema Federal mexicano	36
1.4.1. Constitución de 1824	39
1.4.2. Periodo Centralista	42
1.4.3. Constitución de 1857	43
1.4.4. Constitución de 1917	44
1.5. Nuevo Federalismo Mexicano	47
1.6. Estructura del Estado mexicano	48
1.7. Los ámbitos de gobierno	49
1.8. Teoría de la división de poderes	51
1.9. La división de poderes en México	54
1.10. El sistema presidencial	55
1.11. Entorno teórico-conceptual de la administración	57
1.12. Métodos de análisis de la administración pública	60
CAPÍTULO 2. LAS ENTIDADES FEDERATIVAS	65
2.1. Consideraciones históricas y evolución de las entidades federativas	68
2.2. Estructura y competencias de las entidades federativas	73
2.3. El Poder Ejecutivo en los estados	75
2.4. Condiciones de elección del gobernador	78
2.5. Facultades del gobernador	79
2.5.1. Como titular del ejecutivo	80
2.5.2. Como jefe de la administración pública estatal	80

2.6. Ausencias del gobernador	81
2.7. El Poder Legislativo en los estados	82
2.8. Requisitos para ser diputado	84
2.9. Integración de la legislatura (mayoría simple y representación proporcional)	84
2.10. Facultades del Poder Legislativo	85
2.11. Periodos de sesión y diputación permanente	87
2.12. El Poder Judicial en los estados	89
2.13. El Tribunal Superior de Justicia	90
2.14. Consejo de la Judicatura	92
2.15. Tribunales administrativos	94
2.16. Tribunales de Primera Instancia y Jueces de Cuantía Menor	94
CAPÍTULO 3. ESTRUCTURA Y FUNCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL Y PARAESTATAL DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS	97
3.1. Sector político	100
a) Secretaría General de Gobierno	100
b) Secretaría de Seguridad Pública	102
c) Procuraduría General de Justicia y/o Fiscalía General del Estado	102
3.2. Sector económico	104
a) Secretaría de Finanzas, Hacienda, Planeación y/o Programación	104
b) Secretaría de Economía o Desarrollo Económico	106
c) Secretaría del Campo, Pesca, Acuicultura, Desarrollo Rural y/o Agropecuaria	107
d) Secretaría de Desarrollo Urbano, Vivienda y Obras Públicas	109
e) Secretaría de Infraestructura, Obras Públicas y/o Comunicaciones	111
f) Secretaría de Comunicaciones	113
g) Secretaría de Transportes, Movilidad, Vialidad y/o Comunicaciones	113
h) Secretaría de Turismo	114
3.3. Sector social	115
a) Secretaría de Agua, Medio Ambiente, Ecología y/o Recursos Naturales	116
b) Secretaría de Desarrollo Social	118
c) Secretaría de Educación	119
d) Secretaría de Salud	121
e) Secretaría del Trabajo y Previsión Social	122
f) Secretaría de Cultura	123
g) Secretaría de la Mujer	124

3.4. Sector administrativo	125
a) Secretaría de Administración, de la Gestión Pública, de la Función Pública u Oficialía Mayor	125
b) Secretaría de Fiscalización, Rendición de Cuentas y/o Transparencia	127
c) Secretaría de la Contraloría	128
d) Secretaría de Planeación, Programación y/o Presupuesto	129
3.5. Dependencias especiales	130
a) Secretaría de la Juventud, Recreación y Deporte	130
b) Secretaría de Asuntos Indígenas	131
c) Secretaría de Desarrollo Sustentable	132
d) Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología	133
e) Secretaría del Migrante	134
f) Secretaría de Protección Civil	134
g) Secretaría de Planeación, Desarrollo Regional y Metropolitano	135
h) Secretaría de Información y Comunicación	136
i) Secretaría de Innovación Gubernamental	136
j) Secretaría para el Desarrollo de la Frontera Sur y Enlace para la Cooperación Internacional	137
k) Secretaría de Política Social	138
l) Secretaría de Desarrollo Energético Sustentable	138
3.6. Administración Pública Paraestatal en las Entidades Federativas	139
3.6.1. Tipos de descentralización	140
3.6.2. Organismos públicos descentralizados	142
3.6.3. Empresas paraestatales	143
3.6.4. Fideicomisos	144
CAPÍTULO 4. GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN DEL DISTRITO FEDERAL, HOY CIUDAD DE MÉXICO	147
4.1. Evolución y consolidación del Distrito Federal	148
4.1.1. Constitución de 1824	148
4.1.2. Constitución de 1857	150
4.1.3. Constitución de 1917	152
4.2. Marco jurídico y organización actual del Distrito Federal	160
4.2.1. Estatuto de Gobierno del Distrito Federal	163
4.3. Poder Ejecutivo del Distrito Federal	164
4.3.1. Facultades del jefe de gobierno	165
4.3.2. Ausencias del jefe de gobierno	168

4.4. Organización de la administración pública del Distrito Federal, hoy Ciudad de México	170
4.5. Poder Legislativo del Distrito Federal	172
4.5.1. Facultades de la Asamblea Legislativa	174
4.6. Poder Judicial del Distrito Federal	176
4.6.1. Organización y facultades del Tribunal Superior de Justicia del Distrito Federal	177
4.6.2. Tribunales de Primera Instancia	180
4.6.3. Consejo de la Judicatura del Distrito Federal	181
4.6.4. Tribunales administrativos	183
4.7. Preámbulo a la administración de la Ciudad de México	185
CAPÍTULO 5. FORMAS DE ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA ESTATAL	187
5.1. Marco jurídico de la centralización y descentralización	197
5.2. La centralización	202
5.3. Desconcentración	205
5.3.1. Delegación y devolución	208
5.4. Descentralización	211
CAPÍTULO 6. TÓPICOS DE MODERNIZACIÓN ADMINISTRATIVA EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS ESTATALES	219
6.1. La Profesionalización de los servidores al servicio de los gobiernos de los estados	219
6.2. Gobierno electrónico	224
6.3. Transparencia	229
6.4. Rendición de cuentas	233
6.5. Innovación gubernamental	241
6.6. Relaciones Intergubernamentales	246
BIBLIOGRAFÍA GENERAL	253
DOCUMENTOS ELECTRÓNICOS	259
LEYES	263
ANEXO 1. Cuadro general de las denominaciones de las dependencias de los Estados de la República Mexicana	269
ANEXO 2. Número de servidores públicos de las entidades federativas (2009)	285
ANEXO 3. Reforma Política para la Ciudad de México	289

Juan Miguel Morales y Gómez

Es Doctor en Ciencias Sociales y Maestro en Administración Pública por la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Autónoma del Estado de México, posgraduado en Elaboración de Políticas Gubernamentales por la Escuela Interamericana de Administración Pública, Fundación Getulio Vargas con sede en Río de Janeiro Brasil. Integrante del Cuerpo Académico: Administración Pública, Política y Gobierno, es miembro del PRODEP y del Sistema Nacional de Investigadores.

Julián Salazar Medina

Realizó sus estudios en la Facultad de Contaduría y Administración de la Universidad Autónoma del Estado de México (UAEMéx). Posgraduado en Administración Pública y Ciencia Política en el Instituto Internacional de Administración Pública de París, Francia, y en la Universidad Sorbonne, París II. Es autor de varios libros sobre la temática estatal y municipal, entre ellos destaca: Elementos Básicos de la Administración Pública Municipal. Actualmente es profesor de tiempo completo y cronista de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UAEMéx.



La Administración Pública en los Estados Federados.
Se terminó de imprimir en el mes de julio de 2017
en Litho Kolor S.A. de C.V. ubicado en Vialidad las Torres No. 605,
Col. Sta. María de las Rosas. Tel. (722) 318-32-10. Toluca, Edo. de México.
E-mail: lithokolor@yahoo.com
www.lithokolor.com
La impresión consta de 250 ejemplares.