



**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DEL
ESTADO DE MÉXICO**



FACULTAD DE ECONOMÍA

**“COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO
COMO SOLUCIÓN A LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA EN
HAÍTÍ, 2006-2012”**

TESIS

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:

**LICENCIADO EN RELACIONES ECONÓMICAS
INTERNACIONALES**

PRESENTAN:

YUNUEN SUART FLORES CONTRERAS

SANDRA ELENA SILVA VÁZQUEZ

ASESORA:

DRA. EN C.S. MARÍA ESTHER MORALES FAJARDO

REVISORES:

**DR. EN C. MIGUEL ANGEL DÍAZ CARREÑO
DRA. EN C.S. SARA QUIROZ CUENCA**

TOLUCA, ESTADO DE MÉXICO

DICIEMBRE 2013

AGRADECIMIENTOS

A Dios, por cuidar de mí cada día, suplir todo en mi vida y permitirme llegar hasta aquí.

A mi papá, por todo su apoyo y amor. Por su esfuerzo en darme lo mejor.

A mi mamá, por su amor, apoyo y comprensión. Por ser un gran ejemplo a seguir.

A mi hermano, mi familia y amigos, por su apoyo y consejo.

A Sandy, por su gran trabajo y responsabilidad.

A la Dra. María Esther, por su guía y confianza en mí.

Yunuen Suart Flores Contreras.

A Dios, por ser mi guía.

A mis padres, por su ejemplo y esfuerzo. Por ayudarme a culminar mis estudios y darme esta oportunidad.

A mi hermano, mi familia y amigos, por su gran apoyo.

A Yunuen por su gran dedicación y por realizar este proyecto conmigo.

A la Dra. María Esther, por su compromiso, consejos y confianza.

A CMB.

Sandra Elena Silva Vázquez.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	3
CAPITULO 1. LA COOPERACION INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO Y EL SISTEMA DE NACIONES DE UNIDAS.	9
1.1 Antecedentes de la Cooperación Internacional para el Desarrollo	9
1.2 La Cooperación Multilateral	13
1.3 El Sistema de Naciones Unidas	15
1.3.1. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)	18
1.3.1.1. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)	19
1.3.1.2 El rol del PNUD en los ODM	21
1.3.2 Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)	22
1.3.2.1. Origen	22
1.3.2.2. Funcionamiento	23
1.3.3. Programa Mundial de Alimentos (PMA)	26
1.3.3.1. Origen	26
1.3.3.2. Funcionamiento	26
1.4 La inseguridad alimentaria como tema de la CID	28
1.4.1. Dimensiones de la Seguridad Alimentaria	31
CAPITULO 2: FACTORES INTERNACIONALES QUE INFLUYERON EN LOS PRECIOS DE LOS ALIMENTOS EN EL PERIODO 2006 – 2012.	34
2.1 Factores internacionales que influyeron en el aumento de precios de los alimentos	36
2.2 Principales productos que registraron alza de precios	42
CAPÍTULO 3. HAITÍ: CARACTERIZACIÓN Y DIETA ALIMENTARIA	51
3.1. Localización y generalidades	51
3.2 Análisis macroeconómico de Haití	52
3.3 Problemas en Haití	59
3.3.1 Aspectos políticos	59
3.3.2 Desigualdad y pobreza en Haití	60

3.3.2.1 Terremoto de enero de 2010	62
3.3.2.2 Otros desastres naturales	64
3.4 Dieta alimentaria	65
CAPITULO 4. EVALUACIÓN DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN HAITÍ EN EL PERIODO 2006-2012.	69
4.1 Acciones del PMA en Haití	69
4.2 Acciones de la FAO en Haití	80
CONCLUSIONES	88
BIBLIOGRAFÍA	94

INTRODUCCIÓN

En los últimos años se ha visto cómo se han producido subidas de precios en los alimentos a nivel mundial, creando una crisis alimentaria global, y por ende, una inseguridad alimentaria en países en particular; provocando así inestabilidad política, económica y desórdenes sociales no sólo en las regiones más pobres del mundo, sino también en naciones desarrolladas.

La Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID) centra sus esfuerzos en la lucha contra la pobreza, la cual es generadora de un conjunto de males públicos globales, entre ellos la inseguridad alimentaria, e impide el desarrollo de los seres humanos, el cual, sin duda, es un derecho. Así, luchando contra la pobreza se combate también gran parte de los males que aquejan a la humanidad. Es importante mencionar que “Erradicar la pobreza extrema y el hambre” es el primero de los 8 Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM),¹ de la Organización de las Naciones Unidas (ONU).

La CID tiene diferentes formas de operar, una de ellas es la multilateral. La Cooperación multilateral se refiere a aquellos fondos canalizados por organizaciones internacionales, generalmente a través de sus propios programas y proyectos de cooperación. Estos fondos provienen a su vez, de las cuotas obligatorias o de las contribuciones voluntarias que los países donantes aportan a las organizaciones internacionales, a través de su presupuesto ordinario o de fondos especiales (Gómez & Sanahuja, 1999).

Dentro de esta investigación se estudiará la CID a nivel multilateral; es decir, cómo el Sistema de Naciones Unidas actúa con el fin de reducir la inseguridad alimentaria en el país más pobre de América: Haití, en el periodo 2006-2012; y así alcanzar el Primero de los ODM.

¹ La Declaración del Milenio fue aprobada por 189 países y firmada por 147 jefes de estado y de gobierno en la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas celebrada en septiembre de 2000. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, ocho objetivos que se intentan alcanzar para 2015, se basan directamente en las actividades y metas incluidas en la Declaración del Milenio (PNUD, 2001).

La ONU, como principal articulador de la cooperación multilateral, cuenta con organismos especializados para tal fin, como es el caso de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). La FAO actúa como un foro neutral donde todos los países se reúnen para negociar acuerdos y debatir políticas. Este organismo ayuda a los países en desarrollo² y a los países en transición³ a modernizar y mejorar sus actividades agrícolas, forestales y pesqueras, con un último fin: “Asegurar una buena nutrición para todos” (FAO, 2012).

En esa misma línea se hace mención del Programa Mundial de Alimentos⁴(PMA), también perteneciente a la ONU. Esta organización lleva adelante proyectos de emergencia y desarrollo en al menos 80 de los países más pobres del mundo; con el fin último de combatir el hambre, promover el desarrollo económico y social y proveer ayuda en casos de emergencia en todo el mundo. El PMA apoya para que el tema del hambre sea una prioridad en la agenda internacional; promoviendo políticas, estrategias y operaciones que benefician a los más necesitados.

Ahora bien, una de razones por las que se da la inseguridad alimentaria es el aumento internacional de los precios de los alimentos, el cual se ha debido a diversos factores como: aumento de precio del petróleo, demanda de mayor cantidad de alimentos por parte de grandes economías emergentes: India y China, el desvío de tierras hacia el cultivo de productos para la producción de biocombustibles, situaciones climatológicas adversas y finalmente la especulación asociada a la fragilidad del dólar.

Con respecto al incremento en los precios internacionales de algunos alimentos, éstos registraron una pequeña subida en el 2001; sin embargo, fue a partir del 2006 cuando

² Según la clasificación del Banco Mundial (2007), son aquellos países con niveles bajos o medianos de Producto Nacional Bruto per cápita, así como cinco economías de ingreso alto en desarrollo: Hong Kong (China), Israel, Kuwait, Singapur y los Emiratos Árabes Unidos. Estas cinco economías se consideran en desarrollo, a pesar de su elevado ingreso por habitante, debido a su estructura económica o a la opinión oficial de sus gobiernos.

³ Países que han pasado de economías de planificación centralizada a economías de mercado. Esta denominación incluye a China, Mongolia, Vietnam, las Repúblicas de la ex Unión Soviética y los países de Europa central y oriental, donde viven aproximadamente un tercio de la población mundial (BM, 2007).

⁴ En 1994 el PMA se convirtió en la primera agencia de las Naciones Unidas en adoptar una Declaración de Misión. Sobre esta declaración se construyen las políticas para definir qué, dónde y a quién debe apoyar para erradicar el hambre global y la pobreza (PMA, 2007).

se comenzó a registrar un mayor aumento en alimentos como cereales y semillas oleaginosas. Existen tres rubros que reflejan claramente el encarecimiento visto en 2007: los cereales, con un alza del 41%; aceites vegetales, 60%; y productos lácteos, 83% (FAO, 2008). Posteriormente en 2008, el maíz, el trigo y la soya registraron aumentos de 110%, 136% y 128% respectivamente (CEPAL, 2008a).

En el tercer capítulo se analizará la situación económica, política y alimentaria de Haití. Haití es un país del Caribe, ubicado en la parte occidental de la isla La Española; limita al este con la República Dominicana. Haití es considerado el país más pobre del Continente Americano y de los más pobres del mundo. El 80% de los haitianos vive por debajo de la línea de la pobreza⁵ y el 54 % de la población vive en extrema pobreza⁶ (CIA, 2013).

En los últimos años han tenido lugar acontecimientos desfavorables para la ya necesitada nación. En abril del 2008, la crisis alimentaria culminó en disturbios en todo el país y, en septiembre del mismo año, esta crisis se agudizó después de que el país fue azotado por huracanes que arrasaron con gran parte de las cosechas del país.

En 2010 Haití sufrió el peor desastre de su historia. El 12 de enero de ese año se registró un terremoto de 7.2 grados en Puerto Príncipe, la capital de este país; en este acontecimiento fallecieron 316,000 personas, 350,000 más quedaron heridas, y más de 1.5 millones de personas se quedaron sin hogar. La ONU lo declaró como “el peor desastre que haya confrontado la organización en términos de logística, debido al completo colapso del gobierno local y la infraestructura”. En esta ocasión organizaciones como la Cruz Roja Internacional, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI), entre otros, anunciaron el envío de dinero, voluntarios, alimentos y equipos especiales de búsqueda y rescate. Asimismo, en el país se enfrentaron a problemas de falta de agua potable, luz, infraestructura, desnutrición y enfermedades.

⁵ Nivel de ingresos que la gente necesita para cubrir las necesidades básicas de la vida – alimento, vestido, vivienda y satisfacer las necesidades socioculturales más importantes. Una persona se considera pobre si vive en un hogar cuyo ingreso o consumo es inferior a \$1 al día por persona (BM, 2013).

⁶ Falta de ingresos para satisfacer las necesidades alimentarias (BM, 2013).

Las condiciones de alimentación tampoco son las óptimas en este país del Caribe, ya que Haití está incluido entre los tres países del mundo con menor consumo de calorías. Un haitiano tiene acceso en promedio a 460 calorías al día; mientras los valores medios establecidos se basan en 2 mil unidades (PMA, 2005). Asimismo, en este país se registran las tasas de mortalidad de menores de cinco años más elevadas del hemisferio occidental, por desnutrición, según datos del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). La tasa de mortalidad de menores de cinco años durante el año 2007 fue de 72 de cada 1,000 nacidos vivos (UNICEF, 2009a).

En América Latina, Haití es el país que ha sufrido los efectos más devastadores de la reciente crisis de los alimentos. Sin embargo, antes de la misma, el país ya se encontraba en una situación de inestabilidad política, económica y social debido a la situación de ingobernabilidad, violencia e inseguridad. Estos antecedentes socio-políticos se han conjuntado con los aumentos de los precios de los alimentos que han agravado la situación de este país que, ya de por sí, necesitaba intervenciones de urgencia y ayuda alimentaria por parte de la comunidad internacional.

Esta investigación dará a conocer cómo la CID a nivel multilateral, que ha recibido Haití, y en específico por parte de la ONU; a través de la FAO y el PMA, actúa con el fin de contrarrestar los problemas de la inseguridad alimentaria y, por ende, la desnutrición en un país con extrema pobreza, en el periodo 2006 – 2012. La ONU ha creado programas específicos para esta nación; y por medio de esta investigación, se podrán conocer tanto los avances y logros, como las limitantes que ha tenido la Cooperación Internacional para el Desarrollo a nivel multilateral para aliviar uno de los principales problemas que aquejan a esta nación.

Para la realización de este trabajo de investigación se ha planteado la siguiente hipótesis: la inseguridad alimentaria en Haití, padecida en el periodo 2006-2012, puede ser reducida con la intervención de la Cooperación Internacional para el Desarrollo a nivel multilateral, en particular por medio de la articulación del Sistema de Naciones Unidas, a través del PMA y de su Organismo especializado: FAO.

El objetivo general de la investigación es: analizar cómo contribuye la Cooperación Internacional para el Desarrollo a nivel multilateral, a través del Sistema de Naciones Unidas y en particular por medio de la FAO y el PMA, a mejorar el problema de la inseguridad alimentaria en Haití, durante el periodo 2006-2012.

Los objetivos específicos que abarcará este trabajo de investigación son los siguientes:

- Analizar cómo funciona la Cooperación Internacional para el Desarrollo a nivel multilateral y cómo se gestiona a través del Sistema de Naciones Unidas. Particularmente, conocer los objetivos de la FAO y el PMA.
- Conocer los principales productos que presentaron un alza de precios y los factores que incrementaron estos precios.
- Conocer la situación alimentaria en Haití, partiendo de un análisis económico-social del país entre los años 2006 y 2012.
- Analizar las estrategias de la FAO y el PMA para reducir la inseguridad alimentaria en Haití durante el periodo 2006-2012.

El diseño metodológico propuesto para esta investigación es básicamente de tipo documental de fuentes especializadas y con la utilización de estadísticas simples para el análisis macroeconómico del país y de los precios de los alimentos. La metodología comprende tres etapas:

La primera etapa se refiere al diseño teórico-conceptual sobre la Cooperación Internacional para el Desarrollo, y en específico se enfocará a la Cooperación multilateral. Asimismo, se hará referencia al Sistema de Naciones Unidas, y a algunos de sus organismos especializados y programas de cooperación, donde se dará a conocer qué son y cómo trabajan la FAO y el PMA. La investigación considerará diferentes conceptos teórico-metodológicos de la Cooperación Internacional para el Desarrollo. Se considerarán las aportaciones teóricas de Gómez y Sanhuja, (1999);

Velázquez, (2003), entre otros para comprender el significado de Cooperación Internacional para el Desarrollo y sus acepciones, es decir, cooperación bilateral y cooperación multilateral. Esta primera etapa abarca el primer capítulo de la tesis.

Los siguientes dos capítulos de la tesis consideran la segunda etapa de investigación. Esta etapa consiste en conocer los factores que provocaron un incremento en los precios de los alimentos a nivel mundial, y cuáles fueron estos alimentos. Este análisis considerará la reciente crisis alimentaria que abarca el periodo 2006-2012. Posteriormente, se estudiará la situación alimentaria en Haití, a partir de un análisis económico-social del país entre los años 2006 y 2012.

Para estas dos etapas, el análisis se basará en la información proveniente de diversos autores como Gómez y Sanhuja, (1999) y Velázquez, (2003); además de la información estadístico-económica oficial de la ONU, de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), FMI, BM, Agencia Central de Inteligencia (CIA), entre otros organismos regionales y mundiales.

La tercera etapa, que abarca el último capítulo de la tesis, consistirá en vincular las acciones y programas de la FAO y el PMA con la situación alimentaria en Haití; con el fin de analizar cómo trabaja la cooperación multilateral para combatir la inseguridad alimentaria en este país en desarrollo.

Finalmente se establecerán las conclusiones del trabajo.

CAPÍTULO 1.

LA COOPERACION INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO Y EL SISTEMA DE NACIONES DE UNIDAS

El sistema global y los países en particular, afrontan una serie de retos y problemas que sólo pueden encontrar una solución eficaz, a través de la acción colectiva. Estas acciones conjuntas, elaboradas por todos los actores, se concretan en el marco de la Cooperación Internacional para el Desarrollo.

El objetivo de este capítulo es conocer el significado de la Cooperación Internacional para el Desarrollo a nivel multilateral y cómo se gestiona a través del Sistema de Naciones Unidas, particularmente, conocer los objetivos de la FAO y el PMA.

El capítulo está estructurado de la siguiente forma: en primer lugar, se mencionan los antecedentes de la CID, en seguida, se establecen las bases de la cooperación multilateral. Un tercer punto analiza la CID multilateral desde el Sistema de Naciones Unidas donde se analiza la vertiente del Desarrollo por medio del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM); además de conocer los objetivos de la FAO y el PMA como articuladores de la CID en materia alimentaria.

1.1 ANTECEDENTES DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO

El surgimiento de la Cooperación Internacional se ha ubicado normalmente al término de la Segunda Guerra Mundial, sin embargo, aún existe discrepancia entre diversos autores acerca del surgimiento de ésta.

Nieto (2001) asegura que el surgimiento de la Cooperación Internacional fue en el año de 1925, cuando el gobierno inglés creó el Fondo de Ayuda al Desarrollo (FONDA),

cuyo objetivo era el flujo financiero hacia sus colonias con el fin último de transformar su imperio.

Por otro lado, Velázquez (1998) señala que: “la formalización de la Cooperación Internacional se produjo de manera sistemática hacia finales del siglo XIX”; y hace referencia a la creación de la Unión Internacional de Telecomunicaciones en 1865 y a la Unión Postal Universal en 1874.

En cuanto a la Cooperación Internacional en América, se piensa que surge en 1889, tras la Primera Conferencia Internacional de los Estados Americanos, celebrada en Washington y también conocida como Primer Conferencia Panamericana (Marichal, 2002).

Al término de la Segunda Guerra Mundial se funda la Organización de las Naciones Unidas (ONU) por 51 países, quienes firmaron la Carta de las Naciones Unidas en 1945, en la cual se redactan los propósitos más nobles para con el hombre. En el Capítulo 1 de la Carta se señala que uno de sus cuatro propósitos principales es: “Realizar la Cooperación Internacional en la solución de problemas internacionales de carácter económico, social, cultural o humanitario, y en el desarrollo y estímulo del respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales de todos, sin hacer distinción por motivos de raza, sexo, idioma o religión” (ONU, 2012a).

El concepto de Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID) es complejo y casi siempre se aplica al fenómeno económico, es importante mencionar que no tan sólo abarca la transferencia de recursos, sino su significado íntegro comprende a la sociedad, la cultura y la condición humana; ya se puede ver esto en el capítulo 1 antes mencionado de la Carta de la ONU: “La noción de desarrollo es integral y no sólo económica”. (ONU, 2013)

“El desarrollo de un país no puede ser entendido desde la perspectiva única del crecimiento económico. El propósito final del desarrollo se encuentra en cada uno de sus habitantes y en las posibilidades que ellos tienen para elegir una vida en la que puedan realizar a plenitud su potencial como seres humanos” (PNUD, 2009).

El PNUD indica que en el concepto de desarrollo humano, se encuentran las personas y sus oportunidades; no su riqueza, ingreso o los bienes que consumen.

Dicho esto, a continuación se hace referencia a algunas definiciones de Cooperación Internacional, con la finalidad de obtener una definición propia, para fines de esta investigación.

“La Cooperación Internacional es el flujo de recursos monetarios, conocimientos y pericia, destinados a problemas concretos en un determinado país, y a mejorar la planta productiva, la infraestructura y el nivel de bienestar de la población” (Pérez et al, 2000).

“La Cooperación Internacional es la actividad llevada a cabo por los agentes de cooperación (gubernamentales o no) con el fin último de proceder a la eliminación de la pobreza y la reducción de las desigualdades norte-sur, como elementos estructurales del subdesarrollo. Dichas actividades conllevan de forma inherente un componente de concesionalidad, pudiéndose efectuar bajo cualquiera de las formas de cooperación y donde deben tenerse siempre en cuenta los intereses del país receptor y las dimensiones de desarrollo humano y sostenible” (López, G. y Molina, 2000).

“El conjunto de actuaciones, realizadas por actores públicos y privados, entre países de diferente nivel de renta con el propósito de promover el progreso económico y social de los países del Sur de modo que sea más equilibrado en relación con el Norte y resulte sostenible. A través de la cooperación al desarrollo se pretende también contribuir a un contexto internacional más estable, pacífico y seguro para todos los países del planeta” (Gómez y Sanahuja, 1999).

Por lo tanto, para esta investigación la CID es entendida como: El conjunto de acciones realizadas por organismos internacionales, ONG's y agentes del sector público y/o privado, con el fin de mejorar las condiciones de vida de determinada población, contribuyendo a un mejor desarrollo económico y social, mediante el combate a la pobreza, el hambre y la desigualdad.

La CID incluye tanto la movilización de recursos financieros, como materiales y técnicos. No necesariamente se basa en el flujo monetario, sino que también la cooperación técnica es un componente muy importante dentro de la CID.

En cuanto a los actores de la CID, el sistema de cooperación está integrado por distintos agentes con diversas funciones. Estos agentes los conforman organizaciones públicas y privadas. Dentro de las públicas podemos encontrar las organizaciones internacionales⁷, las agencias de cooperación bilateral⁸ de los gobiernos y de las administraciones regionales y locales que cuentan con programas de cooperación. La Unión Europea también se incluye en este grupo.

Ahora bien, las organizaciones privadas pueden tener fines lucrativos, como las empresas, y las creadas con fines no lucrativos como las organizaciones no gubernamentales de desarrollo (ONGD)⁹.

La CID tiene como objetivo mejorar las condiciones de vida, promover el desarrollo económico y el bienestar de países con una menor renta, respetando los derechos humanos y el medio ambiente.

La CID se lleva a cabo a través de diversos mecanismos; entre estos se incluyen: las preferencias comerciales, la cooperación económica, la ayuda financiera, la asistencia técnica, la cooperación científica y tecnológica, la ayuda alimentaria, la ayuda de emergencia y la ayuda humanitaria.

Es importante mencionar que el interés mutuo es un componente indispensable de la CID. El país u organización donante también recibe beneficios de esta tarea. Los beneficios pueden ser “intangibles” como relaciones internacionales pacíficas, condiciones mundiales de estabilidad y seguridad. En cuanto a los beneficios más

⁷ Una organización internacional es toda asociación integrada por sujetos de Derecho Internacional Público, regulada por normas propias. Formada por distintos miembros y que tiene alcance, o presencia internacional y fines comunes.

⁸ “Cooperación bilateral: Aquella en la que los gobiernos donantes canalizan sus fondos de cooperación al desarrollo directamente hacia los receptores, sean éstos los gobiernos de los países receptores u otras organizaciones” (Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo, 2005)

⁹ “Asociación o comité sin fines de lucro que tiene como objetivo impulsar políticas o actuaciones encaminadas al desarrollo de colectivos excluidos o en riesgo de exclusión, así como a países o comunidades en vías de desarrollo. Sus principales ámbitos de actuación son el bienestar y desarrollo social, la capacitación y oportunidades equitativas, y el desarrollo sostenible. Una ONGD puede estar compuesta tanto por personas naturales como jurídicas (empresas)” (ONGS, 2012).

concretos estarían los beneficios comerciales o empresariales o bien posibles ventajas de tipo político o de influencia cultural.

Ahora bien, otro factor fundamental en la cooperación es la corresponsabilidad. La cooperación debe responder a intereses mediante el diálogo, donde se establezcan estrategias, prioridades, funciones y obligaciones.

Finalmente hay que decir que la ayuda externa apoya y complementa los esfuerzos del país receptor, pero no puede ni debe sustituirlos, ya que es el mismo país que recibe la ayuda, en conjunto con la sociedad, los únicos que pueden asumir y llevar a cabo su propio desarrollo.

1.2 LA COOPERACIÓN MULTILATERAL

A partir de los años cincuenta se tuvo la percepción de que la cooperación financiera era el gran colaborador para el desarrollo de los países en vías de desarrollo, lo cual permitió la articulación de los mecanismos para su funcionamiento; en este sentido se puede hacer mención de cuatro modos de cooperación (Velázquez, 2003):

1. Cooperación bilateral: asistencia financiera proporcionada directamente por los estados.
2. Cooperación multilateral: transferencia de recursos a través de instituciones internacionales.
3. Aportaciones del sector privado, tanto de personas físicas como jurídicas (inversiones directas de empresas, de préstamos de bancos comerciales).
4. Sistemas comerciales dirigidos a favorecer el desarrollo (Sistema de Preferencias Generalizadas, Programa Integral para los Productos Básicos).

Para fines de este trabajo se enfoca en la cooperación a nivel multilateral, pues el interés es saber cómo se articula la ayuda por parte de las instituciones internacionales

para reducir la inseguridad alimentaria en Haití y qué tanto impacto han tenido éstas en la alimentación y la vida de la población.

“La cooperación multilateral se refiere a aquellos fondos canalizados por organizaciones internacionales, generalmente a través de sus propios programas y proyectos de cooperación. Estos fondos provienen a su vez, de las cuotas obligatorias o de las contribuciones voluntarias que los países donantes aportan a las organizaciones internacionales, sea a través de su presupuesto ordinario o de fondos especiales” (Gómez y Sanahuja, 1999).

Entre los organismos internacionales encargados de la Cooperación al Desarrollo se distinguen dos grupos: las instituciones multilaterales financieras y las instituciones multilaterales no financieras.

Como instituciones multilaterales financieras podemos mencionar al Fondo Monetario Internacional (FMI), a los bancos multilaterales de desarrollo y a diversos fondos de capital de inversión. El principal banco de desarrollo y el único de alcance mundial es el Banco Mundial (BM).

Para fines de este trabajo profundizaremos más en el segundo grupo que corresponde a las instituciones multilaterales no financieras.

De acuerdo con Gómez y Sanahuja (1999), este grupo de organizaciones de ayuda y cooperación al desarrollo lo conforman aquellas que se han enfocado en proporcionar ayuda no financiera; brindan asistencia técnica; donaciones para proyecto, ayuda humanitaria y de emergencia y ayuda alimentaria. La mayoría de estas organizaciones pertenecen al Sistema de Naciones Unidas.

Dentro de este grupo encontramos igualmente a organizaciones e instancias que aunque no otorgan ayuda directa, sirven como foro de discusión y de formulación de las políticas. Entre estas organizaciones destaca el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). El

Comité agrupa a gran parte de los países donantes y formula políticas y técnicas que sirven como apoyo a sus respectivas agencias de cooperación multilateral.

Las agencias especializadas de las Naciones Unidas son uno de los elementos más importantes del sistema internacional de cooperación y ayuda al desarrollo. Estas agencias, llamadas también programas y fondos ejecutan directamente las actividades de las Naciones Unidas en el campo del desarrollo económico y social. Este conjunto de agencias son coordinadas por el Consejo Económico y Social (ECOSOC).

Por la importancia que tiene para este trabajo de investigación, a continuación se profundiza en el Sistema Internacional de Cooperación derivado del Sistema de Naciones Unidas.

1.3 EL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS

La ONU es una organización internacional conformada por 193 estados soberanos en la que se representa casi la totalidad de los países del mundo. Fue fundada el 24 de octubre de 1945, tras la Segunda Guerra Mundial, con el objeto de mantener la paz y la seguridad internacionales, fomentar las relaciones de amistad entre las naciones y promover el progreso social, así como mejorar el nivel de vida y los derechos humanos. Los Estados Miembros han firmado la Carta de las Naciones Unidas, tratado internacional que indica tanto sus derechos, como sus obligaciones (ONU, 2012b).

Cuando los Estados pasan a ser miembros de las Naciones Unidas aceptan las obligaciones de la Carta de las Naciones Unidas, que es un tratado internacional en el que se establecen los principios fundamentales de las relaciones internacionales. La Organización proporciona diversas estrategias para dar solución a los conflictos internacionales y formula políticas sobre problemas y situaciones que afectan a la población mundial. Como organismo Internacional, son un sujeto del Derecho Internacional Público, lo cual le da representatividad, además de autoridad moral en el sistema internacional. En las Naciones Unidas todos los Estados miembros, grandes y

pequeños, ricos y pobres, con diferentes puntos de vista políticos y sistemas sociales, tienen voz y voto en este proceso.

Los propósitos de las Naciones Unidas son (ONU, 2012c):

1. Mantener la paz y la seguridad internacionales. Esto implica tomar medidas colectivas para prevenir, así como eliminar amenazas que atenten contra la paz, suprimir actos de agresión y lograr por medios pacíficos, y de acuerdo a los principios de justicia y derecho internacional, la resolución de controversias o conflictos internacionales que lleven al quebrantamiento de la paz.
2. El siguiente propósito habla sobre promover las relaciones de amistad entre los miembros respetando la igualdad y soberanía, y tomar medidas adecuadas para conservar la paz.
3. La Cooperación Internacional en la solución de problemas internacionales económicos, sociales, culturales. La ONU busca el desarrollo y estimular el respeto a los derechos humanos, las libertades fundamentales de todos, sin hacer distinción de raza, sexo, idioma o religión.
4. Funcionar como un centro de diálogo donde las naciones puedan alcanzar propósitos comunes.

Las Naciones Unidas tiene seis órganos principales: La Asamblea General, el Consejo de Seguridad, el Consejo Económico y Social, el Consejo de Administración Fiduciaria y la Secretaría; éstos se encuentran en la Sede, en Nueva York. Por su parte, la Corte Internacional de Justicia, está en La Haya (Países Bajos) (ONU, 2012d).

El Sistema de Naciones Unidas cuenta con agencias especializadas, denominadas también “Programas” y “Fondos”, éstas ejecutan directamente las actividades de la organización en el campo del desarrollo económico y social. Son coordinadas por el Consejo Económico y Social (ECOSOC).

Entre estas agencias especializadas se encuentran las siguientes:

- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
- Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)
- Programa Mundial de Alimentos (PMA)
- Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)
- Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)
- Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP)
- Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD)
- Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat)

Asimismo, en el sistema internacional de cooperación y ayuda al desarrollo también pueden incluirse una serie de organizaciones internacionales que, aún siendo autónomas, tienen una estrecha relación con las Naciones Unidas en calidad de “organismos especializados”. Se relacionan con la organización a través de “Acuerdos especiales”, y se coordinan con la misma a través del Consejo Económico y Social, ante el que presentan un informe anual dando cuenta de sus actividades durante ese periodo. En total son 14 los organismos especializados y se mencionan a continuación:

- Organización internacional del Trabajo (OIT)
- Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)
- Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)
- Organización Mundial de la Salud (OMS)
- El Grupo del Banco Mundial (BIRF, AIF, CFI, OMGI, CIADI)¹⁰
- Fondo Monetario Internacional (FMI)
- Organización de Aviación Civil Internacional (OACI)
- Organización Marítima Internacional (OMI)
- Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT)
- Unión Postal Universal (UPU)

¹⁰ BIRF (Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento), AIF (Asociación Internacional de Fomento), CFI (Corporación Financiera Internacional), OMGI (Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones), CIADI (Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones).

- Organización Meteorológica Mundial (OMM)
- Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI)
- Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)
- Organización Mundial de Turismo (OMT)

A continuación profundizaremos en dos agencias y un organismo especializado a fin de conocer su origen, desarrollo y funcionamiento para fines de esta investigación.

1.3.1 PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD)

“El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) es la red mundial de las Naciones Unidas en materia de desarrollo que promueve el cambio y conecta a los países con los conocimientos, la experiencia y los recursos necesarios para ayudar a los pueblos a forjar una vida mejor” (PNUD, 2012a).

El PNUD se encuentra en 177 países, trabaja directamente con los gobiernos, así como con las personas. La principal contribución del PNUD es el desarrollo de capacidades; es decir, el “cómo” del desarrollo. El objetivo principal es ayudar a encontrar soluciones propias y dar soluciones a los retos de desarrollo (PNUD, 2012a). Apoya a programas destinados al desarrollo de capacidades nacionales y locales, estos programas tienen como fin alcanzar el desarrollo humano y los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), haciendo énfasis en la gestión eficaz de la ayuda y soluciones Sur-Sur.

Desarrollar capacidades abarca todas las áreas de trabajo del PNUD. Los programas permiten que las personas se acerquen dentro de su nación, fomentando alianzas y formas de participación, responsabilidad y eficacia (PNUD, 2012a).

El PNUD auxilia a los países a elaborar y compartir soluciones para desafíos como:

- Gobernabilidad democrática
- Reducción de la pobreza
- Prevención y recuperación de las crisis

- Energía y medio ambiente
- VIH/SIDA

El PNUD defiende la protección de los derechos humanos. Por medio de su red mundial, identifica y difunde formas de promover la igualdad de género como una forma de asegurar la participación y la responsabilidad de todos, el fortalecimiento económico y la planificación del desarrollo, así como la prevención de la crisis, resolución de conflictos y acceso a servicios como agua limpia y energía. También invita al uso de tecnologías para fines de desarrollo, entre otros (PNUD, 2012a).

El Programa coordina los esfuerzos mundiales y nacionales para alcanzar los ODM, mediante su red mundial; objetivos que los líderes mundiales se han comprometido a alcanzar para 2015 (PNUD, 2012a).

1.3.1.1 LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO (ODM)

La Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas fue celebrada en septiembre del 2000, aquí se aprobó a la Declaración del Milenio por 189 países, y fue firmada por 147 jefes de Estado y de gobierno. La Declaración se compone de los ODM, en total son ocho objetivos que se intenta alcanzar para el 2015 (PNUD, 2012b).

Cada objetivo tiene metas (21 en total) las cuales son supervisadas mediante 60 indicadores. A continuación se mencionan estos objetivos:

- **Objetivo 1:** Erradicar la pobreza extrema y el hambre
- **Objetivo 2:** Lograr la enseñanza primaria universal
- **Objetivo 3:** Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer
- **Objetivo 4:** Reducir la mortalidad infantil
- **Objetivo 5:** Mejorar la salud materna
- **Objetivo 6:** Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades
- **Objetivo 7:** Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente
- **Objetivo 8:** Fomentar una asociación mundial para el desarrollo

En esta investigación consideramos el Objetivo 1 como una prioridad; sin embargo, sabemos que es un gran desafío. El PNUD asiste a los países monitoreando su progreso para alcanzar este objetivo. La medición de dicho objetivo es con base en un conjunto de metas e indicadores que aparecen en el cuadro 1.1.

CUADRO 1.1 “METAS E INDICADORES DEL OBJETIVO 1 DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO”.

META	INDICADORES
Meta 1A: Reducir a la mitad entre 1990 y 2015 el porcentaje de personas con ingresos inferiores a un dólar.	1.1 Porcentaje de la población con ingresos inferiores a 1 dólar por día. 1.2 Coeficiente de la brecha de la pobreza a 1 dólar por día. 1.3 Proporción del ingreso o consumo que corresponde a la quinta parte más pobre de la población.
Meta 1B: Alcanzar el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, incluidas las mujeres y los jóvenes	1.4 Tasa de crecimiento del PIB por persona empleada. 1.5 Relación empleo-población. 1.6 Porcentaje de la población empleada cuyos ingresos son inferiores a 1 dólar por día (valores de PPA ¹¹). 1.7 Porcentaje de trabajadores familiares por cuenta propia y aportadores en el empleo total.
Meta 1C: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padezcan hambre	1.8 Prevalencia de niños menores de 5 años de peso inferior a lo normal. 1.9 Porcentaje de la población por

¹¹ La PPA (Paridad del Poder Adquisitivo) responde a la pregunta de cuánto dinero sería necesario para comprar los mismos bienes y servicios con distintas divisas. El tipo de cambio en el que ambas monedas tendrían el mismo poder adquisitivo. (efxt, 2013).

	debajo del nivel mínimo de consumo de energía alimentaria (subnutrición).
--	---

Fuente: PNUD, 2012c

1.3.1.2 EL ROL DEL PNUD EN LOS ODM

Los ODM proporcionan un marco para que el Sistema de las Naciones Unidas se dirija hacia una finalidad común. El trabajo del PNUD sobre los ODM se basa en las siguientes áreas:

- **Movilización:** Crear conciencia entre los aliados sobre las necesidades y estrategias que deben ser aplicadas para cumplir los ODM.
- **Análisis:** Investigar y difundir las mejores estrategias para alcanzar los ODM utilizando las prácticas más innovadoras, las reformas institucionales e identificar qué se requiere, en cuanto a políticas, desarrollo de capacidades, inversiones y mecanismos de financiamiento.
- **Monitoreo:** Ayudar a los países a mostrar y medir sus resultados y su progreso para alcanzar los ODM.
- **Operaciones:** Proveer asistencia y apoyo a los gobiernos para ajustar los ODM a los retos locales y superar obstáculos que puedan presentarse (PNUD, 2012b).

El PNUD invierte aproximadamente mil millones de dólares cada año en su lucha contra la pobreza y así lograr un progreso para alcanzar los ODM. La reducción de la pobreza y la promoción del crecimiento, así como el comercio, son algunas de las áreas en las que más se enfoca el PNUD.

Trabajar en el desarrollo humano es la mayor preocupación del PNUD. El Programa indica que “el crecimiento económico no creará empleo y disminuirá la pobreza a menos que se trate de un crecimiento económico inclusivo”. (PNUD, 2012a). Un crecimiento inclusivo implica que las necesidades de la población más pobre sean el foco de atención. Si existe una igualdad de oportunidades entre hombre y mujeres, el crecimiento económico se acelera y la pobreza se reduce.

El PNUD crea las capacidades de los gobiernos nacionales para la formulación, planificación, generación de presupuesto e implementación de políticas de desarrollo humano mediante políticas macroeconómicas y fiscales destinadas a alcanzar los ODM. El Programa trata de que el comercio internacional sea útil para todos. Proporciona apoyo a los gobiernos de los países en desarrollo con el fin de que estos comprendan las implicaciones del comercio en la pobreza y el empleo, y a utilizar ese conocimiento en las negociaciones comerciales y formular políticas domésticas (PNUD, 2012a).

En general, el PNUD asiste a los países en su lucha por alcanzar metas, promoviendo la intervención de varios actores, incluyendo al sector privado y reúne a los países en desarrollo para encontrar soluciones sur-sur; así, si una innovación funciona en alguno de éstos, se podría probar en otro país similar.

1.3.2. ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN (FAO)

1.3.2.1 ORIGEN.

A fines del siglo XIX y comienzos del XX surgió la idea de crear una organización internacional para la alimentación y la agricultura. Fue así como en 1905, se celebra en Roma, Italia una conferencia internacional que llevó a la creación de un Instituto Internacional de Agricultura.

Posteriormente, el 16 de octubre de 1945, la FAO se establece como organismo especializado de la ONU tras celebrarse la Conferencia de la FAO, en Québec, Canadá. En 1951 se establece la sede de la FAO en Roma, Italia. Actualmente y desde 1981, el 16 de octubre es celebrado como el Día Mundial de la Alimentación (FAO, 2012a).

La fundación de la FAO promueve la cooperación internacional en materia de agricultura y alimentación. Pretende mejorar la producción y el abastecimiento agrícola,

fomentar el desarrollo en áreas rurales y combatir el hambre y la desnutrición. La FAO es el organismo rector de Naciones Unidas en materia de alimentación y desarrollo rural; trabaja para combatir la inseguridad alimentaria. El organismo trata de garantizar el acceso y disponibilidad de alimentos adecuados para toda la población (Gómez y Sanahuja, 1999).

La organización es fuente de información y conocimientos; así, brinda ayuda a los países en desarrollo y en transición a innovar sus técnicas agrícolas, forestales y pesqueras, con el fin de mejorar la nutrición de la población. La organización tiene una atención especial en el desarrollo de zonas rurales, pues aquí vive el 70% de la población mundial pobre.

1.3.2.2 FUNCIONAMIENTO

Tal como lo indica la FAO, su mandato es: “Alcanzar la seguridad alimentaria para todos, y asegurar que las personas tengan acceso regular a alimentos de buena calidad que les permitan llevar una vida activa y saludable” (FAO, 2012a).

Este mandato se sigue con el objetivo de mejorar la nutrición y la productividad agrícola; mejorar el nivel de vida en las zonas rurales y participar en el crecimiento económico de los países (FAO, 2012a).

La FAO cuenta con 191 países miembros, dos miembros asociados y una organización miembro: la Unión Europea.

Ahora bien, las actividades de la FAO comprenden cuatro principales esferas las cuales se muestran en la figura 1.1:

FIGURA 1.1
ACTIVIDADES DE LA FAO



Fuente: FAO, 2012b.

- 1. Ofrecer información:** Junto con una serie de especialistas como: agrónomos, ingenieros forestales, economistas, expertos en pesca, en ganadería y en nutrición, científicos sociales, economistas, estadísticos, entre otros, la FAO trabaja como una red de conocimiento; recopila, analiza y difunde información, contribuyendo así al desarrollo.
- 2. Compartir conocimientos especializados en materia de políticas.** Para la elaboración de políticas agrícolas y estrategias de desarrollo rural y combate a la pobreza.
- 3. Ofrecer un lugar de encuentro para los países.** La FAO es un foro neutral que cuenta con las condiciones para que los países desarrollados y en vías de desarrollo se reúnan y alcancen acuerdos.
- 4. Llevar el conocimiento al campo.** La FAO cuenta con miles de proyectos de campo en todo el mundo. La Organización administra los recursos (millones de dólares) provenientes de las donaciones de países desarrollados, bancos de desarrollo y otras fuentes para llevar a cabo estos proyectos. Asimismo, la FAO

proporciona conocimientos técnicos. Trabaja en conjunto con el Programa Mundial de Alimentos y otros organismos, en situaciones de crisis, con el fin de proteger y brindar medios de subsistencia y ayudar a las poblaciones a reconstruir su vida.

La FAO cuenta con siete departamentos:

- Agricultura y Protección del Consumidor
- Desarrollo Económico y Social
- Pesca y Acuicultura
- Forestal
- Servicios internos, Recursos humanos y Finanzas
- Ordenación de Recursos naturales y Medio Ambiente
- Cooperación Técnica

Para fines de este trabajo es importante explicar de lo que se encarga el Departamento de cooperación técnica:

Departamento de Cooperación Técnica: Se encarga de la parte operativa de la FAO, ya que transmite conocimientos y habilidades técnicas en materia alimentaria y nutricional, agrícola, pesquera, forestal y de desarrollo sostenible. El departamento cuenta con actividades de campo respondiendo a las necesidades de los países miembros. Trabaja en conjunto con los departamentos técnicos de la FAO, oficinas descentralizadas y los países miembros y los socios¹² de la FAO con el objeto de combatir el hambre y los problemas que afectan a la población rural (FAO, 2013a).

Así, el Departamento de Cooperación Técnica moviliza los conocimientos técnicos de la FAO para responder a las necesidades de los países en desarrollo.

El Departamento de Cooperación Técnica es también responsable del Programa Especial para la Seguridad Alimentaria y de las operaciones de urgencia y

¹² Incluyen donantes, agencias de las Naciones Unidas, organismos de financiamiento, organizaciones regionales económicas y organizaciones no gubernamentales (FAO, 2012).

rehabilitación. Una de sus actividades principales es, administrar y gestionar los recursos destinados a programas de emergencia, rehabilitación y desarrollo, fomentando las inversiones en el sector agrícola. Además de proporcionar asistencia a los países para la ejecución de estrategias, el departamento gestiona los fondos destinados a responder ante problemas urgentes de los países miembros.

Por último, coordina la contribución de la FAO con el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM), el cual se creó con el fin de aumentar la efectividad del Sistema de las Naciones Unidas. El GNUM fue establecido en 1997 por el Secretario General de la ONU y agrupa 25 agencias operativas, entre ellas la FAO (FAO, 2012a).

1.3.3 PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS (PMA)

1.3.3.1 ORIGEN

El Programa Mundial de Alimentos (PMA) fue creado en 1961, pero no fue sino hasta 1963 que se puso en marcha. Es el organismo de ayuda alimentaria del Sistema de Naciones Unidas. Derivó de un esfuerzo conjunto de la ONU y la FAO.

El PMA ve a la ayuda alimentaria como instrumento que contribuye a la seguridad alimentaria, la cual la define como “el acceso que toda persona debe tener a los alimentos básicos que le permiten llevar una vida activa sana y digna” (PMA, 2012a)

A partir de 1996 el Consejo Ejecutivo ha sido el rector del PMA. Este Consejo lo integran 36 Estados Miembros de la ONU y la FAO. El Secretario General de la ONU y el Director General de la FAO son los encargados de nombrar al Director Ejecutivo, el cual está a cargo de la Secretaría del PMA por un periodo de 5 años (PMA, 2012a).

1.3.3.2 FUNCIONAMIENTO

El PMA centra sus acciones en la asistencia alimentaria, utilizándola como promotora de desarrollo económico y social. Se enfoca en ofrecer asistencia rápida en situaciones

de emergencia (desastres naturales, guerras, etcétera). Utiliza el 80% de sus recursos para asistencia de socorro. El PMA también ofrece apoyo a las naciones e instituciones para la creación de políticas públicas que cubran las necesidades de grupos vulnerables. El Programa implementa proyectos de ayuda, monitoreo y asistencia técnica enfocados en la nutrición y alimentación (PMA, 2012b). Los objetivos del PMA se ajustan a los ODM (véase cuadro 1.2)

CUADRO 1.2: OBJETIVOS DEL PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS.

1	Proporcionar ayuda alimentaria para salvar vidas humanas durante situaciones de emergencia como guerras, desastres naturales y crisis económicas.
2	Contribuir a la creación de bienes y a promover la autosuficiencia de las personas y comunidades pobres mediante programas de alimentos por trabajo y alimentos por capacitación.
3	Mejorar el estado de nutrición y salud de los niños y de la población vulnerable en momentos críticos de sus vidas.
4	Apoyar el acceso a la educación y reducir la disparidad de género en el acceso a la educación y la capacitación técnica.
5	Apoyar a los gobiernos y otros actores de la sociedad a fortalecer sus capacidades institucionales; y además, realizar esfuerzos con donantes quienes acompañan en su misión de fortalecer programas sociales que benefician a los más pobres.

Fuente: PMA, 2012a.

Los proyectos de desarrollo constituyen menos del 20% de las actividades del programa, debido a la gran demanda de recursos para ayuda de emergencia. El PMA depende por completo de contribuciones voluntarias, siendo los gobiernos la principal fuente de fondos, pero también reciben donaciones del sector público y privado. La

ayuda puede ser en efectivo, alimentos, herramientas de cultivo, almacenamiento o de preparación de alimentos.

Si algún país desea recibir ayuda y cooperación del PMA, debe realizar una solicitud directamente en la sede del PMA en Roma. El PMA considera el proyecto recibiendo apoyo de distintos agentes programando operaciones de ayuda, desarrollo o emergencia (PMA, 2012b).

1.4 LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA COMO TEMA DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO

Se parte del entendimiento de que la CID es el conjunto de acciones realizadas por agentes públicos y privados, con el propósito de promover el progreso económico y social de los países, sobre todo aquellos con menor desarrollo.

Además, se ha expuesto a lo largo de este capítulo que el Sistema de Naciones Unidas es un actor privilegiado de la CID porque cuenta con organismos, agencias y programas especializados que atienden una gama de problemáticas mundiales. Entre estas problemáticas globales y enmarcada en el Primer Objetivo de Desarrollo del Milenio “Erradicar la pobreza y el hambre”, resulta indispensable conocer a la inseguridad alimentaria como componente fundamental de la CID.

El concepto de seguridad alimentaria surge en la década de los años setenta a raíz de la crisis alimentaria mundial que se originó a consecuencia del alza de los precios internacionales de las materias primas, particularmente del petróleo. Los orígenes de esta crisis van ligados a la devaluación del dólar; en 1971 el gobierno de Estados Unidos anunció la suspensión de la convertibilidad fija con el oro, provocando la devaluación del dólar; dicho sistema de convertibilidad había sido adoptado por el mundo capitalista después de la Segunda Guerra Mundial. Como consecuencia, el precio del petróleo aumentó, hubo una escasa producción agrícola y un alza de precios, lo cual trajo consigo diversos problemas alimentarios (FAO, 2000).

Al principio, los gobiernos y particularmente los organismos especializados centraron su atención en las variaciones de la disponibilidad de alimentos a nivel de país o región; y las políticas se enfocaron en la producción, almacenamiento de alimentos y apoyo a la balanza de pagos para que los países pudieran hacer frente a la escasez temporal de alimentos. Sin embargo, más tarde se observó que países con suficientes alimentos, aún tenían sectores de la población que presentaban un consumo por debajo de lo recomendable e incluso hambre. Por lo tanto, aunque se tengan suficientes alimentos, no necesariamente se logran niveles adecuados de consumo por parte de la población.

Así, el concepto de seguridad alimentaria destaca el acceso a los alimentos, más que la disponibilidad (CONEVAL, 2010). Además la dieta debe contener los macro y micronutrientes necesarios y no sólo las calorías necesarias. Tomando en cuenta esto, el concepto de seguridad alimentaria considera varios elementos. En primer lugar debe existir una oferta adecuada de alimentos disponibles todo el año a nivel nacional y de comunidad. En segundo lugar los hogares deben tener acceso físico y económico a una cantidad, calidad y variedad suficiente de alimentos; y por último, los jefes de hogar y las personas que preparan los alimentos deben tener el tiempo, el conocimiento y la motivación para lograr que las necesidades de cada miembro de la familia sean cubiertas (CONEVAL, 2010).

El primer concepto de seguridad alimentaria se creó tras la Cumbre Mundial de la Alimentación celebrada en 1974, y se basa en el suministro de alimentos, disponibilidad y estabilidad nacional e internacional de precios (FAO, 2006a). A lo largo del tiempo el concepto de seguridad alimentaria ha cambiado, basándose en algunos otros aspectos, como el reconocimiento de que la alimentación es un derecho humano.

La definición actual de seguridad alimentaria proviene de la Cumbre Mundial de la Alimentación de 1996, donde se indica lo siguiente: “Existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico, social y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus requerimientos nutricionales y sus preferencias en cuanto a alimentos, a fin de llevar una vida activa y sana”.

En cuanto al concepto de inseguridad alimentaria, la FAO establece que esta condición “...existe cuando las personas están desnutridas a causa de la indisponibilidad material de alimentos, su falta de acceso social o económico y/o un consumo insuficiente de alimentos. Las personas expuestas a la inseguridad alimentaria son aquellas cuya ingestión de alimentos está por debajo de sus necesidades calóricas (energéticas) mínimas, así como las que muestran síntomas físicos causados por carencias de energía y de nutrimentos como resultado de una alimentación insuficiente o desequilibrada, o de la incapacidad del organismo para utilizar eficazmente los alimentos a causa de una infección o enfermedad. También se podría definir el concepto de inseguridad alimentaria haciendo referencia únicamente a las consecuencias de un consumo insuficiente de alimentos nutritivos, considerando que la utilización fisiológica de los alimentos por el organismo entra en el ámbito de la nutrición y la salud” (FAO, 2000b).

En México, los términos utilizados para abordar la problemática de la inseguridad alimentaria están vinculados a la literatura de los organismos internacionales. En ese sentido y a fin de comprender los tipos y las dimensiones de esta problemática, el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social¹³, (CONEVAL, 2010) identifica dos tipos de inseguridad alimentaria:

- **Inseguridad alimentaria crónica:** son personas cuyo consumo de alimentos está por debajo del requerimiento necesario o padecen hambre por periodos largos. Puede presentarse por reducciones en la producción y abasto de alimentos, falta de empleo, etc.
- **Inseguridad alimentaria estacional o transitoria:** en este caso las personas tienen un nivel de consumo por debajo de lo requerido por un periodo específico. Puede presentarse por desastres naturales, choques económicos, subida de precios internacionales, periodos de enfermedad o desempleo temporal.

¹³ El CONEVAL es un organismo público descentralizado del gobierno federal, con autonomía y capacidad técnica para generar información sobre la política social y la medición del problema de la pobreza en el territorio mexicano, a fin de coadyuvar a la toma de decisiones en estos temas (CONEVAL, 2013).

Un hogar se considera en seguridad alimentaria si tiene protección contra ambos tipos de inseguridad. El acceso a los alimentos debe ser adecuado nutricionalmente a lo largo del año, y un hogar debe poder aminorar los choques de corto plazo.

Por otro lado, es importante mencionar que seguridad alimentaria no es sinónimo de un buen estado nutricional. La seguridad alimentaria se necesita, pero no es suficiente para lograr la seguridad nutricional. Un hogar se considera seguro nutricionalmente si es capaz de asegurar una correcta nutrición para todos los miembros en todo momento. La seguridad nutricional requiere no tan sólo de alimentos disponibles y accesibles, sino también es necesario que éstos sean diversos y de calidad (buen contenido de macro y micronutrientes), que se preparen de manera higiénica y sean consumidos por un cuerpo saludable y en un ambiente inocuo.

1.4.1 DIMENSIONES DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

Existen diferentes dimensiones para medir la seguridad alimentaria. La FAO (2006) y el CONEVAL (2010) nos señalan las dimensiones de la seguridad alimentaria que nacen de su definición.

- **Disponibilidad de alimentos:** Primera etapa de la seguridad alimentaria. Es la cantidad de alimentos que existen en un país, en cantidad y calidad suficientes, obtenidos por la producción del país, importaciones y/o ayudas alimentarias. Debe ser adecuada a las condiciones sociales y culturales. Los alimentos deben ser inocuos.
- **Acceso a los alimentos:** los alimentos deben estar disponibles física y económicamente para todos. El acceso físico a los alimentos (así como su precio) depende de la oferta (disponibilidad) y la demanda de los consumidores. La conducta del consumidor explica los alimentos ofrecidos en diversas áreas. El acceso económico depende del ingreso de los individuos y del precio de los bienes.

- **Consumo de alimentos:** lo que consumen los hogares, ya sea mediante autoproducción, intercambio, ayudas o compra en el mercado. El consumo resulta del poder de compra de los alimentos, quién compra y prepara los alimentos, hábitos y cultura, qué alimentos se consumen, esto último actualmente influido por la publicidad. Los tipos de alimentos que se consumen dependen de cada individuo, sus hábitos, lugar de trabajo y preferencias.
- **Utilización de los alimentos:** forma en la que el cuerpo aprovecha los diversos nutrimentos de los alimentos. Intervienen aspectos como: alimentación adecuada, agua potable, sanidad y atención médica. Este concepto destaca la importancia de insumos no alimentarios.
- **Estabilidad:** cuando una población tiene acceso en todo momento a alimentos; es decir, no debe existir el riesgo de perder el acceso a alimentos por alguna crisis o acontecimiento cíclico.

Asimismo, el CONEVAL (2010) marca dos elementos que se deben tomar en cuenta cuando se analiza la seguridad alimentaria: el primero es el aprovechamiento biológico de los alimentos consumidos (depende de la salud del individuo y prevalencia de enfermedades infecciosas, acceso a agua potable y alimentos limpios); el segundo se refiere al estado nutricional de las personas (condiciones que permitan una vida saludable como servicios de salud, higiene personal, etc.).

Por otro lado, según datos de la FAO, en las últimas décadas, el número de personas subnutridas en América Latina y el Caribe ha disminuido en 16 millones; sin embargo, aún existen 868 millones de personas con hambre en el mundo (FAO, 2012). La pobreza y el hambre se ven agravadas por diversos problemas como el alza de precios internacionales, políticas públicas en materia de salud e ingreso de la población. La FAO (2012) señala que el aumento de precios internacionales es uno de los factores que más afecta a la población pobre.

En los últimos 20 años ha aumentado el número de emergencias alimentarias por año en el mundo. En 1980 había un promedio de 15, mientras que en la década del 2000 se

han presentado 30 por año. Las emergencias prolongadas pueden ser inducidas por el hombre y afectadas por desastres naturales.

En América Latina y el Caribe el acceso a los alimentos está determinado por la forma en que los hogares manejan sus ingresos y por el comportamiento de los precios, que afectan el poder adquisitivo de la población. Así como por diversos fenómenos climáticos que afectan a la misma zona o a los distribuidores de alimentos en el mundo.

Por lo tanto, el tema de la inseguridad alimentaria se ha colocado en la agenda de la cooperación desde hace varias décadas. Sin duda, los últimos fenómenos climáticos y, sobre todo, el alza en el incremento del precio de los alimentos merece atención especial para entender su influencia en este problema.

La CID es de suma importancia, tanto en el aspecto de ayuda económica directa o de envío inmediato de alimentos para combatir la inseguridad alimentaria, como en el aspecto de la cooperación técnica, en países como Haití.

CAPÍTULO 2

FACTORES INTERNACIONALES QUE INFLUYERON EN LOS PRECIOS DE LOS ALIMENTOS EN EL PERIODO 2006 – 2012.

El objetivo de este capítulo es conocer los principales productos que presentaron un alza en los precios y los factores que incrementaron estos precios a partir del año 2006.

Para poder obtener este análisis nos enfocamos en las mercancías o *commodities* principales que presentaron una variación en los precios, específicamente los productos que son parte de la canasta básica de Haití durante el periodo 2006-2012.

Un *commodity* hace referencia a la materia prima que se compra y vende en mercados (*commodity markets*). Estos productos se clasifican en dos grupos: los primeros son los “*hard commodities*” o materia prima “dura”, es decir, los minerales o metales; en tanto que el segundo grupo refiere a los “*soft commodities*” o materia prima “blanda”, hace referencia a productos agropecuarios tales como el maíz, trigo, café, arroz, soya, azúcar, entre otro (Castelo, 2003).

Estos bienes son negociados en el mercado de *commodities*, que es el lugar donde vendedores y compradores intercambian materias primas que se usarán en la producción de artículos finales y cuyo precio está determinado justamente por este mercado. Los vendedores ofrecen sus productos a cierto precio, y los compradores a su vez negocian el precio, cuando se llega a un acuerdo, se realiza el intercambio del *commodity* (Fontanills, 2007).

Los *commodities* tienen características específicas que determinan en sí mismas el precio de las materias primas, como:

1. **Volatilidad:** la característica más importante de los *commodities*, es que cambian de precio constantemente, dependiendo no sólo del nivel de producción, sino también del nivel de consumo. Para determinar el precio de la

materia prima, se toman en cuenta factores como los costos de transportación y distribución de los productos, los costos de producción debido al aumento de precios en energéticos, las reservas que se tengan de cierto producto y los cambios climáticos que, por ejemplo, han llegado a destruir cosechas completas, reduciendo la oferta.

2. **Homogeneidad:** las materias primas deben ser estandarizadas, es decir, contar con las mismas características cada uno de los productos, con el fin de que se determine su precio internacional y conserven un mismo nivel de calidad.
3. **Mercados de *commodities*:** para que un *commodity* se comercie debe existir una estructura de mercado competitiva con un gran número de productores, compradores y consumidores.

Los *commodities* tienen una gran importancia porque para muchos países representan su fuente de ingresos por exportación, también por ser consumidos o bien utilizados como materia prima para producir otros alimentos u otros bienes.

Los cereales son considerados alimentos básicos y la fuente principal de alimento de la mayoría de los países. Economías como la de China o la India, tienen gran demanda en el consumo de cereales, no sólo por la dieta alimentaria¹⁴ que llevan, sino por ser de las poblaciones más grandes en el mundo y presentar un crecimiento económico notable en la última década, por lo que la población que conjuntan ambas naciones es un factor que influye en la demanda de alimentos.

Los cereales han presentado, a lo largo de estos años, más variaciones en su precio y son los productos más sensibles cuando existe algún factor que hace que el precio aumente. En este capítulo se hace énfasis en los productos principales que son consumidos por Haití, durante los años 2006-2012. De acuerdo con la FAO (2013b), los productos más importantes para Haití son: maíz, arroz, azúcar, trigo, soya y carne de pollo.

¹⁴ La dieta alimentaria de estas zonas orientales, consiste principalmente en cereales como arroz y soya, leguminosas y hortalizas.

En este capítulo se analizarán las causas o factores internacionales del alza de precios de los *commodities*, particularmente de los productos que registraron un incremento en su precio, y que constituyen parte fundamental de la dieta de Haití; esto para poder entender los motivos que originaron la crisis alimentaria¹⁵ 2007-2008.

2.1 FACTORES INTERNACIONALES QUE INFLUYERON EN EL AUMENTO DE PRECIOS DE LOS ALIMENTOS

Existen diversos tipos de factores (económicos, financieros, coyunturales, físicos) que determinan el incremento o baja en el precio de los alimentos y de los *commodities*, en general.

Por factores económicos entendemos a todos aquellos elementos que están relacionados directamente con determinación de la oferta y la demanda para fijar el precio, tales como: la demanda de las poblaciones (por ejemplo la India y China, el costo de transportes y distribución, etcétera). Por factores financieros nos referimos particularmente a la volatilidad y algunos instrumentos financieros (como los contratos a futuro); en tanto que los factores coyunturales o físicos hacen referencia a hechos que no son predecibles, tales como las sequías, malas cosechas o mejoras en la tecnología.

Una de las características de los *commodities* es la volatilidad o variabilidad de precios. Esta situación ocurre porque influye una serie de factores. Existen factores generales para que los precios suban o bajen; por ejemplo, las expectativas de los agricultores; es decir, si los vendedores creen que sus productos tendrán un elevado precio, reciben incentivos para aumentar su oferta; si sus expectativas en los precios de los productos son bajas, disminuyen sus costos, bajando también la oferta y aumentando así los precios (FAO, 2008a).

Es importante señalar que debido a las dificultades del mercado y la forma en que este funciona, se han incluido instrumentos financieros para poder asegurar la comercialización de materias primas, tal es el caso de los contratos a futuro. Estos

¹⁵ En esta investigación, crisis alimentaria, hace referencia al incremento del precio de los alimentos básicos consumidos por una población, lo cual provoca un encarecimiento de los productos consumibles en la dieta básica.

instrumentos financieros se desarrollaron para ayudar a los agricultores y comerciantes de granos a obtener mayores beneficios en la comercialización. El objetivo era protegerlos contra las fluctuaciones de precios, es decir “implica fijar el precio del producto en el momento más rentable y entregarlo en el lugar más rentable” (Santana, 2011:7).

Un mercado a futuro permite la transacción de materias primas de manera estandarizada, es decir, con la misma calidad y cantidad. Las operaciones son realizadas en la bolsa de valores y son liquidadas al momento de entregar las mercancías de manera física en lugares y plazos determinados. Los mercados financieros cuentan con una cobertura, esto permite a vendedores y compradores asegurar un precio específico durante un periodo, aproximadamente de un año y medio (Santana, 2011).

Los mercados a futuro traen ciertas ventajas para ambas partes (compradores y vendedores), pero cuando existe una excesiva especulación, o bien, los contratos son negociados antes de su caducidad, la consecuencia es una alta volatilidad en el precio. Los mercados de futuros de productos básicos resultan muy atractivos para los inversionistas, ya que resulta ser una forma de diversificación de la cartera. La especulación podría atraer más inversionistas a cierto producto y provocar el aumento de su precio. Algunos economistas sostienen que la especulación realmente no influye en la volatilidad de precios, ya que existen productos (por ejemplo, acero) que no tienen mercados a futuros y que han presentado precios elevados (FAO, 2008a).

Dada la importancia de los *commodities*, la FAO y otras organizaciones hacen estudios cada año para determinar el por qué del aumento de precios en las materias primas y cómo influye en las economías de los países. Según un informe de la FAO del 2008 titulado: “*Aumento de los precios de los alimentos: hechos, perspectivas y acciones requeridas*”, se señalan varios factores que influyeron en el aumento de precios de los *commodities*.

Las materias primas con más fluctuaciones en el precio fueron los cereales. La disminución en las reservas mundiales debido a factores climáticos¹⁶ se ha presentado desde mediados de la década de los años noventa. Esta disminución, también se debe a los costos elevados de mantener productos perecederos almacenados (las existencias mundiales), la capacidad de exportación de muchos países y las mejoras en las tecnologías. Cuando los principales países exportadores sufren una reducción en la producción, los precios se vuelven más volátiles y el mercado menos activo. Cuando las reservas disminuyen y el país carece de suministros de reserva, esto puede provocar que los precios aumenten en caso de crisis de oferta o demanda (FAO, 2008b).

Aunado a estos factores, se considera el mercado de biocombustibles. Las materias primas utilizadas para producir biocombustibles son el maíz, azúcar o semillas oleaginosas. Todos estos biocombustibles, como el caso del etanol, tienen precios competitivos en relación al crudo, pero esto sólo consigue que la demanda sea mayor y que el precio de estas materias primas se encarezca. También se debe tomar en cuenta los beneficios de usar biocombustibles¹⁷ y el apoyo de los gobiernos de muchos países a los agricultores que los están implementando en sus procesos productivos. Acorde con datos de la FAO (2012c), en 2007 existió un aumento de producción de maíz de aproximadamente 40 toneladas, de las cuales 30 millones de éstas fueron destinadas a la producción de etanol. Este mismo año en la Unión Europea el 60% de la producción de aceite de colza¹⁸ de los Estados miembros, fue utilizada para fabricar biodiesel, lo que representa el 25% de la producción mundial.

Una de las consecuencias de la producción de biocombustibles es la sustitución de los campos de cultivo de productos como el trigo o soya, por maíz, lo que a su vez ha llevado al aumento en la producción de éste último en detrimento de los anteriores. Esta

¹⁶ Factores climáticos como sequías, inundaciones o plagas. Una de las principales, la sequía de Australia (2005-2007) que redujo considerablemente la producción mundial de trigo. Las inundaciones en China y el desbordamiento del río Mississippi en Estados Unidos provocaron pérdidas considerables de producción en soya y maíz (Reyes, 2008).

¹⁷ Los biocombustibles tienen mayor seguridad energética, menores emisiones de gases de invernadero, reducen dependencia del crudo e influyen en el desarrollo rural (generan empleo en zonas con problemas de pobreza). (Oltra y Priolo, 2012).

¹⁸ La colza o canola (*brassica napus*) es una planta con flores color amarillo de la familia de las brasicáceas, de sus semillas se puede producir aceite para consumo humano y biodiesel que normalmente se utiliza en máquinas para cultivo.

disminución es especialmente visible en el caso de la soya, debido a la delicada forma de producción que posee este cultivo y a la importancia que se le da a otros cereales.

Pero no sólo el uso de biocombustibles ha influido en el aumento de precios internacionales, sino los costos de los combustibles en general, principalmente el petróleo, que influyen directamente en los costos no sólo de fertilizantes o pesticidas sino en costos de transportación de materias primas y, por lo tanto, en el precio final de las mismas. Algunos análisis recientes (OCDE, 2013), han demostrado que los efectos de los precios del petróleo en los costos de producción son comparativamente mucho mayores que en el aumento de la demanda de productos relacionados con el biocombustible, debido en parte a que el porcentaje mundial de bioenergía en el consumo total de combustible para el transporte y la capacidad actual de producción de biocombustible siguen siendo relativamente limitados.

Por lo que se refiere a los costos de transporte y logística, particularmente para el caso de los países de América Latina y el Caribe, estos costos inciden más que los aranceles en el precio de intercambio comercial. El BM calcula que los costos logísticos representan aproximadamente un 26% del PIB y entre 18% y 32% del valor de los productos (BM, 2012a).

A partir del año 2000, los acuerdos de libre comercio redujeron los aranceles entre los países participantes. No obstante, las tarifas de flete marítimo se han elevado más del doble. Para productos como los cereales o aceites comestibles, los costos de flete nacional y marítimo pueden aumentar el precio final al consumidor hasta un 30 por ciento (BM, 2012a).

Relacionado a estos factores, que inciden directamente en el precio se incluye el alto precio del crudo que influye directamente en el encarecimiento de petroquímicos y fertilizantes, materias de empaque y embalaje, así como polipropileno que tuvo un precio un 70% mayor en 2007. En la agricultura, la energía es utilizada en fertilizantes y gasolina, 28% para el primero y 34% para el segundo (Reyes, 2008).

En la última década el barril de petróleo ha pasado de los 28 USD hasta llegar a los 102 USD; esto supone un aumento en el precio de aproximadamente cuatro veces desde

comienzos de la década del 2000. La gráfica 2.1 muestra la variación de precios del petróleo Brent, así como el Merey de Venezuela.

Para fines de esta investigación utilizamos ambos petróleos como referencia. El petróleo Brent nos sirve de base para verificar las variaciones internacionales, el petróleo Merey es de gran importancia, ya que Venezuela es socio comercial de Haití y comercia su crudo con este país a precio preferencial.

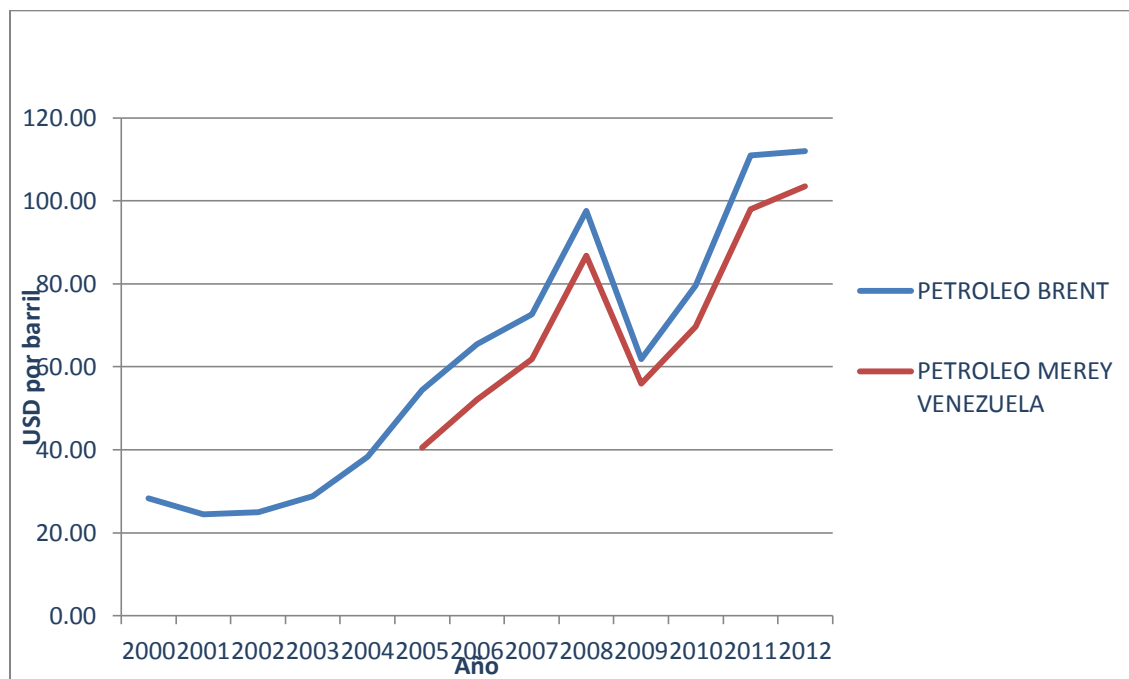
A través de PetroCaribe¹⁹, Venezuela vende crudo a Haití con un precio 40% menor al precio del mercado; el 60% restante es pagado en 25 años con un interés del 1%. El petróleo es directamente vendido al gobierno de Haití para después ser comercializado a las compañías petroleras del país (Embajada Venezuela, 2013). Lo anterior, gracias a acuerdos de cooperación bilateral entre ambos países, firmados en distintos años²⁰.

Venezuela cuenta con el mayor volumen de reservas certificadas de petróleo del mundo (297,500 millones de barriles). Su producción diaria de barriles es de 2.9 millones y exporta 2.5 millones de ellos. En la actualidad ocupa el tercer lugar entre los miembros de la OPEP (OPEP, 2012).

¹⁹ Acuerdo de Cooperación en materia Energética entre países del Caribe y Venezuela, fue firmado el 29 de Junio de 2005, actualmente cuenta con 18 países miembros (PetroCaribe, 2013).

²⁰ Venezuela y Haití cuentan con acuerdos de cooperación bilateral en materia energética a través de PetroCaribe. El apoyo de Venezuela se hizo más intenso después del terremoto sufrido por Haití en 2010, instalando plantas de energía que proveen con un 20% de la electricidad utilizada por el país (PetroCaribe, 2013).

GRÁFICA 2.1. PRECIOS DE PETROLEO BRENT Y MEREY



Fuente: Elaboración propia con datos del BM y OPEP, 2013²¹.

El petróleo es un recurso no renovable; por lo tanto, las reservas mundiales cada vez son menores; sin embargo, muchos países productores de petróleo tienden a no reportar esto con el fin de evitar vulnerabilidad en su liderazgo; tal es el caso de los países miembros de la OPEP. El aumento en la demanda de crudo, principalmente por el desarrollo y crecimiento económico de muchos países como la India o China, ha traído consigo un alza de precios en el petróleo (Reyes, 2008).

De acuerdo con datos de la OPEP en sus Boletines Estadísticos Anuales (2007 y 2012), es posible verificar el aumento de demanda en barriles de petróleo en el mundo. En 2007 el consumo anual fue alrededor de 86 millones de barriles (mdb) mientras que en 2011 el consumo registró 87.7 millones de barriles (mdb).

²¹ El petróleo Brent se grafica desde el año 2000 con el fin de verificar el aumento de precios antes y durante el periodo de estudio de esta investigación (2006-2012). Los datos proporcionados por la OPEP en su Boletín Estadístico Anual (2012) sólo arrojan el precio del petróleo Meroy de Venezuela a partir de 2005, aun así, es posible verificar el periodo de estudio.

El consumo de petróleo de los países asiáticos pasó de 25.5 millones de barriles (mdb) en 2007 a 27.7 millones de barriles (mdb) en 2011. Es decir, su demanda ha aumentado por el crecimiento de su economía y de su población.

Al igual que los *commodities*, el precio del petróleo, no sólo se determina por la oferta y demanda sino por la alta especulación de los mercados. En 2005, el precio del crudo comenzó a elevarse. Según reportes anuales de la OPEP, el petróleo sufre elevados precios gracias a la excesiva especulación, perspectivas económicas mundiales, interrupciones en el suministro y fallas en las refinerías. Las altas especulaciones pueden distorsionar el precio del crudo sin que coincidan con la oferta y demanda reales (OPEP, 2012).

2.2 PRINCIPALES PRODUCTOS QUE REGISTRARON ALZA DE PRECIOS

De acuerdo con el BM (2012b), América Latina y en especial la región del Caribe, se considera una de las zonas más afectadas por el alza de precios en los alimentos en relación a los precios del petróleo. Durante el 2001 y 2012 ocurrieron aumentos significativos en alimentos como el maíz y la soya, casi un 10% por mes. A mediados de 2012 el maíz y el trigo, habían aumentado 25% su precio con respecto al 2011. En general el registro del Banco Mundial sobre los valores de los productos básicos (cereales, azúcar y carne) fue 6% más alto en 2012 que en el año anterior.

Las materias primas que presentan mayor volatilidad en precios, son los cereales, entre estos están el maíz, trigo, arroz y soya. Estos cereales forman parte de la dieta de Haití y tres de ellos (arroz, trigo, aceite de soya) están entre los principales cinco productos que el país importa. Según estudios de la FAO (2008b) en tan sólo dos años, del 2006 a 2008, materias primas como la soya tuvieron un aumento de 107% en su precio promedio anual, 125% para el maíz, 127% el arroz y 136% el trigo.

Según el informe trimestral del Banco Mundial sobre precios de los alimentos, el valor de todos los productos básicos aumentó entre diciembre de 2011 y diciembre de 2012, exceptuando el caso del arroz, lo que se explica tanto por la gran cantidad de oferta

como por una mayor competencia entre los exportadores. Los precios del maíz aumentaron en 9%, aceite de soya en 7%, trigo en 6% y azúcar en 5%. En tanto que el valor del petróleo crudo se incrementó en 13 por ciento. (BM, 2012c)

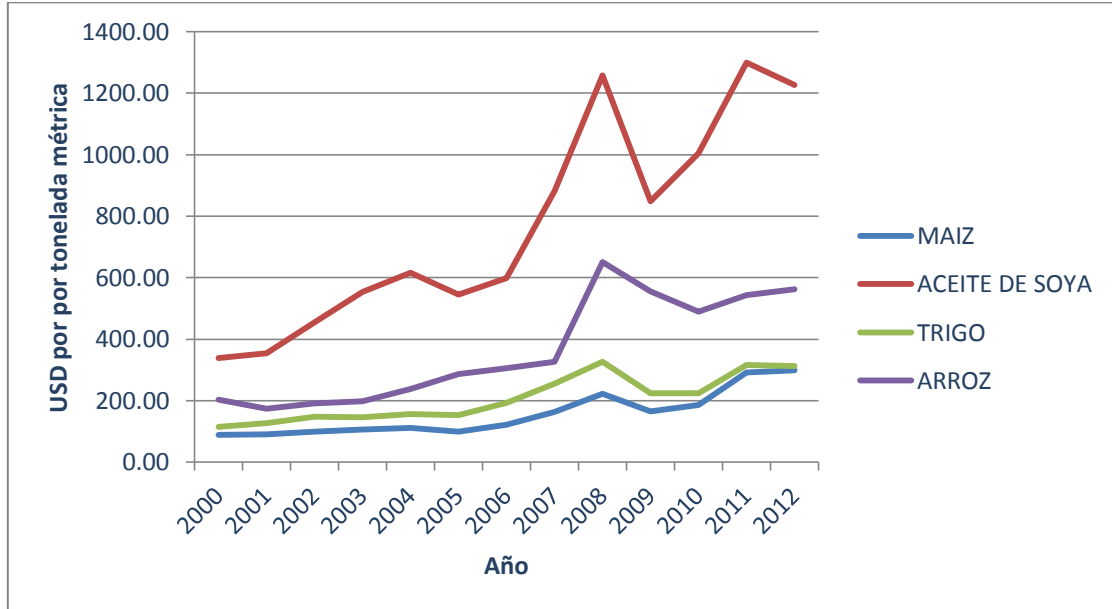
De acuerdo a los datos arrojados por el BM (2012b), la variación entre los precios de cereales se duplicó de 2005 a 2010 con respecto al periodo de 1990 a 2005, productos como el arroz o el azúcar presentaron un precio tres veces mayor en esos mismos periodos de tiempo.

Si se hace una comparación del aumento de precios en los principales productos que Haití importa y el petróleo, es posible ver la volatilidad de estos productos y su estrecha relación con el cambio en los precios del crudo. Esta comparación se justifica porque, como se ha anotado previamente, el incremento en el precio del petróleo es fundamental para determinar los costos de transporte, la logística en la comercialización de los productos primarios y la determinación del precio de los fertilizantes utilizados en la producción de alimentos

Se presentarán las gráficas de precios de los principales productos que Haití importa, entre ellos se encuentran cereales como arroz y trigo y productos como aceite de soya, azúcar y carne de pollo. Se hace el análisis de estos cinco productos ya que se incluyen en la alimentación básica de la población haitiana y se incluye el análisis del maíz, que aunque, no figura entre los principales productos importados por Haití, es uno de los cereales con mayor influencia en la variación de precios de otros productos como la soya o azúcar.

Se comienza el análisis describiendo el comportamiento de precios en los cereales (maíz, trigo y arroz) y aceite de soya. La gráfica 2.2 compara los precios de estos cuatro productos. El periodo de estudio del presente trabajo, abarca del 2006 hasta 2012, la gráfica presenta la variación de precios a partir del año 2000, esto con la finalidad de visualizar el comportamiento de precios, antes y después de este periodo (2006-2012).

GRAFICA 2.2 PRECIOS DE MAIZ, ACEITE DE SOYA, TRIGO Y ARROZ



Fuente: Elaboración propia con datos de Banco Mundial, 2013.

1. **Maíz amarillo:** la gráfica 2.2 muestra las variaciones en el precio del maíz que van desde el 2000 y hasta 2012. Se puede notar que al igual que el petróleo, el maíz tuvo un aumento de precio considerable a partir del 2006, teniendo su precio más alto en 2008 y 2012.

El aumento del precio del maíz lo han determinado diversos factores, el principal; es el uso de maíz para la producción de biocombustible. Los países miembros de la OCDE, que son los principales consumidores de petróleo, han buscado alternativas para sustituir el crudo como combustible y han encontrado respuesta en el creciente mercado de los biocombustibles. Sin embargo, diversos análisis e investigaciones advierten que el auge del mercado de biocombustibles podría traer consecuencias negativas para agricultores, medio ambiente y consumidores (Bravo, 2007).

De acuerdo con la OCDE (2008) la producción de etanol se triplicó del 2000 al 2007, su producción se ubicó en 62,000 millones de litros (OCDE-FAO, 2008). Estados Unidos es el principal productor de etanol a base de maíz en el mundo,

según datos de la FAO; se espera que la producción de etanol se duplique para el 2016, mientras que en la Unión Europea la producción de colza, también utilizada para producir biocombustible, aumentará a 21 millones de toneladas, en la actualidad se producen aproximadamente 10 millones de toneladas por año (FAO, 2008c).

El maíz registró un precio de 223.12 USD por tonelada métrica en 2008 (véase gráfica 2.2), su precio aumentó considerablemente desde 2006 a 2008 (casi un 125%). El aumento del precio del maíz se debió también a factores climáticos; uno de los principales fue el desbordamiento del río Mississippi en Estados Unidos en 2008 afectando a más de 5 millones de hectáreas de cultivo de maíz (Reyes, 2008).

Gracias al auge del mercado de biocombustibles, el precio del maíz sigue en aumento, en 2012 registró un precio de 298.42 USD por tonelada métrica, su precio más alto desde el 2000 (véase gráfica 2.2).

Las perspectivas mundiales sobre la demanda y producción de etanol que indican que se duplicará y hasta triplicará en años venideros. En el reporte *Perspectivas Agrícolas*, 2008 se menciona que se espera una producción de más de 127 millones de litros anuales de etanol para 2017 (OCDE-FAO, 2008). Es muy probable que el precio del maíz conserve niveles altos.

- 2. Aceite de soya:** de los cuatro productos analizados en la gráfica 2.2, el aceite de soya ha registrado un mayor incremento en relación con los otros cereales. Una de las explicaciones de este incremento es que la cosecha de la soya es un proceso muy delicado que lleva al productor a ser mucho más cuidadoso que con otros cereales más resistentes como el maíz. Para cultivar soya se necesita un terreno firme, una humedad específica y máquinas especializadas, ya que por la naturaleza de la vaina, algunas veces se tienen pérdidas de producto, las máquinas muchas veces llegan a destruirlas (FAO, 2012c).

“América Latina produce más de la mitad de la oferta mundial de soya para los mercados de exportación, por lo que una reducción de la cosecha allí tiene grandes repercusiones en todo el mundo. La soya es una de las plantas de usos más variados: sirve en todo el mundo como alimentos para ganado, tanto vacuno, como porcino, ovino y aves. Su aceite se utiliza además en la cocina y sobre todo a nivel industrial” (FAO, 2012c).

En el periodo 2006-2008, la soya tuvo un aumento en su precio de un 107%. Por lo tanto el aceite de soya tuvo, también un precio elevado en estos años, de hecho, su precio paso de 598.56 USD por tonelada métrica en 2006 a 1258.25 USD por tonelada métrica en 2008. Su elevado precio se mantuvo desde 2008 hasta 2012, pero en 2011 registró su precio más alto del periodo de estudio (2006-2012), que fue de 1299.33 USD por tonelada métrica (véase gráfica 2.2).

La FAO explica que este considerable aumento en el precio se debe a la sequía generalizada en América Latina (2011-2012), que es una de las regiones principales de producción de soya, sobre todo en Uruguay, Brasil, Argentina y Paraguay. La subida en el precio también se explica por la utilización de tierras para plantar maíz, antes destinadas para soya, lo que reduce la oferta (FAO, 2012c).

- 3. Trigo:** durante la crisis alimentaria en los años 2007-2008, el trigo alcanzó su precio más alto: 425 USD por tonelada métrica (véase gráfica 2.2). Durante el 2008 los precios del trigo eran los más elevados debido principalmente a las escasas existencias mundiales y a la falta de suministros exportables²². La producción más baja de trigo fue registrada en 2007 con 602 millones de toneladas. Durante 2009 y 2010 la producción de trigo sufrió bajas en su producción, con 46 millones de toneladas menos que en años anteriores (FAO, 2012d).

²² Durante 2008 Australia sufrió una de las peores sequias en su historia, disminuyendo la producción mundial de trigo en un 20% (Reyes, 2008).

El trigo es uno de los cereales con mayor volatilidad en su precio, no sólo debido a cambios climáticos o producción de biocombustibles, sino a su alta demanda y al aumento de precio en los energéticos. Durante 2010 la producción de trigo fue un 5% menor que en 2009 con una producción aproximada de 645 millones de toneladas, sin embargo, en 2011 la producción de trigo mejoró, dando como resultado una disminución en su precio, pero a finales de 2012, el trigo ya había alcanzado un precio promedio de 313.34 USD por tonelada métrica (véase gráfica 2.2), uno de sus precios más altos desde 2008 (FAO, 2011a).

- 4. Arroz:** Durante la crisis de 2007-2008, los precios del arroz se triplicaron. Del 2000 y hasta 2005, el precio del arroz se mantuvo en un promedio de 200 USD por tonelada métrica, para 2006 el promedio anual fue de 304.88 USD por tonelada métrica, unos 100 USD más que en años anteriores. La situación fue realmente preocupante, ya que en 2008 el precio registrado fue más del doble, 650 USD por tonelada métrica. El precio registró un aumento del 127% en 2008, esta situación afectó principalmente a la población con bajos recursos económicos. Durante los años siguientes, el precio se mantuvo aproximadamente en 500 USD por tonelada métrica (véase gráfica 2.2).

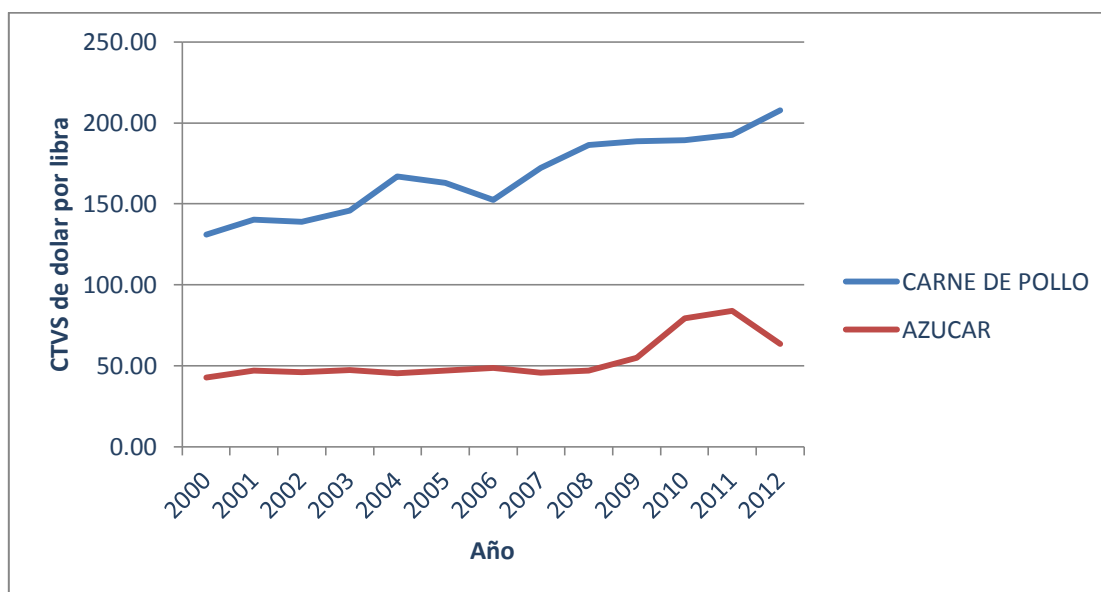
Durante 2011 se presentaron graves inundaciones en el sudeste asiático, principalmente en Tailandia y Vietnam, dos de los principales exportadores de arroz en el mundo; provocando una baja en la producción mundial de arroz de un 20% y el aumento en su precio con respecto a 2010 (FAO, 2011b).

En 2012, América Latina y el Caribe tuvo una disminución de 6% en la producción de arroz, causada principalmente por los déficit registrados en Argentina, Brasil, Ecuador y Uruguay. Las perspectivas de la FAO para la producción de arroz son positivas, pronosticando aproximadamente 730 millones de toneladas de arroz, 57 millones más que el año pasado.

Haití ha recibido arroz de Vietnam (333 millones de toneladas a principios de 2013). El objetivo: bajar los precios domésticos y construir una reserva de este

cereal, uno de los principales cereales consumidos por la población haitiana (América Economía, 2013).

GRAFICA 2.3 PRECIOS DE CARNE DE POLLO Y AZÚCAR



Fuente: Elaboración propia con datos de Banco Mundial, 2013

5. **Azúcar:** De acuerdo con el reporte anual “*Perspectivas agrícolas OCDE-FAO, 2005-2014*” se indica lo siguiente:

“Para la economía mundial del azúcar, el factor económico fundamental es el crecimiento constante del consumo de año en año. En el último decenio, el consumo mundial de azúcar ha crecido por término medio más del 2% anual, debido al aumento de la población (que explica alrededor del 85% del crecimiento total), a los ingresos per cápita y a los cambios registrados en las preferencias alimentarias” (OCDE-FAO, 2005).

Tres cuartas partes de la producción mundial de azúcar provienen de la caña de azúcar y un cuarto de la remolacha azucarera, producida principalmente por la Unión Europea, que representa un 53%.

Al igual que los productos anteriores, el azúcar tuvo un aumento a partir de 2006, esto puede explicarse por los cambios en la producción de caña de azúcar; Brasil, uno de los principales productores de azúcar (21% de la producción mundial, ha destinado un 50% de su producción de caña de azúcar a la producción de etanol. Brasil anunció en 2006-2007 que su producción de azúcar había bajado un 9%, mientras que la producción de etanol aumentó alrededor de 13%.

La India y Brasil representan un 50% de la producción azucarera mundial, durante 2006 y 2007. La India sufrió bajas en su producción debido a factores climáticos²³ pero se recuperó favorablemente en 2008, aumentando su producción 9%. En 2007 los precios del azúcar descendieron 37% aproximadamente con respecto a años anteriores. La producción de azúcar aumentó a 169 millones de toneladas en 2007, aproximadamente un 3% más que el año anterior, lo que se reflejó en un precio más bajo (FAO, 2007a).

A partir de 2009 y hasta 2012 el azúcar presentó sus precios más altos desde el 2006 (véase gráfica 2.3). De acuerdo con datos de la FAO, el repunte en el precio se debe a las lluvias en Brasil, que dificultaron la recolección de caña; precipitaciones en Australia y el retraso del monzón en la India (FAO, 2011c).

6. Carne de pollo: Los mercados mundiales se han caracterizado por presentar crisis en relación a salud animal (por ejemplo: gripe aviar). Los gobiernos, por lo tanto, imponen normas estrictas para la importación de cárnicos. El mantenimiento de los cárnicos es muy delicado, mantener la carne en buen estado, el transporte y medidas fitosanitarias, entre otros, encarecen su precio.

El incremento de los precios en la carne también tiene relación con los altos costos de la alimentación animal (60% de los costos totales de producción). El encarecimiento de los cereales provoca que la carne tenga un costo mayor, muchos animales son alimentados con maíz y principalmente con soya; debido al

²³ Las lluvias monzónicas se presentan en la India desde mayo y hasta septiembre, cuando las lluvias son demasiado intensas pueden dañar la producción agrícola de diversas zonas en el sudeste asiático (Almanaque, 2005).

aumento del precio de éstos, el alimento para los animales también se ha encarecido (FAO, 2008d).

En 2012 la carne registró su precio más alto desde 2006, 207.9 CTVS de dólar por libra, lo que coincide también con los precios altos registrados sobre todo en maíz y petróleo (véase gráfico 2.3).

Una vez analizados los factores y los productos que han incrementado su precio, particularmente en el periodo 2006-2012, podemos concluir que entre los principales factores que afectan el precio de los *commodities* se encuentran: las expectativas de los agricultores, afectando la cantidad de oferta; los costos de transportación, logística y distribución; los factores coyunturales, como cambios climáticos (sequías, inundaciones, plagas); el auge del mercado de biocombustibles, que en los últimos años ha aumentado la demanda de productos agrícolas como maíz y caña de azúcar tres veces más que en la década de los noventa y la volatilidad característica en el precio de los productos.

Una de las causas principales y que es objeto de análisis, es la influencia del precio del petróleo en los precios de los *commodities*. El precio del petróleo también se ve afectado por factores como el clima, la oferta, la demanda y la especulación. El mundo ha dependido por décadas del uso de este combustible en el proceso de producción de alimentos (fertilizantes, pesticidas, maquinaria y transporte), su influencia en el precio de los *commodities* puede observarse en las gráficas anteriores.

Los precios de todos los productos, incluyendo el del petróleo, presentan sus precios más altos en 2006-2008, después se presenta una baja poco considerable en el periodo 2009-2011, para posteriormente elevarse de nuevo a partir de 2012.

CAPÍTULO 3.

HAITÍ: CARACTERIZACIÓN Y DIETA ALIMENTARIA

Haití es considerado el país más pobre del continente americano; su inestabilidad política, sus altos niveles de delincuencia, su democracia frágil y sus constantes crisis económicas y sociales, lo han llevado a depender de la cooperación internacional (López y Villalpando, 2008).

El presente capítulo tiene como objetivo conocer la situación alimentaria en Haití, partiendo de un análisis económico-social del país entre los años 2006 y 2012. En un principio se dan a conocer generalidades del país, posteriormente se hace un análisis macroeconómico y se muestran los problemas políticos y sociales que aquejan a la nación, finalmente analizamos la dieta alimentaria de la población haitiana.

3.1 LOCALIZACIÓN Y GENERALIDADES

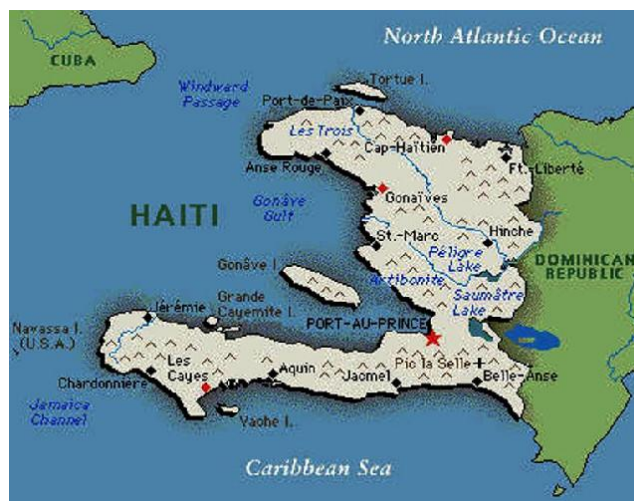
La República de Haití, se localiza en la parte occidental de la isla La Española, y ocupa una tercera parte de ésta. Su capital y ciudad principal es Puerto Príncipe. Haití limita al norte con el océano Atlántico, al sur y oeste con el mar Caribe y al este con la República Dominicana. Su territorio comprende la isla de la Gonâve, la isla de la Tortuga, las islas Cayemites y la isla de Vaches, así como otros islotes de sus aguas territoriales. Debido a la geografía, la isla sufre de frecuentes desastres naturales como terremotos y tormentas tropicales (Ng-Cheong-Lum, 2005) (véase figura 3.1).

A mediados del siglo XVIII, Haití estaba ocupado por Francia; tenía una población de 300,000 esclavos y 12,000 personas libres, blancos y mulatos en su mayoría. Finalmente tras una revuelta Haití obtuvo su independencia en 1804 (CIA, 2013).

Haití comprende un territorio de 27.750 km², con una población de 10, 255, 000 habitantes (<http://www.fao.org/docrep/x4400s/x4400s09.htm>PNUD, 2013a). El 95% de

la población es de raza negra y el otro 5% son mulatos y blancos. Los idiomas oficiales son el Francés y el Criollo (CIA, 2013).

FIGURA 3.1
LOCALIZACIÓN DE HAITÍ



Fuente: BFA; 2013.

3.2 ANÁLISIS MACROECONÓMICO DE HAITÍ

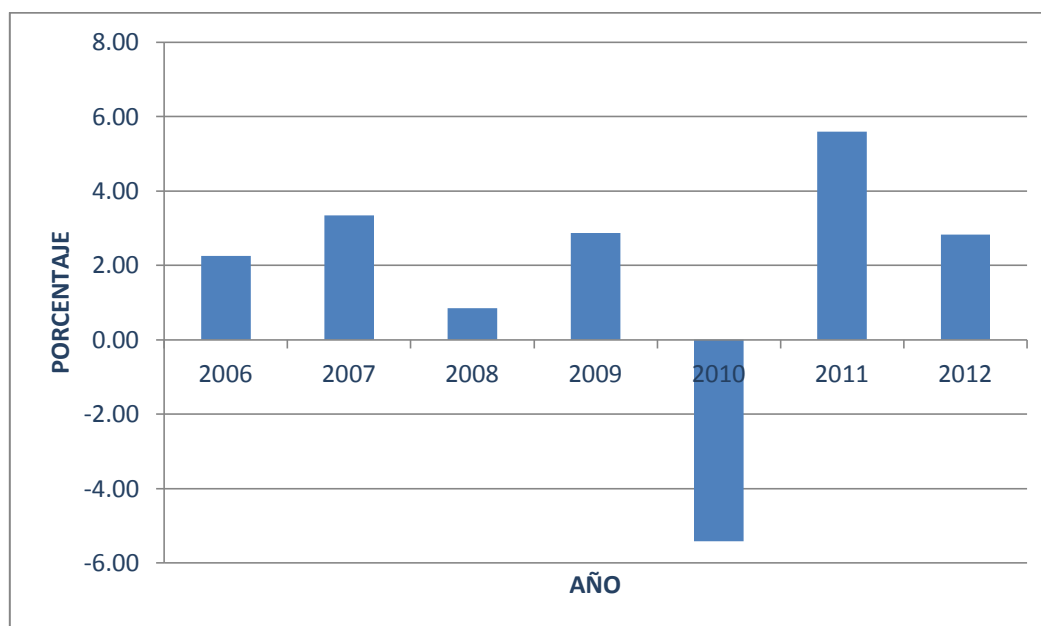
A continuación se presentan algunas variables macroeconómicas de Haití, con el fin de comprender el nivel económico y social de la población en general.

La economía haitiana tiene una baja productividad en actividades económicas, desigualdad en la distribución del ingreso y un Estado frágil (López y Villalpando, 2008). Es una economía básicamente agrícola, ya que esta actividad ocupa el 40% del territorio nacional, representa un 30% del PIB y es la primera fuente de empleo (SEGIB, 2009).

La tasa de crecimiento anual del PIB para el 2006 fue del 2.3%; al año siguiente se registró un incremento del 3.3%. Para el 2008 este indicador únicamente mostró un incremento del 0.8%, mientras que en 2009 creció un 2.9%. En 2010, tras el devastador terremoto que se vivió, hubo un decremento del 5.4% en este indicador. En 2011 hubo una recuperación de la economía, registrando un incremento en la tasa de crecimiento

del 5.6%. Finalmente para 2012 creció en un 2.8 por ciento (véase gráfica 3.1). Es decir, medido a través de tasas de crecimiento, de 2006 a 2012, el PIB se ha incrementado en un promedio anual, tan sólo un 2.05% (BM, 2013a), lo cual refleja los problemas económicos, sociales y políticos de este país que impiden un crecimiento constante y con mayores tasas.

GRÁFICA 3.1. TASAS DE CRECIMIENTO DEL PIB DE HAITÍ (2006-2012)



Fuente: Elaboración propia con datos del Banco Mundial, 2013.

En 2006 el PIB tuvo un aumento positivo de 2.3% con respecto al año anterior. Ese mismo año Haití firmó un nuevo acuerdo con el FMI para combatir la pobreza que otorgó 109.5 millones de dólares para el periodo 2007-2009 y que lo incluyó en la iniciativa PPME²⁴. Sectores como el de transporte, comunicaciones y manufacturas presentaron un crecimiento mediano. El sector agrícola creció sólo 1.7%, lo cual fue insuficiente para sostener la demanda de la población. El volumen de importaciones agrícolas se centró en productos como el arroz, pollo y leguminosas (CEPAL, 2006). Las importaciones totales en ese año fueron de 1.61 billones USD (BM, 2013c), las exportaciones finalizaron con 625 millones USD (BM, 2013b) (véase gráficas 3.2 y 3.3).

²⁴ El PPME (Países Pobres Muy Endeudados), iniciativa creada en 1996 por el FMI y BM con el fin de reducir los niveles de deuda a países pobres con dificultades para administrar o manejar sus deudas externas (FMI, 2013).

En 2007, el PIB presentó un crecimiento de 3.3% con respecto a 2006. Este mismo año (2007), como se analizó en el capítulo anterior, hubo un alza generalizada de precios, lo cual afectó a Haití debido a su bajo poder adquisitivo. Productos como el arroz, aceites y gasolina presentaron un incremento en su precio del 42%, 55% y 31%, respectivamente. En cuanto al sector externo, las exportaciones aumentaron 6.1%, distinguiéndose productos como cacao y aceites esenciales; por otro lado las importaciones se elevaron 4.5%, los productos con mayor porcentaje de importación fueron los alimentos (22%) e hidrocarburos (20%). Las importaciones durante 2007 tuvieron un valor de 1.68 billones USD (BM, 2013c), mientras que el valor de las exportaciones fue de 606 millones USD (BM, 2013b) (véase gráficas 3.2 y 3.3). El aumento en el precio de energéticos y transporte tiene un efecto directo e indirecto en el precio de los alimentos. (CEPAL, 2007).

El aumento de precios internacionales de los alimentos, aunado a una crisis interna²⁵ y los graves efectos de cuatro huracanes consecutivos en 2008, provocaron una desaceleración del crecimiento del PIB, el cual registró un aumento del 0.8%, frente al 3.3% del año anterior. De acuerdo con la CEPAL (2008), el daño económico ocasionado por los factores mencionados ascendió a 900 millones USD, que representan el 15% del PIB.

En 2009 se registró un crecimiento del 2.9% en el PIB. Alimentos como el arroz, aceites y azúcar disminuyeron su precio en 20%, 27% y 7%, respectivamente. (CEPAL, 2009). En lo que se refiere al sector externo, las importaciones registraron un alza considerable con 2.12 billones USD (BM, 2013c) y las exportaciones 757 millones USD (BM, 2013b) (véase gráficas 3.2 y 3.3).

2010 fue un año muy difícil para la nación, esto debido al terremoto ocurrido el 12 de enero, pues afectó en gran medida al país en términos económicos y sociales. Ese año el PIB se redujo un 5.4% (véase gráfica 3.1). En el sector externo hubo un marcado incremento de las importaciones de un 38%, con un valor de 3.14 billones USD (BM, 2013c); no así en las exportaciones, pues éstas disminuyeron un 7.3% con un total de

²⁵ Crisis originada a raíz de la caída del gobierno.

701 millones USD (BM, 2013b) (véase gráficas 3.2 y 3.3). En julio de ese mismo año se firmó con el FMI el Servicio de Crédito Ampliado²⁶ (ECF) por tres años. (CEPAL, 2010).

En 2011, tras el terremoto del año anterior, se reestructuró el equipo de gobierno de Haití y hubo elección presidencial. El poder adquisitivo de la población se redujo 7%, y la oferta de productos como el arroz presentó una disminución como consecuencia de sequías y elevados precios de fertilizantes (CEPAL, 2011). En el sector externo las exportaciones registraron un total de 828 millones USD (BM, 2013b); por otro lado, las importaciones registraron un total de 2.9 billones USD (BM, 2013c) (véase gráficas 3.2 y 3.3).

En 2012 la economía haitiana creció únicamente un 2.8%. Las importaciones disminuyeron en un 7.4%, mientras que las exportaciones presentaron un ligero incremento del 2.4%. Desde 2010 el Servicio de Crédito Ampliado orienta la política económica del país, y en 2012 recibió un total de 22.5 millones de dólares (CEPAL, 2012).

GRÁFICA 3.2. IMPORTACIONES DE HAITÍ (2006-2011)

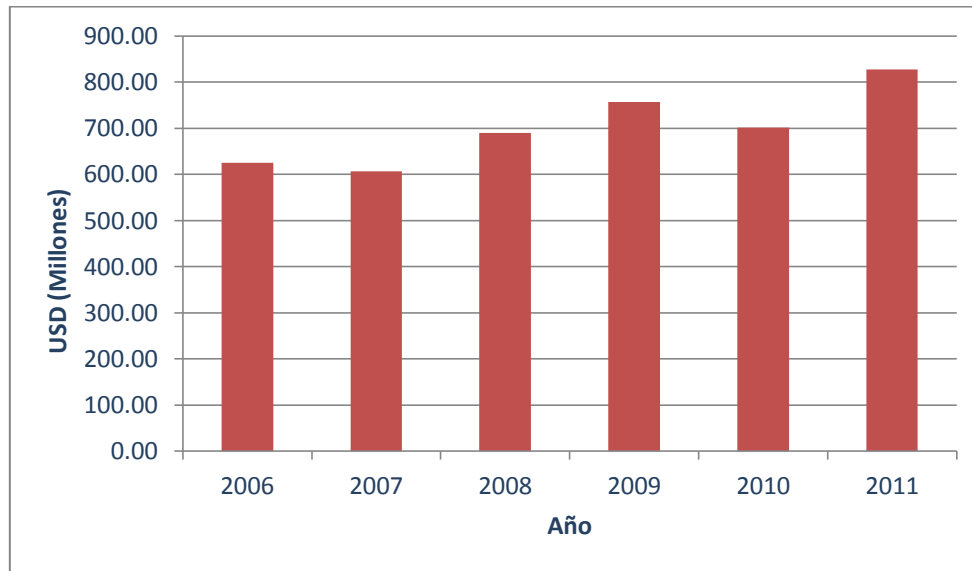


Fuente: Elaboración propia con datos del BM, 2013.²⁷

²⁶ El ECF es un servicio del FMI que proporciona asistencia financiera a países con problemas en su balanza de pagos.

²⁷ Se grafica hasta el año 2011 debido a que hasta este año se tiene disponibilidad de la información por parte del BM.

GRÁFICA 3.3 EXPORTACIONES DE HAITÍ (2006-2011)



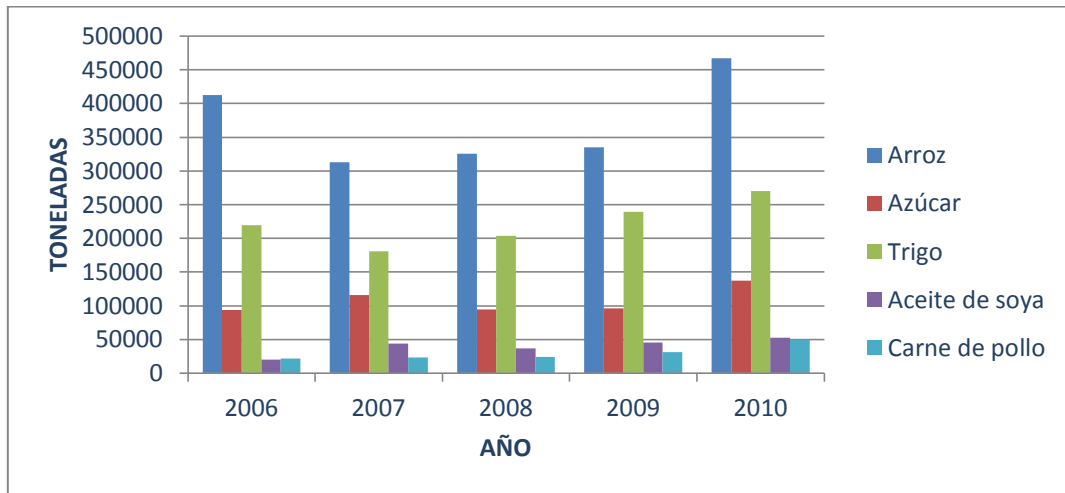
Fuente: Elaboración propia con datos del BM, 2013.

Con respecto a la balanza comercial, como bien se ha apuntado en párrafos anteriores, y con base en las gráficas 3.2 y 3.3, ésta registra un saldo deficitario permanente entre 2006 y 2011. Por otro lado, como se analizó en el capítulo anterior, los principales productos importados por Haití en 2010 fueron: arroz, azúcar, trigo, aceite de soya y carne de pollo.²⁸

Haití importa cerca del 60% de los alimentos que consume, haciendo al país altamente vulnerable a los precios externos (FAO, 2013c). En 2010 el país importó principalmente arroz, con un total de 466,957 toneladas. En segundo lugar se importó azúcar, con un total de 137,445 toneladas. De trigo se importó 270,000 toneladas, ocupando así el tercer lugar. El cuarto lugar lo ocupó el aceite de soya, pues se importó un total de 52,336 toneladas. De carne de pollo se importaron 49,179 toneladas, ocupando así el quinto lugar (véase gráfica 3.4).

²⁸ Se toma como referencia el año 2010 debido a que éste es el último año del cual la FAO tiene información de importaciones y exportaciones de Haití.

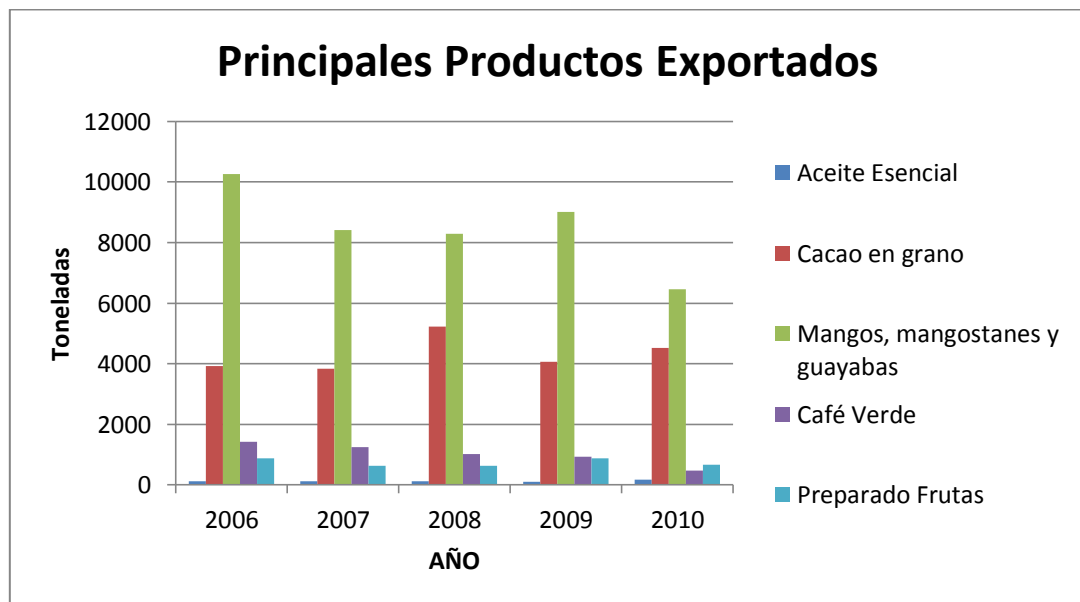
GRÁFICA 3.4. PRINCIPALES PRODUCTOS IMPORTADOS (2006-2010)



Fuente: Elaboración propia con datos de la FAO, 2013.

En cuanto a los principales productos exportados en 2010 (Véase gráfica 3.5), tenemos los aceites esenciales con 167 toneladas, el cacao con 4, 518 toneladas, los mangos, mangostanes y guayabas con 6, 453 toneladas, el café verde con 477 toneladas y el preparado de frutas con 655 toneladas.

GRÁFICA 3.5 PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS (2006-2010)



Fuente: Elaboración propia con datos de la FAO, 2013

En el mismo rubro del ámbito comercial, pero con respecto a los principales socios comerciales de Haití, destacan los Estados Unidos y la República Dominicana. En materia de inversión, este país caribeño ha firmado diversos acuerdos bilaterales. (cuadro 3.1).

CUADRO 3.1 TRATADOS BILATERALES DE INVERSIÓN

País	Fecha de Suscripción	Entrada en Vigencia
Alemania	14 agosto 1973	1 diciembre 1975
Estados Unidos	12 diciembre 1983	
Francia	23 mayo 1984	25 marzo 1985
Reino Unido	18 marzo 1985	27 marzo 1995
República Dominicana	8 octubre 1999	

Fuente: Sistema de Información sobre Comercio Exterior, OEA, 2013.

En cuanto a Acuerdos Comerciales, Haití es miembro de la OMC (parte contratante del GATT desde 1950), en cuanto a Uniones Aduaneras es miembro de la Comunidad del Caribe (CARICOM, por sus siglas en inglés) desde 1973 y cuenta con un Acuerdo de Asociación Económica con CARIFORUM-Unión Europea desde el 2008 (SICE-OEA, 2013).

Sin embargo, a nivel de bloques económicos, sin duda CARICOM es el más representativo por la vecindad geográfica y las interacciones con los países de la región. Los niveles de desarrollo entre los miembros de CARICOM varían significativamente; en primer lugar se encuentra Las Bahamas, con un ingreso per cápita de 21,683 USD; por otro lado Haití registra el menor ingreso per cápita con 729 USD.

Dentro de este grupo los principales socios comerciales de Haití son República Dominicana y Trinidad y Tobago. CARICOM da una atención especial a los países menos adelantados, ya que éstos dependen más de los impuestos que gravan el

comercio internacional, y esto los convierte en países vulnerables ante la liberalización de los aranceles.

3.3 PROBLEMAS EN HAITÍ

3.3.1 ASPECTOS POLÍTICOS

De acuerdo con la constitución vigente de 1987, Haití, es una República constituida por tres poderes: Ejecutivo, legislativo y judicial (Ng-Cheong-Lum, 2005).

Haití ha padecido de una aguda crisis sociopolítica durante la mayor parte del siglo XX. La crisis ha continuado en lo que va del presente siglo. Los problemas recaen en la inexistencia de un Estado capaz de llevar a cabo funciones como: brindar seguridad a su población, promover el desarrollo económico, proveer una infraestructura adecuada, así como garantizar y asegurar los derechos humanos (Feldmann y Montes, 2008).

Gran parte del problema es debido a que, durante muchos años, el Estado se convirtió en un medio que utilizaban los gobernantes para enriquecerse. La recurrencia de administraciones de esta naturaleza ha provocado un caos sociopolítico, económico y ambiental (Feldmann y Montes, 2008).

A finales del siglo XX, Haití sufrió dos golpes de Estado para destituir al presidente Jean-Bertrand Aristide. El primero organizado en 1991, el segundo en 2004, éste último obligó la intervención de la ONU mediante el establecimiento de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH). Actualmente y desde el 2011, Michel Martelly es presidente de la nación y Laurent Lamothe es Primer Ministro desde 2012 (CIA, 2013).

De acuerdo con la página oficial de la MINUSTAH se indica que el objetivo de la misma es:

“Ayudar al Gobierno de transición a crear un entorno seguro y estable; auxiliar en la supervisión, reestructuración y reforma de la Policía Nacional de Haití; brindar

asistencia mediante programas integrales y a largo plazo de desarme, desmovilización y reinserción; brindar asistencia en el restablecimiento y mantenimiento del estado de derecho, la seguridad pública y el orden público; proteger al personal, los servicios, las instalaciones y el equipo de las Naciones Unidas y proteger a los civiles que se encuentren en riesgo inminente de violencia física; apoyar el proceso político y constitucional; ayudar en la tarea de organizar, supervisar, y llevar a cabo elecciones municipales, parlamentarias y presidenciales libres y limpias; apoyar al Gobierno de transición y a las instituciones y organizaciones haitianas en sus esfuerzos por promover y proteger los derechos humanos; y vigilar la situación de los derechos humanos en el país” (MINUSTAH, 2013).

3.3.2 DESIGUALDAD Y POBREZA EN HAITÍ

Según la Embajada de Haití (2013), este país tiene la renta per cápita más baja de todo el hemisferio occidental y es el país más pobre de toda América. En general, la pobreza, la corrupción, niveles bajos de educación e incluso los desastres naturales son los principales impedimentos para lograr un crecimiento económico en el país.

El 80% de los haitianos viven por debajo de la línea de la pobreza y el 54% de la población viven en extrema pobreza (CIA, 2013).

Cerca del 70% de los haitianos depende de la agricultura, esta actividad emplea aproximadamente a dos terceras partes de la población económicamente activa. La agricultura se encuentra vulnerable ante los frecuentes desastres naturales, exacerbados por la amplia deforestación que hay en la nación (CIA, 2013).

La pobreza resulta extrema en gran parte de la población, a tal grado que sus ingresos no son suficientes para adquirir los alimentos básicos, debiendo alimentarse para subsistir con una especie de galletas hechas de manteca vegetal, lodo y sal, que se puede comprar a bajo precio. Esto provoca desnutrición, pues no se obtienen los macro ni micronutrientes necesarios.

A comienzos de 2008 se agudizó una crisis de desabastecimiento alimenticio que generó masivas protestas en el mes de abril de ese año, aunado a esto hubo un recrudecimiento de la violencia y de los secuestros con fines económicos.

Haití se encuentra en la posición 161 de 186 países en el Índice de Desarrollo Humano²⁹ de la ONU (véase cuadro 3.2). La esperanza de vida es de 62.4 años. En cuanto a educación, los años de educación promedio de la población tan sólo son 4.9 años; mientras que sólo el 52% de la población adulta sabe leer y escribir. (PNUD, 2013b).

CUADRO 3.2. ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO

Ranking IDH	País	2006	2009	2012
1	Noruega	0.951	0.950	0.955
2	Australia	0.929	0.934	0.938
3	Estados Unidos	0.926	0.930	0.937
61	México	0.752	0.764	0.775
161	Haití	-	0.451	0.456
163	Zambia	0.405	0.431	0.448
186	República Democrática del Congo	0.262	0.289	0.304

Fuente: Elaboración propia con datos del PNUD, 2013.

La tasa de natalidad³⁰ para el 2013 en Haití es del 2.3% (23 nacimientos/1000 habitantes). La tasa de mortalidad es del 8%. La tasa de mortalidad materna es de 350 muertes por cada 100,000 nacimientos vivos. La tasa de mortalidad infantil es de 51 muertes por cada 1000 nacidos vivos. La tasa de fertilidad total es de 2.8 niños por mujer (CIA, 2013).

²⁹ Índice compuesto que mide el promedio de los avances en tres dimensiones básicas del desarrollo humano: vida larga y saludable, conocimientos y nivel de vida digno (PNUD, 2013).

³⁰ Estadística que muestra la cantidad de niños que nacieron en un determinado año, en una cierta población, por cada 1000 ciudadanos.

Para el 2010 se destinó el 6.9% del PIB para el rubro de Salud. Algo realmente alarmante es que tan sólo hay 0.25 médicos por cada 1000 habitantes. La tasa de prevalencia de VIH en adultos es del 1.9%, teniendo así una población total (adultos y niños) de 120,000 personas con VIH, para el año 2009 se registraron 7,100 muertes por el virus (CIA, 2013).

En cuanto a acceso a servicios básicos, el 40% de la población carece de acceso a fuentes de agua mejoradas, y el 80% carece de acceso a instalaciones sanitarias (BM, 2009).

Por otro lado, las condiciones de seguridad para la población son extremadamente débiles. Los ciudadanos son victimizados por el crimen organizado que opera con total impunidad, tanto en áreas rurales como urbanas. Esta situación se vio agravada por la severa crisis económica del 2008, donde hubo un gran desabastecimiento alimenticio provocando que la población encontrara en la delincuencia un medio de protección e ingreso económico (Maldonado, 2011).

3.3.2.1 TERREMOTO DE ENERO DE 2010

El 12 de Enero de 2010, un terremoto de 7.2 grados sacudió al país, es considerado el séptimo terremoto más devastador en la historia, no sólo por sus características sino también por la vulnerabilidad del país. Las zonas más afectadas se encontraban en el centro y sur del territorio nacional, entre ellas, Puerto Príncipe, Bel Air, Carrefour, etcétera (Saulieré, Benavides y Contreras, 2011).

El epicentro se registró a 15 km de la capital Puerto Príncipe. De acuerdo con las estadísticas se registraron 300,000 muertes y más de 2.3 millones de personas desplazadas. Desde 1996 hasta 2010 Haití sufrió 15 desastres naturales, lo que lo ha colocado en una crisis prolongada (RedHum, 2010).

La primera respuesta fue la tarea de rescate. El Gobierno tenía capacidad limitada debido a la falta de organización. Muchas estructuras estatales quedaron destruidas, así como algunas propias de la ONU y diversas ONG's. Uno de los principales problemas fue la falta de transporte y comunicación; las principales vías de transporte

como el aeropuerto y el puerto de la capital quedaron inutilizadas (Saulieré, Benavides y Contreras, 2011).

Puerto Príncipe sufrió severos daños, entre ellos la capacidad de distribución de alimento. El 80% del arroz consumido por la población haitiana es importado, 65% de este total es distribuido por la capital, Puerto Príncipe; sin embargo, a consecuencia del terremoto de enero de 2010 las comunicaciones fueron interrumpidas y un mes después del terremoto se importaron tan sólo 2,495 toneladas (antes del acontecimiento eran importadas alrededor de 35,000 toneladas por mes). El 80% de los pequeños comerciantes no fueron capaces de recuperarse tras perder por completo sus negocios y por lo tanto no pudieron participar en la distribución de alimento (PMA, 2013a).

La población se vio afectada también por la falta de empleo y recursos; el precio en los alimentos básicos alcanzó niveles elevados. El maíz producido localmente aumentó un 35%, mientras que la harina de trigo aumentó hasta 70% (FAO, 2010a).

En un informe del *International Crisis Group* se señaló que, después del terremoto, la inseguridad y vulnerabilidad poblacional aumentaron en el país, esto debido a numerosos delitos violentos y a la inestabilidad política. Esto se generó, entre otros factores, a raíz de la sobrepoblación en barrios urbanos, donde se encontraban grupos armados que inestabilizaban a la población, y también debido al desequilibrio de las Instituciones Gubernamentales, en particular de la Policía Nacional de Haití, y su escasa capacidad de respuesta en beneficio de la seguridad de la población y finalmente debido a las limitadas oportunidades económicas de la población (CECOPAC, 2011).

Antes del terremoto, las violaciones sexuales y el tráfico de menores eran situaciones que lamentablemente sucedían a diario; sin embargo, tras el terremoto los casos de violencia sexual aumentaron casi un 40%, esto debido a la aglomeración en los campos de desplazados (CECOPAC, 2011).

3.3.2.2 OTROS DESASTRES NATURALES

Islas del Caribe, como Haití, son particularmente vulnerables a tormentas tropicales. Estas tormentas frecuentemente golpean la isla, donde la población, ya de por sí vulnerable, no logra recuperar lo que perdieron tras un desastre, cuando ya son sorprendidos por otro.

Tras una extrema sequía en mayo y junio del 2012, la tormenta tropical Isaac llegó a Haití en agosto de ese mismo año, destruyendo casi el 40% de las cosechas; posteriormente el Huracán Sandy devastó tierras que no habían sido tocadas por Isaac.

El 23 de octubre del 2012, el huracán Sandy atravesó Haití matando a 55 personas y causando severos daños a casas, cultivos, tierras, animales y estructuras públicas en la isla. 31,370 personas perdieron sus hogares, la mayoría fueron a vivir con otras familias o en lugares improvisados, mientras que casi 3,000 se encontraban en 18 refugios. Caminos y puentes fueron severamente dañados y algunos destruidos; los ríos se desbordaron, destruyendo tierras de cultivo. Aproximadamente 90,500 hectáreas de tierras de cultivo, en al menos 70 de los 140 municipios del país, fueron destruidos por Sandy (FAO, 2013c).

Estos desastres naturales provocaron que el número de personas que vivían en una situación de inseguridad alimentaria se incrementara hasta 6.74 millones para finales de 2012.

El gobierno de Haití evaluó los daños causados a la agricultura durante ese año por estas catástrofes y estimó una pérdida de 254 millones USD.

3.4 DIETA ALIMENTARIA

Según estadísticas de la FAO (2013d), para el año 2012 la prevalencia de desnutrición en la población haitiana era del 44.5%, esto equivale a 5 millones de personas. Un haitiano consume en promedio 402 kcal/día, esto es realmente alarmante, tomando en cuenta que un adulto promedio debe consumir alrededor de 2,000 kcal/día.

La población tiene acceso limitado a una alimentación nutritiva. Más de la mitad de todos los hogares de Haití (58%) padece de inseguridad alimentaria; así, las principales estrategias que adoptan los hogares en respuesta a la falta de alimentos, o de dinero para obtenerlos son: disminuir la cantidad de alimentos o el número de comidas al día, restringir la diversidad alimentaria y reducir el consumo de los adultos en beneficio de los menores (FAO y PMA, 2009).

En cuanto a macronutrientes, el consumo promedio de proteína para el año 2009 fue de 44g/día/cápita, de los cuales sólo 9 gramos fueron de origen animal.

Entre 2005 y 2011, el 19% de los niños menores de 5 años, presentó bajo peso para la edad; mientras que casi el 30% presentó retardo en el crecimiento³¹ y un 10.3% presentó emaciación³² (FAO, 2013d).

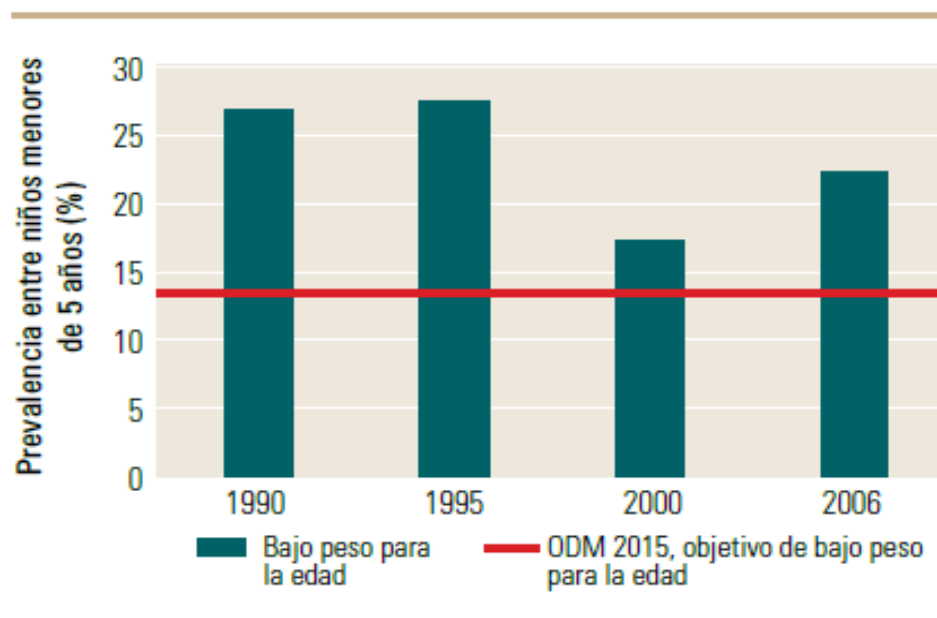
El 73% de los niños entre los 6 y los 24 meses de edad sufre de anemia (EDS Haití, 2005). Según datos de la UNICEF (2009a), el 25% de los niños nacen con bajo peso (menos de 2500 gramos). Aunado a esto, los alimentos complementarios suelen ser de escaso valor nutritivo.

Como se observa en la figura 3.2 la prevalencia de bajo peso para la edad sólo disminuyó ligeramente en las 2 décadas pasadas. Haití no se encuentra en vías de alcanzar la meta 1C del Objetivo 1 de los ODM: “Reducir a la mitad las tasas de bajo peso en menores de 5 años antes del 2015”.

³¹ Baja estatura para la edad (BM, 2010).

³² Peso inadecuado con respecto a la longitud o talla. Refleja la desnutrición aguda (Food and Nutrition Technical Assistance, 2013).

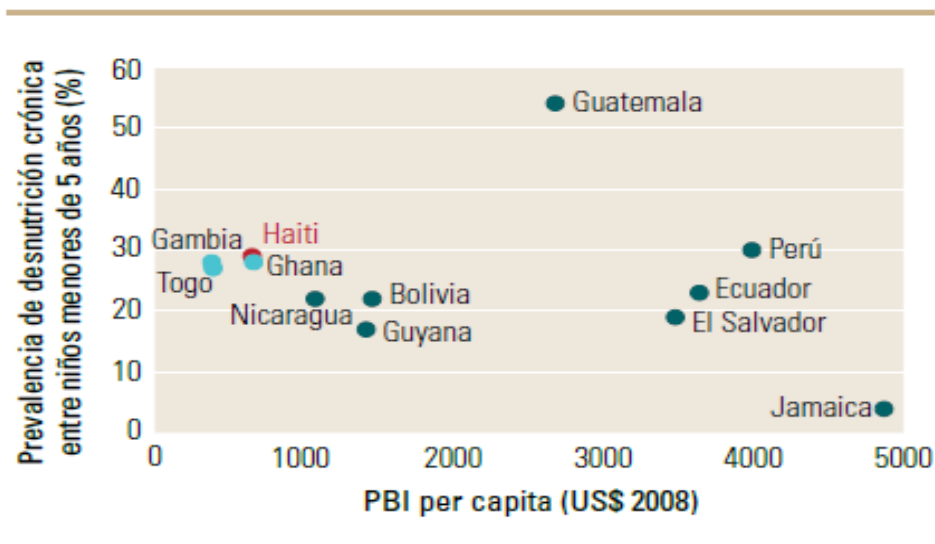
FIGURA 3.2
HAITÍ NO SE ENCUENTRA EN EL CAMINO DE ALCANZAR EL ODM 1.



Fuente: Base de datos mundial sobre crecimiento y desnutrición infantiles de la OMS, 2013.

Por otro lado, como se observa en la figura 3.3, Haití arroja peores resultados que los países de América Latina que tienen niveles de ingresos parecidos, y presenta tasas de retraso en el crecimiento muy similares a las de países de África con el mismo nivel de ingresos.

FIGURA 3.3 HAITÍ PRESENTA TASAS DE DESNUTRICIÓN CRÓNICA MÁS ALTAS QUE SUS VECINOS Y QUE PAÍSES CON NIVEL DE INGRESO PARECIDO.



Fuente: BM, 2013.

Más de la tercera parte de las muertes de niños y niñas tiene su origen en la desnutrición (UNICEF, 2009a), principalmente debido a que las enfermedades son más graves ante esta situación, ya que su sistema inmunitario, como muchos otros, se encuentra comprometido.

Las infecciones frecuentes, como las diarreas, consumen nutrimentos y dificultan la alimentación de los niños; esto debido a falta de agua potable y de instalaciones sanitarias.

Por otro lado, en cuanto a las deficiencias de vitaminas y minerales, éstas muchas veces no son evidentes a simple vista; sin embargo, constituyen un fenómeno generalizado en Haití y tienen graves consecuencias, tanto en el bienestar de la población, como en la productividad del país (UNICEF, 2009a).

La tercera parte de los niños y niñas en edad preescolar presenta deficiencia de vitamina A (OMS, 2009), lo que ocasiona alrededor de 3,200 muertes en los menores cada año (UNICEF, 2004).

Otro micronutriente importante es el hierro; dos terceras partes de niños menores de 5 años, tres cuartas partes de los menores de 2 años y el 60% de las embarazadas sufren de anemia (OMS, 2008). La carencia de hierro exacerba el riesgo de mortalidad materna y, en los niños, produce un deterioro del desarrollo cognitivo, el rendimiento escolar y la productividad laboral.

En cuanto al yodo, es increíble que apenas el 3% de los hogares consumen sal yodada (UNICEF, 2009b). El 59% de los niños y niñas entre los 6 y los 12 años de edad padece de insuficiencia de yodo; y 29,000 niños y niñas nacen cada año con deficiencia intelectual debido a la falta de este micronutriente (UNICEF, 2005).

Con estos datos es posible visualizar la magnitud del problema tanto de alimentación y nutrición, como económico en Haití; que por un lado no permite que la población tenga calidad de vida, ni permite un desarrollo humano como tal, por el contrario, es realmente inaceptable la situación en la que viven la mayoría de los haitianos. Por otro lado, los costos económicos de la desnutrición comprenden costos directos como el aumento de la carga sobre el sistema de salud, así como costos indirectos asociados a la disminución de la productividad.

CAPÍTULO 4

EVALUACIÓN DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN HAITÍ EN EL PERIODO 2006-2012.

Países como Haití, con crisis humanitarias prolongadas, específicamente alimentarias, requieren atención especial. La población sufre crisis recurrentes y duraderas, teniendo poca o mínima capacidad de respuesta, agravando su seguridad alimentaria. (FAO y PMA, 2010a).

De acuerdo con el PMA, en el mundo existe suficiente alimento para que todas las personas se alimenten y nutran de acuerdo a sus necesidades; el problema es el acceso a los alimentos. La obtención de suficientes alimentos nutritivos sigue siendo un grave problema para millones de haitianos. Aproximadamente 6.74 millones de ellos se encuentran en una situación de inseguridad alimentaria (PMA, 2012c).

El objetivo de este capítulo es analizar las estrategias de la FAO y del PMA para reducir la inseguridad alimentaria en Haití, durante el periodo 2006-2012. El capítulo se divide únicamente en dos puntos: en primer lugar se analizan, las acciones del PMA y, posteriormente, las de la FAO. Finalmente, se establecen las conclusiones para saber si en materia de seguridad alimentaria, la CID otorgada ha sido capaz de mejorar la situación que se vive en el país.

4.1 ACCIONES DEL PMA EN HAITÍ

Desde el 2005, en la isla caribeña de Haití, el PMA ha enfocado sus recursos hacia actividades de recuperación, a raíz de los disturbios civiles, inundaciones, sequías y el terremoto de 2010. Estas actividades consisten principalmente en:

1. Programas de Alimentación Escolar
2. Salud y Nutrición Materna e Infantil

3. Apoyo a personas con VIH/SIDA y/o tuberculosis
4. Programas de Trabajo y Alimentación

Entre el 2005 y el 2010, el PMA abrió 6 nuevas sub-oficinas, incrementando de igual forma el personal operativo. En ese mismo periodo, el PMA implementó 14 operaciones, que van desde un programa nacional y actividades de desarrollo hasta operaciones de emergencia y de socorro y recuperación, apoyados por múltiples operaciones especiales (véase cuadro 4.1).

CUADRO 4.1 OPERACIONES ACTIVAS DEL PMA EN HAITÍ, 2005-2010

	No. de Operaciones	Presupuesto Total (MUSD)	Valor (%)	Comida Distribuida (miles de toneladas MT)					
				2005	2006	2007	2008	2009	2010
Desarrollo	2	46.13	4%	6,978	9,118	8,976	2,662	4,055	0
Operaciones de Emergencia	4	507.85	49%	6,854	0	0	8,965	7,743	229,393
Socorro y Recuperación	3	346.15	33%	9,198	11,000	15,157	38,720	54,038	80,993
Operaciones Especiales	5	133.23	13%						0
Total	15	1,033		23,030	20,118	24,133	50,347	65,836	310,386

Fuente: Haiti Country Portfolio Evaluation 2005-2010, WFP OE 2010. (Portafolio de Evaluación Haití, PMA, OE 2010)

El cuadro 4.2, muestra las actividades realizadas por el PMA, las cuales abarcaron 14 operaciones que estuvieron activas entre mayo de 2005 y diciembre de 2012: 9 operaciones de ayuda alimentaria y 5 operaciones especiales.

CUADRO 4.2 CARTERA DE ACTIVIDADES DEL PMA EN HAITI, 2005-2010

CÓDIGO	AÑOS DE ACTIVIDAD	PROGRAMA
CP 10217	2003 – 2007	Programa para Haití
DEV 10386	2008 – 2009	Reducción de la vulnerabilidad de las comunidades a través de actividades de mano de obra para garantizar la sostenibilidad del medio ambiente
PRRO 10382	2005 – 2007	Asistencia a personas en situación de inseguridad alimentaria
PRRO 10674	2008 – 2009	Asistencia alimentaria para el auxilio y la protección de los grupos vulnerables expuestos a la inseguridad alimentaria
PRRO 10844	2010 – 2012	Asistencia alimentaria para grupos vulnerables expuestos a crisis recurrentes
EMOP 10785	2008	Asistencia alimentaria a la población afectada de las inundaciones en Haití
EMOP 10781	2008-2009	Asistencia alimentaria a la población afectada de las inundaciones en Haití
EMOP 200107	2010	Respuesta inmediata ante el terremoto en Haití
EMOP 200110	2010	Asistencia alimentaria a las poblaciones afectadas por terremoto en Haití
SO 10449	2005-2007	Red de Respuesta ante Emergencia en América Latina y el Caribe (LACERN)
SO 10779	2008-2009	Operaciones Aéreas en respuesta a las

		inundaciones en Haití
SO 10780	2008-2010	Aumento en materia Logística y de Coordinación en apoyo de la comunidad humanitaria en Haití
SO 200108	2010	Logística, Telecomunicaciones y Coordinación de las operaciones de ayuda en respuesta al terremoto en Haití
SO 200109	2010	Prestación de Servicios Aéreos Humanitarios en respuesta al terremoto en Haití

Fuente: Haiti Country Portfolio Evaluation, PMA, 2011. (Cartera de Evaluación Haití, PMA)

Por otro lado, a raíz del grave terremoto sufrido en Haití en 2010, en los últimos 3 años, el PMA ha implementado una estrategia en conjunto con el gobierno haitiano para aumentar la seguridad alimentaria, apoyando a más de 1.7 millones de habitantes. El Ministerio de Agricultura de Haití planea medidas de soporte a agricultores rehabilitando tierras e infraestructura. El PMA participa activamente en este proyecto proporcionando alrededor de 18 millones USD.

El PMA comenzó distribuyendo galletas energéticas. Durante el primer mes se otorgaron arroz, azúcar, semillas, frijoles y otros alimentos en hospitales, refugios y vecindarios. Se utilizaron reservas de alimentos provenientes de las cuatro bases logísticas ubicadas en el país.

Mediante el programa “*Cash and Food for Work*”³³, habitantes de la comunidad de Jacmel, fueron contratados para despejar escombros, instalar sistemas de drenaje y mejorar las condiciones de la comunidad. El PMA realizaba su pago en efectivo y les daba raciones de comida para 5 personas, beneficiando a alrededor de 350,000

³³ *Cash and food for work* (Dinero y comida por trabajo) es una estrategia diseñada por el PMA, mediante el cual, se le retribuye un salario a los trabajadores mediante alimentos para empezar a construir comunidades libres de un futuro sin hambre. Es decir, se provee alimentos en intercambio por su trabajo, lo que hace posible para los pobres tomar las primeras iniciativas para aminorar la brecha del hambre (PMA, 2013a).

haitianos. Cada trabajador ganaba alrededor de 5 dólares diarios entre alimentos y salario. Más tarde, haitianos de otras poblaciones fueron contratados para limpiar canales y drenaje con el objetivo de evitar inundaciones (PMA, 2010a).

En febrero de 2010, 1.3 millones de personas vivían con inseguridad alimentaria en áreas directamente afectadas por el terremoto. Para junio de ese mismo año, las estadísticas del PMA registraron 1.1 millones de personas en la misma situación. Esto implicaba que, de febrero a junio, la inseguridad alimentaria se redujo de 31% a un 27% en áreas directamente afectadas por el terremoto. En abril de 2010, la distribución de comida de emergencia se detuvo a petición del Ministro de Agricultura. Más de 4 millones de haitianos fueron beneficiados por el PMA; sin embargo, a finales de ese mismo año, el huracán Tomas afectó nuevamente a Haití. Este nuevo acontecimiento climático produjo una epidemia de cólera y los principales plantíos fueron afectados (PMA, 2013a).

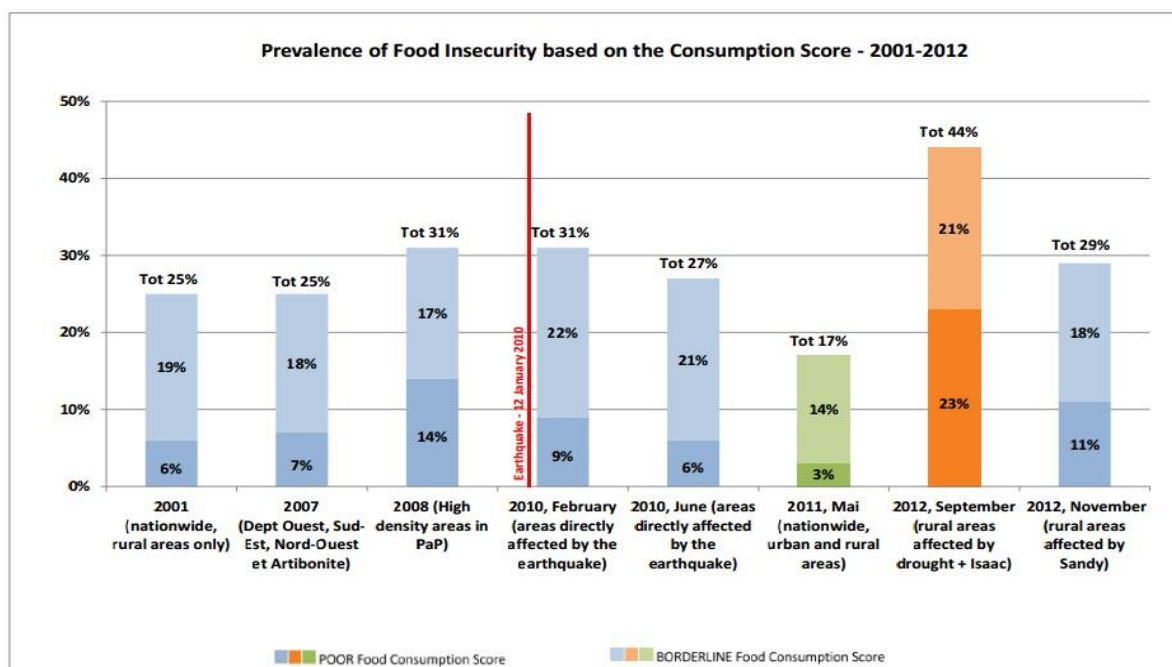
Durante todo el 2010 el PMA aportó un total de 279 millones USD (246 millones USD en operaciones relacionadas con seguridad alimentaria y 33 millones USD en operaciones logísticas). A pesar de algunos problemas de organización por parte de la población, el PMA distribuyó arroz a más de 200,000 personas y otras 29,000 recibieron ayuda a través de hospitales, orfanatos y cocinas comunitarias. En febrero tres embarcaciones del PMA llegaron a Puerto Príncipe, transportando 10,500 toneladas métricas de arroz, aceite de soya y maíz, así como 580,000 comidas listas para consumo (PMA, 2010b).

Una de las preocupaciones del PMA es evaluar el grado de inseguridad alimentaria por la que atraviesa un país. Desde 2001 se usa el *Food Consumption Score*³⁴ para medir la inseguridad alimentaria en Haití. Los resultados de inseguridad alimentaria de junio de 2011 señalaron que año y medio después del terremoto, la inseguridad alimentaria disminuyó a su nivel más bajo (17%) en casi una década (véase gráfica 4.1).

³⁴ El *Food Consumption Score* o Medidor del Consumo Alimenticio, es un indicador compuesto, basado en la diversidad de la dieta, la frecuencia de alimentos, y la importancia nutricional relativa de diferentes grupos de alimentos (PMA, 2008).

La CNSA³⁵ (Coordinación Nacional de la Seguridad Alimentaria) propuso una nueva metodología para medir la inseguridad alimentaria; ésta combina tres indicadores: *Food Consumption Score*, la Escala de Hambre y el Puntaje de Diversidad de la Dieta³⁶. De acuerdo con este índice compuesto la inseguridad alimentaria en Haití durante 2011 es de 38% (PMA, 2013a).

GRAFICA 4.1 PREVALENCIA DE INSEGURIDAD ALIMENTARIA BASADA EN EL FOOD CONSUMPTION SCORE, 2001-2011



Fuente: Haití 2010-2013: *Working Toward Sustainable Solutions* (Trabajando hacia Soluciones Sostenibles), PMA, 2013

Como se mencionó en el capítulo anterior, debido a una serie de desastres naturales: sequías y las tormentas tropicales Isaac y Sandy, la seguridad alimentaria se vio drásticamente deteriorada en la segunda mitad de 2012.

³⁵ La CNSA fue creada con el fin de influir en las políticas públicas, para mejorar la situación alimentaria en Haití, entre sus actividades está la de armonizar los esfuerzos para procurar la seguridad alimentaria, monitorear los avances en el tema, y proponer estrategias de seguridad alimentaria (CNSA, 2013).

³⁶ La escala de hambre en el hogar está basada en la Escala del componente de acceso de la inseguridad alimentaria. En tanto que la diversidad alimentaria es una medida cualitativa del consumo de alimentos que refleja el acceso de los hogares a una variedad de alimentos, así como una medida indirecta (proxy) de la adecuación de nutrientes de la dieta individual (Kennedy, *et.al*, 2013).

De acuerdo al Comité Nacional para la Seguridad Alimentaria (véase cuadro 4.3), 6.7 millones de personas presentaban inseguridad alimentaria para el 2012, esta fue la cifra más alta registrada en la última década; de éstos, 1.5 millones de personas presentaban inseguridad alimentaria severa. En contraste, el año anterior (2011) las estadísticas mostraban un total de 3.81 millones de personas con inseguridad alimentaria, de las cuales 0.8 millones presentaban inseguridad alimentaria severa (PMA, 2013a). Esto supone que la inseguridad alimentaria casi se duplicó en tan sólo un año.

Cuadro 4.3 INSEGURIDAD ALIMENTARIA EN HAITÍ 2008-2012.

AÑO	MILLONES DE PERSONAS QUE VIVEN CON INSEGURIDAD ALIMENTARIA
2008	3.5
2009	3.5
2010	3.5
2011	3.8
2012	6.7

Fuente: Elaboración propia con datos de la FAO y PMA, 2013

Desde 2010 se ha procurado mantener reservas de comida en lugares estratégicos en colaboración con el “*Directorate for Civil Protection*”. El PMA ha establecido cuatro almacenes ubicados en Puerto Príncipe, Jacmel, Gonaives y en Cap Haitien. Alrededor de 7,000 toneladas de comida se colocan ahí cada año durante la época de huracanes (de junio a noviembre), lo que permitiría la asistencia de por lo menos 517,000 haitianos durante 21 días en caso de desastre. Si estas reservas no son utilizadas, se destinan al programa de alimentación en escuelas. Durante 2012 estas reservas fueron distribuidas en la población a consecuencia de los desastres naturales presentados (PMA, 2013a).

En Haití existe una alta prevalencia de desnutrición crónica y anemia en niños menores de 5 años y mujeres embarazadas. Para evitar que los niños menores de 2 años sufran

desnutrición crónica, el PMA y el Ministerio de Salud de Haití comenzaron el “*Supplementary Feeding Programme*” en 247 centros de salud. El programa combate la desnutrición en niños con un tratamiento de tres meses; se les proporcionan comidas que consisten en una mezcla fortificada de maíz y frijol; también se distribuye comida a mujeres embarazadas (aceite, azúcar y sal yodada).

Uno de los programas con mayor apoyo después del terremoto de 2010 fue el de alimentación en escuelas “*The National School Feeding Programme*”, alimentando a más de 1.1 millones de niños. Se tiene proyectado extender el programa hasta 2030 utilizando alimentos producidos localmente. El proyecto cuenta con el apoyo de voluntarios y ONGs. Se han implementado cocinas ecológicas en 23 escuelas, logrando que la asistencia de los niños mejore, así como su nivel de aprendizaje. El PMA invierte 0.25 USD en la alimentación de un niño diariamente dentro de este programa (PMA, 2013a).

El PMA propone a los productores locales ser parte del programa de alimentación en escuelas, impulsándolos a vender los bienes que tienen la capacidad de producir y capacitándolos para entrar en el mercado. De acuerdo con el PMA, durante los desastres provocados por los fenómenos naturales ocurridos en 2012, un 27% de la comida de emergencia distribuida provenía de productores locales (PMA, 2013a).

Los proyectos que el PMA fortaleció a raíz del terremoto y otros desastres naturales son enlistados en el Cuadro 4.4. En ellos puede observarse una estrategia integral que combate la desnutrición en niños y madres embarazadas y mejora los sistemas de producción de alimentos, desde el campo hasta la logística de distribución de los mismos.

CUADRO 4.4 PROYECTOS FORTALECIDOS POR EL PMA

PROYECTO	DESCRIPCIÓN
Nutrición	Combatir la desnutrición en niños menores de 2 años y mujeres embarazadas, evitando la desnutrición crónica.

	Alimentar a niños menores de 5 años e implementar el <i>Supplementary Feeding programme</i> en centros de salud.
Respuesta rápida en caso de emergencia	Mejorar la logística; se establecieron cuatro almacenes que albergan comida reservada principalmente para época de huracanes.
Alimentación en escuelas (<i>The National School Feeding Programme</i>)	Nutrir a los alumnos con alimentos ricos en proteína. Cuenta con el apoyo del Gobierno de Haití, el Ministerio de Salud, la UNICEF, el Banco Mundial, entre otros.
Trabajo temporal (<i>Cash and Food for Work</i>)	Contratar personas para limpiar las zonas de desastre, mejorar condiciones de carreteras y comunidades, limpiar drenajes e instalar sistemas de drenaje. El pago consiste en comida y salario.
Impulsar la agricultura local (<i>Local Procurement</i>)	Mejorar la producción agrícola de pequeños productores y utilizar los productos como parte de los programas de nutrición en escuelas y centros de salud, trabajando en conjunto con el Ministerio de Agricultura y la FAO.

Fuente: Elaboración propia con datos del PMA, 2013

El PMA cuenta con una Oficina de Evaluación (OE), la cual apoya al Programa en sus esfuerzos para lograr sus objetivos estratégicos. Las evaluaciones proveen información sobre la calidad y eficacia de las políticas, estrategias y operaciones, así como sobre la eficiencia en su implementación.

De acuerdo a la OE la ayuda financiera por parte del PMA, hacia esta Isla Caribeña, se incrementó notablemente durante los años 2005 al 2010 (véase cuadro 4.5).

CUADRO 4.5 AYUDA DEL PMA PARA HAITÍ, 2005-2010.

AÑO	USD (Millones)
2005	21.6
2009	72.6
2010	279.0

Fuente: *Haiti: An evaluation of WFP's Portfolio (2005-2010)* (Una Evaluación del Cartera del PMA). PMA, 2011.

Bajo este esquema, la OE publicó en 2011 el documento titulado: “*Haiti: An evaluation of WFP's (2005-2010)*”, en el cual se evaluaron las actividades y acciones emprendidas en ese periodo y se destacan los siguientes puntos:

- El PMA trabaja en conjunto con el gobierno de Haití; sin embargo, el apoyo y diálogo requerido para un trabajo más activo, era en algunas ocasiones débil.
- En cuanto a logística, el PMA en Haití tiene una gran capacidad para reaccionar rápidamente ante situaciones de emergencia. Gracias, en gran parte a la alta calidad de las operaciones de logística, los volúmenes requeridos de ayuda alimentaria fueron procurados, transportados, almacenados y entregados de manera oportuna, de acuerdo con los requisitos del Programa.
- En cuanto al impacto del Programa, el PMA fue capaz de alcanzar un gran número de beneficiarios, por medio de la distribución; sin embargo, medir el impacto real de las actividades del PMA está severamente limitado debido a las deficiencias en el Sistema de Monitoreo y Evaluación del mismo Programa.
- El PMA ha hecho algunos esfuerzos para lograr que el Departamento de Protección Civil adquiera la capacidad de enfrentarse a emergencias; sin

embargo, es poco probable que la distribución de alimentos en situaciones de emergencia pueda ser una actividad llevada a cabo por el gobierno.

En conclusión, en cuanto al trabajo del PMA en Haití del 2005 al 2010, dado el entorno tan extraordinariamente difícil vivido en Haití durante el periodo de evaluación, el PMA en Haití tuvo éxitos notables.

Además de constantes desastres naturales, el PMA en Haití se enfrentó a otros factores desestabilizantes como disturbios civiles y políticos durante el periodo 2005 – 2008 y la crisis alimentaria y energética de los años 2007 y 2008. En medio de esta inestabilidad, el PMA en Haití tuvo grandes avances al trabajar junto con el gobierno y al conocer las necesidades de los haitianos.

Ahora bien, de acuerdo a lo anteriormente expuesto, la OE del PMA hace algunas recomendaciones, se mencionan las que se consideran importantes:

Recomendación 1: El PMA debe considerar recursos adicionales para mejorar su capacidad y conocimiento en cuanto a nutrición y salud, con más capacitaciones para el personal de esta área.

Recomendación 2: El PMA debe reunirse y discutir temas de interés con socios de Naciones Unidas, especialmente con la FAO, UNICEF y OMS, para aclarar los roles y las responsabilidades, específicamente con respecto a roles mutuos y responsabilidades relacionadas con nutrición.

Recomendación 3: El PMA debe considerar corregir su planificación de proyectos y promover un abordaje de trabajo a largo plazo en conjunto con sus socios u otras organizaciones y que esto contribuya al desarrollo de capacidades.

4.2 ACCIONES DE LA FAO EN HAITÍ

“Alcanzar la seguridad alimentaria para todos” es el mandato de la FAO. Esta organización trabaja para reducir la inseguridad alimentaria por medio de diversas estrategias para alcanzar una respuesta efectiva ante amenazas y emergencias en materia de alimentación y agricultura.

Sin embargo, más allá del apoyo inmediato para garantizar la seguridad alimentaria en situaciones de crisis prolongadas o de inicio repentino, la FAO lleva a cabo programas para proteger y fortalecer a los hogares más vulnerables ante futuras crisis, a través de su Departamento de Cooperación Técnica. Haití es uno de los países que más asistencia ha recibido por parte de la FAO en los últimos años.

La FAO trabaja en conjunto con el gobierno haitiano para procurar la seguridad alimentaria por medio de asistencia técnica en materia de agricultura y alimentación.

Según indicadores de la FAO en materia de inseguridad alimentaria, la prevalencia de desnutrición en la población haitiana disminuyó a lo largo del periodo 2003 al 2012 (véase cuadro 4.6). Durante los años 2003-2005 el 55.4% de la población presentaba desnutrición, esta cifra fue disminuyendo poco a poco hasta presentar su valor más bajo en el periodo 2009-2011 que fue del 43.8%; sin embargo, durante los años siguientes, 2010-2012, la prevalencia de desnutrición aumentó llegando al 44.5%.

**CUADRO 4.6 PREVALENCIA DE DESNUTRICIÓN EN LA POBLACIÓN TOTAL,
2003 – 2012**

PERIODO	2003- 2005	2004- 2006	2005- 2007	2006- 2008	2007- 2009	2008- 2010	2009- 2011	2010- 2012
DESNUTRICIÓN (%)	55.4	53.5	51.7	49.2	46.8	44.5	43.8	44.5

Fuente: Food Security Indicators (Indicadores de Seguridad Alimentaria) FAO, 2012.

En cuanto al número de personas con desnutrición en Haití, se puede observar que a lo largo del periodo 2004-2011, la cifra se mantuvo alrededor de los 5 millones de personas; sin embargo, a finales del 2012 la cifra se disparó hasta los 6.7 millones (véase cuadro 4.7); esto fue, en parte, debido a los desastres naturales que se vivieron ese año.

**CUADRO 4.7 NÚMERO DE PERSONAS CON DESNUTRICIÓN EN HAITÍ,
2000-2012**

PERIODO	2000-2002	2004-2006	2007-2009	2010-2011	2012
PERSONAS (Millones)	4.7	5	5	5	6.7

Fuente: The State of Food Insecurity in the World. (El estado de inseguridad alimentaria en el mundo)
FAO, 2012.

En atención a lo anterior, en el periodo 2007-2008, se presentó una crisis alimentaria provocada por diversos factores. Los precios de los alimentos aumentaron, especialmente el de los cereales. Haití, siendo uno de los países que importa la mayoría de los alimentos, se vio afectado por su elevado precio. La FAO junto con el PMA y otros agentes, apoyaron al gobierno de Haití con acciones financieras de soporte a la agricultura. Se reforzaron la capacidad de análisis y coordinación de la CNSA y del Departamento de Nutrición del Ministerio de Salud en Haití. El CNSA estableció la Unidad de Emergencia para la Seguridad Alimentaria, la cual analizó y monitoreó la subida de precios de los alimentos con el fin de tener una respuesta temprana ante emergencias.

Durante este periodo (2007-2008), la FAO, junto con el Ministerio de Agricultura, acordaron un marco de cooperación técnica para impulsar este sector. El documento contiene acciones a corto, mediano y largo plazo; sin embargo, debido a problemas políticos, fue pospuesto.

Desde enero de 2008 la FAO distribuyó semillas y herramientas de agricultura a más de 15,000 familias afectadas por desastres naturales en zonas urbanas y rurales. En julio del mismo año, la FAO siguió el mismo proceso beneficiando a más de 350,000 haitianos (UNCT, 2008).

En 2010, a consecuencia del terremoto, la FAO actuó ante tres necesidades urgentes: restablecer los medios de vida en zonas rurales, el reasentamiento de la población desplazada y la distribución de alimentos de emergencia.

Antes del terremoto la FAO invertía 24.3 millones USD en agricultura. Inmediatamente después del terremoto, 7.6 millones USD fueron utilizados para repartir insumos a los refugiados. Se realizó una revisión de la situación del país en febrero y junio de 2010, la FAO contaba con 1,400 millones USD, de los cuales se destinaron 58.8 millones USD a la agricultura (FAO, 2011d).

La FAO requirió la donación de aproximadamente 32 millones USD adicionales; entre los donadores se encontraban países como Bélgica, Brasil, España, Alemania, Irlanda y Finlandia, así como algunas fundaciones.

La FAO desarrolló el *“Emergency and Rehabilitation 3-year Programme in support of the Investment Plan of the Government of Haiti” (2011)*, que se basa en tres componentes:

- **Coordinación en materia de agricultura:** El objetivo principal es reducir la inseguridad alimentaria a través de actividades coordinadas, oportunas y eficaces en materia agrícola. La FAO lidera un grupo de agricultura con más de 200 instituciones y organizaciones que les permite tener asistencia técnica. El grupo trabaja con el nombre de *Food Security Cluster*.
- **Apoyo en materia de seguridad alimentaria a familias afectadas por el terremoto:** Este componente consiste en la distribución de insumos, apoyo en la producción de vegetales y semillas. Durante la época de plantación de 2010, la FAO en conjunto con el Ministerio de Agricultura y el Grupo mencionado

anteriormente, beneficiaron a más de 560,000 hogares. FAO distribuyó 1,143 toneladas de semillas de frijol, 516 toneladas de semillas de maíz, 450 toneladas de semillas de arroz, 16,484 kg de semillas de vegetales, así como 189,426 herramientas agrícolas.

- **Apoyo en la reducción de riesgos ante desastres naturales:** el objetivo principal es mejorar las condiciones de autosuficiencia ante algún desastre, mediante el desarrollo agrícola y el manejo de riesgo en situaciones de desastre. También se estableció un plan de contingencia en época de huracanes que se basa en dos estrategias principales: la comunicación y coordinación entre los socios del sector agrícola y el almacenamiento de 300 toneladas de granos de frijol y maíz.

Adicionalmente a este programa la FAO enlista una serie de proyectos que han funcionado a partir de 2010, integrando cooperación técnica en materia de agricultura con el fin el fomentar la seguridad alimentaria.

En el cuadro 4.8 se muestra la lista de proyectos de la FAO en Haití, ordenados por objetivo estratégico que han sido desarrollados en esta isla a fin de evitar la desnutrición. De manera semejante a la actuación del PMA, la FAO también establece una planeación integral para reducir la inseguridad alimentaria, a través del fomento a una mejor nutrición, con mejores sistemas de producción de alimentos y con la prevención de desastres naturales que puedan afectar las zonas de cultivo.

CUADRO 4.8 LISTA DE PROYECTOS ACTIVOS DE LA FAO EN HAITÍ

OBJETIVO ESTRATÉGICO	TÍTULO	FECHA	PRESUPUESTO TOTAL (USD)
Mejorar la seguridad alimentaria y lograr una mejor nutrición.			
	<ul style="list-style-type: none"> • El tratamiento y la recuperación de los datos del censo general de la agricultura. 	2010-2013	1,497,858

	<ul style="list-style-type: none"> • Iniciativa ODM: Programa de Mejoramiento de la seguridad alimentaria en Haití. 	2013-2015	5,148,001
Incrementar y mejorar la provisión de bienes y servicios en agricultura, ciencias forestales y pesca.			
	<ul style="list-style-type: none"> • Programa de Cooperación Técnica 	2012-2013	S/D
Reducir la pobreza rural			
	<ul style="list-style-type: none"> • Programa de Cooperación Técnica 	S/D	S/D
Habilitar sistemas más completos y eficientes de agricultura y alimentación.			
	<ul style="list-style-type: none"> • Programa de Cooperación Técnica 	S/D	S/D
Incrementar la resistencia del sustento ante amenazas y crisis.			
	<ul style="list-style-type: none"> • Programa de Cooperación Técnica 	S/D	S/D
Intensificación sostenible de la producción agrícola.			
	<ul style="list-style-type: none"> • Programa de Cooperación Técnica 	S/D	S/D
	<ul style="list-style-type: none"> • La seguridad alimentaria de emergencia y recuperación de la vida rural para los agricultores más vulnerables afectadas por Depresión Tropical nts Oest and Nippes. 	2012-2013	650,000
	<ul style="list-style-type: none"> • Asistencia técnica para la gestión regional del Huanglongbing (HBL) en América Latina y El Caribe 	2012-2014	474,000
Incremento de la producción ganadera sostenible.			
	<ul style="list-style-type: none"> • Proyecto para el Desarrollo de la Producción y Procesamiento de Leche Haití. 	2011-2013	1,980,000
	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyo técnico para la vigilancia del virus de influenza A subtipo H1N1 en las poblaciones de cerdos en el 	2011-2012	500,000

	Caribe.		
Manejo sostenible de la tierra, el agua, otros recursos y mejora en la respuesta a desastres naturales.			
	<ul style="list-style-type: none"> Mejorar la resistencia de las comunidades vulnerables a los desastres naturales en el Departamento de Haití Sudeste. 	2012-2013	704,226
	<ul style="list-style-type: none"> Mejorar la situación de la seguridad alimentaria y la nutrición en los hogares vulnerables del departamento de Artibonite. 	2012-2014	1,930,500
Entorno favorable en los mercados para mejorar los medios de subsistencia y el desarrollo rural.			
	<ul style="list-style-type: none"> Liberar el potencial empresarial (PMA Haití y el este de África): las cadenas globales de valor para el desarrollo rural, la reducción de la pobreza y el fortalecimiento ambiente. 	2010-2012	625,000
	<ul style="list-style-type: none"> Aumento de la producción de raíces y tubérculos en el Caribe a través de la introducción de mejores tecnologías de producción y comercialización. 	2010-2013	60,000
	<ul style="list-style-type: none"> Proyecto para el Desarrollo de la Producción y Procesamiento de Leche Haití. 	2011-2013	1,980,000
	Programa de Cooperación Técnica	2012-2013	
Preparación y respuesta efectiva ante amenazas en materia de alimentación y agricultura y otras emergencias.			
	<ul style="list-style-type: none"> Apoyo a la producción de leche y mejora del sector de seguridad alimentaria de los hogares. 	2011-2013	2,500,000

	<ul style="list-style-type: none"> • Proyecto para el Desarrollo de la Producción y Procesamiento de Leche Haití 	2011-2013	1,980,000
	<ul style="list-style-type: none"> • Mejorar la resistencia de las comunidades vulnerables a los desastres naturales en el Departamento de Haití Sudeste. 	2012-2013	704,226
	<ul style="list-style-type: none"> • Mejorar la situación de la seguridad alimentaria y la nutrición en los hogares vulnerables del departamento de Artibonite. 	2012-2014	1,930,500
	<ul style="list-style-type: none"> • La seguridad alimentaria de emergencia y recuperación vida rural para los agricultores más vulnerables afectadas por Depresión Tropical 	2012-2013	650,000

Fuente: Lista de proyectos con operaciones activas para todas las Unidades Organizacionales en Haití, por objetivo estratégico, FAO, 2013.

Tanto la FAO como el PMA, tienen una gran capacidad para reaccionar rápidamente ante situaciones de emergencia. Sus operaciones logísticas son más eficientes actualmente procurando ayuda alimentaria y/o técnica, y humanitaria. Durante los desastres naturales presentados en Haití, el apoyo proporcionado por ambas organizaciones logró mantener el número de personas en situación de inseguridad alimentaria. Se puede concluir que sus esfuerzos son eficientes en lo inmediato, pero en la actualidad; sin embargo, no es posible medirlos a largo plazo, ya que Haití sufre constantes crisis económicas, sociales y alimentarias que entorpecen el progreso de la nación.

Finalmente es importante decir que la ayuda económica y el envío de alimentos son de suma importancia debido a que si un niño no consume alimentos, en un corto plazo ocurrirán alteraciones en su organismo y posteriormente presentará desnutrición, la cual impide a los niños aprovechar plenamente su potencial de desarrollo físico y mental, y esto puede traer consecuencias irreversibles en un futuro. Niños y adultos

tienen derecho a la alimentación. Tal y como lo reconoció el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (Comité de DESC) en su comentario general 12: “El derecho a la alimentación adecuada se ejerce cuando todo hombre, mujer o niño, ya sea sólo o en común con otros, tienen acceso físico y económico, en todos momentos, a una alimentación adecuada o a medios para obtenerla” (Schutter, 2013).

Por otro lado, la cooperación técnica es también de gran valía debido a que por medio de ésta las organizaciones internacionales, en este caso la FAO y el PMA, transmiten al país receptor sus conocimientos en materia agricultura, alimentación, nutrición, pesca y desarrollo sostenible, para que así el país receptor pueda en un futuro inmediato crear sus propios alimentos y desarrollar su economía.

CONCLUSIONES

El concepto de Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID) es complejo y casi siempre se aplica al fenómeno económico, es importante mencionar que no tan sólo abarca la transferencia de recursos, sino su significado íntegro comprende a la sociedad, la cultura y la condición humana; ya se puede ver esto en el capítulo 1 antes mencionado de la Carta de la ONU: “La noción de desarrollo es integral y no sólo económica”.

En esta investigación la Cooperación Internacional para el Desarrollo fue entendida como: el conjunto de acciones realizadas por organismos internacionales, ONG's y agentes del sector público y/o privado, con el fin de mejorar las condiciones de vida de determinada población, contribuyendo a un mejor desarrollo económico y social, mediante el combate a la pobreza, el hambre y la desigualdad.

Haití es considerado el país más pobre del Continente Americano; su inestabilidad política, sus altos niveles de delincuencia, su democracia frágil y sus constantes crisis económicas y sociales, lo han llevado a depender de la Cooperación Internacional.

El objetivo de esta investigación fue: Analizar cómo contribuye la Cooperación Internacional para el Desarrollo a nivel multilateral, a través del Sistema de Naciones Unidas y en particular por medio de la FAO y el PMA, a mejorar el problema de la inseguridad alimentaria en Haití, durante el periodo 2006-2012.

La hipótesis de trabajo planteada para esta investigación estableció que: La inseguridad alimentaria en Haití, padecida en el periodo 2006-2012, puede ser reducida gracias a la intervención de la Cooperación Internacional para el Desarrollo a nivel multilateral, en particular por la articulación del Sistema de Naciones Unidas, a través del PMA y de su Organismo especializado: FAO.

Uno de los objetivos de la Cooperación Internacional es combatir la inseguridad y crisis alimentarias. Para muchos países en vías de desarrollo, el acceso a los alimentos o

commodities se dificulta, especialmente debido a la variabilidad de precio. Entre los principales factores que afectan el precio de los *commodities* se encuentran: las expectativas de los agricultores, afectando la cantidad de oferta; los costos de transportación, logística y distribución; los factores coyunturales, como cambios climáticos (sequías, inundaciones, plagas), así como el auge del mercado de biocombustibles, que en los últimos años ha aumentado la demanda de productos agrícolas como maíz y caña de azúcar.

Este trabajo también analizó la influencia del precio del petróleo en los precios de los *commodities*. El mundo ha dependido por décadas del uso de este combustible en el proceso de producción de alimentos. En la última década el barril de petróleo ha pasado de los 28 USD hasta llegar a los 102 USD, esto supone un aumento en el precio de aproximadamente cuatro veces desde comienzos de la década del 2000. El precio del petróleo influye directamente en los costos no sólo de fertilizantes o pesticidas, también en costos de transportación de materias primas y por lo tanto en el precio final de las mismas.

Con respecto a la economía haitiana, la balanza comercial registró un saldo deficitario permanente entre 2006 y 2011. Haití importa cerca del 60% de los alimentos que consume, haciendo al país altamente vulnerable a los precios externos. Los principales productos importados en 2010 fueron: arroz, azúcar, trigo, aceite de soya y carne de pollo.

Haití es una economía básicamente agrícola, esta actividad ocupa el 40% del territorio nacional, representa un 30% del PIB y es la primera fuente de empleo. Casi un 70% de los haitianos dependen de la agricultura.

La tasa de crecimiento del PIB, de 2006-2012, tuvo un incremento promedio anual de tan sólo 2.05%, lo cual refleja los problemas económicos, sociales y políticos de este país que impiden un crecimiento económico constante.

Haití es el país más pobre de toda América. La pobreza, la corrupción, niveles bajos de educación y los desastres naturales son los principales impedimentos para lograr un crecimiento económico en el país. El 80% de los haitianos viven por debajo de la línea de la pobreza y el 54 % de la población viven en extrema pobreza.

Dada la situación socioeconómica de esta isla y debido a los incidentes climáticos que golpearon al país en los últimos años, tanto la ayuda económica directa y el envío inmediato de alimentos, así como la Cooperación Técnica juegan un papel fundamental. La primera es esencial para dar solución inmediata a emergencias, donde normalmente hay escasez de alimento; por otro lado, la Cooperación Técnica es clave para transmitir al país receptor conocimientos en materia de agricultura, alimentación, nutrición y pesca; con el fin de que en un futuro inmediato la nación logre un desarrollo sostenible y una mejora en su economía.

Durante el periodo estudiado, la FAO y el PMA tuvieron éxitos notables ante las emergencias por desastres naturales en Haití, tanto en el envío inmediato de alimentos, como en los diversos programas de cooperación técnica que se llevaron a cabo. Sin embargo, se enfrentaron a constantes desastres naturales y otros factores desestabilizantes como disturbios civiles y políticos durante el periodo 2005-2008 y la crisis alimentaria y energética de los años 2007 y 2008. En medio de esta inestabilidad, ambas Organizaciones presentaron grandes avances al trabajar junto con el gobierno y al conocer las necesidades de la población.

A pesar de esto, el acceso a suficientes alimentos nutritivos sigue siendo un problema para millones de haitianos. Aproximadamente 6.7 millones de ellos se encontraban en una situación de inseguridad alimentaria para finales del 2012.

EL ODM 1: “Erradicar la pobreza extrema y el hambre”, mediante la Meta 1C: “Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padezcan hambre”, está muy lejos de alcanzarse en Haití. Si bien, ha disminuido la prevalencia de desnutrición de 1990 al 2012, del 63.5% al 44.5% respectivamente, el número de personas que padecen hambre y por tanto desnutrición ha permanecido alrededor de los 5 millones

de personas en el mismo periodo de tiempo y ha alcanzado los 6.7 millones para el 2012. Esto también se debe en parte a los constantes desastres naturales, que año tras año se viven en el país.

Después de realizar esta investigación y analizar las estadísticas, podemos concluir que la hipótesis planteada anteriormente no se cumple. La CID otorgada a Haití, durante el periodo 2006-2012, por medio de la ONU, a través de FAO y PMA, ha ayudado a millones de personas en el país en situaciones de emergencia, y ha tenido éxitos notables; sin embargo, no ha sido suficiente para disminuir las cifras de personas que se encuentran en un estado de inseguridad alimentaria en el país. No obstante, debe reconocerse el esfuerzo constante y el valor de las acciones emprendidas por ambos sistemas multilaterales de cooperación. De no existir dicho trabajo, el número de personas con hambre y desnutrición en Haití iría en un constante aumento.

En el mundo existe suficiente alimento para que todas las personas se alimenten y nutran de acuerdo a sus necesidades y para llevar una vida saludable y productiva; el problema es el acceso a los alimentos.

Como lo apuntaba la recomendación del PMA, debe considerarse recursos adicionales, finalmente la cooperación depende de varios agentes. Por ello, es necesario invertir más en estrategias a largo plazo para combatir el hambre y la desnutrición. La cooperación técnica tiene un papel fundamental en la lucha contra estos males.

Asimismo, es conveniente señalar algunas recomendaciones que se sugieren sobre el tema:

En primer lugar, se debe incrementar la fracción monetaria de la CID destinada a la agricultura. Esta área es vital para las economías de países con crisis prolongadas. La inversión y el desarrollo de una agricultura sostenible es particularmente efectiva en la lucha contra el hambre y la desnutrición debido a que la mayoría de las personas pobres viven en áreas rurales; así, ellos pueden cultivar sus propios alimentos y consumirlos, y si existe un excedente, venderlo en el mercado. Esto sería importante

para la economía haitiana. que en la actualidad importa 60% de los alimentos que consume.

Por su ubicación, Haití es un país vulnerable a constantes tormentas tropicales y otros desastres naturales. La mejor forma de hacer frente a esta vulnerabilidad es adoptando medidas de prevención y emergencia para proteger a la población más vulnerable. También es necesario desarrollar políticas estructurales de desarrollo para crear empleos, lo que incrementaría el poder adquisitivo de la población vulnerable, para mejorar la producción agrícola, así como los servicios básicos e infraestructura.

Creemos que el desarrollo económico y agrícola debe contemplar la nutrición de la población. Dicho desarrollo debe resultar en un mejor estado de nutrición de la población, por medio de oportunidades para los habitantes en cuanto a: diversificación de su dieta, acceso a agua potable y saneamiento, acceso a servicios de salud, una mejora en la oferta de información y concientización en la población sobre una adecuada nutrición para niños y adultos; y finalmente contemplar la distribución de suplementos cuando existan deficiencias específicas de micronutrientes, pues una deficiencia de vitaminas y/o minerales puede causar daños irreversibles en la población. Una buena nutrición es la clave para un crecimiento económico sostenible.

Para acelerar la reducción del hambre, el crecimiento económico debe ir acompañado de acciones públicas decisivas. Las políticas públicas y los programas deben crear un ambiente que conduzca al crecimiento económico a largo plazo de los más pobres. Los elementos clave para crear este tipo de ambientes incluyen la provisión de bienes y servicios públicos para el desarrollo de sectores productivos, acceso equitativo a recursos para los pobres, empoderamiento de las mujeres, y diseñar e implementar sistemas de protección social. Un sistema de gobierno mejorado, basado en la transparencia, participación, responsabilidad, y en los derechos humanos, es esencial para la eficacia de dichas políticas y programas.

Es necesario incrementar los fondos de la CID destinados a la educación. La educación es la base de todo desarrollo social; sin embargo, sólo un pequeño porcentaje de la

CID en Haití es dedicado a la educación básica (2%). La alfabetización es un derecho y un motor fundamental del desarrollo humano que abre el camino a la autonomía, la adquisición de competencias y la participación de la sociedad, características que se necesita fortalecer en la población haitiana para que ellos mismos sean los que promuevan el desarrollo de su país.

Finalmente, la agenda de investigación sugiere que deben explorarse otros mecanismos de cooperación internacional en Haití, por ejemplo: las acciones de las agencias especializadas de los países desarrollados o de las organizaciones no gubernamentales. Más aún, es importante establecer indicadores que permitan monitorear y, sobre todo, medir el éxito o fracaso a largo plazo de las acciones del sistema de CID en Haití; con el fin de conocer el éxito real de las organizaciones tales como el PMA y FAO, ya que lo que se puede medir, se puede analizar, y en todo caso mejorar.

BIBLIOGRAFÍA

- BM (2009), *Development Economics, Development Data Group (DECDG)*.
- BM (2012a), *América Latina: ¿Cómo afecta la crisis en el precio de los alimentos?* Disponible en:
[http://www.bancomundial.org/es/news/feature/2012/09/13/america_latina_crisis_precio_alimentos] <julio 2013>
- BM (2012b), *El Alto Precio de los Alimentos: La Respuesta de América Latina y el Caribe a una nueva Normalidad*. Disponible en:
[http://siteresources.worldbank.org/INTLACINSPANISH/Resources/FoodPrices_spanish_.pdf] <junio, 2013>
- BM (2012c), *Precios de los alimentos suben de nuevo debido al alza del petróleo y condiciones climáticas adversas en Noticias del Banco Mundial*. Disponible en:
[<http://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2012/04/25/food-prices-rise-again-on-higher-oil-prices-and-adverse-weather>] <julio 2013>
- BM (2013a), GDP Haiti Data. Disponible en:
[<http://search.worldbank.org/all?qterm=GDP+HAITI&title=&filetype=>] <agosto 2013>
- BM (2013b), Exports: Haiti. Disponible en:
[<http://search.worldbank.org/all?qterm=EXPORTS+HAITI&title=&filetype=>] <agosto 2013>
- BM (2013c), Imports: Haiti. Disponible en:
[<http://search.worldbank.org/all?qterm=IMPORTS+HAITI&title=&filetype=>] <agosto 2013>
- BM (2013), *Datos: Haití*
Disponible en: [http://datos.bancomundial.org/pais/haiti#cp_prop] <agosto, 2013>
- BM (2013) *Commodity Markets: commodities Price (pink sheet)*. Disponible en:
[<http://econ.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTDEC/EXTDECPROSPECTS/0,,contentMDK:21574907~menuPK:7859231~pagePK:64165401~piPK:64165026~theSitePK:476883,00.html>] <mayo, 2013>
- Castelo, M. (2003), *Diccionario Comentado de Términos Financieros Ingleses de Uso Frecuente en Español*.
La Coruña, España: ED. NET BIBLOS, 1° ed. 12pp.
- CECOPAC (2011), *Haití: Problemas Sociales*. Disponible en:
[http://www.cecopac.cl/actualidad/actual/2011/haiti_problemas_sociales.pdf] <agosto, 2013>

- CEPAL (2007a), *Estudio Económico de América Latina y el Caribe 2006-2007: Haití (273-279)*. Disponible en: [http://www.eclac.org/publicaciones/xml/3/29293/Haiti.pdf] <julio, 2013>
- CEPAL (2007b), *Haití: Evolución Económica durante 2007 y Perspectivas para 2008 LC/MEX/L.886 (2-35)*. Disponible en: [http://www.eclac.org/publicaciones/xml/5/34285/L886.pdf] <julio, 2013>
- CEPAL (2008a), *Alza de precios de alimentos aumentaría la pobreza e indigencia en más de diez millones de personas en América Latina y el Caribe*. Disponible en: [http://www.eclac.org/] <septiembre, 2012>
- CEPAL (2008b), *Estudio Económico de América Latina y el Caribe 2008-2009: Haití (281-286)*. Disponible en: [http://www.eclac.org/publicaciones/xml/4/36464/Haiti.pdf] <julio, 2013>
- CEPAL (2011), *Haití: Evolución Económica durante 2010 y Perspectivas para 2011 LC/MEX/L.1029 (3-31)*. Disponible en: [http://www.eclac.org/publicaciones/xml/8/44658/2011-052-Evol.econ.Haiti-L.1029.pdf] <julio, 2013>
- CEPAL (2012), *Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe 2012: Haití, (1-3)*. Disponible en: [http://www.eclac.org/publicaciones/xml/4/48594/Hait_espi.pdf] <julio, 2013>
- CIA (2013), *The World Fact Book. Central America and Caribbean: Haiti*. Disponible en: [https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ha.html] <agosto, 2013>
- CNSA (2013), *Nuestra Misión*. Disponible en: [http://www.cnsa509.org/es/notre-mission/] <agosto, 2013>
- CONEVAL (2010), *Dimensiones de la Seguridad Alimentaria: Evaluación Estratégica de Nutrición y Abasto*. México, D.F.
- Da Silva, G. (2012), *La eficiencia energética puede aumentar la seguridad alimentaria*. Artículo de Opinión, FAO. Disponible en [http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/FAODG/docs/12-12-13-dia-4-la-eficiencia-energetica-puede-aumentar-la-seguridad-alimentaria-DG-opin%C3%ADon.pdf] <julio, 2013>
- EDS de Haití (2005). Disponible en: [http://siteresources.worldbank.org/NUTRITION/Resources/281846-1271963823772/HaitiSPA102710web.pdf] <agosto, 2013>
- EDS de Haití (2005), *Prácticas de Alimentación del Lactante y del Niño Pequeño (IYCF)*. Disponible en:

[<http://siteresources.worldbank.org/NUTRITION/Resources/281846-1271963823772/HaitiSPA102710web.pdf>] <agosto, 2013>

- Embajada de Haití (2013), *Acerca de Haití: Economía*. Disponible en: [<http://www.embajadadehaiti.com/Econom%C3%ADadehaiti7.html#.UI8nldLDAXt>] <agosto, 2013>
- Embajada de Venezuela en Estados Unidos (2013), *La Continua Ayuda de Venezuela a Haití*. Disponible en [<http://venezuela-us.org/es/wp-content/uploads/2011/08/12-28-2012-Aid-to-Haiti-ESP1.pdf>] <julio 2013>
- FAO-OCDE (2005), *Tendencias y Perspectivas del Mercado Mundial: Carne en Perspectivas Agrícolas, OCDE-FAO 2005-2014*. Disponible en: [<http://www.fao.org/docrep/008/y9492s/y9492s08.htm>] <julio, 2013>
- FAO (2000a) El estado mundial de la agricultura y la alimentación 2000. Disponible en [<http://www.fao.org/docrep/x4400s/x4400s09.htm>] <octubre 2013>
- FAO (2000b), Directrices relativas a los SICIAV nacionales. Disponible en: [<http://www.fao.org/docrep/003/X8346S/x8346s02.htm>] <octubre, 2013>
- FAO (2006a), *Informe de Políticas: Seguridad Alimentaria*. Boletín No. 2
- FAO (2006b), *Perspectivas Agrícolas: El aumento de los precios del petróleo crudo estimula la demanda de productos agrícolas relacionados con el etanol*. Disponible en [<http://www.fao.org/docrep/009/j7927s/j7927s11.htm>] <junio, 2013>
- FAO (2007a), *Azúcar: Repercusiones de las reformas sobre las políticas del sector azucarero: guía para un análisis contemporáneo*, en Notas Técnicas sobre Políticas Comerciales no. 6. Disponible en: [<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/008/j5586s/j5586s00.pdf>] <junio, 2013>
- FAO (2008a), *Aumento de los Precios de los Alimentos: hechos, perspectivas, impacto y acciones requeridas*. Disponible en: [http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/foodclimate/HLCdocs/HLC08-inf-1-S.pdf] <junio, 2013>
- FAO (2008b), *Perspectivas de Cosechas y Situación Alimentaria: Índices de la FAO para los Precios de los Alimentos no. 2* Disponible en: [<http://www.fao.org/docrep/010/ai465s/ai465s06.htm>] <junio, 2013>
- FAO (2008c), *Biocombustibles: Perspectivas, riesgos y oportunidades, Mercados de Biocombustibles y efectos de las políticas*. Disponible en: [<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/011/i0100s/i0100s04.pdf>] <junio, 2013>

- FAO (2008d), *Ganadería* en Oficina Regional de la FAO en América Latina y el Caribe. Disponible en [<http://www.rlc.fao.org/es/temas/ganaderia/>] <mayo, 2013>
- FAO (2009), *Statistics Division FAO*.
- FAO (2010a), *Web-based information tool for food security for Haiti*, en Artículos y Noticias de la FAO. Disponible en: [<http://www.fao.org/news/story/en/item/40042/icode/>] <julio, 2013>
- FAO (2011a), *Perspectivas Agrícolas: Análisis de los Mercados Mundiales, Resúmenes de Mercado*. Disponible en: [<http://www.fao.org/docrep/014/al978s/al978s00.pdf>] <junio, 2013>
- FAO (2011b), *Haiti Emergency and Rehabilitation Response: Executive Brief*. Disponible en: [http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/emergencies/docs/Haiti_Executive_brief_Jan2011.pdf] <agosto, 2013>
- FAO (2011b), *Advierten que inundaciones dispararan el precio del arroz* en América Latina y el Caribe, Prensa Latina. Disponible en: [http://www.fao.org/agronoticias/agronoticias/detalle/en/?dyna_fef%5Bbackuri%5D=%2Fagronoticias%2Fes%2F&dyna_fef%5Buid%5D=93713] <junio, 2013>
- FAO (2011c), *Mercados de productos agrícolas: Azúcar*. Disponible en: [<http://www.fao.org/economic/est/est-commodities/azucar/es/>] <junio, 2013>
- FAO (2011d), *Haiti Emergency and Rehabilitation Response: Executive Brief*. Disponible en: [http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/emergencies/docs/Haiti_Executive_brief_Jan2011.pdf] <agosto 2013>
- FAO (2012a), *Breve Historia de la FAO*. Disponible en: [<http://www.fao.org/about/es/>] <agosto, 2012>
- FAO (2012b), *FAO: Cómo Trabajamos*. Disponible en: [<http://www.fao.org/about/how-we-work/es/>] <septiembre, 2012>
- FAO (2012c), *Alto precio de la soja: por qué y a quién beneficia*, en Agro Noticias, América Latina y el Caribe. Disponible en: [http://www.fao.org/agronoticias/agronoticias/detalle/es/?dyna_fef%5Buid%5D=146188] <junio, 2013>
- FAO (2012d), *La producción de trigo de este año se acercará al récord*. Disponible en: [<http://www.fao.org/news/story/es/item/128142/icode/>] <junio, 2013>
- FAO (2012), *Food Security Indicators*.

Disponible en Excel.

- FAO (2012), *The FAO Component of the Consolidated Appeals 2012: Haiti*. Disponible en: [<http://www.fao.org/emergencies/ressources/documents/ressources-detail/fr/c/150058/>] <septiembre, 2013>
- FAO (2013a), *Departamento de Cooperación Técnica*. Disponible en: [http://www.fao.org/tc/index_es.asp] <enero, 2013>
- FAO (2013b), *Haiti Statistics*. Disponible en: [<http://faostat.fao.org/desktopdefault.aspx?pageid=342&lang=es&country=93>] <junio, 2013>
- FAO (2013c), *FAO in Emergencies: Hurricane Sandy*. Disponible en: [<http://www.fao.org/emergencies/fao-in-action/stories/stories-detail/en/c/164028/>] <agosto, 2013>
- FAO (2013d), *FAO Statistical Yearbook*. Disponible en: [<http://www.fao.org/docrep/018/i3107e/i3107e.PDF>] <agosto, 2013>
- FAO (2013), *FAO In Emergencies: Storms*. Disponible en: [<http://www.fao.org/emergencies/emergency-types/storms/en/>] <septiembre, 2013>
- FAO y PMA (2009), *The State of Food Insecurity in the World: Economic crises - Impacts and Lessons learned*. Roma. Disponible en: [<http://www.fao.org/docrep/012/i0876e/i0876e00.htm>] <agosto, 2013>
- FAO y PMA (2010a), *The State of Food Insecurity in the World: Addressing Food Insecurity in Protracted Crisis*. Disponible en: [<http://www.fao.org/docrep/013/i1683e/i1683e.pdf>] <septiembre, 2013>
- FAO y PMA (2010b), *FAO/WFP Crop and Food Security Assessment Mission to Haiti: Special Report*. Disponible en: [<http://www.fao.org/docrep/012/ak353e/ak353e00.pdf>] <septiembre, 2013>
- FAO y PMA (2012), *The State of Food Insecurity in the World: Economic growth is necessary but not sufficient to accelerate reduction of hunger and malnutrition*. Disponible en: [<http://www.fao.org/docrep/016/i3027e/i3027e.pdf>] <septiembre, 2013>

- Feldman y Montes (2008), "Haiti: Tribulaciones de un Estado Colapsado" en *Revista de Ciencia Política*, Vol (28), No1.
Disponible en:
[http://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S0718090X2008000100012&script=sci_arttext] <agosto, 2013>
- Fontanills, G. (2007), *Getting started in commodities*.
New Jersey, E.U.A: Ed. Cawood John Wiley and sons Inc.
- Gómez, G. y Sanahuja, J. (1999), *El Sistema Internacional de Cooperación al Desarrollo*.
Madrid: Editorial CIDEAL.
- IFPRI (2012), *Food Security Portal: Haiti*.
Disponible en: [<http://www.foodsecurityportal.org/haiti>] <septiembre, 2013>
- López, A. y Villalpando, F. (2008), *Haití: Notas sobre su economía y la Cooperación Internacional para el Desarrollo*.
Argentina, FLACSO.
- López, G. y Molina de la Torre (2000), *Introducción a la Solidaridad Internacional, la Cooperación para el Desarrollo*.
España: Ed. Universidad de Valladolid.
- Maldonado, SH. (2011), *La polifonía del mundo real; constructo desde el trabajo social: "Dolor, crisis y la cuestión social de los Terremotos de Haití y Chile del año 2010"*. Disponible en:
[http://trabajosocialucen.files.wordpress.com/2012/04/la-polifonc3ada-del-mundo-real_-constructo-desde-el-trabajo-social.pdf] <agosto 2013>
- Marichal, C. (2002) *México y Las Conferencias Panamericanas 1889-1938. Antecedentes de la Globalización: Seminario Historia y Actualidad de las Relaciones Internacionales y el Desarrollo*.
México.
- MINUSTAH (2013), *Mandato*. Disponible en:
[<http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/minustah/mandate.shtml>] <agosto, 2013>
- MINUSTAH (2013), *Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití*.
Disponible en: [<http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/minustah/>] <agosto, 2013>
- Ng-cheong-lum, R. (2005), *Cultures of the World: Haiti*.
NY, Estados Unidos: Marshall Cavendish International, 2ª ed.
- Nieto, L. (2001), *Cooperación para el Desarrollo y ONG. Una visión crítica*.

Madrid: Editorial IUDC.

- Oltra, C. y Priolo, V. (2012), “Un análisis exploratorio de la percepción pública de los biocombustibles”, en *Revista Iberoamericana de Ciencia, Tecnología y Sociedad*, vol. (7), cap. 20, Buenos Aires, Argentina.
- OMS (2008), *Base de datos mundial sobre la anemia de la OMS*. Disponible en: [http://www.who.int/vmnis/publications/anaemia_prevalence/en/index.html] <agosto, 2013>
- OMS (2009), *Prevalencia Mundial de Carencia de Vitamina A en Habitantes en Riesgo, 1995 – 2005*. Disponible en: [<http://siteresources.worldbank.org/NUTRITION/Resources/281846-1271963823772/HaitiSPA102710web.pdf>] <agosto, 2013>
- ONU (2009), *Haiti Country Fiche. High Level Task Force on The Global Food Security Crisis*, Roma: HLTF Coordination Team.
- ONU (2012a), *Carta de Las Naciones Unidas. Capítulo 1: Propósitos y Principios*. Disponible en: [<http://www.un.org/es/documents/charter/chapter1.shtml>] <agosto, 2012>
- ONU (2012b), *Las Naciones Unidas*. Disponible en: [<https://www.un.org/es/aboutun/>] <agosto, 2012>
- ONU (2012c), *Carta de Las Naciones Unidas. Capítulo 1: Propósitos y Principios. Artículo 1*. Disponible en: [<http://www.un.org/es/documents/charter/chapter1.shtml>] <agosto, 2012>
- ONU (2012d), *Órganos Principales*. Disponible en: [<http://www.un.org/es/mainbodies/>] <agosto, 2012>
- OPEP (2012), *Annual Statistical Bulletin 2012*. Disponible en: [http://www.opec.org/opec_web/static_files_project/media/downloads/publications/ASB2012.pdf] <junio, 2013>
- Pérez *et al.* (2000), SEGUNDA MANO, VID SUPRA
- PetroCaribe (2013), “Acerca de PetroCaribe”. Disponible en: [<http://www.petrocaribe.org>] <julio 2013>
- PMA (2005), *Informe Anual: 2005*. Disponible en: [http://www.wfp.org/sites/default/files/WFP_AR05_SPA_def.pdf] <enero, 2013>

- PMA (2010a), *Declaración del PMA*, en RedHum Documentos. Disponible en: [http://www.redhum.org/uploads/documentos/pdf/ID_7874_VV_Redhum-HTDeclaracion-PMA-20100618.pdf] <septiembre, 2013>
- PMA (2010b), *Earthquake in Haiti: External Situation Report*, en RedHum Documentos. Disponible en: [http://www.redhum.org/uploads/documentos/pdf/ID_6980_MS_Redhum_HT-_Informe-_PMA_Informe_de_situacion_por_terremoto_al_1_de_febrero_(Ingles)-_PMA_HT-20100201.pdf] <septiembre, 2013>
- PMA (2011), *Haiti: An Evaluation of WFP's Portfolio 2005-2010*. WFP Office of Evaluation. Link??
- PMA (2011), *From Food Aid to Assistance- Working in Partnership: A Strategic Evaluation*. WFP Office of Evaluation. Vol (1), Full Report.
- PMA (2012a), *Perfil Ejecutivo del Programa Mundial de Alimentos*. Disponible en: [http://www.segeplan.gob.gt/downloads/perfilpma.pdf] <febrero, 2013>
- PMA (2012b), *Nuestro Trabajo: Qué hacemos*. Disponible en: [http://es.wfp.org/nuestro-trabajo/qu%C3%A9-hacemos] <febrero, 2013>
- PMA (2012c), *Global Update: Food Security Monitoring. October 2012*. Issue No. 8. Disponible en: [http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/ena/wfp245717.pdf] <septiembre 2013>
- PMA (2013a), *Haiti 2010-2013: Working Toward Sustainable Solutions*. Disponible en: [http://www.wfp.org/sites/default/files/Haiti%2020102013%20Report_English.pdf] <septiembre, 2013>
- PMA (2013), *Country Summaries. Annex to the Global Food Security Update*. Rome: Issue 9. Link?
- PMA (2013), *WFP Activities: Haití*. Disponible en: [http://www.wfp.org/countries/haiti/operations/wfp-activities] <septiembre, 2013>
- PNUD (2009), *Desarrollo Humano*. Disponible en: [http://www.undp.org.mx/spip.php?page=area&id_rubrique=5] <agosto, 2012>
- PNUD (2012a), *Acerca del PNUD*. Disponible en: [http://www.undp.org/content/undp/es/home/operations/about_us.html] <agosto, 2012>

- PNUD (2012b), *Objetivos de Desarrollo del Milenio*. Disponible en: [<http://www.undp.org.ar/odm.html>] <agosto, 2012>
- PNUD (2012c), *Metas e Indicadores de los ODM*. Disponible en: [http://www.undp.org/content/undp/es/home/mdgoverview/mdg_goals/mdg1/] <agosto, 2012>
- PNUD (2013a), *Indicadores Internacionales sobre Desarrollo Humano: IDH*. Disponible en: [<http://hdrstats.undp.org/es/indicadores/103106.html>] <agosto, 2013>
- PNUD (2013b), *Indicadores Internacionales sobre Desarrollo Humano*. Disponible en: [<http://hdrstats.undp.org/es/paises/perfiles/HTI.html>] <junio, 2013>
- PNUD (2013), *Informe Anual: En Apoyo del Progreso Global*. Disponible en: [<http://www.undp.org/content/undp/es/home/librarypage/corporate/annual-report-2013/>] <septiembre, 2013>
- RedHum (2010), *FAO: Special Brief Haiti Earthquake*, en RedHum Documentos. Disponible en: [[http://www.redhum.org/uploads/documentos/pdf/ID_7012_MS_Redhum_HT-_Informe-_FAO_Informacion_sobre_seguridad_alimentaria_para_la_toma_de_decisiones_\(Ingles\)-_FAO_HT-20100128.pdf](http://www.redhum.org/uploads/documentos/pdf/ID_7012_MS_Redhum_HT-_Informe-_FAO_Informacion_sobre_seguridad_alimentaria_para_la_toma_de_decisiones_(Ingles)-_FAO_HT-20100128.pdf)] <septiembre, 2013>
- Reyes, G. (2008), "Petróleo y Alimentos", en *Economía UNAM*, vol. (V) No.15. Disponible en [<http://www.ejournal.unam.mx/ecu/ecunam15/ECU001500506.pdf>] <junio, 2013>
- Santana, JL. (2011), "Mercados de Futuros y Opciones", en Banxico *Fira Boletín de Educación Financiera*, 1a reedición, vol. (XXVII), septiembre 1994. Disponible en [http://www.fira.gob.mx/Nd/BF1_Mercados_de_Futuros_y_Opciones.pdf] <junio, 2013>
- Saulieré, S., Benavides, L. y Contreras, L. (2011), "*Haití y su laberinto*" en Milleiro I, *La Realidad de la Ayuda 2010*, España: 1° ed, ED. Norprint S.A. (179-218).
- SEGIB (2009), *La Cooperación de los Países Iberoamericanos con Haití 2009*. Disponible en: [http://segib.org/programas/files/2010/04/CSS_IB_Haiti_2009.pdf] <agosto 2013>
- SICE-OEA (2013), *Información Sobre Haití: Acuerdos Comerciales*. Disponible en: [http://www.sice.oas.org/ctyindex/HTI/HTIAgreements_s.asp] <agosto, 2013>

- UNCT (2008), *Haiti: Food Crisis Response Report*. Disponible en: [http://www.fao.org/newsroom/common/ecg/1000903/en/Food_crisis_report_Haiti_Jul_2008.pdf] <agosto 2013>
- UNICEF y la Iniciativa de Micronutrientos (2004), *Vitamin and Mineral Deficiency: A Global Progress Report*. Disponible en: [http://siteresources.worldbank.org/NUTRITION/Resources/281846-1271963823772/HaitiSPA102710web.pdf] <agosto, 2013>
- UNICEF y Ministere de la Sante Publique et de la Población (MSPP) (2005), *Enquete del sur la prevalencia de la carence en Vitamine A et de la déficience en iode en Haït*.
Haití, Institut Haitien de l'Enfance.
- UNICEF (2009a), *Estado mundial de la infancia*. Disponible en: [http://siteresources.worldbank.org/INTLACREGTOPHEANUTPOPINSPA/Resources/Haiti.pdf] <enero, 2013>
- UNICEF (2009b), *Tracking Progress on Child and Maternal Nutrition*.
Disponible en: [http://www.childinfo.org/files/Tracking_Progress_on_Child_and_Maternal_Nutrition_EN.pdf] <agosto, 2013>
- Velázquez, J. (2003), *Cooperación Bilateral y Cooperación Multilateral: Evolución conceptual y marcos de acción para la Cooperación*.
México: Instituto de Investigaciones Dr. José María Luis Mora.
- Velázquez, J. (1998), *Las Redes Transeuropeas de Cooperación y los Esquemas Emergentes de Cooperación Internacional*.
México: Instituto Matías Romero.