



Universidad Autónoma del Estado de México



Facultad de Planeación Urbana y Regional

Tesis

La Nueva Ruralidad en Aculco: Programas de Fomento a la
Agroindustria y al Turismo, 1960-2015

Que para obtener el Título de:

Licenciado en Planeación Territorial

Presenta:

Noé Francisco Márquez Zavala

Directora:

Dra. en A.S. Yadira Contreras Juárez

Toluca de Lerdo, Estado de México; Octubre de 2018

Índice

Introducción	4
Capítulo I: Marco Teórico	18
1.1 Concepto de Nueva Ruralidad.....	18
1.2 Enfoques de la Nueva Ruralidad	20
1.3 El entorno rural desde la visión del enfoque agrarista y de la gestión de los territorios en las políticas públicas	23
1.3.1 Los fenómenos que antes no se tomaban en cuenta, bajo el enfoque agrarista	24
1.3.2 La Gestión de los Territorios desde las políticas públicas.	25
1.4 El turismo y proyectos productivos como explicación de la Nueva Ruralidad: casos de estudio	29
1.5 Resumen del Capítulo I.....	37
Capítulo 2: Cambios en el Entorno Rural del Municipio de Aculco	39
2.1 Generalidades del municipio de Aculco.....	39
2.1.1 Ubicación del Municipio de Aculco	39
2.1.2 Medio Físico.....	41
2.1.3 Infraestructura.....	42
2.1.4 Elementos de la Estructura Urbana de la Cabecera Municipal	45
2.2 Recorrido histórico por el municipio de Aculco.....	47
2.3 Dinámica Poblacional del Municipio de Aculco (1960-2015).....	51
2.3.1 Población Total	51
2.3.2 Distribución de la Población	54
2.3.3 Población Nacida Fuera del Municipio	61
2.4 Datos Económicos del Municipio de Aculco (1960-2015).....	63
2.4.1 Población Económicamente Activa por Sector de Actividad	63
2.5 Lácteos	65
2.5.1 Proyectos productivos	66
2.5.2 Producción.....	68
2.6 Turismo	70
2.7 Resumen del Capítulo.....	73
Capítulo 3 Nueva Ruralidad en Aculco: Transformaciones en el Entorno Rural a Partir de Programas Productivos y de Turismo.....	74
3.1 Programa de Lácteos en el Estado Benefactor	74

3.1.1 Cambios Económicos 1960- 2015.....	76
3.1.2 Cambios Territoriales.....	79
3.1.3 Cambios Sociales: Actores: Incorporación de nuevos actores sociales dentro del proceso de producción de lácteos.....	83
3.2 Programas Turísticos en el Estado Neoliberal	86
3.2.1 Cambios Económicos 1960-2015.....	91
3.2.2 Cambios Territoriales 1960-2015	98
3.2.3 Cambios Sociales	106
Conclusiones	114
Recomendaciones	119
Referencias	121

Introducción

Esta tesis trata de la nueva ruralidad en Aculco generada a partir de la intervención gubernamental con la aplicación de políticas públicas las cuales fueron impulsadas en dos modelos de desarrollo distintos: un modelo de estado benefactor y un modelo neoliberal.

En la mayor parte del siglo XX las investigaciones asociadas a las relaciones campo-ciudad giraban en torno a la diferenciación del entorno urbano y el entorno rural, donde el espacio rural era considerado como lo antiguo, basando su economía en actividades primarias, con relaciones sociales de carácter primario y bajos niveles de densidad de habitantes y viviendas por kilómetro cuadro. En lo que concierne al ámbito urbano era considerado moderno, con actividades económicas industriales y comerciales, con relaciones sociales secundarias y con altos niveles de densidad de habitantes.

La idea se desvanece cuando la evidencia empírica rebasa esta clasificación. A finales del siglo XX y principios del XXI las transformaciones son más visibles, algunos autores la han llamado revalorización del espacio rural para convertirse en multifuncional (Miranda, 2011 citado en Grammont, 2010).

Para Miranda (2011) la vida rural ya no sólo se relaciona con actividades agropecuarias, sino que ahora ha diversificado sus actividades económicas y sus relaciones sociales, no sólo en función del sector primario sino también en el secundario y terciario, entonces se entiende a la ruralidad como multifuncional.

Autores como Ramos y Romero (citados por Pérez, 2001, p. 23), conciben el medio rural como una entidad socioeconómica que comprende cuatro componentes básicos: Un territorio que funciona como fuente de recursos naturales y materias primas, receptor de residuos y soporte de actividades económicas. Una población, que, con base en un cierto modelo cultural, prácticas y actividades muy diversas de producción, consumo y relación social, formando un entramado socioeconómico complejo. Un conjunto de asentamientos que se relacionan entre sí y con el exterior mediante el intercambio de personas, mercancías e información a través de canales de relación. Un conjunto de instituciones públicas y privadas que vertebran y

articulan el funcionamiento del sistema, operando dentro de un marco jurídico determinado.

Los argumentos anteriores entonces remiten a que el campo ha emprendido una dinámica distinta a la que se había documentado. Entonces, las relaciones campo-ciudad de finales del siglo XIX y el siglo XX, principalmente hasta la década de 1980, son distintas a las últimas décadas del siglo XX y lo que va del XXI. Particularmente, las diferencias versan en una combinación de actividades primarias, secundarias y terciarias, es decir, el campo no sólo realiza actividades agrícolas, sino que complementan la actividad agropecuaria con la prestación de servicios y con la producción industrial.

Las transformaciones que se han vuelto más visibles en el entorno rural, específicamente a partir de finales del siglo XX, fueron analizadas por teorías como la periurbanización, la rusticidad y la nueva ruralidad para explicar los cambios ocurridos en los espacios rurales. Para Ávila (2009) periurbano se refiere a la extensión continua de la ciudad y la absorción paulatina de los espacios rurales que le rodean. El concepto de rusticidad se asocia al análisis de las nuevas relaciones de producción que diversifican las actividades productivas (secundarias y terciarias) en el campo, cuando se articulan con redes de producción en ciudades medias o áreas metropolitanas cercanas (Arias, 2005: pp. 129).

La nueva ruralidad es el proceso político, institucional, social y cultural asociado a la rurbanización, centrado en las prácticas y estrategias de los actores en la globalización y en las nuevas localizaciones (Delgado y Ruiz, 2008. Citado de Delgado 2003). De las anteriores, la que llama la atención en este trabajo es la Nueva Ruralidad.

Según Ávila (2000) la nueva ruralidad comienza a manifestarse en la década de 1970 con una tendencia regresiva en el proceso de urbanización. En países como Inglaterra y Estados Unidos se caracterizó por el regreso de la población urbana al ámbito rural. La investigación de Entrena (2009), en la región de La Alpujarra ubicada al sur de España, explica los cambios socioeconómicos producidos a partir de actividades turísticas. Según el autor se han presentado cambios en cuestiones

demográficas, en la diversificación del empleo y en la revitalización socioeconómica de la zona de estudio. Al mismo tiempo el autor identifica el incremento en la construcción de vivienda de tipo residencial.

Una de las primeras investigaciones para el caso de América Latina es la de Torres (2008), donde el trabajo tiene como objetivo analizar la incidencia y las características que tiene la pluriactividad económica en los territorios rurales de Mendoza. Otro autor es Kay (2009), quien explica que el fenómeno de la nueva ruralidad, en el caso de América Latina, ha generado una multifuncionalidad de actividades económicas debido a que también se ha tornado a la industrialización de las zonas rurales con fin de establecer plantas de procesamiento agrícola en caseríos y poblados. Otro factor que menciona este autor es el crecimiento del turismo rural.

Para Babilonia (2014) la nueva ruralidad surge en Latinoamérica en las décadas de 1980 y 1990, con la aplicación de políticas neoliberales. A partir de este contexto los cambios que han surgido en el ámbito rural se centran en la desagrarización y en cambios en la economía campesina. La autora menciona que los estudios de nueva ruralidad en América Latina se centran en dos enfoques: el primero estudia las transformaciones económicas, sociales y políticas de la sociedad rural, mientras que el segundo enfoque estudia cuáles deberían ser las acciones que deben tomar los gobiernos para satisfacer las nuevas necesidades de la población rural.

Las visiones anteriores enfatizan que los entornos rurales antes de la década de 1980 presentaban una dinámica basada en actividades primarias y sin sufrir modificaciones, sin embargo, Riella y Romero (2003), mencionan que el término de *Nueva Ruralidad* no parece significar la emergencia de transformaciones amplias y profundas sino más bien nos muestra algunas facetas de la realidad social rural que quedan ocultas por los enfoques agraristas. Todo parece indicar que este concepto es en especial una forma distinta de percibir los fenómenos rurales contemporáneos, y no necesariamente la emergencia de nuevos fenómenos, explicando que la nueva ruralidad no surge precisamente a partir del proceso de globalización, sino que tiene sus antecedentes en modelos de desarrollo con un

estado benefactor y que el proceso neoliberal únicamente dinamiza y hace más notorios los cambios.

Resumiendo, la nueva ruralidad es un enfoque para estudiar los cambios que presentan los entornos rurales a partir del proceso de globalización y se presenta, según Delgado y Ruiz (2008), con modificaciones económicas, sociales, políticas y culturales. Dando lugar a una multifuncionalidad y una pluriactividad de actividades económicas, así como la creación de nuevas redes sociales. Sin embargo, autores como Grammont (2010) y Riella y Romero (2003), mencionan que la nueva ruralidad no es un tema reciente porque ya existían actividades no agrícolas paralelas a ésta última en los entornos rurales. En esta aseveración es en la que se enmarca esta tesis. Por lo tanto, el fenómeno de la nueva ruralidad que se pretende observar es a partir del caso del municipio de Aculco, estado de México a partir de la implementación de políticas públicas en dos contextos: el estado benefactor, con proyectos de desarrollo agropecuario y el Estado neoliberal, con programas para impulsar el turismo.

El municipio de Aculco se encuentra al noroeste del estado de México y pertenece a la región II Atlacomulco. Colinda al norte con el estado de Querétaro y el municipio de Polotitlán; al este con los municipios de Jilotepec y Timilpan; al sur con los municipios de Timilpan y Acambay y al oeste con el estado de Querétaro (INAFED, 2010).

Aculco tiene características históricas que lo hacen un municipio con una tradición cultural, fue fundada por grupos indígenas otomíes, posee edificaciones que datan de la época colonia, ocurrieron hechos históricos durante el periodo de independencia, el periodo de reforma y en el periodo de la revolución mexicana.

Las características demográficas del municipio de Aculco muestran que dentro de la zona de estudio se cuenta con 66 localidades de las cuales 64 son rurales y únicamente dos cumplen el requisito de ser considerada urbana. San Lucas Totolmaloya es la localidad con mayor población del municipio con un total de 3770 habitantes, seguido por San Jerónimo Barrio con 2322 habitantes la cual colinda con la cabecera municipal. La localidad de Aculco de Espinoza cuenta con un total

de 1823 habitantes y es la cabecera municipal y por esta denominación se le considera una localidad urbana (INEGI, 2010).

Respecto a las actividades económicas, de acuerdo con INEGI (2010), el sector terciario acaparaba 38% de la PEA ocupada, el sector de la agricultura y ganadería acaparaba 30.73% de la PEA ocupada y el sector secundario concentraba 30.52% de la PEA ocupada. Existen dos actividades que predominan en el municipio, la agroindustria y el turismo.

La evolución de la producción lechera y de la agroindustria quesera de Aculco está inscrita en diversos factores externos e internos que han influido en su desarrollo, en el marco de una construcción social de largo plazo. La actividad lechera se incrementó a partir de la década de los sesenta (Castañeda, 2009). El desarrollo se inscribe en la participación gubernamental y las acciones locales de los actores que redundó en la construcción de la infraestructura de base para la producción agroalimentaria y de conexión al mercado, así como el crecimiento del sistema agropecuario (Castañeda citado de Espinoza, 2004).

En 1960, el Gobierno Federal contribuyó con la infraestructura de base para el fomento de la actividad lechera y quesera del territorio e inició la construcción de presas, canales de riego y vías terrestres de comunicación. La participación estatal se enfocó al crecimiento del sistema productivo, aportó los recursos para el mejoramiento genético de los hatos y la producción de forrajes irrigados e inducidos (Castañeda 2009 citado de Espinoza, 2004).

Fue hasta la mitad de los años noventa cuando el gobierno estatal intervino nuevamente con la industrialización a través del programa de apoyo a la producción y comercialización de leche, donde se otorgaron equipos de almacenamiento y producción de leche y sus derivados (Espinoza, 2004 citado de Camacho, 1999). El impulso a la industrialización se prolongó hasta el año 2002 por medio de la Secretaría de Desarrollo Económico y la Dirección General de Fomento a la Pequeña y Mediana Empresa, que promovieron un programa de apoyo a la comercialización de productos derivados de la leche.

El antecedente del fomento al turismo en el municipio de Aculco tiene origen en el programa estatal Pueblo Típico, dicho programa tenía la finalidad de mejorar la imagen urbana de las localidades logrando un freno en el proceso de modernidad y mantener así un patrimonio histórico de la localidad. En el año de 1988, la cabecera municipal fue declarada Pueblo Típico, con el fin de que se mantuviera una imagen urbana homogénea correspondiente a las características tradicionales (Monografía Municipal, 1999).

En 2009, se nombra Aculco como “Pueblo con Encanto” programa impulsado por el gobierno del Estado de México, dicho programa hace referencia al desarrollo de actividades turísticas en zonas rurales, así como rescatar zonas culturales. En el 2010 la UNESCO declaró el Puente de Aculco y el tramo del camino de Aculco a San Juan del Río como Patrimonio de la Humanidad, las cuales pertenecen al Camino Real de Tierra Adentro. El Camino Real de Tierra Adentro fue una ruta comercial que se extendía del norte de la Ciudad de México hasta Texas y Nuevo México, y estaba destinada al traslado de plata extraída de las minas de Zacatecas, San Luis Potosí y Guanajuato.

En el año 2015 la Secretaria de Turismo a nivel federal incorporó a la cabecera municipal al programa de Pueblos Mágicos el cual se establece para otorgar subsidios a las entidades federativas con el objetivo de diversificar y mejorar la calidad de estos destinos, productos y servicios turísticos, así como estimular y fomentar la inversión pública y privada, para generar derrama económica, empleo, desarrollo social y económico en beneficio de la comunidad receptora, así como mejorar la infraestructura e imagen urbana de las localidades (SECTUR, 2015).

Dado lo anterior, se puede observar que el municipio de Aculco es rural, que ha presentado transformaciones en su entorno a partir de las políticas públicas, específicamente en la implementación de programas para la realización de actividades primarias y terciarias. El origen de los cambios que se han tenido ha sido principalmente, en dos momentos: 1) el programa de lácteos (década de 1960) regido por la lógica de un estado benefactor y 2) la política de turismo (1988), que

sigue la lógica de un modelo neoliberal. Ambos tienen características y finalidades distintas.

Aspectos relevantes que se derivan de lo anterior, son las interrogantes que surgen para este trabajo de investigación, ¿La nueva ruralidad sólo puede ser analizada con los cambios generados por la aplicación de políticas que surgen de la lógica de un modelo neoliberal o también se puede analizar la multifuncionalidad de los entornos rurales desde antes de la implementación de las políticas neoliberales, es decir los cambios impulsados por políticas aplicadas bajo la lógica de un modelo de estado benefactor también generaron transformaciones? Si la respuesta fuera afirmativa entonces ¿qué características diferencian o marcan similitudes en las transformaciones que generan un cambio integral en el municipio a partir de políticas públicas implementadas desde 1960 a la fecha?

Objetivos

Objetivo General: Analizar los cambios sociales, territoriales, económicos y políticos del municipio de Aculco generados a partir de la implementación de políticas públicas impulsadas en dos contextos distintos, el primero, un contexto de estado benefactor y el segundo, un estado neoliberal

Objetivos Específicos

- Revisar literatura relacionada al tema de nueva ruralidad y elaborar un marco teórico-conceptual que explique las transformaciones del municipio de Aculco
- Caracterizar las condiciones físicas, sociales económicas y políticas que presenta el Municipio de Aculco, a partir de un análisis histórico del municipio
- Identificar y describir los programas de producción de lácteos y turismo que se implementaron en el municipio con la finalidad de analizar los cambios originados por cada uno.
- Describir la relación entre los cambios que presenta el municipio de Aculco con la implementación de políticas públicas, como la producción de lácteos y

el turismo con la finalidad de analizar los cambios que ha tenido a partir de los proyectos mencionados y su complementación entre ambos

Justificación

La importancia de realizar el presente trabajo de investigación surge debido a que dentro de los estudios urbanos siempre existía una diferenciación entre los entornos rurales y urbanos, dando a entender que ambos son opuestos y que lo urbano se relaciona con actividades secundarias y terciarias mientras que lo rural se definía a partir de actividades agropecuarias. Pero en la actualidad, las nuevas formas de ocupación del territorio comienzan a indicar que lo urbano y lo rural están inmersos en un mismo entorno y por lo tanto se relacionan entre sí.

La elección del municipio de Aculco como caso de estudio se debe a la aplicación de políticas específicas que han ocasionado cambios en el entorno rural, en las relaciones sociales con los espacios urbanos y en la pluriactividad económica del territorio.

Es por ello por lo que el trabajo pretende identificar los cambios surgidos en los espacios rurales en temas económicos, sociales y territoriales a partir de la intervención del Estado con políticas públicas. De igual forma pretende explicar que relaciones existen entre distintas políticas públicas que modifican el entorno rural y como se relaciona lo rural con lo urbano.

Metodología de Investigación

En este apartado se pretende describir los pasos que se realizaron dentro del trabajo de investigación con la finalidad de cumplir los objetivos y responder las preguntas de investigación.

Para realizar este trabajo se utilizó el método inductivo principalmente, en el que se analizaron conceptos, técnicas y enfoques que expliquen la nueva ruralidad en el municipio de Aculco. Se parte de una pregunta de investigación apoyada por la utilización de técnicas de investigación documental y de campo.

Cuadro Número 1: Metodología de Investigación

Etapas	Métodos	Técnicas y/u obtención de la información	Información Adquirida
<p>Analizar los cambios sociales, territoriales, económicos y políticos del municipio de Aculco generados a partir de la implementación de políticas públicas, para entender las nuevas relaciones campo ciudad que surgen en el territorio municipal.</p>	<p>Desde un método inductivo Una investigación descriptiva -analítica</p>	<p>Investigación documental, a partir de libros, revistas científicas, artículos y tesis, relacionados con la nueva ruralidad y datos estadísticos y de trabajo de campo</p>	<p>Cambios surgidos económicos, sociales, políticos y territoriales en el municipio de Aculco a partir de la aplicación de programas enfocados a la producción de lácteos y turismo para comprender la nueva ruralidad</p>
<p>Revisar literatura relacionada al tema de nueva ruralidad y elaborar un marco teórico-conceptual que explique las transformaciones del municipio de Aculco</p>	<p>Método documental.</p>	<p>Investigación documental Indagar en revistas, libros y</p>	<p>Describir distintos conceptos de nueva ruralidad.</p>

		<p>artículos para generar un marco teórico-conceptual sobre la nueva ruralidad</p>	<p>Analizar diferentes enfoques de la nueva ruralidad para enfatizar la multifuncionalidad</p> <p>Analizar el enfoque normativo que menciona los cambios y transformaciones a partir de proyectos institucionales.</p> <p>Analizar cómo surge la nueva ruralidad y la multifuncionalidad, dependiendo el contexto de Europa, América Latina y México para conformar un marco teórico que explique la nueva ruralidad en Aculco</p>
<p>Caracterizar las condiciones físicas, sociales económicas y políticas que presenta Aculco, a partir de un análisis histórico del municipio para comprender las transformaciones de la zona de estudio</p>	<p>Método documental</p> <p>Método Histórico</p>	<p>Investigación Documental a partir de censos y conteos de población y vivienda.</p> <p>Investigación de campo a partir de técnicas como entrevistas y observación.</p>	<p>Características Físicas: ubicación, uso de suelo, conectividad vial, cobertura de servicios, infraestructura.</p> <p>Características Sociales: población por localidad, población por género, población derechohabiente, grado de educación.</p> <p>Características Económicas: PEA por sector de actividad, Población ocupada por sector de actividad, población desocupada,</p>

		<p>Describir el municipio de Aculco en sus dimensiones generales a partir de cortes históricos que van de 1960 al 2015</p>	<p>número de productores de lácteos, zonas de comercialización de lácteos.</p>
<p>Identificar y describir los programas de producción de lácteos y turismo que se implementaron en el municipio con la finalidad de analizar los cambios originados por cada uno.</p>	<p>Método Documental al</p>	<p>Documental y de campo: entrevistas, observación y recorridos por el municipio.</p>	<p>A partir de la revisión teórica conceptual y de la caracterización del municipio se tomarán variables económicas, sociales y territoriales, que ocasionan las transformaciones en el entorno rural.</p> <p>Describir los programas de lácteos y de turismo, tomando en cuenta su origen, el contexto en que se dio cada uno de los programas, la participación de cada nivel de gobierno, la finalidad que tiene cada programa.</p>

<p>Describir la relación entre los cambios que presenta el municipio de Aculco con la implementación de políticas públicas, como la producción de lácteos y el turismo con la finalidad de analizar los cambios que ha tenido a partir de los proyectos mencionados y su complementación entre ambos</p>	<p>Método Analítico</p>	<p>Análisis de las transformaciones generadas en el municipio a partir de la implementación de programas de producción de lácteos y de turismo.</p>	<p>A partir de la descripción de los cambios con los programas, analizar si Aculco presenta una nueva ruralidad integral y una multifuncionalidad, y en qué año se genera una multifuncionalidad del municipio.</p>
--	-------------------------	---	---

Fuente: Elaboración propia

El desarrollo de esta tesis se divide en dos aspectos. El primero parte de una investigación documental realizando una descripción, una conceptualización y un análisis del fenómeno de la nueva ruralidad como marco para comprender los cambios que se presentan en el territorio municipal de Aculco desde la década de 1960, esta parte de la investigación toma como herramientas principales la utilización de revistas, libros y artículos para generar un marco teórico-conceptual sobre la nueva ruralidad. Aunado a este análisis se suman los estudios de caso, los cuales sirvieron para identificar variables que tiene la finalidad de medir la nueva ruralidad.

El segundo aspecto está vinculado con la obtención de datos estadísticos y trabajo de campo en Aculco para obtener evidencia empírica del fenómeno de nueva ruralidad. Se recopilaron datos en temas económicos como la Población Económicamente Activa y Población Ocupada por Sector de Actividad, demográficos como el tamaño de la población, número de habitantes, número de habitantes por localidad, población masculina y femenina y población urbana y rural y territoriales como los usos de suelo, usos de suelo urbano e imagen urbana con el apoyo de los censos de población y vivienda para describir el entorno rural que se presenta en Aculco.

También se realizaron entrevistas no estructuradas con personalidades relacionadas a la administración pública municipal y los productores de lácteos del municipio. Se realizó una recopilación histórica de los hechos más sobresalientes que se presentaron al interior del municipio y una recopilación histórica de las políticas dedicadas a los lácteos y al turismo

La estructura del trabajo de investigación se divide en una introducción, tres capítulos, en una sección destinada a las conclusiones y en una sección bibliográfica.

El primer capítulo contiene un marco teórico referente a la nueva ruralidad y un análisis de los enfoques que estudian el origen de los cambios que se dan en los entornos rurales, tanto de países europeos como los casos latinoamericanos con la intención de definir variables económicas, sociales y territoriales para medir la nueva

ruralidad. En el capítulo dos se presenta un recorrido histórico del municipio y una caracterización general del entorno rural del municipio de Aculco en aspectos económicos, sociales y territoriales. En el tercer capítulo se presenta una descripción de las políticas públicas relacionadas a la producción de lácteos y el desarrollo turístico y las transformaciones que se derivaron en el municipio de cada una de las políticas.

Capítulo I: Marco Teórico

En el presente capítulo se realiza una descripción teórica-conceptual de la Nueva Ruralidad, ésta tendrá sus bases a partir de la propuesta de distintos enfoques que explican el origen de los cambios que se manifiestan en los entornos rurales.

Además, en este capítulo se analiza la multifuncionalidad rural, como consecuencia de los cambios ocurridos en los espacios rurales. Diferenciando la aplicación del concepto en Europa y en América Latina.

1.1 Concepto de Nueva Ruralidad

En la actualidad lo rural no es visto como opuesto a los espacios urbanos. En los últimos años, la vida rural ya no sólo se relaciona con actividades agropecuarias, sino que ahora ha diversificado sus actividades económicas y sus relaciones sociales, no sólo en función del sector primario sino también en el secundario y terciario. Por lo tanto, al tener estos cambios, es preciso comprender que los entornos rurales sufren modificaciones, lo que ocasiona que los cambios sean entendidos desde la perspectiva de la Nueva Ruralidad. Miranda (2011) dice que la concepción de Nueva Ruralidad surge en la década de 1980 desde la sociología rural, intentando explicar la fragmentación existente entre lo urbano y lo rural

En general el término de Nueva Ruralidad es utilizado para describir la organización y el cambio en las funciones de los espacios no urbanos, estos cambios pueden entenderse como el aumento en la movilidad de las personas, deslocalización de actividades económicas, nuevas relaciones sociales resultantes de las nuevas configuraciones territoriales (Arias, 2002, pp. 371-377, Link, 2001, p. 94 citado de Ruiz y Delgado, 2008).

De acuerdo con Kay (2009), la Nueva Ruralidad es interpretada de dos maneras distintas. La primera interpretación analiza las transformaciones surgidas a partir del proceso de globalización neoliberal, resaltando aspectos de diversificación de actividades rurales y la importancia de los empleos no agrícolas, mientras que la segunda interpreta el concepto de Nueva Ruralidad como una forma de reconsiderar el desarrollo rural en términos de una variedad de metas normativas. De esta

manera, la primera interpretación define que el contexto de la globalización incide en las transformaciones del entorno rural, mientras que la segunda hace referencia a los incentivos para el desarrollo local.

Por su parte, Ruiz y Delgado (2008, citado en Delgado, 2003) mencionan que la nueva ruralidad es el proceso político, institucional, social y cultural asociado a la rurbanización, centrado en las prácticas y estrategias de los actores en la globalización y en las nuevas localizaciones. Esta definición coincide con la primera interpretación de Kay (2009), donde la globalización es el contexto donde se presentan los cambios de las zonas rurales.

Según Hoyos y Hernández (2008), la nueva ruralidad, se refiere al proceso complementario y de opción para el desarrollo rural actual, esto es, el territorio y sus recursos sociales, culturales y ambientales ahora son considerados recursos susceptibles de generar economía local con base en el entramado de los diversos productores y empresarios propietarios de la economía de los servicios y la dinámica de las familias del ámbito rural, todo ello en conjunto como generadora de bienestar. Al igual que la segunda interpretación de Kay (2009), definen a la Nueva Ruralidad como una forma de desarrollo local, donde se diversifican las actividades económicas.

La Nueva Ruralidad expresa los cambios existentes en las relaciones de la sociedad rural, el Estado y los organismos de regulación internacional, así como una serie de transformaciones estructurales, económicas y reacomodos geopolíticos que tienen lugar en diferentes niveles. En este sentido, la nueva ruralidad representa un enfoque que permite distinguir los efectos diferenciadores de los procesos de globalización (Babilonia, 2014).

Para Grammont (2010: 3), la nueva ruralidad se explica mejor como un enfoque que como un concepto, por lo tanto, es preciso utilizar términos más concretos y específicos para darle un sentido analítico a esta perspectiva. Algunos términos que se mencionan son: desagrarización y pluriactividad. A partir de esta propuesta es preciso mencionar que es necesario tomar en cuenta que podría existir una nueva

división del trabajo en los entornos rurales, lo que ocasiona una nueva forma de organización de las sociedades rurales.

En suma, la nueva ruralidad es la forma en cómo se pueden analizar las modificaciones ocurridas en el entorno rural. Estas modificaciones se presentan principalmente en las actividades económicas, donde la actividad primaria disminuye como el eje central de la obtención de ingresos, lo cual ocasiona la diversidad de actividades económicas presentes en el entorno, generando un cambio en el empleo de la población. Aunado a esto la nueva ruralidad estudia las nuevas relaciones campo-ciudad, donde el entorno rural disminuye su participación como fuente de materias primas y ahora ofrece servicios, por ejemplo, el turismo, la incorporación de actores diferentes a la ruralidad tradicional y cambios territoriales a partir de generar desarrollo local.

1.2 Enfoques de la Nueva Ruralidad

El estudio de las transformaciones del espacio rural puede ser abordado desde distintas disciplinas, como la sociología, la antropología, la geografía y la planeación. A partir de esta variedad de formas de estudiar los cambios es preciso definir ciertas perspectivas o distintos enfoques que analicen cómo ocurren las modificaciones en las relaciones campo-ciudad, particularmente interesa en este trabajo la modificación de los territorios rurales.

A partir de esta necesidad, Ruiz y Delgado (2008), definen cuatro enfoques que originan los cambios en los entornos rurales:

a) Enfoques sociológicos analíticos

En estos enfoques prevalece el interés por visualizar las estrategias de los actores sociales ante el cambio productivo del mundo rural, en términos de los procesos políticos, sociales y culturales que enfrentan. En particular, destaca su énfasis en la fragmentación y homogeneización características de la globalización, como expresión actual de la modernidad capitalista. Una buena parte de los autores que recurren al término de nueva ruralidad o incluso el de rusticidad, se pueden incluir aquí (Delgado y Ruiz, 2008, p.79).

Este enfoque según Delgado y Ruiz (2008), parte del supuesto de que las características que tradicionalmente han definido la ruralidad son insuficientes para describir la situación actual de las áreas rurales en la mayor parte de América Latina, ante la desagrarización del campo y su inserción en la dinámica agroalimentaria mundial.

b) Enfoques sociológicos normativos

Bajo los enfoques normativos se estudian los nuevos procesos rurales no solo por sus características propias sino, además, se proponen programas y formas alternativas de intervención en los entornos rurales.

En esta nueva ruralidad normativa se analizan tres factores principales asociados al territorio: la economía, la institucionalidad y los ámbitos de acción de la política (Echeverri y Ribero, 2002, pp. 18-20 citado de Delgado y Ruiz, 2008). Visto así, la nueva ruralidad se aplica principalmente a la gestión de territorios rurales, con especial interés en la revalorización del territorio y en superar la pobreza de sus habitantes, garantizar su carácter sustentable e implementar reformas institucionales y económicas.

c) Enfoques espaciales

Se puede decir que en este tipo de análisis se parte del modelo fundacional para abordar la relación espacial entre campo y ciudad. Sin embargo, al privilegiar el análisis de la dimensión espacial que subyace en la localización de las actividades agropecuarias con respecto a la ciudad, se descuidaron los procesos sociales claves para la comprensión de sus determinaciones (Delgado y Ruiz, 2008 p. 84).

El recorrido por estos modelos es clave porque en todos ellos se reflexiona sobre la relación espacial entre campo y ciudad. De ahí ha nacido una amplia terminología, desde los términos más convencionales como conurbación, suburbanización y desconcentración, hasta los más recientes como periurbanización, rurbanización y urbanización difusa.

d) Enfoques neomarxistas

El cuarto y último conjunto de análisis está centrado en el materialismo histórico y concluye en el tratamiento propio sobre el territorio. En esta perspectiva, las transformaciones rurales no son producto de la llamada nueva ruralidad, sino de la culminación del proceso de descampesinización ya planteado por la sociología rural marxista latinoamericana (Ruiz y Delgado, 2008).

Sin embargo, es preciso mencionar que Delgado y Ruiz (2008), consideran que todos los cambios ocurridos en los entornos rurales pueden denominarse nueva ruralidad, pero existen otras visiones y perspectivas de lo anterior.

Grammont (2008), menciona que existen dos enfoques para el estudio de la Nueva Ruralidad. El primer enfoque hace referencia a las transformaciones económicas, sociales y políticas de la sociedad, mientras que el segundo establece cuáles deben ser las políticas públicas para no solo resolver los actuales problemas en el campo, sino para que cumpla con todas las funciones que se le han atribuido. A pesar de estas dos perspectivas, Grammont (2008), retoma un tercer enfoque citando a Riella y Romero (2003), donde la Nueva Ruralidad únicamente nos muestra los fenómenos de la realidad rural que no eran tomados en cuenta por los enfoques agraristas dando a entender que este concepto únicamente estudia los fenómenos que antes no se tomaban en cuenta.

De esta manera, los enfoques que estudian la Nueva Ruralidad van desde las modificaciones que han tenido los actores sociales, hasta la transformación de las instituciones y de las actividades económicas que se encuentran en los entornos rurales. De los enfoques anteriores, los que interesan para realizar este trabajo de investigación son: el enfoque sociológico normativo y el enfoque que hace referencia a que la nueva ruralidad únicamente muestra los fenómenos que antes no eran tomados en cuenta.

1.3 El entorno rural desde la visión del enfoque agrarista y de la gestión de los territorios en las políticas públicas

De acuerdo con Herrera (2009), la gestión de los entornos rurales a partir de la aplicación de políticas públicas está influenciada por la participación del Estado, el cual en el caso mexicano ha presentado dos contextos distintos: a) en primer lugar un estado benefactor que surge de manera posterior al periodo revolucionario y se extiende hasta finales de la década de 1980 y b) un estado neoliberal que se presenta desde finales de 1980 hasta la actualidad.

El estado benefactor, de acuerdo con Revueltas (1993), diseñó un proyecto de crecimiento económico (modelo de sustitución de importaciones) que, revestido de una imagen protectora de justicia social, tuvo como meta la industrialización basada en la transferencia de recursos provenientes del campo (en particular, de la explotación del trabajo campesino). El detalle consiste en que, aunque se trataba de una economía dirigida, se dejó en manos de la iniciativa privada el desarrollo de las actividades productivas entorno a la industria.

Bajo el proyecto de sustitución de importaciones el Estado, de acuerdo con Garza (2003), participó en incentivar el campo mexicano con la aplicación de proyectos de desarrollo agropecuario en el cual destaca el desarrollo de cuencas hidrológicas con el cual se construyeron distintas presas y bordos las cuales beneficiaron el desarrollo de actividades agrícolas y pecuarias en las zonas rurales.

El proyecto de estado neoliberal, de acuerdo con Revueltas (2009), está basado esencialmente en la capacidad de México para atraer los capitales extranjeros, disminuyendo la participación del estado en ciertas actividades económicas y siendo el mercado el que regule el crecimiento económico del país.

Según López, Valverde, Fernández y Figueroa (2015), en el contexto actual la forma de impulsar el desarrollo local por parte del Estado es a partir de la promoción turística cultural, donde se busca revitalizar el patrimonio histórico, folclórico, gastronómico y natural de las zonas rurales. En el caso mexicano se busca impulsar este aspecto con la promoción del Programa de Pueblos Mágicos por parte de la Secretaría de Turismo de la administración federal.

En este trabajo se utiliza el enfoque de la Nueva Ruralidad entendida como cambios y transformaciones en el entorno rural a partir de la aplicación de proyectos de desarrollo rural. Con la particularidad de que se analizan los cambios originados de los programas que se implementan desde el ámbito gubernamental en distintos periodos de tiempo. Estos enfoques son: 1) Los fenómenos que antes no se tomaban en cuenta, bajo el enfoque agrarista y 2) los enfoques sociológicos normativos.

1.3.1 Los fenómenos que antes no se tomaban en cuenta, bajo el enfoque agrarista

Riella y Romero (2003), mencionan que el término de *Nueva Ruralidad* no parece significar la emergencia de transformaciones amplias y profundas sino más bien nos muestra algunas facetas de la realidad social rural que quedan ocultas por los enfoques agraristas. Todo parece indicar que este concepto es en especial una forma distinta de percibir los fenómenos rurales contemporáneos, y no necesariamente la emergencia de nuevos fenómenos.

En el caso europeo se hace referencia a nuevos fenómenos. En estos países se constata empíricamente que las áreas rurales comienzan efectivamente a cumplir nuevas funciones sociales distintas a las tradicionales de sostén de la producción de alimentos. Esta transformación se ha ido produciendo a consecuencia de fuertes políticas públicas de redistribución de la riqueza (entre regiones y clases sociales) que han permitido el surgimiento de otras actividades no agrícolas. El propio concepto de nueva ruralidad es acuñado en el proceso de elaboración de esas políticas públicas (Riella y Romero, 2003, p.p. 158).

Para el caso de los países latinoamericanos Riella y Romero (2003) explican que su interpretación recae en algunos de los viejos problemas agrarios. En ese sentido, la nueva ruralidad puede permitir descubrir elementos tímidamente emergentes en los territorios rurales y redescubrir fenómenos de magnitud importante que habían quedado opacados por la visión extremadamente agrarista del siglo XX.

La perspectiva central de la Nueva Ruralidad, que da posibilidades de comprender los fenómenos no como nuevos, sino que estaban ocultos, es su énfasis en la

cuestión territorial. El análisis territorial no deja de lado las dinámicas sociales y de producción agraria que se desarrollan en el territorio, pero no hace de ellas el eje excluyente de análisis. El abordaje desde la territorialización facilita la superación de la ruptura entre lo rural y lo agrario y nos da la posibilidad de redescubrir viejos fenómenos existentes en las sociedades rurales latinoamericanas para pensar los desafíos actuales. Sin duda la pluriactividad, lo rural como espacio de consumo, el valor del paisaje, el capital social acumulado, la existencia de cuantiosos patrimonios territoriales, y otros tantos fenómenos característicos que hoy se resaltan con la nueva ruralidad, no son nuevos en nuestras sociedades rurales. Pero la mirada territorial es la que permite poner estos temas en debate por lo que se constituye como una atractiva propuesta para renovar el abordaje sociológico de regiones y espacios rurales (Riella y Romero, 2003, p.p. 158).

1.3.2 La Gestión de los Territorios desde las políticas públicas.

El *Desarrollo Territorial Rural* (DTR) fue propuesto por Schejtman y Berdegue (2004), y es una iniciativa de investigación aplicada para impulsar “un proceso de transformación productiva e institucional en un espacio determinado”, con el fin de reducir la pobreza rural. Además, se presenta como un proyecto de desarrollo rural, que busca articular el territorio rural a los mercados con base en la competitividad local, junto con la institucionalidad incluyente y una visión territorial más regional, como fuente de alivio a la pobreza, con horizontes de mediano y largo plazo (Ruiz y Delgado, 2008).

Según Ruiz y Delgado (2008), el DTR tiene como bases teóricas el llamado Desarrollo Económico Local. En términos conceptuales el DTR se apoya en los conceptos de economías de escala, entornos de aprendizaje y gobernanza como los ejes alrededor de los cuales deben fundamentarse las estrategias de desarrollo rural.

Schejtman y Berdegue (2004), mencionan que los programas derivados del desarrollo territorial rural deben considerar explícitamente la heterogeneidad entre territorios, es decir que se tome en cuenta que existen situaciones donde se presentan la combinación de una agricultura patronal con un entorno

socioeconómico generador de oportunidades de trabajo no agrícola tanto rural como urbano o situaciones que tienden a combinar la crisis de la actividad agrícola tanto familiar como patronal con un entorno socioeconómico incapaz de absorber los excedentes poblacionales de las áreas rurales.

De este posicionamiento teórico, sobre el desarrollo rural, se desprenden consecuencias que los autores resumen en siete principios. Los tres primeros se refieren a la competitividad, la difusión del conocimiento y a la necesidad de generar contextos en donde la innovación tecnológica sea una característica del entorno. El cuarto y quinto principio se refieren a la necesidad de fortalecer los vínculos entre los territorios rurales y las ciudades (particularmente las ciudades pequeñas y medianas), ya que se considera que los territorios rurales en sí mismos no son capaces de generar los factores sustantivos para dinamizar las actividades económicas. Finalmente, el sexto y séptimo principios se refieren a la necesidad de fortalecer la institucionalidad y la generación de capital social entre los actores asentados en el territorio, como condición para el éxito a mediano y largo plazo de los proyectos de desarrollo (Ruiz y Delgado, 2008, pp. 82).

Además del DTR existe una segunda acepción normativa de nueva ruralidad distinta a las anteriores. En esta nueva ruralidad normativa se analizan tres factores principales asociados al territorio: la economía, la institucionalidad y los ámbitos de acción de la política (Ruiz y Delgado, 2008, citado de Echeverri y Ribero, 2002, pp. 18-20). Para ello, los autores sugieren la descentralización de integración a los mercados globales a través de la diversificación de bienes y servicios, del incremento en la productividad y rentabilidad, así como en la inversión en innovaciones tecnológicas.

Según Ruiz y Delgado (2008) en el centro de esta forma de entender la nueva ruralidad está la multifuncionalidad de los territorios rurales en donde potencialmente pueden coexistir diversas formas de producción, comercialización y consumo de productos agrícolas y no agrícolas, un sistema de servicios ambientales y una institucionalidad reformada, basada en marcos regulatorios fuertes, junto con el fortalecimiento del capital social y de la ciudadanía entre los habitantes rurales.

Multifuncionalidad Rural

El concepto de multifuncionalidad varía dependiendo el contexto donde se estudie el fenómeno. De esta manera, Grammont (2010) menciona que la multifuncionalidad en Europa surge del ámbito público a partir de 1950, con el fin de reducir los estragos producidos por la Segunda Guerra Mundial. Las políticas públicas gestionadas en esta época no solo buscaban el incremento de la producción agrícola, sino que el nivel de vida de las zonas rurales debía equilibrarse al de las ciudades.

Según Bonnal, Bosc, Diaz y Losch (2003), la multifuncionalidad es el producto de las rápidas mutaciones que registró el sector agrícola desde la Segunda Guerra Mundial en Europa. Los efectos visibles de este proceso residen en primera instancia en el aumento importante de la oferta agrícola que le permitió a la mayoría de los países recuperar una situación de autosuficiencia alimentaria en el transcurso de las décadas de 1960 y 1970 y luego acceder a los mercados externos.

La conceptualización de multifuncionalidad en América Latina hace referencia al análisis de la combinación de actividades agrícolas y no agrícolas en la agricultura familiar y en las consecuencias sobre las economías locales, este concepto es asociado en Latinoamérica como pluriactividad (Schneider, 2009).

Según Schneider (2009), los individuos que forman una familia pueden optar entre combinar dos o más actividades (asumiendo la condición de pluriactivos o multifuncionales) o escoger por el cambio de ocupación, dejando el trabajo agrícola y pasando a ocuparse exclusivamente en actividades no agrícolas, sin necesariamente dejar de residir en el medio rural. Asimismo, existen las llamadas actividades "para-agrícolas" que forman un conjunto de operaciones, tareas y procedimientos que implican la transformación, el beneficio y el procesamiento de la producción agrícola.

Para Salas y Gonzáles (2014), la desorganización productiva ha traído una transición, desde estilos de vida que en el pasado giraban en torno a una ruralidad articulada a través de las actividades agropecuarias de unidades campesinas, hacia

un reacomodo actual en que la diversificación de actividades, especialmente las asalariadas, son las que ordenan y dan sentido a la vida y reproducción de las familias y comunidades rurales, dando origen a una multifuncionalidad o pluriactividad rural.

Sin embargo, Salas y Gonzáles (2014), mencionan que la multifuncionalidad rural no es un fenómeno reciente debido a que en el pasado la familia rural, de acuerdo con el uso de los recursos naturales de su entorno, ha practicado la agricultura, la caza y la pesca, la recolección de semillas, frutas y madera, ha creado y confeccionado artesanías, ha participado en intercambios de diversa naturaleza y ha movilizad o a sus miembros al trabajo asalariado fuera del ámbito de sus unidades domésticas.

Gras (2004), en su investigación, define a la multifuncionalidad rural como la combinación de ocupaciones y actividades laborales que desarrollan los productores y sus familias ya sea dentro o fuera del predio como también dentro o fuera del sector agropecuario. De esta manera, Gras (2004) menciona que la multifuncionalidad rural incide en la cantidad de productores que desarrollan otras actividades, además de las agropecuarias, como el peso que estas otras actividades adquieren en la distribución del tiempo de trabajo y en la conformación del ingreso familiar.

A partir de las aportaciones de estos autores se entiende que la multifuncionalidad rural en América Latina es la combinación de actividades agropecuarias y no agropecuarias, que desarrollan las familias o los individuos que radican en este entorno, con la finalidad de obtener una mayor cantidad de ingresos, a diferencia de lo que se ha analizado en Europa que es el incremento de producción agrícola la cual ocasiona que las zonas rurales obtengan una calidad de vida similar a la de las zonas urbanas.

Resumiendo, con lo expuesto anteriormente se tienen tres visiones para comprender los cambios en los entornos rurales:

1. los entornos rurales siempre han tenido diversidad de actividades, por ello lo que se estudia actualmente es lo que no se había contemplado a partir de la nueva ruralidad normativa,
2. bajo la lógica del desarrollo territorial rural y bajo el análisis de la interacción de instituciones y la economía de las zonas rurales se genera una diversificación de actividades como forma de desarrollo
3. y, la acción de la política pública donde la multifuncionalidad es el resultado de esta interacción de la gestión de las políticas públicas con el entorno rural. Como se puede observar la acción del Estado sobre los entornos rurales conlleva a cambios que no necesariamente se contemplan en las actividades primarias.

Por ello, en esta tesis se analiza el enfoque desde el área normativa, particularmente las políticas de turismo y productivas, las cuales modifican el entorno rural en ámbitos económicos, sociales y territoriales.

1.4 El turismo y proyectos productivos como explicación de la Nueva Ruralidad: casos de estudio

En este apartado se toman en cuenta distintos estudios realizados a partir de las transformaciones en el campo con la aplicación de políticas públicas relacionadas con actividades productivas y de turismo rural. Se analiza el turismo y las actividades productivas debido a que el municipio de Aculco contiene estos dos aspectos con las políticas relacionadas a la producción de lácteos y la política de desarrollo turístico la cual deriva en el programa de Pueblos Mágicos.

a) Estudios de nueva ruralidad desde políticas públicas con proyectos productivos¹.

El estudio realizado por Barbosa y Bendini (2001) analiza cómo en la búsqueda de formas más competitivas se generan políticas dirigidas a la inserción en los mercados globales, regiones productoras de agroalimentos pasan a orientar o reorientar su producción atendiendo a los requerimientos externos de calidad, lo

¹ Solo se toma como referencia un caso de estudio debido a que los estudios relacionados a la vinculación de la nueva ruralidad con las políticas públicas dedicadas a la producción son escasos

cual a su vez produce impactos significativos sobre el proceso y la organización del trabajo y en los perfiles de demanda de los trabajadores rurales.

A partir del estudio comparativo de dos regiones productivas dinámicas en la fruticultura de Argentina y de Brasil, el enfoque adoptado permite examinar problemas relativos a los cambios recientes en los procesos de trabajo y en las condiciones de empleo en el contexto de las transformaciones globales y las especificaciones locales.

Barbosa y Bendini (2001) mencionan que las políticas de ajuste y los procesos de reestructuración productiva implementados expresan la subordinación y dependencia de las nuevas condiciones y demandas del mercado. Por consiguiente, las estrategias usadas por las empresas más dinámicas y la continua subordinación de las unidades familiares conllevan, en algunos casos, a la exclusión de los actores históricos y la emergencia de nuevos. Así mismo, mencionan que la intervención estatal en la dotación de infraestructura básica y en la distribución de tierras, juntamente con los emprendimientos privados posteriores, hicieron posible que estas áreas se transformaran en espacios altamente productivos y sumamente atractivos para el asentamiento de población.

Después de estas consecuencias derivadas de la aplicación de políticas Barbosa y Bendini (2001) mencionan que la nueva ruralidad se presenta en estos lugares a partir de la transformación de la forma de producción frutícola y de la incorporación de nuevos actores sociales en la comercialización de los productos.

b) Estudios de nueva ruralidad desde políticas públicas que fomenten el turismo

La investigación de Entrena (2009), en la región de La Alpujarra, ubicada al sur de España, explica los cambios socioeconómicos producidos a partir del desarrollo de actividades turísticas como forma de desarrollo local. Este estudio consistió en un análisis bibliográfico y estadístico de los municipios seleccionados a lo que se añadió la realización de 19 entrevistas en profundidad. Según el autor se han presentado cambios en el entorno rural en cuestiones demográficas, en la diversificación del empleo y en la revitalización socioeconómica de la zona de

estudio. Al mismo tiempo el autor identifica el incremento en la construcción de vivienda de segunda residencial. Dado lo anterior, Entrena considera que la nueva ruralidad se presenta con los cambios surgidos en el espacio rural, los cuales son impulsados por las actividades turísticas que presenta la región de La Alpujarra.

Hoyos y Hernández (2008), examinan el proceso socio territorial de los municipios de Tepotzotlán y Valle de Bravo, al oriente y poniente en el estado de México respectivamente, a partir de la instrumentación del Programa Pueblos Mágicos, esto desde la perspectiva analítica de la nueva ruralidad de perfil turístico. En la investigación se presenta el marco conceptual de la nueva ruralidad, le sigue la revisión de las políticas de ajuste estructural de donde deriva el Programa de Pueblos Mágicos (PPM) y al final el grado de avance y evaluación de la instrumentación en los dos casos de estudio.

La investigación de Hoyos y Hernández tiene hallazgos en los que se observan efectos del programa, los cuales pueden dividirse en internos o directos y los externos o indirectos. Las acciones que derivan de las iniciativas propias del programa (infraestructura y obras) y que redundan en beneficio económico, se califica como de efecto favorable interno, mientras que las acciones que se concretan en forma específica y que propician enlaces e interrelaciones tanto de carácter económico, como de integración en la toma de decisión se considera como de efectos indirectos.

Respecto al potencial regional que tiene el PPM, éste propiciará integración física y social, de acuerdo con el lugar donde se realizan las acciones, podrá considerarse una localidad involucrada, pero también se registran relaciones funcionales mediante la integración de productos y proyectos y con ello se garantiza sólo mediante comunicación terrestre e infraestructura física. La falta de comunicación terrestre de las localidades alejadas a las respectivas cabeceras de los dos municipios, y la centralidad de las acciones, son dos aspectos sustanciales que frenan el desarrollo regional.

Esto conlleva a la política sectorial de pueblos mágicos, el considerar como una opción económica de la nueva ruralidad, su concepción es ambiciosa pero su

aplicación muy centralizada y con alcance territorial reducido. Mientras que los procesos de ocupación de las localidades pequeñas presentan crecimiento demográfico y transformación sectorial de sus actividades.

El caso de Miranda (2011), explica que en el municipio de Malinalco se han generado cambios socio-territoriales a partir de la afluencia de población urbana proveniente de la Ciudad de México y de la Ciudad de Toluca impulsados por la construcción de segunda vivienda de tipo residencial. Miranda explica que con la llegada de población de zonas urbanas se comienzan a implementar establecimientos para dicha población como son: bancos, servicios de internet, tiendas especializadas (como Súper Compras y Elektra), las cuales no se consideraban propias del ámbito rural. El autor menciona que estos cambios no son nuevos, si bien son más visibles, la diversidad de actividades, distinta a la actividad agrícola, tiene sus antecedentes desde décadas atrás. De esta manera, el municipio se comprende a partir de la multifuncionalidad que se presentaba con anterioridad a estos cambios, con actividades de turismo a nivel local y regional.

El estudio de caso realizado por Miranda (2011), los cambios y originan a partir del turismo, no de una política pública. Sin embargo, los cambios se dinamizan y son más notorios a partir de que la cabecera municipal de Malinalco es parte del programa de Pueblos Mágicos, tal programa es resultado de una política derivada de la acción gubernamental, enfocada a incrementar el turismo en zonas rurales.

Cuadro Número 2: Cambios en el entorno rural según casos de estudio

Política	Estudios De Caso	Cambios Económicos	Cambios Territoriales	Cambios Sociales
Estudios de nueva ruralidad desde políticas públicas con proyectos productivos. Argentina y Brasil	1.-Barbosa y Bendini (2001). La investigación se realiza en dos zonas dedicadas a la producción frutícola, en las cuales se analiza cómo, en la búsqueda de formas más competitivas de inserción en los mercados globales, regiones productoras de agroalimentos pasan a orientar o reorientar su producción atendiendo a los requerimientos externos de calidad, lo cual a su vez produce impactos significativos sobre el proceso y la organización del trabajo y en los perfiles de demanda de los trabajadores.	Organización en las formas de producción. Organización del trabajo.	Porcentaje de uso de suelo: 1) Pérdida de zonas forestales y aumento de zonas para la producción frutícola. 2) Incremento en zonas habitacionales	Incorporación de nuevos actores sociales. Aumento en la población masculina nacida fuera de la región.
Estudios de nueva ruralidad desde	2.-Entrena (2009). La investigación expone un estudio de caso realizado en la región de La Alpujarra, donde se	Número de población económicamente activa por	Aumento en el número de viviendas	Aumento en la población nacida fuera de

políticas públicas que fomenten el turismo España, México	analizan las consecuencias del turismo nacional e internacional sobre la expansión residencial, el aumento de los servicios y el incremento y la diversificación del empleo, con la consiguiente recuperación demográfica y revitalización socioeconómica de dicha región.	sector de actividad. Especialización en servicios		la zona de estudio.
	3-. Hoyos y Hernández (2009). Este artículo examina el proceso socio territorial de los municipios de Tepetzotlán y Valle de Bravo, a propósito de la instrumentación del Programa Pueblos Mágicos, esto desde la perspectiva analítica de la nueva ruralidad de perfil turístico. Los autores sostienen que el programa puede acelerar los cambios sociales y de actividades en el territorio, al tiempo que concentra inversión ya que focaliza su actuación en estructuras turísticas dinámicas con larga trayectoria sin alcanzar derrama territorial y mejora en los niveles de bienestar de las comunidades sólo de empresarios involucrados.	Aumento en la especialización de servicios Transformación sectorial de sus actividades económicas.	Mejora de obras e infraestructura pública. Revitalización del espacio histórico/cultural. Inversión en zonas con valor histórico o cultural.	Aumento de la población nacida fuera del municipio.

	<p>4.- Miranda (2011).</p> <p>Explica que en el municipio de Malinalco se han generado cambios socio-territoriales a partir de la afluencia de población urbana proveniente de la Ciudad de México y de la Ciudad de Toluca impulsados por la construcción de segunda vivienda de tipo residencial</p>	<p>Número de población económicamente activa por sector.</p> <p>Diversificación de actividades económicas.</p>	<p>Aumento en el número de viviendas de segunda residencia</p> <p>Porcentaje de uso de suelo.</p>	
--	--	--	---	--

Fuente: Elaboración propia con base en Barbosa y Bendini (2001), Entrena (2009), Hoyos y Hernández (2009), Miranda (2011)

Desde los estudios mencionados, la Nueva Ruralidad es la modificación de los entornos rurales a partir de la inserción de una política pública que puede presentar cambios en cuestiones económicas, sociales o territoriales. Sin embargo dependiendo de la finalidad de la política se presentan distintos cambios en la zona rural.

A partir de la investigación de Barbosa y Berdini (2001), bajo la aplicación de políticas públicas que intentan mejorar el desarrollo productivo se ocasiona una serie de modificaciones en la forma cómo se producen los alimentos provenientes del campo, la producción agrícola pasa de una forma tradicional a una forma más mecanizada, con la inserción de tecnología e instrumentos para la recolección de alimentos. Las modificaciones en el empleo se observan a partir de la llegada de mano de obra proveniente de zonas aledañas, sin embargo, la llegada de estas personas se da únicamente en los periodos del año donde abunda el producto o que genera empleos temporales.

Las políticas dedicadas al fomento de actividades turísticas generan cambios observables en la especialización de servicios y la diversidad de actividades económicas que se llevan a cabo en zonas rurales las cuales están relacionadas con zonas urbanas esto según las investigaciones de Entrena (2009), Hoyos y Hernández (2009) y Miranda (2011)

Los cambios territoriales ocasionados bajo la influencia de políticas de desarrollo productivo tienen que ver principalmente con la ocupación de suelo, donde se pierden zonas forestales para incrementar el porcentaje de suelo productivo. La transformación territorial ocasionada bajo las políticas dedicadas al turismo se ve principalmente en el aumento de viviendas de las zonas rurales, sin embargo, las viviendas no son ocupadas todo el año son zonas de descanso y por lo general pertenecen a personas que desarrollan la mayoría de sus actividades en la ciudad. También se presentan mejoras de infraestructura pública, rehabilitación de zonas históricas y del centro del municipio.

En los aspectos sociales los cambios se observan en el aumento de población total, pero cada uno con sus particularidades. Por ejemplo, en el estudio de proyectos productivos y nueva ruralidad la población aumenta por temporadas, es decir, hay

un crecimiento social generado a partir de la necesidad de mano de obra la cual únicamente llega a laborar en la producción. En los estudios de turismo y nueva ruralidad el aumento se observa a partir de la llegada de población de los centros urbanos, pero con la intención de ocio.

De esta manera, la nueva ruralidad, según los casos expuestos, presenta cualidades singulares dependiendo de las causas de la transformación.

1.5 Resumen del Capítulo I

La nueva ruralidad es entendida como cambios y transformaciones que sufren los entornos rurales a partir del proceso de globalización, sin embargo, los espacios rurales presentan modificaciones en su estructura tradicional desde periodos anteriores al fenómeno de la globalización. También, la nueva ruralidad es entendida como una forma de desarrollo de los entornos rurales donde se llevan a cabo una serie de actividades que no eran pertenecientes al campo.

Existen ciertos enfoques propuestos para estudiar el fenómeno de la nueva ruralidad. Los enfoques estudian, desde las transformaciones que sufren los actores sociales que radican en los entornos rurales hasta las modificaciones espaciales del campo con respecto a las zonas urbanas y la gestión de los entornos rurales realizada por el Estado con la finalidad de generar un desarrollo económico. A pesar de estos enfoques existe otro que propone que la nueva ruralidad únicamente estudia los fenómenos de los entornos rurales que antes no eran tomados en cuenta bajo una visión agrarista.

Los estudios de caso muestran que efectivamente la intervención del Estado, a partir de la aplicación de políticas públicas en zonas rurales se genera una serie de modificaciones en estos entornos en aspectos económicos, territoriales y sociales. Sin embargo, las modificaciones en lo rural ocasionadas por las políticas presentan particularidades dependiendo el proyecto que impulse cada política.

Dado lo anterior, en este trabajo se va a retomar la nueva ruralidad como una serie de modificaciones que presentan los entornos rurales generados con la

participación del Estado, haciendo énfasis en los cambios sociales, territoriales y económicos.

De los cuales se tomarán en cuenta los siguientes:

Cuadro Número 3: Cambios en el Municipio de Aculco

Cambios Económicos	Cambios Territoriales	Cambios Sociales
1. Trabajo: Número de Población Ocupada por sector de Actividad.	1. Incremento en la zona productiva	1. Población: Aumento de población nacida fuera del municipio
2. Servicios: Aumento de servicios pertenecientes al sector terciario.	2. Incremento en el número de vivienda de segunda residencia	
3. Producción: Modernización en las formas de producción de los lácteos	3. Rehabilitación de espacios públicos	
4. Actores: Incorporación de nuevos actores sociales dentro de proceso de producción de lácteos.		

Fuente: Elaboración propia, 2017

Al definir estas variables será preciso observar las transformaciones en el entorno rural del municipio de Aculco desde una manera integral, analizando aspectos sociales, económicos y territoriales que modifican la vida cotidiana del territorio.

Capítulo 2: Cambios en el Entorno Rural del Municipio de Aculco

En el siguiente capítulo se presenta un diagnóstico, de manera general, del municipio de Aculco a partir de un análisis histórico de la zona de estudio tomado como base el concepto de Nueva Ruralidad planteado en el capítulo anterior el cual hace referencia a que las zonas rurales presentan modificaciones a partir de la aplicación de políticas públicas.

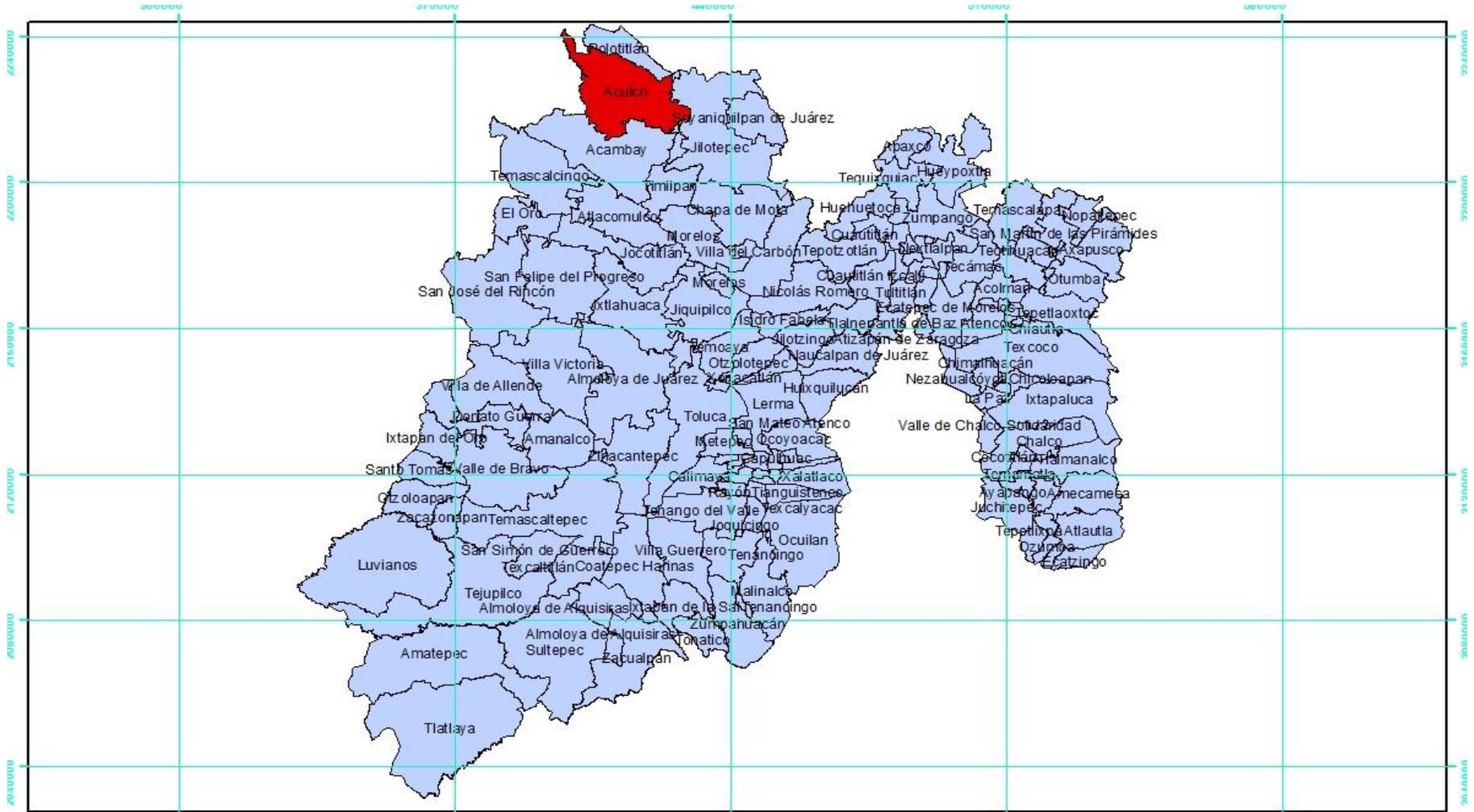
En un primer apartado se describen las generalidades del municipio (ubicación, medio físico e infraestructura), se analizan los datos demográficos que se presentan en el municipio en una serie del tiempo, así como cuestiones económicas de la zona. Aunado a esta información se presenta un recorrido histórico del municipio donde se observan los cambios que ha sufrido el municipio a lo largo de su historia.

Para finalizar el capítulo se presentan, de manera general, la política de desarrollo productivo de lácteos y la política de turismo la cual deriva en el programa “Pueblos Mágicos” que en conjunto han ocasionado una transformación en el entorno rural del municipio dando origen a una nueva ruralidad y una multifuncionalidad rural.

2.1 Generalidades del municipio de Aculco

2.1.1 Ubicación del Municipio de Aculco

El municipio de Aculco forma parte de la Región II. Atlacomulco, la cual se encuentra ubicada en la parte norte del Estado de México, está integrada por ocho municipios: Acambay, Aculco, Atlacomulco, El Oro, San Felipe del Progreso, San José del Rincón, Temascalcingo y Timilpan; teniendo una extensión territorial de 2743 km² lo representa el 12% de la superficie total del Estado de México La región II. Atlacomulco, colinda con la región VIII. Ixtlahuaca, y con la Región XIX. Valle de Bravo, así como con las entidades de Michoacán y Querétaro (Plan de Desarrollo Municipal, Aculco 2016).



Universidad Autónoma del Estado de México

Facultad de Planeación Urbana y Regional

Mapa de Ubicación

Orientación



Escala



1:451,555

Datum:

UTM_Zone_14N_ITRF92
 Transverse_Mercator
 False_Easting: 500000.000000
 False_Northing: 0.000000
 Central_Meridian: -99.000000
 Scale_Factor: 0.999600
 Latitude_Of_Origin: 0.000000

Fuente:

Marco Geoestadístico Nacional,
 INEGI, 2015

Elaborado por

Noé Francisco Márquez Zavala

El municipio de Aculco se ubica dentro del Estado de México, en la parte noroeste, teniendo las coordenadas siguientes: la latitud mínima es de 19°59'53" y máxima de 20°16'20"; con una longitud mínima de 99°42'03" y máxima de 99°59'10"; altitud de 2 440 metros sobre el nivel del mar. Colinda al norte con el estado de Querétaro y el municipio de Polotitlán; al este con los municipios de Polotitlán, Jilotepec y Timilpan; al sur con los municipios de Timilpan y Acambay; al oeste con el municipio de Acambay y el estado de Querétaro. Cuenta con una superficie territorial de 464.54 km², ocupando el 2.07% del territorio estatal (Plan de Desarrollo Municipal, Aculco 2016).

Localidades urbanas y rurales

El municipio de Aculco cuenta con 66 localidades de las cuales 64 son rurales y únicamente dos cumple los requisitos establecidos por INEGI (2010) de ser considerada urbana. San Lucas Totolmaloya es la localidad con mayor población del municipio siendo un total de 3,770 habitantes, es la única localidad que cumple el requisito mínimo de población para ser considerada urbana, seguido por San Jerónimo Barrió con 2,322 habitantes la cual colinda con la cabecera municipal. La localidad de Aculco de Espinoza cuenta con un total de 1,823 habitantes y es la cabecera municipal y este es el otro factor que considera INEGI 2010 para ser considerada como una localidad urbana.

2.1.2 Medio Físico

Clima

El territorio municipal cuenta con un clima templado subhúmedo con lluvias en verano, donde la temperatura oscila entre los 10 y 18 grados centígrados. Las heladas inician la segunda mitad de noviembre y terminan en la segunda quincena de febrero, la temperatura promedio del municipio es de 16°C; donde la máxima es de 27°C y la mínima de 5°C. El año de 1961 es considerado como el más caluroso de Aculco, pues la temperatura registrada fue de 29°C, en contraste, el más frío ha sido el de 1995, mismo que registró una temperatura mínima de -6°C (Plan de Desarrollo Municipal, Aculco 2016).

Hidrología

De acuerdo con el plan de desarrollo municipal (2013), la región hidrológica en la que se encuentra Aculco es la del Pánuco. Para ser más específicos, dentro de la cuenca del Río Moctezuma, contando con dos subcuencas:

- Río Ñadó (51.4%). Nace en la presa del mismo nombre y atraviesa por las localidades de San Jerónimo, el Tixhiñú, San Joaquín Coscomatepec y la Concepción, desembocando en la presa de San Ildefonso, en donde adquiere el nombre de río Prieto hasta llegar al Estado de Querétaro, cerca de las inmediaciones de San Pedro Denxhí.
- Arroyo Zarco (48.6%). El primero atraviesa desde Encinillas y Bañé, hasta internarse en el Municipio de Polotitlán; y Taxthó atraviesa por Jurica, Santa Ana Matlavat y Bañé, Maxhidó, desde el Colorado, atraviesa Loma Alta para unirse al Arroyo Zarco

Entre sus principales corrientes de agua se encuentran Río Ñadó, Taxthó, Río Prieto, Río Las Adjuntas, el Sauz y Río Blanco. Mientras que sus principales cuerpos de agua son: Presa Huapango, El Zapote, la presa de San Ildefonso, la presa de San Antonio, la presa de Ñadó y la Cofradía (Plan Municipal de Desarrollo 2016). El municipio de Aculco cuenta con 29 manantiales, 2 ríos, 54 arroyos, 8 presas, 420 bordos y 2 acueductos.

2.1.3 Infraestructura

Conectividad

La red vial comunica el territorio de Aculco con diversos estados del país. La autopista México-Querétaro vincula la zona con Querétaro, Hidalgo y la Ciudad de México. La carretera Panamericana lo conecta con Querétaro y municipios del Estado de México como Toluca, Ixtlahuaca, Atlacomulco y Acambay. Complementan la red carretera vías estatales y municipales que intercomunican las diferentes comunidades del municipio (Castañeda, 2010). Al estar relativamente cerca de estas zonas urbanas la población se desplaza a estos lugares con la

intención de comercializar los productos lateros y de satisfacer necesidades como el empleo, la educación o servicios médicos.

Tabla No. 2: Distancia de Aculco de Espinoza a los Centros de Mayor Población

Ciudad	Kilómetros
San Juan del Rio	45.2
Atlacomulco	46.9
Querétaro	94.8
Toluca	112.7
Ciudad de México	136.1

Fuente: Google Earth

Equipamiento

El equipamiento del municipio se encuentra ubicado principalmente en dos localidades, San Lucas Totolmaloya y la Cabecera Municipal, siendo las dos únicas localidades urbanas según INEGI 2010.

Tabla Número 3: Tipos de Equipamiento

	Aculco de Espinoza	San Lucas Totolmaloya
Equipamiento de Salud	4	1
Equipamiento Educativo	4	7
Equipamiento Deportivo	1	0
Equipamiento de Transporte	1	0
Equipamiento de Abasto	1	0
Equipamiento Administrativo	2	1

Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de censos de población y vivienda, INEGI 2010

Los equipamientos que se encuentran en la zona de estudio tienen una cobertura municipal o regional. Existen unidades médicas de primer contacto que carecen de equipo especializado para la atención médica. Dentro del equipamiento educativo

existen escuelas que van desde la educación básica hasta la educación media superior. Por ello, la población tiende a desplazarse principalmente a los municipios de Atlacomulco y San Juan del Río con la intención de satisfacer estas necesidades de atención médica y de educación superior.

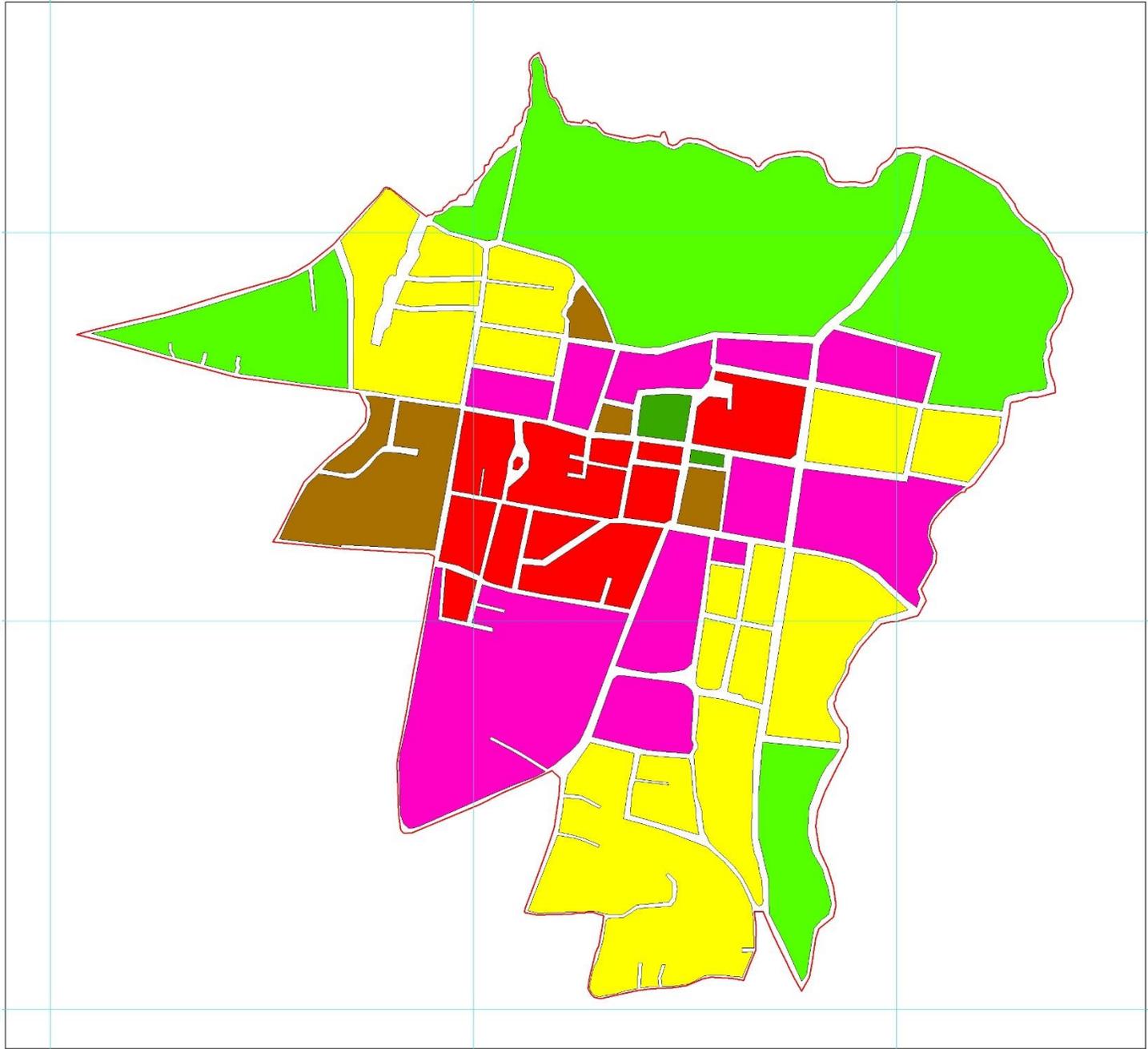
El equipamiento de transporte corresponde a una terminal de autobuses de paso, con rutas hacia la Ciudad de México, Querétaro y Amealco, la población que tiene que viajar hacia San Juan de Río, Atlacomulco y Toluca tiene que abordar el autobús sobre la carretera Panamericana. El equipamiento de abasto corresponde al mercado municipal, mientras que el equipamiento administrativo hace referencia a la presidencia municipal y a las oficinas administrativas del municipio.

2.1.4 Elementos de la Estructura Urbana de la Cabecera Municipal

La Cabecera Municipal de acuerdo con el Plan de Desarrollo Urbano (2015) se caracteriza por contar con una traza reticular bien definida y conformada por vialidades (fundamentalmente empedradas) que parte de un cuadro central en el que se ubica la Presidencia Municipal, la Plaza de la Constitución e Iglesia Central. El resto de la traza urbana se compone de las vialidades cuyas secciones oscilan entre seis y ocho metros en calles locales, las cuales se encuentran recubiertas por empedrados.

La imagen urbana de la cabecera municipal es homogénea, aun se puede apreciar una imagen rústica del Municipio, pues las fachadas están integradas por ladrillo, cantera o piedra y colores claros, aunque el blanco es el que predomina; en los techos se caracteriza por concreto combinado con tejas; lo mencionado anteriormente se debe a que actualmente ya se tiene un programa operativo sobre imagen urbana en edificios, de ésta manera se está fomentando la construcción de edificios con este aspecto, lo cual es benéfico para el Municipio pues combinado con los edificios históricos representa un atractivo turístico.

Dentro de territorio de la localidad se encuentra la combinación de distintos usos de suelo urbano, entre los que se encuentra el uso de suelo habitacional, comercial, equipamientos, áreas verdes, uso agrícola y el uso mixto (comercia y habitacional).



Simbología Básica

 Limite de Aculco de Ezpinosa

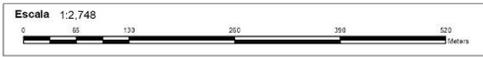
Simbología Temática

-  Áreas Verdes
-  Comercial
-  Agrícola
-  Equipamiento
-  Mixto (Habitacional-Comercial)
-  Habitacional



Datum

Projected Coordinate System: UTM_Zone_14N_11RP92
 Projection: Transverse_Mercator
 False_Easting: 500000.000000000
 False_Northing: 0.000000000
 Central_Meridian: -99.000000000
 Scale_Factor: 0.999961666
 Latitude_Of_Origin: 0.000000000
 Linear_Unit: Meter



Elaborado por Noé Francisco Márquez Zavala

Fuente:

Elaboración propia con base en el Marco Geoestadístico Nacional, INEGI, 2005 y recorridos de campo 2017

La movilidad que se observa en La Cabecera Municipal, incrementa cada vez más, la demanda de medios de transporte público por parte de los habitantes de las localidades, lo que ha reflejado la existencia de combis y taxis que dan servicio en el interior del Municipio, lo anterior implica la ocupación de más espacios, por ejemplo, las vialidades principales: Plazoleta Benito Juárez, Av. Manuel del Mazo, Av. José Canal y Mercado en donde se ubican las bases de dichos transportes; además de la calle José Sánchez Lara, donde se localiza la terminal de autobuses.

2.2 Recorrido histórico por el municipio de Aculco

Aculco fue fundado, aproximadamente, en 1110 d.C. por los otomíes, no obstante, su nombre proviene del náhuatl. Después de haber sido un pueblo habitado por los otomíes durante mucho tiempo, pasó a ser una región dominada por los mexicas quienes moraron en ella muchos años antes de la fundación de Tenochtitlán (INAFED, 2010).

Con la llegada de los españoles se llevó a cabo la construcción de la parroquia y el convento de San Jerónimo en 1540 cuya arquitectura es de tipo barroco. En la época colonial el poblado de Aculco se conectaba con el resto del país, las minas de Zacatecas o las regiones de San Luis Potosí y Durango, fueron lugares de atracción, que obligaban a los viajeros a pernoctar o hacer escala en el municipio a partir del Camino Real De Tierra Adentro lo que conllevó a que fuera una zona de paso hacia la Ciudad de México y hacia el norte del país (INAFED, 2010).

En los siglos XVII y XVIII se construyeron distintas edificaciones religiosas dentro del territorio municipal, en el año 1749 se construyó el hotel de las diligencias que después se convertiría en la hacienda de Arroyo Zarco y en las oficinas de la Secretaría de Agricultura (Monografía Municipal, 1999).

En noviembre de 1810 arribó a este pueblo Miguel Hidalgo y su contingente; fue también el lugar donde los insurgentes, comandados por el cura don Miguel Hidalgo, perdieron una batalla frente a las diestras tropas del realista Félix Ma. Calleja, escenario trágico que puso fin al primer movimiento armado mexicano por la Independencia (INAFED, 2010).

El 19 de febrero de 1825 Aculco se constituyó como municipio, ese mismo año se construyó el primer ayuntamiento municipal. Benito Juárez de regreso a México en junio de 1867, a su paso, pernoctó en la Hacienda de Arroyozarco. Maximiliano de Habsburgo también pernoctó en este lugar cuando se dirigía a Querétaro (INAFED, 2010).

El 27 de septiembre de 1875, mediante decreto número 124, el congreso Estatal acordó erigir el municipio de Polotitlán, lo cual derivó en que ciertas localidades fueran separadas del municipio de Aculco y se adjuntaran al territorio de la nueva entidad. En 1877 las localidades fueron devueltas a Aculco, menos la ranchería de Encinillas (Monografía Municipal, 1999).

Durante el siglo XIX se efectuó la construcción del edificio de la presidencia municipal, de la primera escuela de educación primaria, la construcción de los lavaderos públicos, de la alberca municipal y la reparación del rodete del pozo del ojo de agua, del que se surtía la gente para el uso doméstico. (INAFED, 2010).

Durante la época de la dictadura de Porfirio Díaz las haciendas que existían en el territorio municipal cobraron una gran relevancia dentro de la región. Dentro del municipio en el año de 1893 existía un total de seis haciendas donde destacaba la hacienda de Arroyo Zarco, siendo la que tenía mayor extensión territorial con 47,402 hectáreas donde se producía trigo, maíz y cebada. La hacienda de la Cofradía Grande era la única hacienda dentro del territorio que se dedicaba a la crianza de ganado y en la producción de lácteos (Monografía Municipal, 1999).

A inicios de siglo XX el anti-releccionista Francisco I. Madero contrajo matrimonio en la hacienda de la Cofradía Chica con la hija del hacendado Macario Pérez, en el año de 1903 se construyó la plaza de toros municipal. Durante el periodo revolucionario, el territorio de Aculco fue ocupado por tropas de los ejércitos villistas, carrancistas y zapatistas, sin que se efectuara ninguna batalla con el ejército nacional (Monografía Municipal, 1999).

Como fruto de la Revolución fue el reparto agrario, los grandes latifundios de la zona vieron mermados sus territorios en favor de los campesinos. Así, entre 1926 y 1944

se repartieron un total de 16,110 hectáreas dando origen a 20 ejidos dentro del territorio municipal. (Monografía Municipal, 1999).

Después de la Revolución Mexicana, en 1938, en la época del proceso de industrialización del país se instaló el primer alumbrado público de Aculco, en 1947 se inauguró el primer teatro, cine y auditorio y se construyó la escuela primaria Venustiano Carranza en el antiguo palacio municipal. En 1950 se construyó la primera escuela secundaria por cooperación, en 1956 se inauguró el Hospital Concepción Martínez y en 1982 se construyó la escuela secundaria Lic. Alfredo del Mazo (INAFED, 2010).

A mediados de la década de 1950, el filántropo local Ignacio Espinosa mandó construir el hospital Concepción Martínez. Se consideró uno de los hospitales mejor equipados del país (Monografía Municipal, 1999).

En 1960, el Gobierno Federal contribuyó con la infraestructura de base para el fomento de la actividad lechera y quesera del territorio² e inició la construcción de presas, canales de riego y vías terrestres de comunicación. La participación estatal se enfocó al crecimiento del sistema productivo, aportó los recursos para el mejoramiento genético de los hatos y la producción de forrajes irrigados e inducidos (Castañeda 2009 citado de Espinoza, 2004).

En abril de 1974 el gobernador del estado, Carlos Hank González, inauguró las obras correspondientes al programa federal de conservación y remodelación de pueblos. Aculco ganó en pulcritud, orden y servicios, se arreglaron fachadas y se empedraron calles y se logró frenar la ola moderna que amenazaba destruir la imagen colonial del pueblo. En el año de 1988, la cabecera municipal fue declarada Pueblo Típico, con el fin de se mantuviera una imagen urbana homogénea correspondiente a las características tradicionales (Monografía Municipal, 1999).

² Esta actividad económica ya se había presentado en el municipio en periodo del porfiriato,

En el periodo de 1980 al año 2000 se inauguró la escuela preparatoria regional incorporada a la UAEMex, se construyó la unidad deportiva del municipio y se abre el CECYTEM de bachillerato tecnológico (Monografía Municipal, 1999).

En 2009, se nombra Aculco como “pueblo con encanto” programa impulsado por el gobierno del Estado de México, dicho programa hace referencia al desarrollo de actividades turísticas en zonas rurales, así como rescatar zonas culturales. En el 2010 la UNESCO declaró el Puente de Aculco y el tramo del camino de Aculco a San Juan del Río como Patrimonio de la Humanidad, las cuales pertenecen al Camino Real de Tierra Adentro. El Camino Real de Tierra Adentro fue una ruta comercial que se extendía del norte de la Ciudad de México hasta Texas y Nuevo México, y estaba destinada al traslado de plata extraída de las minas de Zacatecas, San Luis Potosí y Guanajuato (SECTUR, 2015).

En un contexto de globalización y de liberación de los mercados en el año 2014 se conforma el ejido San Martin Aculco, con un total de 120 ejidatarios. Acontecimiento importante debido a que rompe una tendencia de comercialización de suelo dado que para la creación de un nuevo ejido cada miembro deberá donar una superficie de tierra, la cual será inscrita en el registro agrario nacional, cambiado su régimen de propiedad (Procuraduría Agraria, 2014).

En el 2015 la Secretaria de Turismo incorpora a la cabecera municipal al programa de Pueblos Mágicos el cual se establece para otorgar subsidios a las entidades federativas con el objetivo de diversificar y mejorar la calidad de estos destinos, productos y servicios turísticos, así como estimular y fomentar la inversión pública y privada, para generar derrama económica, empleo, desarrollo social y económico en beneficio de la comunidad receptora, así como mejorar la infraestructura e imagen urbana de las localidades (SECTUR, 2015).

Resumiendo, Aculco cuenta con una historia colonial la cual le ha permitido ser considerado en distintas etapas como una zona que preserva las características originales de un poblado de la época colonial. Estas consideraciones han conllevado a que la cabecera municipal sea inscrita en distintos programas públicos como “Pueblo Típico”, “Pueblo con Encanto” y “Pueblo Mágico” para la preservación de

las características coloniales y el desarrollo turístico en zonas rurales. También con esta historia colonial ha influido a que distintas zonas del municipio sean consideradas como patrimonio cultural por la UNESCO.

Otro punto por resaltar es la conectividad que existe con el municipio de San Juan del Río el cual pertenece a la zona metropolitana de Querétaro. Esta conectividad se da principalmente a partir de la construcción de la carretera Panamericana, por esta vialidad se transportan los productos lácteos elaborados en el municipio de Aculco los cuales posteriormente se comercializan en San Juan del Río. La población residente en el municipio utiliza la carretera Panamericana como vialidad por la cual se transporta al estado de Querétaro para laborar en las zonas industriales.

2.3 Dinámica Poblacional del Municipio de Aculco (1960-2015)

El periodo de estudio corresponde a la época en la cual el municipio de Aculco sufrió las transformaciones en su entorno rural derivadas de la aplicación de políticas públicas, en los casos particulares de la producción de lácteos y desarrollo turístico.

2.3.1 Población Total

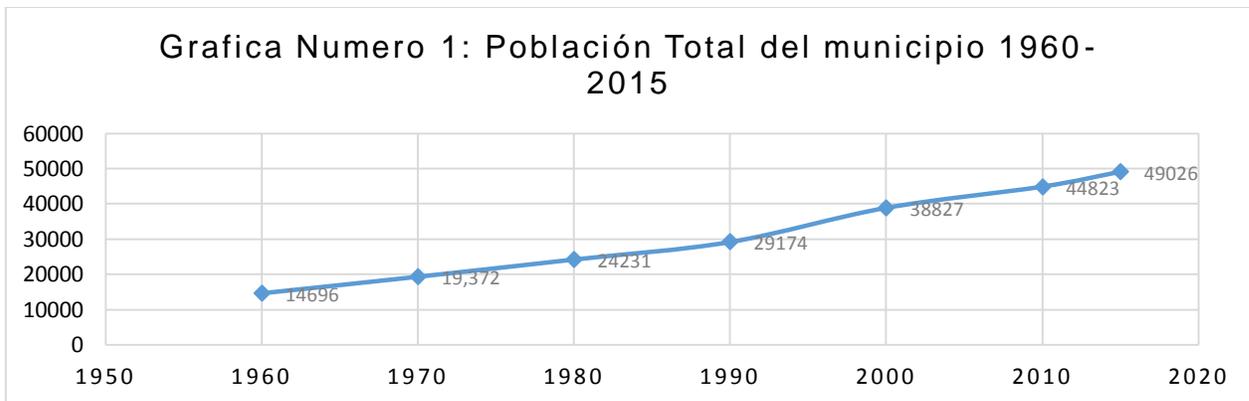
De acuerdo con los Censos Generales de INEGI (1960-2010) y la encuesta intercensal 2015, en el año de 1960 había una población de 14,696 incrementándose para el año 2015 a un total de 49,026 habitantes., Entre la década de 1990 y el año 2000 se presentó el mayor incremento de población con un total de 9,663 habitantes. A inicios de periodo de estudio la población masculina predominaba sobre la población femenina llegando a sobrepasar a la población femenina por más de 1500 habitantes, sin embargo, a partir de la década de 1990 las mujeres comenzaron a predominar en el municipio, manteniendo la tendencia hasta el año 2015.

Tabla Número 4: Población Total del Municipio de Aculco

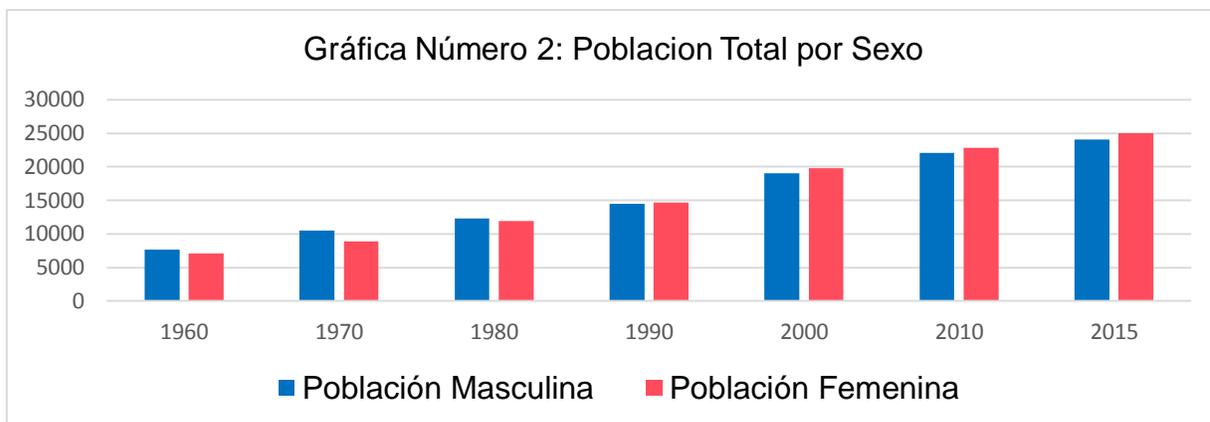
Año	Población Total	Población Masculina	Población Femenina	Densidad de Habitantes (Hab/km ²)
1960	14696	7627	7069	30
1970	19,372	10463	8909	40
1980	24231	12342	11889	50
1990	29174	14510	14664	61
2000	38827	19038	19789	81
2010	44823	22043	22780	93
2015	49026	24023	25003	102

Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de censos de población y vivienda, INEGI, 1960-2010 e INEGI. Encuesta Intercensal 2015

En resumen, durante ese periodo de análisis, la población se incrementó considerablemente en 34,330 habitantes, logrando tener una densidad de 102 habitantes por kilómetro cuadrado, con este dato se puede dar una idea más clara de las dimensiones que han alcanzado la demanda de suelo, servicios e infraestructura y equipamientos, además de fuentes de empleo que la población demanda.



Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de censos de población y vivienda, INEGI, 1960-2010 e INEGI. Encuesta Intercensal 2015



Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de censos de población y vivienda, INEGI, 1960-2010 e INEGI. Encuesta Intercensal 2015

El periodo de 1990 al año 2000 fue el que presentó un mayor incremento en la población, aumentando cerca de 10,000 habitantes en todo el municipio, con una tasa de crecimiento media anual de 2.9, dato que en comparación con el crecimiento poblacional a nivel estatal de acuerdo con INEGI (2000), resulta inferior puesto que se registró una tasa de 5.9 por ciento en el aumento poblacional durante el mismo periodo. Mientras que el periodo que registró un menor número de incremento poblacional fue de 1980 a 1990.

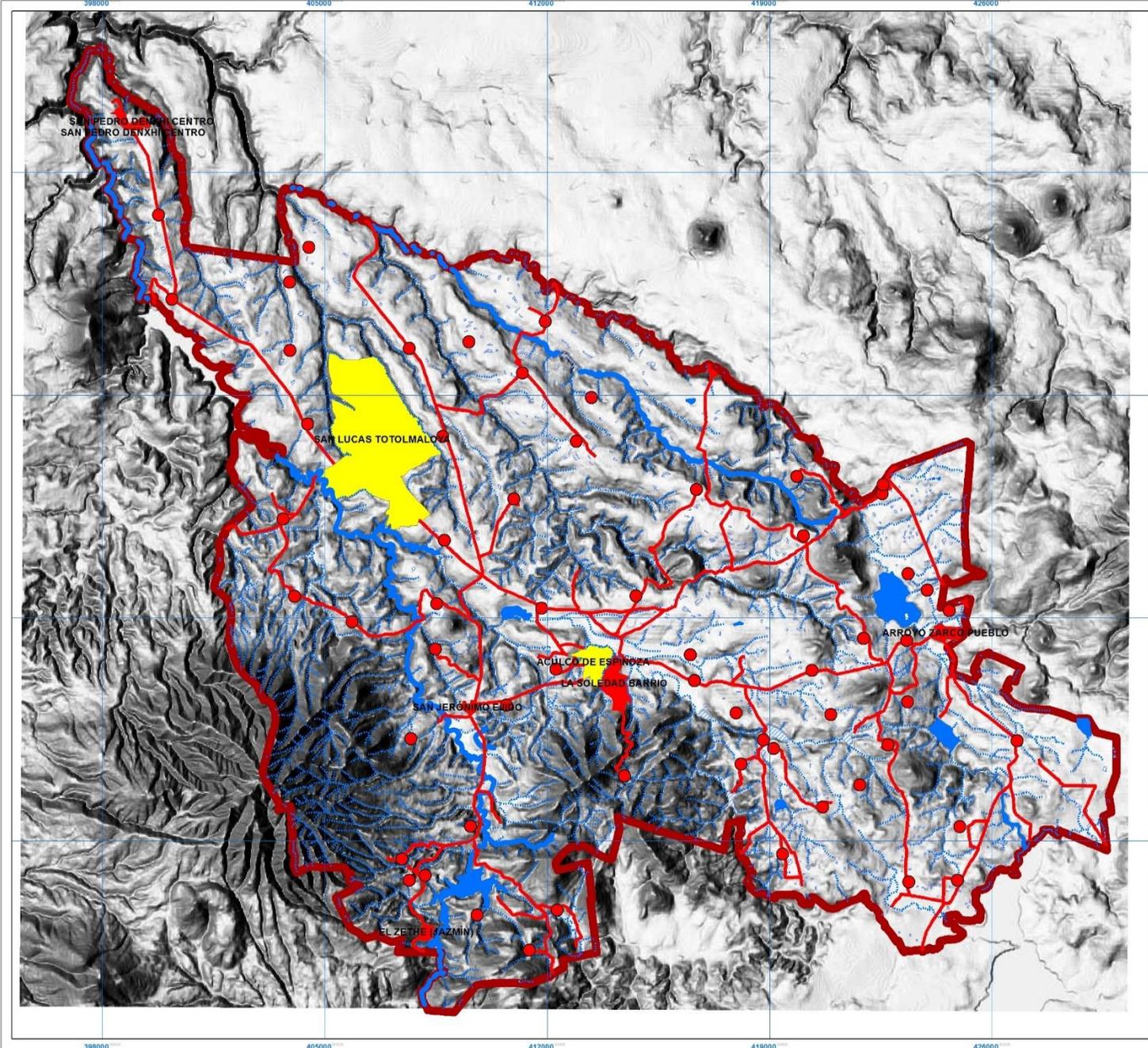
Tabla Número 4: Tasa de Crecimiento Media Anual

Periodo	Población Inicial	Población Final	Tasa de Crecimiento Media Anual
1960-1970	14,696	19,372	2.8
1970-1980	19,372	24,231	2.3
1980-1990	24,231	29,174	1.9
1990-2000	29,174	38,827	2.9
2000-2010	38,827	44,823	1.4
2010-2015	44,823	49,026	1.8

Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de censos de población y vivienda, INEGI, 1960-2010 e INEGI. Encuesta Intercensal 2015

2.3.2 Distribución de la Población

El patrón de ocupación de suelos en el Municipio de Aculco ha sido disperso, pues los asentamientos humanos no presentan una estructura consolidada, por ello puede observarse que existen pequeñas áreas urbanas distribuidas dentro del territorio (ver Mapa número 2). El problema de la dispersión consiste en que los costos de urbanización de zonas que presentan este patrón son muy elevados, por ejemplo, para introducir servicios de infraestructura como agua, energía eléctrica y drenaje sanitario, es costoso y es preferible instalar estos servicios en zonas consolidadas que en zonas con viviendas dispersas



Universidad Autónoma
del Estado de México



Facultad de Planeación Urbana y Regional

Mapa: Distribución de la Población

Simbología Básica

- Carreteras Aculco
- Corriente de Agua Intermittente
- Corriente de Agua Perenne
- Modelo de Elevación
- Cuerpo de Agua Intermittente
- Cuerpo de Agua Perenne
- Limite Municipal

Simbología Temática

- Localidades Rurales
- Localidades Urbanas
- Localidades Rurales con Traza Urbana

Ubicación



Escala



Orientación



Datum

UTM_Zone_14N_ITRF92
Projection: Transverse_Mercator
False_Easting: 500000.0
False_Northing: 0.0
Central_Meridian: -99.0
Scale_Factor: 0.9996
Latitude_Of_Origin: 0.0
Linear Unit: Meter (1.0)

Elaborado por Noé Francisco Márquez Zavala

Fuente

Elaboración propia con base en las cartas topograficas F14C87 y F14C77, INEGI 2015

A partir del año 1990 el número de localidades ha aumentado en el municipio., En un inicio contaba con un total de 52 localidades, para el año 2000 se incrementaron 6 localidades y en el año 2010 en el municipio de Aculco existían 66 localidades, donde doce son mayores a 1000 habitantes y son: San Lucas Totolmaloya, San Jerónimo Barrio, Gunyó Poniente (San José Gunyó), Santa Ana Matlavat, San Martín Ejido, Aculco de Espinoza, La Soledad Barrio, Santa María Nativitas, El Mogote, San Pedro Denxhí Centro, La Presita Segundo Cuartel y El Colorado.

Tabla Número 5: Población Total por Localidad

Nombre De Localidad	1990	2000	2010
Aculco De Espinosa	1487	2070	1823
Ailes Los	292	327	425
Arroyo Zarco	1583	999	998
Azafrán El	1454	1794	732
Bañe	600	609	611
Bonxhi	706	923	688
Ejido La Concepción	342	392	560
Concepción La	600	982	970
Desándeme	108	137	88
Fondo	607	628	761
Jurica	354	460	451
Loma Alta	273	322	281
Loma De Buenavista	419	824	753
Presa Del Tepozán	159	220	254
Rincón El	48	91	81
San Jerónimo	1084	1872	2322
Ejido San Jerónimo	493	881	954
Ejido San Joaquín			
Coscomatepec	253	583	588
San Lucas Totolmaloya	3015	3329	3770
San Martin	1372	1475	1852

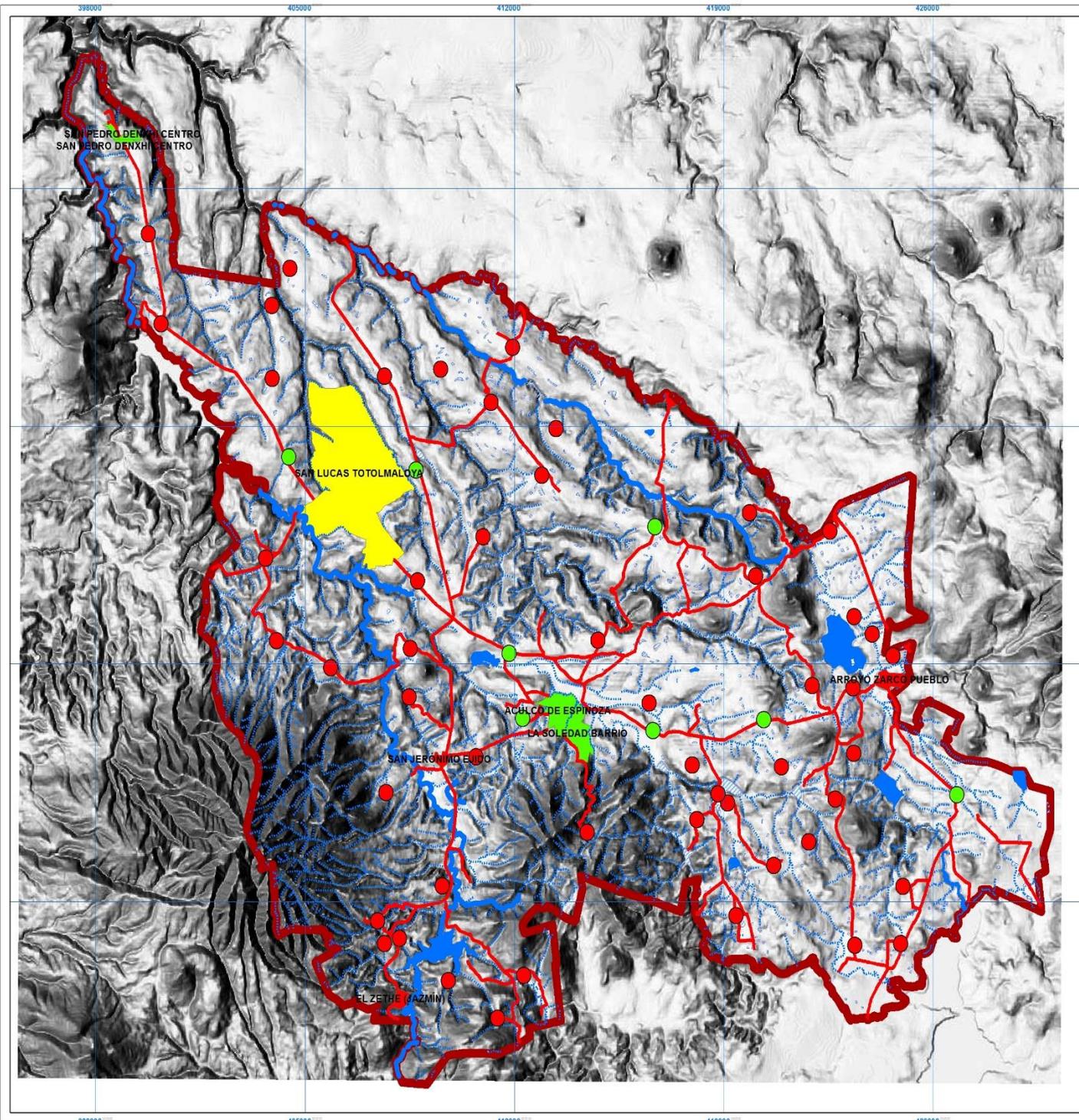
San Pedro Denxhi	1394	1574	1119
Santa Ana Matlabat	1523	1785	1869
Santa Maria Nativitas	1368	1811	1474
Barrio La Soledad	1001	1441	1787
Texhiñu	272	311	317
Toxhie O Santiago Oxthoc	619	462	444
Zethe	602	700	637
Bosque El	34	22	18
Cuesta La	191	88	745
Ejido Decandeje	57	89	94
Estancia La	138	211	384
Gunyo Poniente	1146	1492	2138
San Francisquito	127	165	272
San Joaquín	303	228	320
Soledad La	401	524	936
San Antonio	475	560	688
Mogote El	665	1035	1248
Colorado El	478	727	1001
Ejido Barrancas	309	405	346
Barrio De Totolopan	208	346	331
Bimbo	192	241	265
Chapala	8	45	2
Cofradía Grande La	151	194	106
Esperanza La	85	97	128
Higuerillas	153	149	129
Judío El	191	291	266
Lajas Las	292	434	507
Pera La	9	7	1
Santa Ana Ostotoxhie	389	383	364
Gunyo Oriente	493	621	602

San Antonio Arroyo Zarco	441	631	919
Ejido De Santa María Nativitas	210	304	319
Encinillas Ejido		788	933
San Antonio El Zethe		175	333
Taxtho		16	11
Huizachal		131	150
Arroyo Zarco Ejido		938	933
Presita Segundo Cuartel, La		488	1070
Los Gavilanes			304
El Azafrán Segunda Manzana			473
El Azafrán Tercera Manzana			912
Higuerillas B			50
Ampliación Barrancas			35
San Pedro Denxhi Segundo Cuartel			665
Ejido Mataxhi			40
Ejido Las Ánimas			176

Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de censos de población y vivienda, INEGI, 1990-2010

Aunque las localidades se encuentran distribuidas de manera dispersa en el municipio existe un patrón donde las localidades con más de 1000 habitantes se encuentran concentradas alrededor de la cabecera municipal o de la localidad de San Lucas Totolmaloya que es la zona urbana según INEGI, una razón por la cual se asientan en zonas aledañas a estas localidades podría ser la cercanía con los equipamientos, ya sean educativo, de recreación o de salud. Otra localidad que llama la atención por la cercanía con el municipio de San Juan del Río, Querétaro, la cual es la zona urbana dentro de la región donde se ubica una mayor especialización de servicios y una mayor oferta laboral, es San Pedro Denxhi, en la cual gran parte de su población se traslada al municipio de San Juan del Río para laborar en las zonas industriales.

Las localidades con menor población se encuentran dispersas y en algunos casos comunicadas únicamente por brechas o veredas. Estas localidades se dedican principalmente a la agricultura, ganadería, a la explotación de minas de cantera y a la preservación forestal.



Universidad Autónoma
del Estado de México



Facultad de Planeación Urbana y Regional

Mapa: Distribución de Localidades Segun el Tamaño de Población

Simbología Básica

Carreteras Aculco	Cuerpo de Agua Intermitente
Corriente de Agua Intermitente	Cuerpo de Agua Perenne
Corriente de Agua Perenne	Limite Municipal
Modelo de Elevación	

Simbología Temática

Población de 0 a 1000 Hab	Población de 0 a 1000 Hab
Población de 1001 a 2499 Hab	Población de 1001 a 2499 Hab
Población de más de 2500 Hab	Población de más de 2500 Hab

Ubicación

Escala

1:57,867 metros

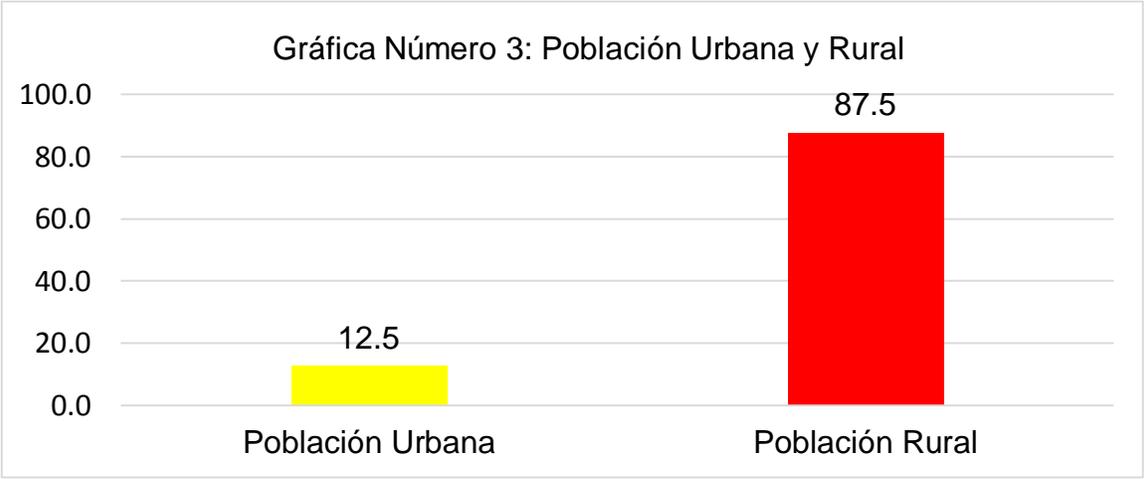
Orientación

Datum
 UTM_Zone: 14N_UTRF92
 Projection: Transverse_Mercator
 False_Easting: 500000.0
 False_Northing: 0.0
 Central_Meridian: -99.0
 Scale_Factor: 0.9996
 Latitude_Of_Origin: 0.0
 Linear_Unit: Meter (1.0)

Elaborado por Noé Francisco Márquez Zavala

Fuente
 Elaboración propia con base en en las cartas topográficas F14C87 y F14C77, INEGI 2015

San Lucas Totolmaloya es la que presenta una mayor cantidad de habitantes con 3,770, siendo la única que cumple con la condición mínima impuesta por INEGI para ser considerada como localidad urbana, la otra localidad urbana es Aculco de Espinoza debido a que es la cabecera municipal, sin embargo, su población total es de 1,823. Por lo tanto, dentro del municipio el porcentaje de población urbana en el año 2010 es de 12.5% mientras que el porcentaje de población rural es de 87.5%.



Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de censos de población y vivienda, INEGI, 2010

2.3.3 Población Nacida Fuera del Municipio

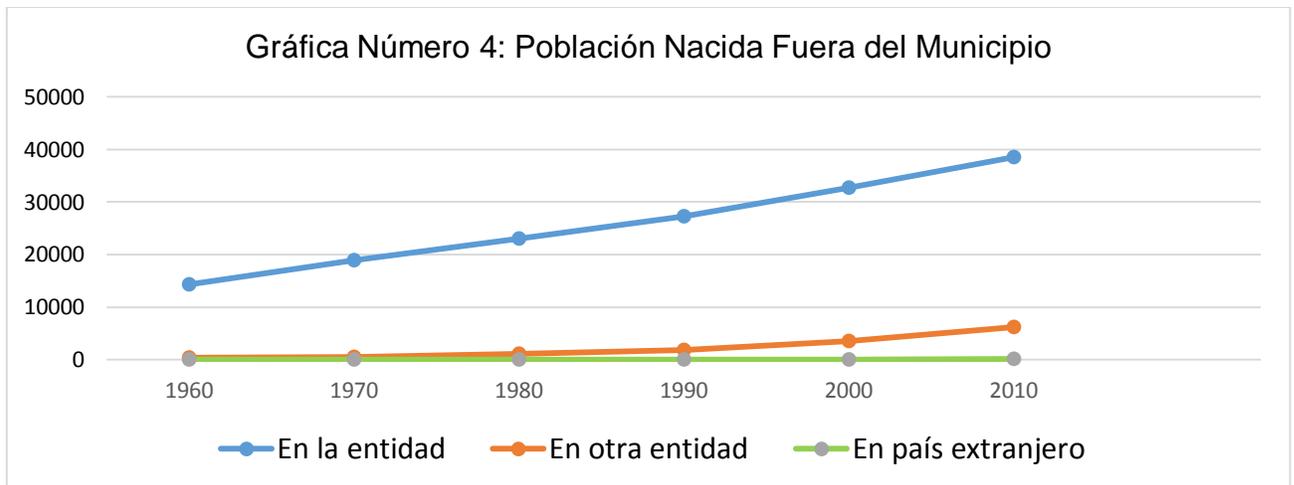
Población nacida fuera del municipio a lo largo del periodo de estudio no ha sido significativa en el total de la población, por lo tanto, se infiere que el crecimiento de la población se da de manera natural, en el cual la población crece debido a la fecundidad que existe dentro del municipio.

Tabla Número 6: Población Nacida Fuera del Municipio

	1960	1970	1980	1990	2000	2010
Población Nacida en el Municipio	14278	18917	23062	27280	32686	38468
Población Nacida en otra Entidad	410	452	1155	1878	3526	6207
Población Nacida en el Extranjero	8	3	14	21	22	82

Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de censos de población y vivienda, INEGI, 1960-2010 e INEGI.

A pesar de que la población nacida fuera del municipio no es significativa con respecto al total de la población, está ha ido en aumento desde el año 1960 hasta el año 2010. Entre el año 1990 y el año 2010 se presentó mayor incremento que en los treinta años anteriores, llegando a un total de 6207 habitantes nacidos fuera del municipio.



Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de censos de población y vivienda, INEGI, 1960-2010 e INEGI.

En el año 2010 la mayoría de la población nacida en otra entidad provenía principalmente del estado de Querétaro, con un total de 3,090 habitantes, seguido por el Distrito Federal con 1,799 habitantes y el resto de los estados aportan menos de 300 habitantes nacidos fuera del municipio.

A partir de estos datos demográficos es preciso mencionar que el municipio de Aculco presenta las características principales de una zona rural, en la cual existe dispersión de la población, bajas densidades de habitantes por kilómetro cuadrado y la mayoría de población es originaria de esta zona. Sin embargo, el incremento de la población ha sido constante, así como la llegada de la población nacida en otras entidades.

2.4 Datos Económicos del Municipio de Aculco (1960-2015)

En este apartado se pretende observar los cambios en cuestiones económicas, especialmente en las principales actividades económicas que se han llevado a cabo en el municipio a partir del año 1960, y cómo se han ido transformando, dependiendo de la aplicación de las políticas públicas.

2.4.1 Población Económicamente Activa por Sector de Actividad

A lo largo del periodo de estudio el sector primario ha predominado como la principal fuente de ocupación de la población, dentro de este sector destaca la actividad pecuaria, la actividad agrícola y la elaboración de quesos de manera artesanal como principales actividades económicas. A pesar de que en el municipio no existe un gran número de industrias a partir del año 2000, el sector secundario comienza a destacar de manera significativa en la ocupación de la población, esto podría deberse a que la población se traslada al municipio de San Juan del Río para laborar.

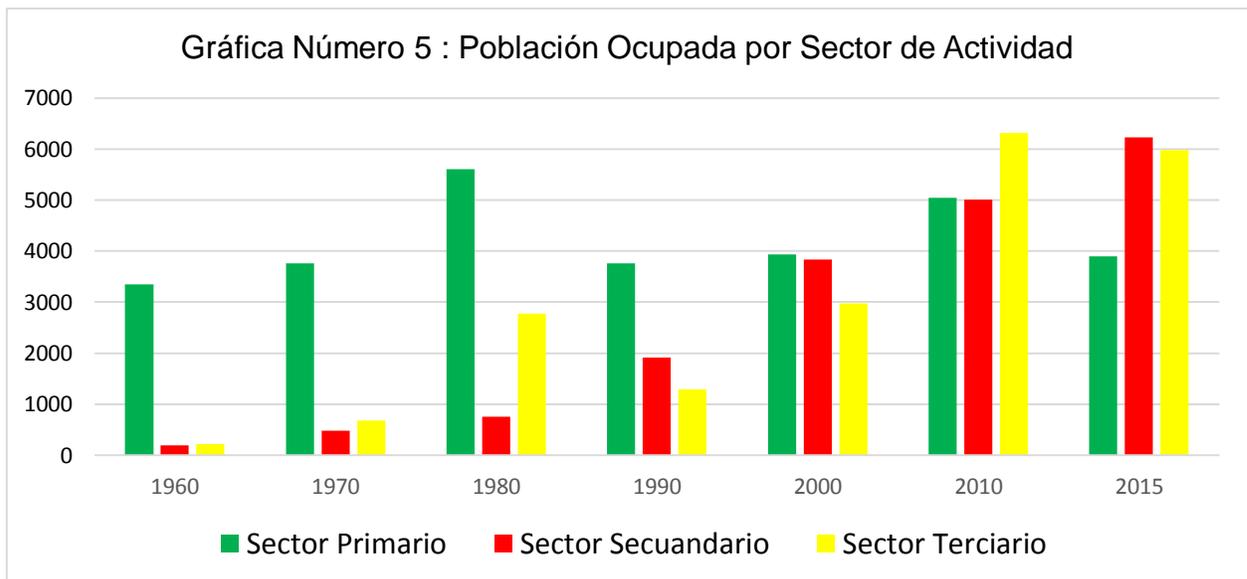
Es hasta el año 2010 cuando la economía del municipio comienza a especializarse en el sector terciario, especialmente en la prestación de servicios, como el turismo, el comercio y el transporte.

Tabla Número 7: Población Económicamente Activa por Sector de Actividad

Año	PEA Ocupada	Sector Primario	Sector Secundario	Sector Terciario
1960	3769	3349	200	220
1970	4917	3755	477	685
1980	9170	5605	750	2771
1990	7152	3755	1915	1289
2000	10989	3939	3837	2975
2010	16401	5040	5006	6312
2015	16330	3894	6234	5980

Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de censos de población y vivienda, INEGI, 1960-2010 e INEGI. Encuesta Intercensal 2015

Durante los primeros años del periodo de estudio únicamente predominaba el sector primario, sin embargo, en los últimos años la población ocupada se ha dividido entre los tres sectores dando a entender que dentro del municipio la población no se especializa en una sola actividad económica.



Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de censos de población y vivienda, INEGI, 1960-2010 e INEGI. Encuesta Intercensal 2015

Resumiendo, las actividades económicas en el municipio de Aculco se han modificado a lo largo del periodo de estudio. El sector primario es el que mayores cambios presentó dado que no se ha mantenido estable, podría deberse a los programas dedicados a la producción agropecuaria dentro del municipio. Lo correspondiente al sector secundario, el comportamiento de la gráfica muestra que ha ido en aumento, sin embargo, la población que labora en este sector se traslada a municipios como Jilotepec y San Juan del Río para desarrollar esta actividad.

Por último, el sector terciario presenta aumentos y decrementos dentro del periodo de estudio, a pesar de los cambios la población ocupada dentro de este sector ha aumentado significativamente, logrando en el año 2010 ser el sector de actividad con mayor población.

2.5 Lácteos

Según Martínez (2009), en el desarrollo del sistema lácteo mexicano podemos identificar de manera muy general y esquemática tres etapas que se enmarcan en el tipo de modelo de desarrollo que se siguió en el país. La primera corresponde a las décadas de los cuarenta y cincuenta del siglo XX, cuando la internacionalización del capital bajo el modelo de desarrollo denominado de “sustitución de importaciones” privilegió la industrialización urbana y en el campo se incorporaron los nuevos elementos tecnológicos que buscaban la intensificación de la productividad.

Posteriormente en los años sesenta, setenta y principios de los ochenta, Martínez (2009) menciona una segunda etapa donde se da una fuerte reconversión productiva en el proceso denominado como “ganaderización de la agricultura mexicana” y que supone el cambio de actividades agrícolas por ganaderas.

Finalmente, viene una tercera etapa de mediados de los años ochenta y hasta la actualidad en el marco del proceso de globalización y bajo un modelo de desarrollo neoliberal en que se da el estímulo a la integración a los mercados mundiales y al comercio exterior, incrementando la importación de productos lácteos fundamentalmente de leche en polvo, la eliminación de subsidios para forzar la

competitividad de los productos nacionales, y se recortan significativamente los programas de desarrollo y apoyo a la producción (Martínez, 2009).

El desarrollo de la producción láctea en el municipio de Aculco se da a en la década de 1960 la cual corresponde a la segunda etapa planteada por Martínez (2009), durante esta década el gobierno estatal apoyó a los campesinos con el mejoramiento genético de sus animales.

2.5.1 Proyectos productivos

La evolución de la producción lechera y de la agroindustria quesera de Aculco está inscrita en diversos factores externos e internos que han influido en su desarrollo. La actividad lechera se incrementó a partir de la década de los sesenta, antecedida por una producción incipiente, sustentada en el ganado criollo, sin mejoramiento genético y el pastoreo de los animales en praderas naturales que dependían de la época de lluvia (Castañeda, 2005).

El incremento en la producción láctea de Aculco está relacionado con un proyecto regional entre los estados de Querétaro y México de la década de 1960, tenía como objetivo el desarrollo de la actividad pecuaria en la zona norte del Estado de México. En 1960 el Gobierno Federal contribuyó con la infraestructura de base para el fomento de la actividad lechera y quesera del territorio e inició la construcción de presas, canales de riego y vías terrestres de comunicación. La participación estatal se enfocó al crecimiento del sistema productivo, aportó los recursos para el mejoramiento genético de los hatos y la producción de forrajes irrigados e inducidos (Castañeda, 2009 citado de Espinoza, 2004).

Posteriormente, en la década de 1960 se fomentó la ganadería lechera familiar en los municipios de Polotitlán, Aculco, Jilotepec y Chapa de Mota, aprovechando las obras de riego realizadas por el gobierno federal, en esta década destaca la creación de la Comisión Coordinadora para el Desarrollo Agrícola y Ganadero del Estado de México (Codagem), que puso en marcha programas de extensión agrícola, proyectos pecuarios y de desarrollo agrícola (Martínez, 2009, pp. 92).

En la misma década (1960), se consolidó la Unión de Productores de Leche en el municipio de Polotitlán (municipio que limita con Aculco), que al inicio de sus operaciones funcionó como acopiadora y comercializadora de leche, con el objetivo de canalizar la producción de los socios para la Ciudad de México. La conformación de la Unión fue fundamental para el crecimiento de la producción lechera de Aculco, la empresa constituyó un canal de comercialización para ciertos productores de leche y de abasto de materia prima para el número incipiente de queserías (Castañeda, 2009).

No obstante, también se establecieron mayores requisitos de calidad para la recepción de la materia prima, lo que generó que los productores de leche de Aculco optaran por comercializar el producto con las queserías locales, dado que representó un canal de comercialización de la producción y un control menos riguroso de la calidad de la materia prima, incrementándose el número de queserías, que a su vez optaron por la captación de leche de los productores de la zona.

La consolidación como industria quesera facilitó que algunos de los actuales queseros de Aculco se emplearan como trabajadores, aprendieran el saber hacer y posteriormente crearan su propia empresa (Castañeda, 2009).

Entonces, los inicios de la industria de lácteos, particularmente el producto del queso en Aculco se desarrolló a partir de la aplicación de programas que buscaban el desarrollo regional de la actividad ganadera. Dentro del estado de México, el municipio de Polotitlán en las décadas de 1960 y 1970 fue el principal productor de lácteos en la región norte del estado, en este municipio algunos habitantes de Aculco aprendieron la elaboración de productos lácteos de manera artesanal. Posteriormente, estos habitantes comenzaron la elaboración de lácteos en el municipio de estudio y comenzaron a comercializar sus productos en un mercado regional, principalmente en municipios como San Juan del Río, Atlacomulco, Jilotepec y Toluca.

2.5.2 Producción

La producción quesera en Aculco deriva de un conjunto de 37 agroindustrias. Entre 1960 y 1980 sólo seis empresas elaboraban quesos, en los noventa se incorporaron 19 agroindustrias y 12 más en el 2000 (Castañeda, 2009).

Aunado a lo anterior, a inicios de la presente década, se instaló en el municipio la empresa “El Artesano” y se agregó a la competencia en la producción de quesos, con la visión de aprovechar la reputación y la fama del territorio. La agroindustria cuenta con un establo propio de 160 vacas, pero complementa el requerimiento de leche con productores locales, dispone de equipo para pasteurizar (Castañeda, 2009).

Todos los productores de queso son oriundos de Aculco y siempre han producido en su lugar de origen, combinando otras actividades como la ganadería y la agricultura. La motivación principal de los queseros en la actividad es la necesidad de ingresos para solventar los gastos de la familia, la posibilidad de trabajo que representa la producción de quesos en el lugar de origen, el aprovechamiento de la producción de leche de la zona y las facilidades de comercialización por la tradición quesera del municipio (Castañeda, 2009).

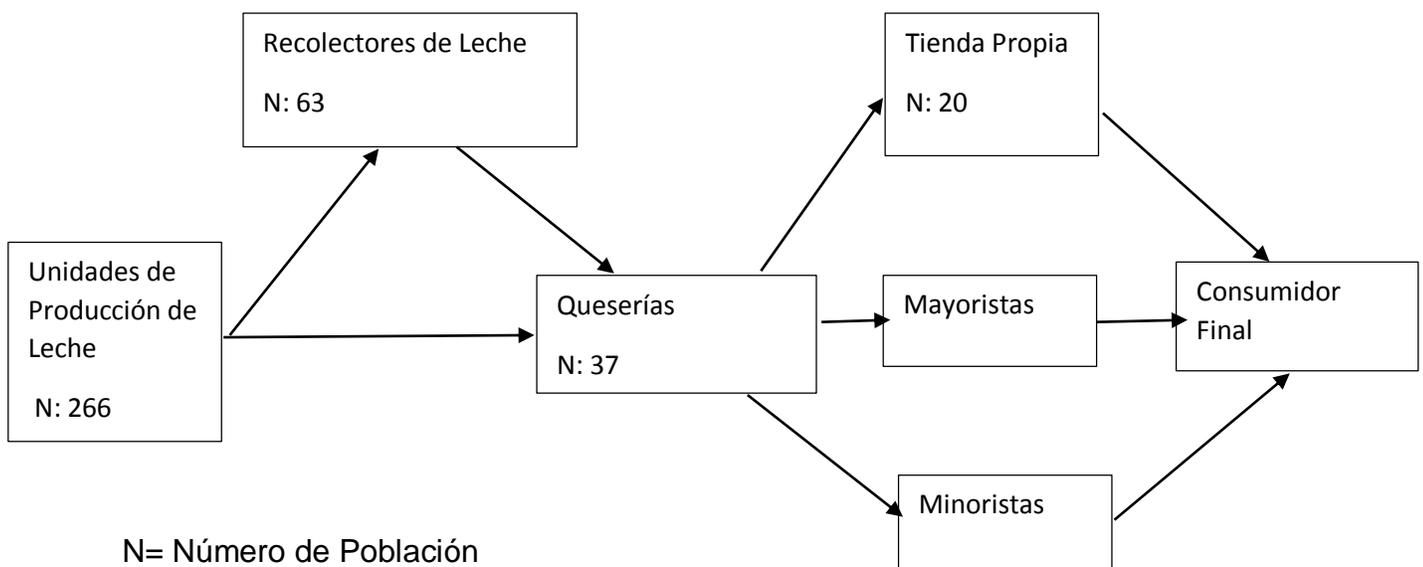
En el 50.0% de las empresas, la responsabilidad y toma de decisiones recae en el productor de queso, quien se encarga del proceso de elaboración de los lácteos, la comercialización, el suministro de insumos, equipo y maquinaria. 29.4% de las empresas de lácteos, la esposa e hijos participan en las actividades relacionadas con la quesería, 14.7% está asociado con un hermano con el que divide el trabajo y 5.9% se apoya en su trabajador de confianza (Castañeda, 2009).

La producción de leche se sustenta en 5,212 cabezas de ganado lechero, la mayoría de raza Holstein (SEDAGRO, 2000). El principal producto básico en la zona es el maíz y la producción de cultivos forrajeros se fundamenta en la avena o praderas inducidas, base para mantener la producción de leche relativamente constante a través del año.

La construcción de infraestructura de riego ha sido fundamental para el sostén de la producción agrícola y la disponibilidad de agua para abreviar el ganado en la época seca del año. La red carretera favorece el desplazamiento del producto leche a las empresas de transformación, la comercialización de los productos lácteos y vincula los actores con los mercados locales y regionales. La cercanía relativa de estos centros de abasto y consumo es fundamental, son lugares donde se comercializa la mayor parte de los productos lácteos para consumidores que gustan de productos tradicionales y donde se adquieren insumos, equipo y maquinaria (Castañeda, 2009).

Los productores de leche, recolectores y queseros interactúan en la cadena productiva, son próximos entre sí por la distancia física relativamente cercana que los separa, pero también por un sistema productivo común. La producción de quesos deriva de la concentración de pequeñas agroindustrias rurales que intervienen en el proceso y la interacción de diversos actores económicos en la cadena productiva leche-queso.

Esquema Número 1: Cadena de Producción de Quesos.



Fuente: Castañeda 2009

Los productores cuentan con pequeñas superficies de tierra (6.6 ha en promedio), apoyos anuales para la producción agrícola que derivan de programas gubernamentales y el empleo de mano de obra familiar para la operatividad de la producción lechera (Castañeda, 2009).

La comercialización de la leche es por dos canales: 1) la venta directa con el productor de queso, que se establece cuando la unidad de producción lechera se localiza en la misma comunidad que las agroindustrias o si los recursos técnico-productivos permiten trasladar el producto a las empresas. En total 266 productores de leche que comercializan directamente su producción y abastecen 27 empresas de la concentración. Estos productores aportan 14,447 litros de leche diarios con un promedio de 54 L/productor/día; 2) la negociación con el recolector se lleva a cabo cuando la explotación lechera se encuentra alejada de las queserías y no tiene medios para transportar la leche a los productores de queso (Castañeda, 2009).

Los recolectores son los encargados del acopio de la producción de leche de varios productores, ubicados en las diferentes comunidades y relativamente alejados de los productores de quesos. La recolección se realiza en las distintas comunidades del municipio y en localidades cercanas al territorio de producción como Polotitlán y Jilotepec. En total 63 recolectores transportan 41,662 litros de leche por día para abastecer 22 empresas (Castañeda 2009).

La producción de quesos se comercializa al menudeo y al mayoreo, en centros de consumo cercanos, dadas las características de ubicación. El comercio al mayoreo se realiza con los intermediarios que son los compradores de queso y el vínculo entre las queserías y los consumidores. La venta al menudeo se lleva a cabo en comercios específicos para la oferta de productos lácteos, que se ubican en el centro de Aculco y se benefician del turismo de fines de semana (Castañeda, 2009).

2.6 Turismo

En las últimas décadas el turismo ha comenzado a impulsarse en el ámbito rural con la finalidad de atenuar la pobreza y la marginación, así como las carencias estructurales y las diferencias infraestructurales generadas por la transformación del modelo de desarrollo en América Latina. El turismo rural impulsado por organismos

internacionales como por los gobiernos nacionales es visto como una alternativa para que las comunidades rurales se integren a la lógica de la economía de mercado (Cruz, Briones y Pacheco, 2014).

En el caso de México los objetivos que justifican la intervención del sector público en el desarrollo del turismo son fundamentalmente para la búsqueda del incremento de la calidad de vida y la diversificación económica como medio de afrontar la dependencia del sector agropecuario en el ámbito rural (Cruz, Briones y Pacheco, 2014).

Cruz, Briones y Pacheco (2014), mencionan que los gobiernos han generado estrategias que buscan el desarrollo turístico, las cuales se dividen en tres direcciones: la primera prioriza la generación de las condiciones apropiadas para la expansión de emprendimientos turísticos que benefician al sector empresarial mediante la construcción de infraestructura y equipamiento turístico, la segunda propicia la rehabilitación y acondicionamiento de antiguos inmuebles que son convertidos en hoteles o en otro tipo de establecimientos turísticos.

La tercera estrategia corresponde a que las instancias federales, estatales y municipales promueven proyectos de impacto regional, cuyo objetivo es el aprovechamiento de los recursos naturales y de las manifestaciones culturales de los pueblos, bajo la promesa de contribuir al desarrollo social y económico mediante la generación de empleos y la prestación de servicios turísticos³.

En el municipio de Aculco se han implementado diversos programas para detonar el turismo cultural y natural en los últimos 30 años. En 1988 la cabecera municipal obtuvo a denotación como Pueblo Típico por parte del gobierno federal, en periodo de 2005-2011 el gobierno del Estado de México le otorgó la categoría de Pueblo con Encanto y en el año 2015, la cabecera municipal cumplió los requisitos para ser considerada como Pueblo Mágico.

La aplicación de estos programas ha conllevado a que dentro del territorio municipal exista un incremento en la oferta de actividades y atractivos turísticos. En la

³ El Programa de Pueblos Mágicos entra dentro de la tercera estrategia.

actualidad dentro del territorio destaca el turismo cultural, de acuerdo con el Plan de Desarrollo Urbano (2015), se encuentran un total de 165 monumentos inmuebles catalogados como históricos por el INAH, 19 de ellos se ubican en el centro de la Cabecera. Se trata de 16 inmuebles de uso religioso, 9 de uso habitacional, 14 ex haciendas, 26 de uso público, 2 comercios y 27 sin uso (28.7%).

Con relación con los inmuebles de uso religioso existen 2 del siglo XVI, de los cuales destaca la parroquia de San Jerónimo Aculco, conjunto que incluye capillas pozas, portal de peregrinos y claustro. Existen 9 inmuebles de uso religioso del siglo XVIII y 5 del siglo XIX.

Se tienen registrados 26 inmuebles de uso público, la mayoría de los cuales son propiedad Municipal. Existen 4 inmuebles del siglo XVIII, 17 del siglo XIX y 5 del XX. Poco menos de la mitad de los monumentos (45) son propiedad privada, pero sólo 9 de ellos tienen uso habitacional, de los cuales 7 son del siglo XIX, 1 del XVIII y uno más del siglo XX. Entre los edificios propiedad privada destaca la existencia de 14 ex haciendas o ranchos, los cuales se distribuyen por todo el territorio Municipal, de las cuales dos tienen elementos del siglo XVIII, aunque éstos se mezclan con elementos del siglo XIX; mientras que los 12 restantes cuentan exclusivamente con elementos del siglo XIX.

Cabe señalar que a estos atractivos turísticos culturales se suma, el Camino Real de Tierra Adentro y el Puente de Aculco como patrimonio cultural de la humanidad por parte de la UNESCO y atractivos intangibles como ferias y festividades que se realizan dentro de las distintas localidades del municipio, un ejemplo es la Feria Internacional Cultural de Tierra Adentro que se realiza en la localidad e Aculco de Espinoza en el mes de marzo.

Es preciso mencionar que dichos programas únicamente han priorizado el atractivo cultural de la cabecera municipal, sin embargo, el gobierno estatal también denominó al Parque Estatal El Oso Bueno (1977), al oeste del municipio y a al Parque Estatal Santuario del Agua Sistema Hidrológico Presa Huapango (2004), al este territorio municipal, como áreas naturales protegidas con la intención de fomentar actividades ecoturísticas y turismo de aventura dichas zonas.

2.7 Resumen del Capítulo

Se concluye que el municipio de Aculco presenta características rurales (dispersión de localidades, bajas tasas de crecimiento y baja densidad de población por kilómetro cuadrado), sin embargo, ha presentado cambios en su dinámica económica, estos cambios podrían deberse a sus relaciones con dos entornos distintos: en primer lugar, se encuentra las relaciones con un entorno urbano específicamente con la ciudad de Atacomulco, y en segundo lugar, las relaciones con la Zona Metropolitana de Querétaro, particularmente con el municipio de San Juan del Río.

Esta relación con dos entornos distinto se da principalmente por la necesidad se satisfacer ciertos servicios y necesidades como: servicios educativos, servicios de salud, empleo, servicios administrativos y la comercialización de productos elaborados en el municipio. Un aspecto que resalta en estas relaciones es la conectividad que existe entre el municipio de Aculco y las dos entidades, esta conectividad se caracteriza principalmente por la carretera panamericana y la autopista México-Querétaro.

Capítulo 3 Nueva Ruralidad en Aculco: Transformaciones en el Entorno Rural a Partir de Programas Productivos y de Turismo

En este capítulo se muestra evidencia empírica del municipio de Aculco para comprenderlo a través del concepto de Nueva Ruralidad planteado en el primer capítulo, donde se parte de la premisa de que los cambios en los entornos rurales son ocasionados por la aplicación de programas productivos y turísticos.

En un primer apartado se describen de manera significativa los programas que han generados las transformaciones sociales, económicas y territoriales. Posteriormente se presenta la medición de los cambios surgidos en el entorno rural. La medición de los cambios se da a partir de la aplicación de indicadores planteados en el capítulo uno, los cuales incorporan temas económicos, sociales y territoriales.

3.1 Programa de Lácteos en el Estado Benefactor

El desarrollo de la actividad láctea en el municipio de Aculco es derivado de una serie de acciones realizadas por el gobierno federal y el gobierno estatal. Estas acciones son resultado de una serie de programas de desarrollo regional que abarcaban diferentes municipios del norte del estado de México, estos programas tenían el objetivo de mejorar la calidad de vida de la población en las zonas rurales.

Programas a Nivel Federal

A nivel federal los proyectos destacaron en incrementar la infraestructura de riego a partir de la década de 1960 la Secretaría de Recursos Hidráulicos por parte del gobierno federal estimuló la producción de forrajes, siendo Jilotepec una de las zonas más estimuladas. Una de las acciones con mayor importancia para el impulso de la producción de forrajes fue la construcción de canales de riego gracias a las presas creadas en los años treinta (Espinoza, 2004).

Programas a Nivel Estatal

Según Espinoza (2004) la aplicación de estos programas se remonta a la década de 1950 con una serie de acciones encaminadas por el gobierno estatal, al traslado de los productores lácteos que se encontraban en el Valle de México a la región conformada por los municipios de Jilotepec, Aculco, Polotitlan, Villa del Carbón y Timilpan. Estas acciones no dieron el resultado esperado debido a la falta de infraestructura necesaria para el transporte y la distribución de la leche, además de los problemas con la cantidad existente de forraje.

Así mismo, se promovió el mejoramiento genético del ganado de la región a través de programas estatales que importaban toros de Canadá. En 1952 se enviaron cuatro animales a la región: uno para Aculco, dos para Polotitlán y uno más para Jilotepec (Espinoza, 2004 citado de Sánchez, 1955).

El gobierno estatal continuó con el fomento a la producción de forrajes hasta finales de la década de 1980 con apoyo de la Comisión para el Desarrollo Agropecuario del Estado de México (CODAGEM), aunado a estas acciones el gobernador Carlos Hank apoyó nuevamente con el mejoramiento genético de los animales por medio de créditos avalados por la CODAGEM. A partir de la administración de Ignacio Pichardo Pagaza el gobierno dejó de apoyar el desarrollo lechero debido al ajuste en el modelo de desarrollo teniendo que financiar el desarrollo lácteo los productores con créditos bancarios (Espinoza, 2004).

Fue hasta la mitad de los años noventa cuando el gobierno estatal intervino nuevamente con la industrialización a través del programa de apoyo a la producción y comercialización de leche, donde se otorgaron equipos de almacenamiento y producción de leche y sus derivados (Espinoza, 2004 citado de Camacho, 1999). El impulso a la industrialización se prolongó hasta el año 2002 por medio de la Secretaría de Desarrollo Económico y la Dirección General de Fomento a la Pequeña y Mediana Empresa, que promovieron un programa de apoyo a la comercialización de productos derivados de la leche.

Programas Municipales

A nivel local el H. Ayuntamiento de Aculco ha impulsado el desarrollo de la producción de lácteos con la modernización en el proceso de productivo, dotando de maquinaria que facilita la elaboración de quesos como ordeñadoras, pasteurizadoras y enfriadoras. Unos de los programas municipales que se han impulsado desde mediados de la década de los noventa por las diferentes administraciones es el mejoramiento de los establos para el ganado.

El gobierno municipal buscó incrementar el desarrollo de la actividad láctea en el periodo de 2009-2012 a partir de la adquisición de ganado. En el Plan de Desarrollo Municipal (2013-2015) el municipio planteó el objetivo de mejorar el desarrollo agropecuario a partir de la construcción y rehabilitación de bordos para el aprovechamiento del agua. El desarrollo de la actividad láctea se ha presentado en tres momentos distintos: en primer lugar la participación del gobierno federal con el apoyo en la construcción de sistemas de riego y de esta manera incrementar la producción de forrajes para la alimentación del ganado, en un segundo momento la participación del gobierno estatal con el mejoramiento genético de los animales y en tercer lugar la con la participación del gobierno estatal y municipal apoyando la dotación de pasteurizadoras, ordeñadoras y enfriadoras lo que ocasionó la industrialización de la actividad.

Con la aplicación de los programas mencionados anteriormente el municipio ha presentado distintos cambios en sus características económicas, territoriales y sociales ocasionando modificaciones en su entorno rural.

3.1.1 Cambios Económicos 1960- 2015

Las transformaciones económicas que se han presentado en el municipio de Aculco serán medidas a partir de los cambios en las actividades económicas que se realizan en el territorio, así como en la modernización del proceso productivo de los lácteos y en la incorporación de nuevos actores en el proceso productivos de lácteos.

Trabajo: Número de Población Ocupada por sector de Actividad.

La aplicación de distintas políticas de desarrollo productivo ha conllevado a la modificación de las actividades económicas que se realizan en el municipio lo que repercute en no solo especializarse en actividades primarias correspondientes a zonas rurales, sino realizar actividades que son características de los entornos urbanos, como la industria y la prestación de servicios.

La gráfica número 5 en el apartado de datos económicos (página 60) muestra el comportamiento de la población ocupada por sector de actividad desde la década de 1960 hasta el año 2015. Se observa en los primeros años un incremento en el sector primario debido a la promoción de proyectos federales y estatales para dinamizar el desarrollo agropecuario, sin embargo, en los datos de 1990 este sector disminuye drásticamente esto ocurrió porque el gobierno estatal dejó de subsidiar proyectos de desarrollo en actividades primarias, a pesar de perder los subsidios la actividad comenzó a incrementarse nuevamente, pero en la última encuesta intercensal la actividad volvió a recaer. Sin embargo, la actividad primaria sigue una constante, con un promedio de 4,191 personas dedicadas a laborar en dicho sector en el periodo de estudio, lo cual significa que, aunque las actividades del sector secundario y terciario han aumentado, el sector agropecuario sigue siendo de vital importancia para la economía municipal.

Correspondiente al sector secundario comenzó a incrementarse de manera significativa después del año 2000, ello se debe a que a finales de la década de 1990 tanto el gobierno estatal y municipal promocionaron la industrialización de la actividad láctea, sin embargo, es necesario tomar en cuenta la colindancia con el municipio de San Juan del Río en el estado de Querétaro el cual se especializa en la actividad industrial y gran número de población labora en esta entidad. En la actualidad la población ocupada en el sector secundario es predominante en el territorio municipal.

El sector terciario presentó un constante aumento hasta los datos del censo de 1980, sin embargo, en la década de 1990 la población disminuyó drásticamente, de

forma posterior el aumento de población ocupada en este sector se dio de una manera más acelerada hasta el 2010 con respecto al periodo anterior.

Producción: Modernización en las formas de producción de los lácteos

La modernización del proceso productivo de lácteos se dio a partir de la dotación de maquinaria para la industrialización de la actividad, la cual provenía de programas estatales y municipales. Según Castañeda (2009), la transformación de leche se efectúa con base en cuatro segmentos de especialización; tratamiento y envasado de leche fluida, leche industrializada (condensada, evaporada y en polvo), elaboración de yogurt y la fabricación de quesos.

Entre la década de 1960 y la década de 1990 la forma de producción era artesanal y los estándares de calidad eran bajos. Los productores de lácteos se enfocaban únicamente en la elaboración de cuatro mercancías: queso molido, queso botanero, crema y nata, el volumen de producción estimado no superaba los 2000 kilogramos semanales. La producción era destinada principalmente al autoconsumo y la comercialización de los productos estaba destinada principalmente al municipio de San Juan del Río.

La promoción de los proyectos para la industrialización fue el detonante de la modernización de la actividad debido a que en el pasado los proyectos pretendían fortalecer el sector agropecuario y no impulsar la elaboración de productos derivados de la leche, a diferencia de los proyectos que se elaboraron en un modelo de desarrollo neoliberal. De acuerdo con el Plan de Desarrollo Municipal (2009-2012), la dotación de maquinaria para la elaboración de lácteos consistía en: ordeñadoras, pasteurizadoras y enfriadoras.

Posterior a la dotación de maquinaria los productores comenzaron a elaborar cuatro tipos más de queso (manchego, Oaxaca, asadero y panela), mantequilla, requesón, pan y flan, dado el incremento en el número de productos el volumen incrementó a 43,200 kilogramos semanales (Castañeda, 2009)

El proceso de modernización no solo apoyó en el incremento de los productos, sino que ayudó en mejorar los estándares de calidad con los que se elaboran los

derivados de la leche. Esto incentivó a incrementar los lugares en dónde comercializar los productos, y pasó de ser un mercado local a un mercado regional, el cual se constituye de entornos metropolitanos, urbanos y rurales.

3.1.2 Cambios Territoriales

Las primeras políticas dedicadas a la producción de lácteos estaban enfocadas en incrementar las zonas de producción de forrajes y almacenamiento de agua, por ende, se han presentado cambios en el territorio municipal modificando sus usos de suelo.

Cambios de Uso de Suelo: Incremento en la zona productiva

En este apartado se analizan las transformaciones físicas del territorio municipal, específicamente el incremento que han tenido las zonas productivas como las zonas agrícolas, las zonas de pastizal y cuerpos de agua.

Tabla Número 8: Cambios de Uso de Suelo

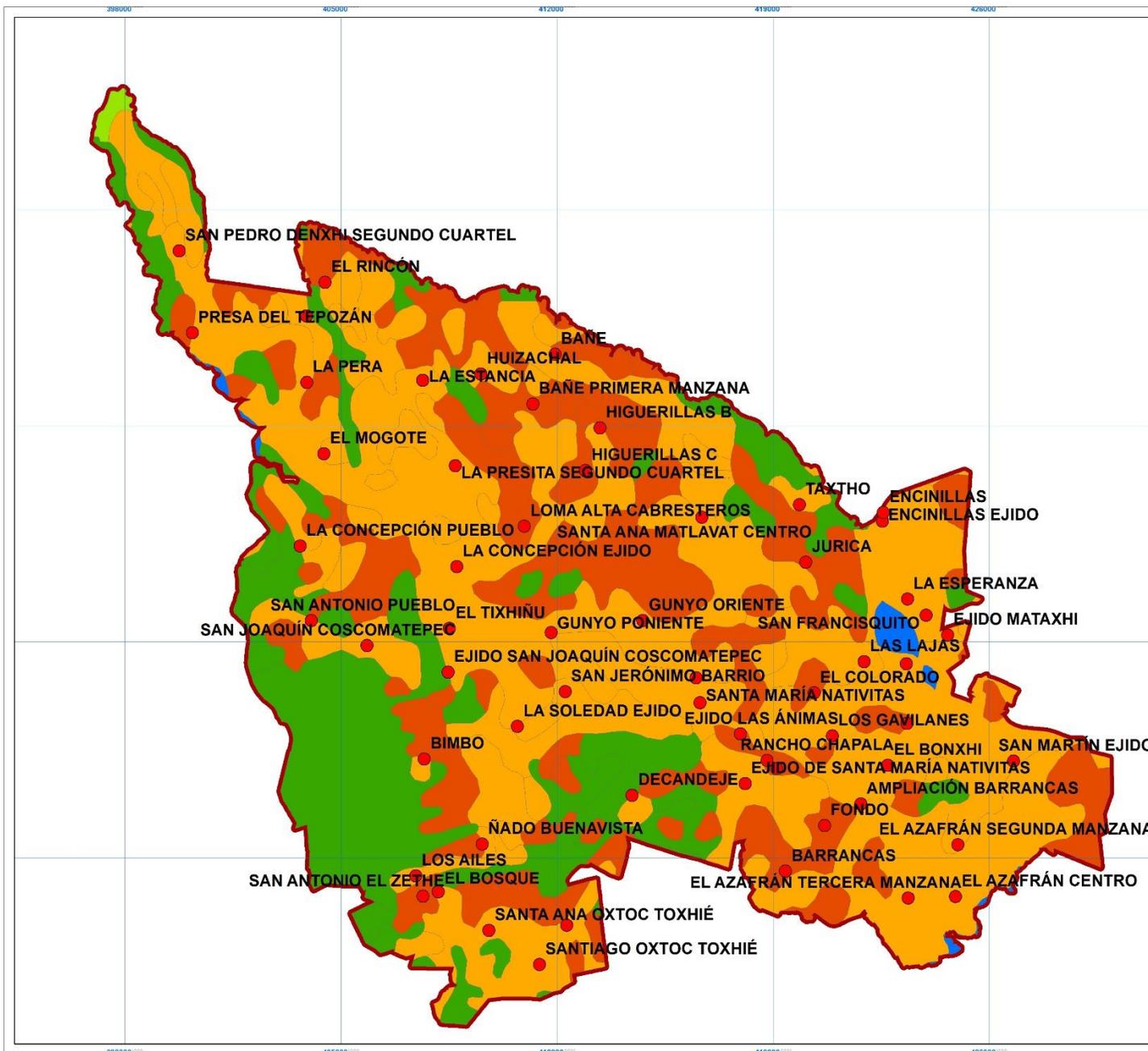
1980 ⁴	Superficie	2010	Superficie
Vegetación (Bosques)	86.57 km ²	Vegetación (Bosques)	53.28 km ²
Agricultura	245.06 km ²	Agricultura	274.29 km ²
Cuerpos de Agua	2.64 km ²	Cuerpos de Agua	4.09 km ²
Matorral Crasicuale	0.955 km ²	Matorral Crasicuale	0.59 km ²
Pastizal inducido	117.80 km ²	Pastizal inducido	120.15 km ²
		Zona Urbana	0.61 km ²

Fuente: Elaboración propia con base a datos obtenidos del Geo portal CONABIO, 2017

Las transformaciones en los usos de suelo son derivadas de los programas gubernamentales realizados para incentivar la actividad agropecuaria. Este

⁴ Se toma como primer dato la información de 1980 debido a que no existe información de usos de suelo en años anteriores

incremento de las actividades económicas ocasionó una pérdida de densidad de vegetación, principalmente bosques. El incremento de cuerpos de agua fue ocasionado por las políticas federales y municipales encaminadas a la construcción de bordos y presas.



Universidad Autónoma
del Estado de México



Facultad de Planeación Urbana y Regional

Mapa: Usos de Suelo 1980

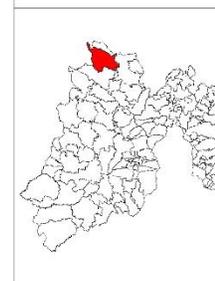
Simbología Básica

- Carreteras Aculco
- Corriente de Agua Intermitente
- Corriente de Agua Perenne
- Modelo de Elevación
- Cuerpo de Agua Intermitente
- Cuerpo de Agua Perenne
- Limite Municipal

Simbología Temática

- AREA AGRICOLA
- BOSQUE
- CUERPO DE AGUA
- MATORRAL
- PASTIZAL
- ZONA URBANA

Ubicación



Escala



Orientación



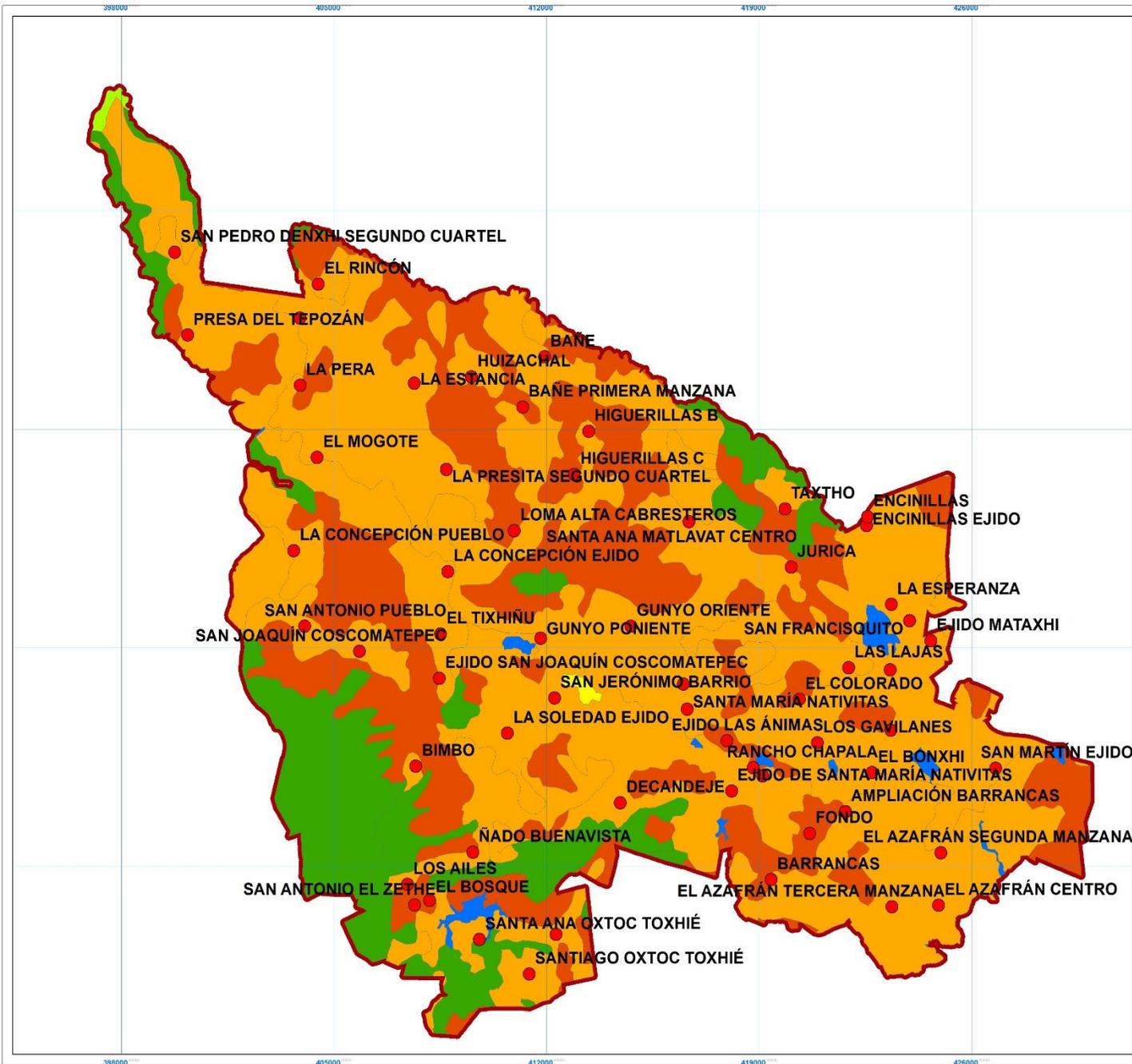
Datum

UTM_Zone_14N_ITRF92
Proyeccion Transversa_Mercator
False_Easting: 500000.0
False_Northing: 0.0
Central_Meridian: -86.0
Scale_Factor: 0.9996
Latitude_Of_Origin: 0.0
Linear Unit: Meter (1.0)

Elaborado por Noé Francisco Márquez Zavala

Fuente

Elaboración propia con base en en las cartas topograficas F14C87 y F14C77, INEGI 2015 y Geoportal, CONABIO 2017



Universidad Autónoma
del Estado de México



Facultad de Planeación Urbana y Regional

Mapa: Usos de Suelo 2010

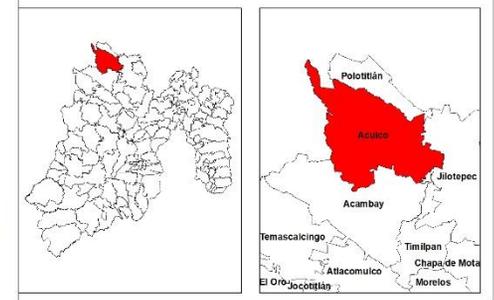
Simbología Básica

- Carreteras Acuclo
- Corriente de Agua Intermitente
- Corriente de Agua Perenne
- Modelo de Elevación
- Cuerpo de Agua Intermitente
- Cuerpo de Agua Perenne
- Limite Municipal

Simbología Temática

- AREA AGRICOLA
- BOSQUE
- CUERPO DE AGUA
- MATORRAL
- PASTIZAL
- ZONA URBANA

Ubicación



Escala



Orientación



Datum

UTM_Zone_14N_JTRF92
 Projection: Transverse_Mercator
 False_Easting: 500000.0
 False_Northing: 0.0
 Central_Meridian: -98.0
 Scale_Factor: 0.9996
 Latitude_Of_Origin: 0.0
 Linear_Unit: Meter (1.0)

Elaborado por Noé Francisco Márquez Zavala

Fuente

Elaboración propia con base en en las cartas topograficas F14C87 y F14C77, INEGI 2015 y Geoportal, CONABIO 2017

En el territorio municipal los usos de suelo predominantes son las zonas agrícolas y los pastizales para alimentar el ganado, la densidad forestal ha ido disminuyendo paulatinamente mientras los cuerpos de agua han aumentado al igual que la zona urbana.

En los mapas 4 y 5 se muestra como la densidad forestal ha disminuido para que las zonas de producción agrícola o los pastizales incrementen, estos cambios se muestran principalmente al norte y a oriente del municipio. El incremento de los cuerpos de agua está relacionado con las políticas federales y municipales dedicadas a la construcción de presas y bordos, las políticas generaron un incremento en los cuerpos de agua del sur y el oriente del territorio del municipio.

El territorio ha cambiado a partir de la aplicación de políticas públicas que derivaron en el aumento en la producción de lácteos, este aumento en la producción requería ajustes en la división de usos de suelo que tenía el municipio, incrementado las zonas de pastoreo y de cultivo de forrajes para el ganado bobino, el cual provee de la materia prima para la elaboración de quesos

3.1.3 Cambios Sociales: Actores: Incorporación de nuevos actores sociales dentro del proceso de producción de lácteos.

La incorporación de nuevos actores sociales está relacionada con las transformaciones que ha tenido el proceso de la elaboración de lácteos el cual va desde la producción de leche hasta la comercialización de los productos. Todos los productores de queso son originarios del municipio de Aculco y siempre han producido en su lugar de origen, combinando otras actividades como la ganadería y la agricultura (Castañeda, 2009). Sin embargo, la existencia de otros actores como los recolectores ha sido nula en otros periodos de tiempo, además los productores de leche y los comerciantes provienen de otras entidades.

De acuerdo con Castañeda (2009), la producción quesera en Aculco deriva de un conjunto de 37 agroindustrias. Entre 1960 y 1980 sólo seis empresas elaboraban quesos, y la mayoría de los productores de leche comercializaban el producto con las empresas existentes en el municipio de Polotitlan sin la necesidad de intermediarios como los recolectores,

En los años noventa se incorporaron 19 productores de queso, los cuales obtenían la mayoría de la leche directamente de los productores y en menor escala de los recolectores. La mayoría de los productores provienen del municipio, sin embargo, para satisfacer la demanda del producto los recolectores de leche obtienen la materia de municipios aledaños como Polotitlan, Timilpan. Jocotitlán y Acambay.

La familia de los productores de quesos está constituida por cinco miembros. En el 50.0% de las empresas, la responsabilidad y toma de decisiones recae en el productor de queso, quien se encarga del proceso de elaboración de los lácteos, la comercialización, el suministro de insumos, equipo y maquinaria. En 29.4% de las empresas, la esposa e hijos participan en las actividades relacionadas con la quesería, la cual combinan con otras actividades, como la educación en caso de los hijos y la comercialización en el caso de las esposas de los productores (Castañeda, 2009).

De acuerdo con Castañeda (2009), a partir del año 2000 se incorporaron 12 empresas productora de lácteos y en el año 2003 se crea la asociación Unión de Productores Lácteos de Aculco. (UPLA) con la finalidad de reducir el número de intermediario y de esta manera incrementar la ganancia de los productores. Se constituyó legalmente en 2003 donde participaban todos los productores existentes en el municipio (37 socios). La creación de la organización se fundamenta en la necesidad de espacios para comercializar los productos.

La estructura se soporta en un presidente, secretario, tesorero y el conjunto de productores que participan en reuniones mensuales, con cursos ocasionales de capacitación. La UPLA como organización de producción y proyecto de comercialización se caracteriza por una base social común, pequeños productores de queso que emplean mano de obra familiar en el proceso de elaboración de los productos lácteos y tecnología tradicional.

Después de la creación de la asociación, 53.5% de la producción es negociada en dos municipios del estado de Querétaro (San Juan del Río y Tequisquiapan), Hidalgo (Tepeji del Río) y la Ciudad de México mientras que 46.5% se coloca en diferentes municipios del Estado de México como Toluca, Atlacomulco, Ixtlahuaca,

Jilotepec, Acambay y Polotitlán. Los sitios de comercialización implican tiendas, cremerías, mini-supermercados y centrales de abasto.

De esta forma se puede observar que los cambios económicos en el municipio de Aculco de 1960 al 2010 se presentaron en la transformación de la población económicamente activa por sector de actividad, el cual se incrementó de manera significativa el sector secundario y el sector terciario, mientras que el sector primario presentó disminuciones y aumentos, pero siempre conservando gran importancia dentro de la economía municipal. Este incremento de los sectores está relacionado con la modernización de la producción de lácteos, dado que el proceso industrialización se dio a partir de la década de 1990 y, según INEGI (2000), el incremento del sector secundario se dio de manera más acelerada después de este año.

Este incremento de población por sector de actividad conllevó a la aparición de nuevos actores. En el año 2003 se crea la Unión de Productores Lactes de Aculco, con la intención de incrementar los destinos en donde se podrían comercializar los productos derivados de la leche en zonas urbanas y metropolitanas, teniendo así un mercado regional en lugar de un mercado local. Dentro del proceso productivo de lácteos se nota claramente la aparición de nuevos actores, como los recolectores de leche, los cuales comercializan el producto con los productores de lácteos y la aparición de una asociación civil que ayudó en la comercialización de los productos elaborados en el interior del municipio.

3.2 Programas Turísticos en el Estado Neoliberal

Política Federal para Fomentar el Turismo

En este apartado se describe el marco normativo que da origen a la política encargada para fomentar el sector turístico destacando las líneas de acción a nivel federal.

En primer lugar, el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018, en su apartado número cuatro "México Próspero" menciona que es imprescindible aprovechar el potencial turístico de México para generar una mayor derrama económica en el país. Este objetivo se traduce en impulsar el ordenamiento y la transformación sectorial, dando origen al Programa Sectorial de Turismo 2013-2018. (Plan Nacional de Desarrollo, 2013-2018).

El objetivo que determina el Programa Sectorial de Turismo para la actividad turística es: "Hacer de México un líder en la actividad turística, a través de la diversificación de sus mercados, productos y destinos, así como del fomento a la competitividad de las empresas del sector de forma que brinden un servicio de calidad internacional". De esta forma la política nacional busca mediante la actividad turística el desarrollo regional, el crecimiento económico, empleo y ambiente competitivo y la necesidad de inversión en infraestructura afín (Hoyos y Hernández, 2009).

A partir del Programa Sectorial de Turismo se deriva el Programa de Pueblos Mágicos. En términos de política, es un instrumento de desarrollo turístico creado en 2001, para localidades con trayectoria en economía turística. En ese sentido es una respuesta para hacer del turismo una actividad de contribución real para elevar los niveles de bienestar, acrecentar el empleo, fomentar la inversión, fortalecer y optimizar el aprovechamiento racional de los recursos y atractivos naturales y culturales en zonas rurales (Hoyos y Hernández, 2009).

Es un programa con financiamiento tripartito (federal, estatal y municipal) para la infraestructura turística, el mejoramiento de imagen urbana entre otras acciones necesarias. La Secretaría de Turismo define a un pueblo mágico como: un pueblo

que a través del tiempo y ante la modernidad, ha conservado, valorado y defendido, su herencia histórica, cultural y natural; y la manifiesta en diversas expresiones a través de su patrimonio tangible e intangible. Un Pueblo Mágico es una localidad que tiene atributos únicos, simbólicos, historias auténticas, hechos trascendentes, cotidianidad, que significa una gran oportunidad para el aprovechamiento turístico atendiendo a las motivaciones y necesidades de los viajeros. (Secretaría de Turismo, 2014).

El Programa tiene como objetivos fundamentales los siguientes:

Estructurar una oferta turística complementaria y diversificada hacia el interior del país, basada fundamentalmente en los atributos histórico-culturales de localidades singulares:

1. Aprovechar la singularidad de las localidades para la generación de productos turísticos basados en las diferentes expresiones de la cultura local, artesanías, festividades, gastronomía, y tradiciones, entre otras;
2. Aprovechar la singularidad de las localidades para la generación de otros productos turísticos tales como la aventura y el deporte extremo, el ecoturismo, la pesca deportiva, y otros que signifiquen un gran atractivo dentro del territorio de la localidad participante;
3. Poner en valor, consolidar, y/o reforzar los atractivos de las localidades con potencial turístico, fomentando así flujos turísticos que generen mayor inversión en beneficio de la comunidad receptora (artesanías, gastronomía, amenidades y el comercio en general), así como, la creación y/o modernización de los negocios turísticos locales.
4. Que el turismo local se constituya como una herramienta del desarrollo sustentable de las localidades incorporadas al programa, así como en un programa de apoyo a la gestión municipal;
5. Que las comunidades receptoras de las localidades participantes aprovechen y se beneficien del turismo como actividad redituable como opción de negocio, de trabajo y de forma de vida. (Hoyos y Hernández, 2009).

Una localidad, para contar con recursos del PPM⁵ debe cumplir con criterios establecidos y organizar un expediente, ser propuesto por la entidad federativa respectiva, luego de aprobada la solicitud se procede a la firma del Convenio de Coordinación y Reasignación de Recurso con la Secretaría de Turismo del nivel federal (Hoyos y Hernández, 2009).

Dentro del estado de México existen un total de 10 localidades inscritas en el programa de Pueblos Mágicos⁶. En el año 2015, la localidad de Aculco de Espinoza (Cabecera Municipal) fue considerada por la Secretaría de Turismo como Pueblo Mágico al cumplir con los lineamientos establecidos.

Políticas Estatales Para Fomentar El Turismo

Se han presentado dos políticas de corte estatal que han impulsado el turismo en Aculco en dos periodos de tiempo.

Pueblo típico y Pueblo con encanto

El antecedente del fomento al turismo en el municipio de Aculco tiene origen en el programa estatal Pueblo Típico, dicho programa tenía la finalidad de mejorar la imagen urbana de las localidades logrando un freno en el proceso de modernidad y mantener así un patrimonio histórico de la localidad. En el año de 1988, la cabecera municipal fue declarada Pueblo Típico, con el fin de que se mantuviera una imagen urbana homogénea correspondiente a las características tradicionales (Monografía Municipal, 1999).

A nivel estatal el desarrollo turístico tuvo un importante fomento en el sexenio de 2005-2011, donde se creó el programa de Pueblos con Encanto, el cual tenía la finalidad de promover el turismo con valor cultural, al igual que el Programa de Pueblos Mágicos.

El Plan Estatal de Desarrollo 2005 – 2011 (GEM, 2006) dentro del Pilar 2: Seguridad Económica, en su Vertiente 1. Desarrollo Económico, sub-vertiente VIII Crecimiento

⁵ Programa Pueblos Mágicos

⁶ Aculco de Espinoza, El Oro, Malinalco, Metepec, Tepetzotlán, Ixtapan de la Sal, Valle de Bravo, Teotihuacan, Villa del Carbón, San Martín de las Pirámides

Económico Sectorial y Regional para ampliar la producción, establece el siguiente objetivo: impulsar el desarrollo económico, y entre las estrategias y líneas de acción, se encuentra el impulso a la industria turística (Hoyos y Hernández, 2009).

En las líneas de acción destaca: incentivar la inversión privada, tanto nacional como extranjera, para fortalecer la oferta de servicios para el desarrollo turístico; gestionar recursos financieros de la federación para apoyar proyectos de infraestructura de micro y pequeños prestadores de servicios turísticos; fomentar los programas de rescate de haciendas, pueblos mágicos, posadas familiares y preservación de centros arqueológicos e inmuebles patrimoniales; impulsar mecanismos financieros con participación privada para la promoción en centros consolidados y; coordinar acciones con el ámbito federal para impulsar el aprovechamiento de las zonas naturales protegidas con proyectos de ecoturismo (Hoyos y Hernández, 2009).

La cabecera municipal se incorporó al programa de Pueblos con Encanto al contar con los requerimientos establecidos por el gobierno estatal, los cuales abarcan temas como la ejecución de un reglamento de imagen urbana y de un programa de desarrollo turístico, la población de la localidad debe ser menor a 10,000 habitantes y contar con servicios turísticos de hospedaje, restauranteros, cajeros automáticos, centros de salud y transporte público (Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México, 2014). Al inscribirse en este programa la cabecera municipal presentó un incremento en cajeros automáticos

Políticas Municipales para Fomentar el Turismo

Las acciones realizadas a nivel municipal para fomentar el desarrollo turístico derivan de una serie de instrumentos para la preservación de la historia cultural del municipio de Aculco. Las acciones realizadas se presentan específicamente en la cabecera municipal dejando a un lado otros sitios que presentan atractivos turísticos naturales.

En el Bando de Policía y Buen Gobierno del año 2009 se establece que las construcciones dentro de la cabecera Municipal no deben perder o cambiar el estilo arquitectónico clásico del lugar, por consiguiente, fue necesario poner en operación

programas de restauración, remodelación y mantenimiento de las construcciones antiguas y de las fachadas de edificios discordantes, sólo se permite el color blanco para las fachadas y el color negro para puertas y ventanas.

En los Planes de Desarrollo Municipal 2009-2012 y 2013-2015 se menciona el mejoramiento de la infraestructura de los servicios turísticos de hospedaje y restauranteros, la promoción de nuevos eventos relacionados a la fabricación de lácteos y la elaboración de programas de desarrollo turístico, los cuales tenían la finalidad de incorporar a la cabecera municipal en el Programa de Pueblos Mágicos.

Aculco reúne las características necesarias para ser considerado como pueblo mágico y como pueblo con encanto, debido a que en la localidad de Aculco de Espinoza presenta hechos históricos, tradiciones únicas, mantiene una población menos a 10,000 habitantes y ofrece servicios turísticos los cuales deben acatar las normas establecidas en el bando de policía y buen gobierno para mantener una imagen urbana homogénea.

Entonces, los programas del fomento turístico de corte federal y estatal buscaron frenar la ola de modernidad que amenazaba con modificar la imagen tradicional de la cabecera municipal, logrando mantener una imagen urbana homogénea caracterizada por fachas de color blanco y la construcción de viviendas con materiales típicos del municipio (cantera).

Los programas municipales incrementaron la oferta turística de la cabecera municipal incluyeron la producción de lácteos como una actividad turística a través de su promoción con ferias locales y el incremento de establecimientos destinados a su comercialización.

3.2.1 Cambios Económicos 1960-2015

Los cambios económicos derivados de la promoción turística serán medidos a partir de la especialización de la población ocupada en el sector terciario y en el aumento de la oferta turística del municipio (hoteles, bares y restaurantes).

Servicios: Aumento de servicios turísticos.

Dentro de los servicios turísticos se toman en cuenta los equipamientos que corresponden a hoteles, restaurantes y bares.

El Plan de Desarrollo Urbano del municipio de Aculco (2015) señala que existe un total de cinco hoteles que van de uno a dos estrellas, sin embargo, la base de datos del padrón de la tesorería municipal señala existencia de 8 hoteles distribuidos de manera dispersa en el territorio de la entidad.

Tabla Número 9: Equipamiento de Hotelería

Hotel	Ubicación	Categoría	Número de Habitaciones	Año de Registro
Hotel Hidalgo	Andador Hidalgo s/n Cabecera Municipal	Una estrella	15	1970
Hotel Hacienda Dolores- Ñado	Car. Toluca-Palmillas, Ñado	Posada Familiar	-	1993
Hotel Aculco	Morelos no. 12 Cabecera Municipal	Una estrella	15	1994
Hotel Equus	Gunyo Poniente	Posada Familiar	-	2006
Hotel Villa de las Flores	Car. Aculco-el Rosal, Arroyo Zarco Ejido	Posada Familiar	-	2007

Hotel Jardín	Plaza de la Constitución no. 15 Cabecera Municipal	Posada Familiar	12	2008
Hotel Araro	Car. Aculco-el Rosal, el Colorado	Posada Familiar	11	2009
Hotel La Esperanza	Car. Aculco-el Rosal, San María Nativitas	Centro Turístico Rural Dos Estrellas	24	2012

Fuente: Elaboración propia con base del Plan de Desarrollo Urbano de Aculco 2015 y el Padrón de establecimientos de la Tesorería Municipal 2017.

El incremento de la oferta de hoteles para la población que decide alojarse en el municipio se dio posterior al nombramiento de Pueblo con Encanto por parte del gobierno estatal, sin embargo, la existencia de hoteles en el municipio se remonta desde la década de 1970, periodo en el cual el gobierno no fomentaba el desarrollo turístico en zonas rurales. La mayoría de los hoteles se localizan sobre la carretera Aculco - el Rosal, que comunica a la cabecera municipal con la autopista México – Querétaro.

Respecto a los hoteles que se encuentran en la localidad de Aculco de Espinoza (Pueblo Mágico), son construcciones que datan de la época colonial las cuales han sido remodeladas y adecuadas para ofrecer el servicio de hospedaje. Dentro de las adecuaciones resalta la construcción de estacionamiento y la construcción de baños públicos.

Imagen Número 1 y 2: Hotel Jardín y Hotel Aculco



Fuente: Elaboración propia con base en recorrido de campo, noviembre de 2017

De los tres hoteles ubicados en la cabecera municipal solo dos de ellos se encuentran en el denominado cetro histórico (Hotel Jardín y Hotel Hidalgo), por ende, deben cumplir con los lineamientos que establece el Bando de Policía y Buen Gobierno, establece que las puertas y ventanas deben poseer un color negro, mientras la fachada debe estar pintada de blanco. El tercer hotel (Hotel Aculco) solo debe tener las ventanas pintadas de negro y la fachada debe estar constituida por materiales pertenecientes a la región, en el caso de Aculco es la cantera.

El padrón de establecimientos de la tesorería municipal (2017) registra un total de 14 establecimientos que ofrecen servicio restaurantero y de bar, y un establecimiento que brinda los servicios de hotel y restaurante.

Tabla Número 10: Equipamiento de Restaurant y Bar

Ubicación	Servicio
Car. Aculco-el Rosal, Arroyo Zarco Ejido	Restaurant – Bar
Calle del Sol s/n, Aculco de Espinoza	Restaurant – Bar
Plaza de la Constitución no. 6 Cabecera Municipal	Restaurant – Bar
Carretera Toluca – Palmillas, La Estancia	Restaurant – Bar
Hidalgo s/n, Aculco de Espinoza	Restaurant – Bar
José Canal no. 8, Aculco de Espinoza	Restaurant – Bar
Car. Aculco – Amealco, La Concepción Ejido	Restaurant – Bar
José Sánchez Lara s/n, Aculco de Espinoza	Restaurant – Bar
Carretera Toluca – Palmillas, La Estancia	Restaurant – Bar

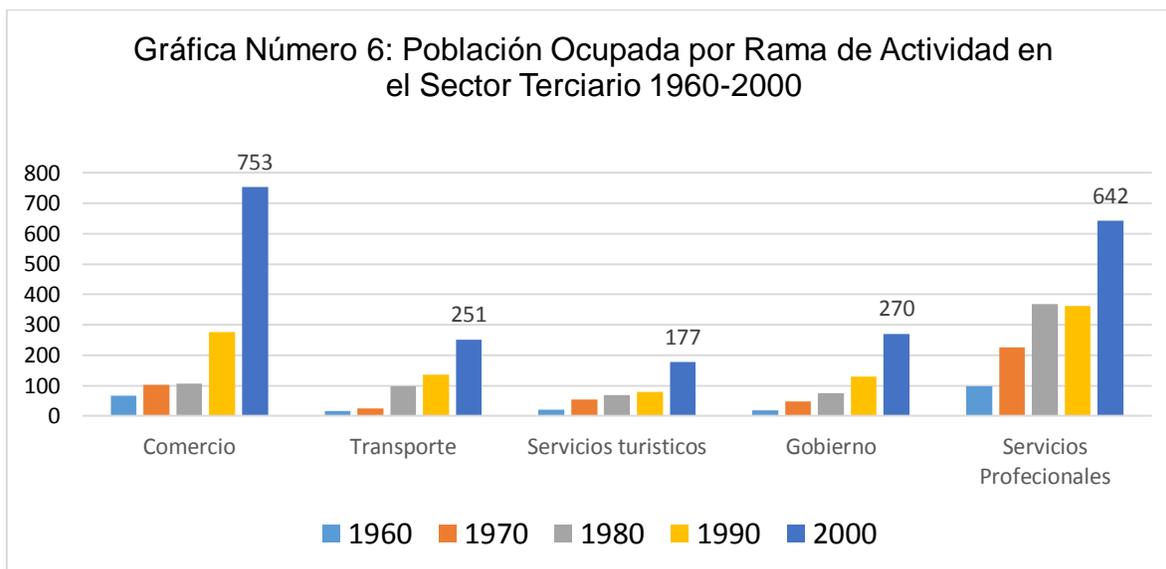
Pomoca s/n, Aculco de Espinoza	Restaurant – Bar
Morelos no. 12, Aculco de Espinoza	Hotel – Restaurant
Carretera Toluca – Palmillas, La Estancia	Restaurant – Bar
Autopista México – Querétaro Km 119, La Esperanza	Restaurant – Bar
Andador Hidalgo s/n, Aculco de Espinoza	Restaurant – Bar
Prolongación Hidalgo s/n, San Jerónimo Barrio	Restaurant – Bar

Fuente: Elaboración propia con base en el Padrón de establecimientos de la Tesorería Municipal 2017.

La mayoría de los establecimientos ofrecen la venta de bebidas posterior al consumo de alimentos. La localidad de Aculco de Espinoza registra seis establecimientos de 15 existentes, siendo la localidad con el mayor número de locales, el resto de los establecimientos se encuentran distribuidos sobre las carreteras Toluca - Palmillas, Aculco – el Rosal y la autopista México – Querétaro.

Trabajo: Número de Población Ocupada por Sector de Actividad.

El incremento en la oferta de servicios turísticos ha generado el incremento de población económicamente activa que se dedica a laborar en esta rama de actividad.



Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de censos de población y vivienda, INEGI, 1960-2000

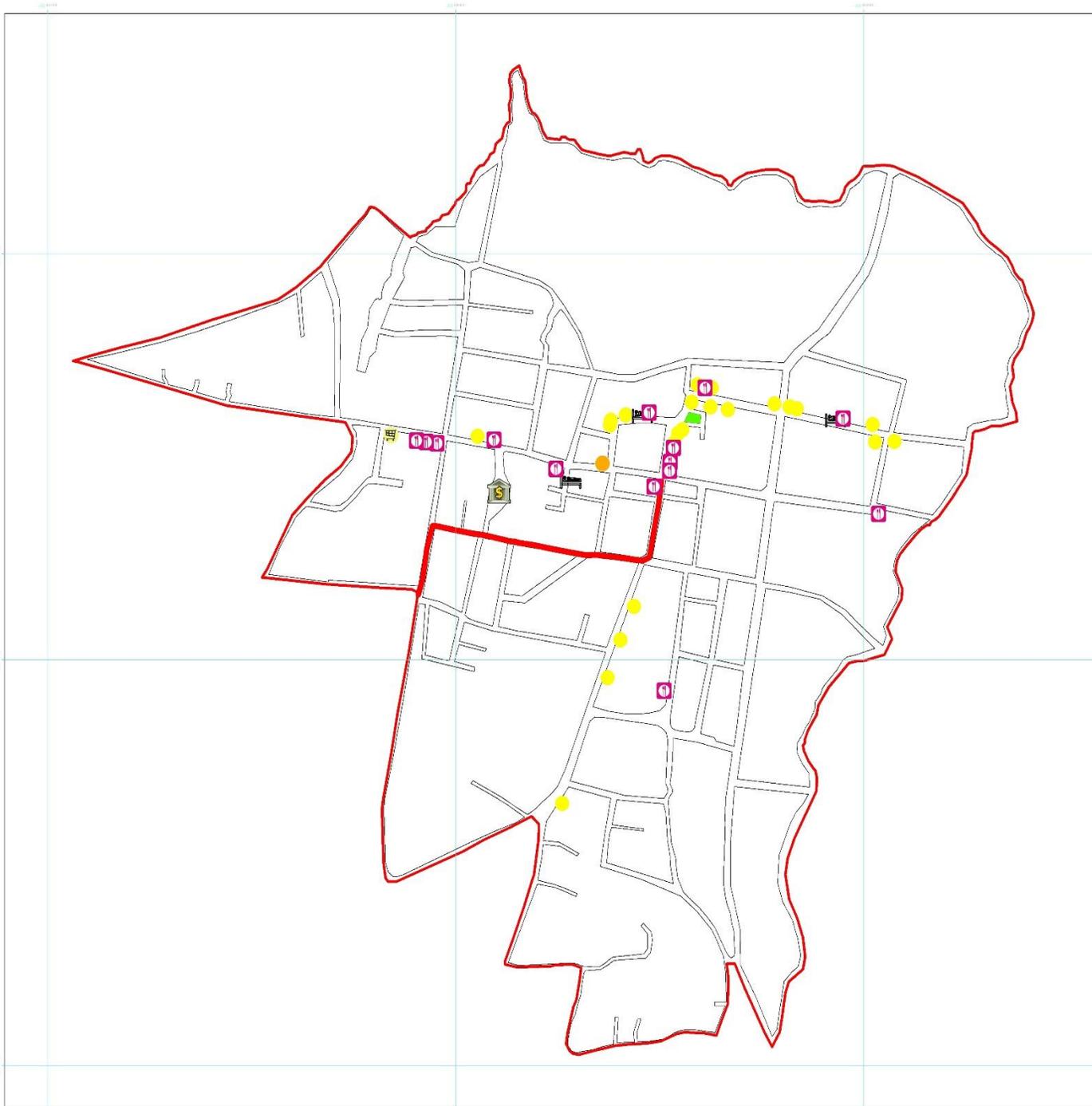
De acuerdo con la gráfica número 6 la rama de actividad que tuvo un mayor aumento en el periodo de tiempo fue el comercio, teniendo relación con el aumento en el número de establecimientos que se crearon en el municipio. La cabecera municipal es la localidad donde se crearon el mayor número de establecimientos con relación al turismo, los cuales son restaurantes, queserías y bares.

En segundo lugar, se encuentran los servicios profesionales, los cuales están conformados por los servicios financieros, servicios de educación y de salud. El transporte y los servicios gubernamentales aumentaron de manera similar, sin embargo, la mayoría del servicio de transporte público al interior del territorio municipal se encuentra constituido por taxis.

Los servicios turísticos son los que han presentado un menor crecimiento en su población ocupada con relación a las ramas de actividad. Esta afirmación es relativa debido a que la mayoría de los hoteles fueron construidos después del año 2000 y no se tiene registro de años posteriores a este censo. Sin embargo, de acuerdo con el censo económico del año 2004, se registraron un total de 304 personas que laboraban en actividades relacionadas con el turismo, este incremento se presentó de

igual manera para el censo realizado en el año 2009 teniendo un registro total de 504 personas que laboran en actividades relacionadas con el turismo.

Es preciso mencionar que el aumento en el número de población ocupada dedicada a actividades turísticas a partir del año 2005 no solo se limita a prestar servicios en hoteles o restaurantes, sino a laborar en establecimientos dedicados a brindar información turística por parte del gobierno municipal, la conducción de los camiones que recorren rutas turísticas y a los encargados de administrar y preservar el parque ecoturístico y el Camino Real de Tierra Adentro.



Universidad Autónoma del Estado de México



Facultad de Planeación Urbana y Regional

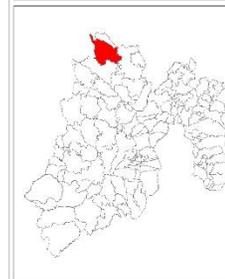
Mapa: Comercio y Servicios Turísticos

Simbología Básica

- Limite de Aculco de Ezpinosa
- Manzanas

Simbología Temática

- Banco
- Cajeros
- Restaurantes
- Mercado
- Hoteles
- Queserías
- Corredor Comercial



Orientación



Datum

Projected Coordinate System: UTM_Zone_14N_TRF92
 Projection: Transverse_Mercator
 False_Easting: 500000.00000000
 False_Northing: 0.00000000
 Central_Meridian: -99.00000000
 Scale_Factor: 0.99960000
 Latitude_Of_Origin: 0.00000000
 Linear Unit: Meter

Escala 1:2,748



Elaborado por Noé Francisco Márquez Zavala

Fuente:

Elaboración propia con base en el Marco Geocatastrístico Nacional, INEGI, 2005 y recorridos de campo 2017

3.2.2 Cambios Territoriales 1960-2015

Los cambios territoriales que ha sufrido el territorio derivado de la política para fomentar el turismo serán analizados con la modificación de la imagen urbana de la cabecera municipal, los cambios de uso de suelo que se han tenido al interior de la cabecera y con la remodelación de espacios públicos.

Cambios de uso de suelo

Los cambios de uso de suelo se analizarán únicamente en la localidad de Aculco de Espinoza, la cual ha tenido distintas categorías otorgadas por las instancias gubernamentales estatal y federal para así detonar el turismo en el municipio.

Durante el periodo de 1960 a 1970 la cabecera municipal presentaba una superficie territorial cubierta principalmente por uso de suelo agrícola sobre el habitacional. En relación con el uso de suelo comercial y el uso de suelo industrial, no figuraban en este periodo debido a que solo existían pequeñas tiendas de abarrotes, panaderías y farmacias, mientras que la fabricación de quesos se daba en talleres artesanales en localidades distintas a la cabecera municipal.

A partir del año 1970 comenzó a incrementar el uso de suelo habitacional modificando la imagen urbana de la localidad debido a que se pavimentaron vialidades, se colocó alumbrado público y se utilizaron distintos tipos de materiales de construcción, sin embargo, en el año 1974 con apoyos económicos del gobierno federal y estatal se arreglaron fachadas y se empedraron calles, logrando frenar la ola moderna que amenazaba destruir la imagen colonial del pueblo (Monografía Municipal, 1999).

Imagen Número 3: Comercio local en Aculco de Espinoza 1960-1970



Fuente: H. Ayuntamiento de Aculco, Biblioteca Municipal

De acuerdo con el director de la biblioteca municipal, durante la década de 1980 el uso de suelo agrícola continuaba predominando en el territorio de la cabecera municipal, a pesar de que la superficie del suelo habitacional y comercial habían aumentado, sin embargo, las zonas industriales continuaban sin aparecer en la localidad. El incremento de las zonas habitacionales debió adaptarse a lo establecido en el Bando de Policía y Buen Gobierno, donde se estipulaba que las fachadas deberían estar pintadas de color blanco y las puertas y ventanas de color negro, al contar con estas características el gobierno estatal decidió otorgarle la categoría de Pueblo Típico en el año 1988.

El incremento en el uso comercial se caracterizó por la instalación de pequeñas tiendas de abarrotes y panaderías donde se comercializaban los productos lácteos que se elaboraban al interior del municipio.

A partir de la década de 1990 la cabecera municipal comenzó a sufrir de manera más acelerada transformaciones en sus usos de suelo, incrementando las áreas destinadas a usos habitacional, comercial y mixto, mientras que con el proceso de industrialización de la actividad quesera se establecieron pequeñas fábricas para la producción de los lácteos al norte y al oriente del territorio de la localidad. El número

total de viviendas establecidas en la cabecera municipal a inicios de la década era de 332, al final de la década esta cifra había aumentado logrando tener un total de 502 viviendas (INEGI, 1990 e INEGI, 2000).

El uso mixto y comercial habían aumentado teniendo en cuenta que las viviendas destinaban un espacio para la construcción de locales, en los que figuraba la instalación de los primeros comercios dedicados exclusivamente a la venta productos lácteos, farmacias, ferreterías, mueblerías y pequeñas fondas para la venta de comida.

Las transformaciones ocurridas a partir del año 2000 ocasionaron que la zona de producción agrícola dejara de ser predominante sobre el resto de los usos existentes en la localidad, las zonas habitacionales comenzaron a sobresalir sobre el resto, ubicándose principalmente en los límites de la cabecera municipal con las localidades de la Soledad Ejido, San Jerónimo, Gunyo Centro y la Soledad Barrio las cuales de igual manera comenzaron a presentar un incremento en el número de viviendas.

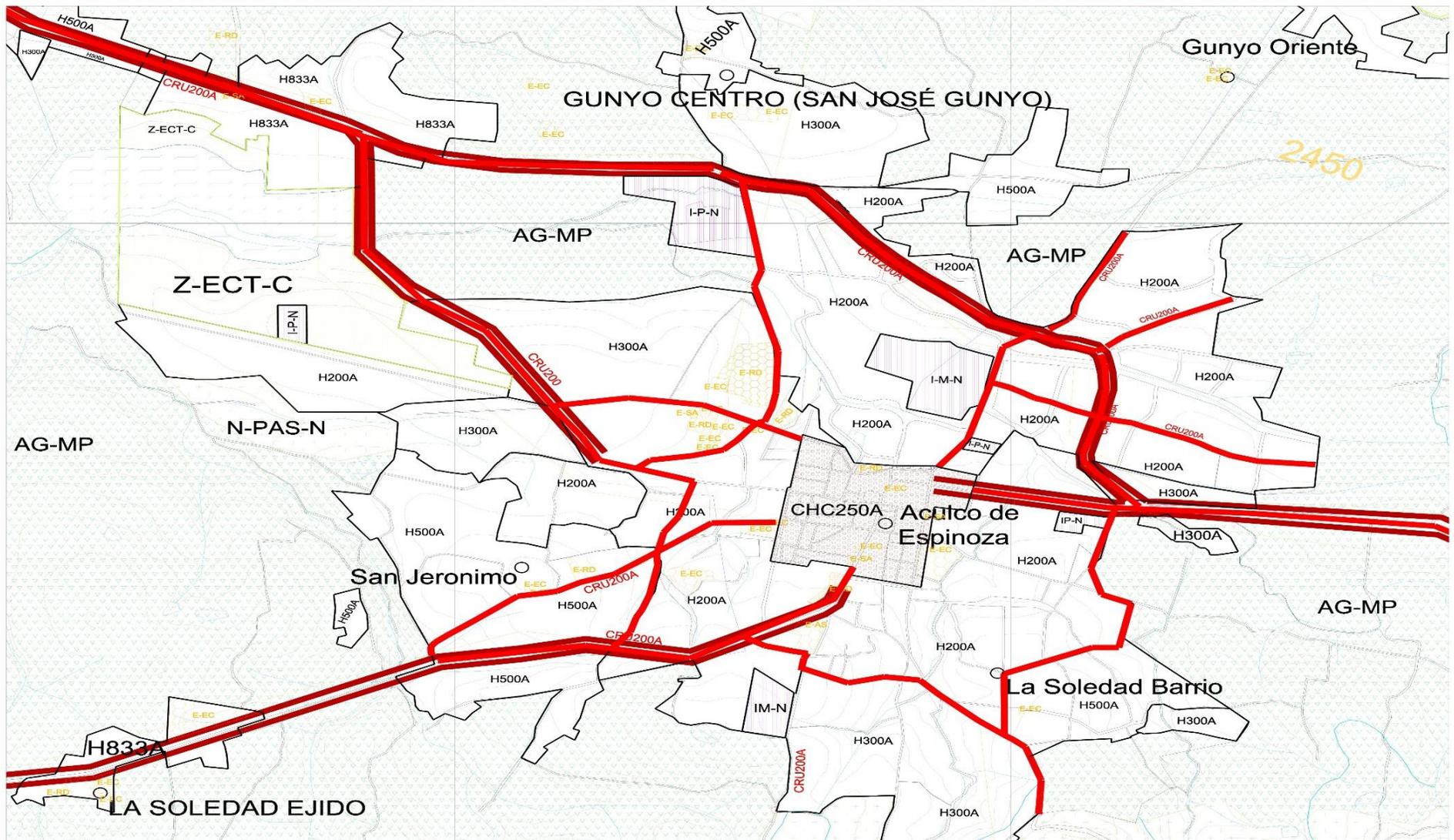
Mientras que en las periferias de la localidad se asentaban las viviendas el centro de la cabecera presentaba una combinación de usos tanto comercial como mixto (habitacional y comercial). A partir del año 2000 se instalaron nuevos tipos de comercio, entre los cuales se encuentra la cadena comercial OXXO, las tiendas de autoservicio Tres B y la venta de teléfonos celulares las cuales contrastaban con los locales tradicionales que existían en la cabecera municipal. Fue hasta el año 2005 que comenzaron a incrementar los negocios dedicados a la venta de lácteos, venta de artesanías de cantera, restaurantes y bares. Durante este periodo se instalaron cajeros automáticos a un costado de la presidencia municipal y el Banco Azteca, siendo el primer banco en el municipio.

Imagen Número 4 y 5: Nuevos tipos de locales



Fuente: Elaboración propia con base a recorridos de campo

De acuerdo con el Plan de Desarrollo Urbano del Municipio de Aculco (2015), la localidad de Aculco de Espinoza presenta una combinación de usos, la mayoría corresponde a uso habitacional y comercial, sin embargo, se presentan zonas que corresponden a pequeñas y medianas industrias correspondientes a la fabricación de lácteos. De igual manera se encuentran equipamientos educativos, de salud, administrativos y de recreación.



SIMBOLOGÍA TEMÁTICA:

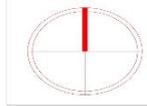
HABITACIONAL H200A, H300A, H500A, H833A, H833A, H833A	NATURAL N BOS-P: BOS BOSQUE PAS PASTIZAL BAR. BARBARRICA NI NO PROTEGIDA
CENTROS URBANOS CHC 200: CHC CENTRO HISTÓRICO CULTURAL 200 CRU200: CDH DICH URBANO 200	AGROPECUARIO AG-MP-RD: AG-MP MEDIANA PRODUCTIVIDAD R.D. TEMPORAL AG-MP: MP MEDIANA PRODUCTIVIDAD R.D. TEMPORAL
EQUIPAMIENTO URBANO E-EC-L: E-EC EDUCACIÓN Y CULTURA E-SA SALUD Y ASISTENCIA E-CA ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS E-AD ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS E-RD RECREACIÓN Y DEPORTE	CUADRO DE AGUA GA: CA CUADRO DE AGUA
INDUSTRIA I-P: PEQUEÑA IND. FABRIL I-F-N: IND. FABRIL CONTAMINANTE	ZONAS ECOTURÍSTICAS Z-ECT: Z-ECT: PARQUE ECOLÓGICO CABADA LA CONCEPCION, B. PROYECTO TURÍSTICO IN TEGUIRANO NAHO, C. PRESA LA SELVA Y LA OXFORDA, D. PARQUE Y MUSEO DEL GAMINO REAL.

Simbología Básica

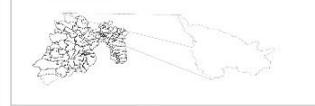
— Límite Estatal	— Acueducto	— Escorrente
— Límite Municipal	— Canal	— Línea Telefónica
— Trazo urbana	— Línea Eléctrica	— Curva de nivel (Intervalo de 10 m o 50 m)
— Vialidad regional	— Ducto	— Centro de Localidad
— Vialidad primaria	— Cuerpo de agua	
— Vialidad Secundaria	— Río	

Fecha: NOVIEMBRE 2015
Escala: 1:50000
 0 1,000 2,000 3,000 m.

Orientación:



Localización:



Nombre del Plano: USOS DEL SUELO (CABECERA MUNICIPAL)

Clave: E-2A



Gobierno del Estado de México
 Secretaría de Desarrollo Urbano
 H. Ayuntamiento de Aculco



Plan Municipal de Desarrollo Urbano

Aculco
 Estado de México

A pesar de que los usos de suelo predominantes en la cabecera son los de un entorno urbano como zonas habitacionales, uso comercial o usos de suelo industrial, el territorio no queda exento de las actividades agropecuarias las cuales corresponden a los entornos rurales. Las modificaciones a partir de la década de 1960 en los usos de suelo de la cabecera municipal han generado un parecido con las zonas urbanas, en cuestión con los usos de suelo, sin embargo, no ha perdido su esencia tradicional de un territorio rural caracterizada por la existencia de zonas de producción agrícola y el tamaño de población

Rehabilitación de imagen urbana e infraestructura de servicios

Para seguir manteniendo la imagen tradicional de la cabecera municipal el gobierno no solo se ha limitado a normar ciertos aspectos de la imagen urbana, como son las fachadas de los edificios, los materiales de construcción o la nomenclatura de las vialidades, sino que ha invertido en distintos proyectos destinados a la conservación y renovación de los elementos que caracterizan la imagen típica de la localidad que mantiene desde la época colonial.

La aplicación de los proyectos ha derivado de distintos programas los cuales se han presentado en distintos periodos de tiempo. La mayoría de los proyectos presentan un objetivo en común, mantener la imagen tradicional de la localidad para que de esta manera sea un atractivo turístico en el municipio.

Desde inicios de la década de 1960 hasta finales de la década de 1970 los proyectos dedicados a la rehabilitación de la imagen urbana consistían en pintar las fachadas de las viviendas y en empedrar las calles, los cuales eran gestionados por el gobierno municipal y financiados con recursos de instancias federales y estatales. Los proyectos dedicados a la infraestructura de servicios consistían la instalación del cableado eléctrico, luminarias, en la dotación de drenaje y en la remodelación de las áreas de recreación con juegos infantiles, los cuales al igual que los proyectos de imagen urbana se financiaban con apoyo de los gobiernos federal y estatal.

Imagen Número 6, 7 y 8: Ejecución de Proyectos de 1960 a finales de 1970



Fuente: H. Ayuntamiento del Municipio de Aculco y Gonzáles Felipe, 1973

A partir de la década de 1980 únicamente se presentaron programas de preservación de imagen urbana dedicados a: pintar de color blanco las fachadas, mientras que las puertas y las ventanas se pintaban de color negro, mantenimiento al empedrado de las vialidades, mientras que los proyectos dedicados a la infraestructura únicamente destacaron la remodelación de la plaza Hidalgo y de los lavaderos municipales. Con la aplicación de estos proyectos la cabecera municipal logró ser incluida en el programa de Pueblo Típico del gobierno estatal en el año de 1988.

Esta tendencia continuó hasta el periodo 2005-2011, mismo en el que el municipio fue catalogado como Pueblo con Encanto por parte del gobierno estatal. Derivado de este programa surgieron proyectos como la remodelación de plazas, parques y jardines, cableado eléctrico subterráneo y dotación de letreros para los negocios de la cabecera municipal.

Imagen Número 10 y 11: Cambios derivados de los proyectos del Programa Pueblo con Encanto



Fuente: Elaboración Propia con base a recorridos de capo, 2017

A partir de los proyectos provenientes del Programa Pueblos con Encanto en el año 2015 la cabecera municipal fue inscrita en el Programa de Pueblos Mágicos, mismo que conllevó a que el municipio obtuviera mayor ingreso para la aplicación de proyectos de restauración, conservación, difusión e innovación de atractivos turísticos de la localidad. Algunos de los proyectos que se han realizado después de que Aculco de Espinoza fuera catalogado como Pueblo Mágico son: rehabilitación de imagen urbana, la conservación del parque estatal ecoturístico El Oso Bueno⁷, creación del Festival Internacional Cultural de Tierra Adentro y de ferias para la promoción de los lácteos y la consolidación de competencias nacionales de deportes extremos.

Imagen Número 9 y 10: Rehabilitación de Imagen Urbana



Fuente: Elaboración propia con base en recorridos de campo 2018

⁷ Este parque no se encuentra dentro de los límites del Pueblo Mágico

3.2.3 Cambios Sociales

Los proyectos turísticos no muestran de una manera tan clara los cambios sociales que se presentaron en el municipio, a diferencia de los proyectos para desarrollar la actividad láctea que ocasionaron la incorporación de nuevos actores sociales para obtener mayores ganancias e incrementar los lugares para la comercialización de sus productos. El turismo ocasionó la transformación social del municipio de distinta manera, por ejemplo, el fortalecimiento del aparato administrativo y la diversificación de actividades económicas en las que participaban los integrantes de las familias como ya se mostró en cifras en el apartado de cambio en actividades económicas.

En relación con el fortalecimiento del aparato administrativo se hace referencia a la creación de órganos gubernamentales encargados de la conservación, promoción y administración de los elementos turísticos que ofrece el municipio. Anteriormente estas actividades recaían en una sola dirección de la administración pública municipal la cual era Preservación, Restauración de Medio Ambiente y Turismo, fue hasta el año 2016 que se crea la Dirección de Turismo de manera independiente de las demás para realizar estas funciones. Dentro de las acciones que ha realizado esta dirección destaca el Plan de Desarrollo Turístico 2016-2018, mismo que tiene el objetivo principal de mantener a la localidad de Aculco de Espinoza dentro del PPM a través de la innovación y conservación de actividades turísticas.

Esta innovación turística por parte del gobierno municipal ha generado cambios en la vida cotidiana de la población que realiza alguna actividad dentro de la cabecera municipal, ya sea que radiquen en la localidad o que provengan de fuera, esto con la intención de involucrar a la sociedad local a participar dentro de la dinámica del turismo, dentro de esta cotidianidad se encuentran tareas como el trabajo, el ocio y en consumo.

Un ejemplo con relación al trabajo es la explotación de cantera, la cual en el pasado era destinada a la venta como un material de construcción y en la actualidad se han generado pequeños talleres y tiendas que la comercializan en forma de artesanías. Otro ejemplo es la creación de eventos como el Festival Internacional de Tierra Adentro, el cual está destinado a difundir la cuestiones culturales y gastronómicas

del municipio, en este festival participan los productores de lácteos, la población otomí del municipio, los productores de cantera, artistas locales y distintos invitados que provienen de diferentes estados de la república.

En relación a actividades de recreación o de ocio anteriormente se realizaban actividades deportivas y culturales los fines de semana, en la actualidad se organizan actividades durante toda la semana para todo tipo de población, las cuales se llevan a cabo en la unidad deportiva en la cual se organizan torneos de fútbol y de basquetbol, en el lienzo charro, en las diferentes plazas y parques de la localidad donde se realizan presentaciones artísticas y ferias, y en la casa de la cultura donde se llevan a cabo exposiciones de arte o talleres de danza, música y pintura. Para la población mayor de edad se presenta otro tipo de actividad que es visitar los bares, esta actividad se presenta más a menudo en jóvenes que se encuentran entre los 18 y los 26 años los jueves, viernes y sábado.

Sin embargo, no todos los atractivos turísticos del municipio recaen en el gobierno local, tal es el caso del *Camino Real de Tierra Adentro* que es administrado por parte de instancias federales, específicamente por el Instituto Nacional de Antropología e Historia (INAH) por ser catalogado por la UNESCO como patrimonio cultural de la humanidad en el año 2010. Otro atractivo es el parque ecoturístico Oso Bueno que al estar localizado entre el municipio de Acambay y el municipio de Aculco sus funciones administrativas son realizadas en su mayoría por el gobierno estatal.

Esquema Número 2: Análisis de la Nueva Ruralidad en Aculco a partir de las Políticas del Estado en Programa agropecuario enfocado a la producción de lácteos

1960: Cambios de usos de suelo, aumento de zonas productivas y disminución de vegetación.

1990: Incremento en la producción de lácteos

1990: Modernización del proceso productivo

2003: Aparición de la Unión de Productores Lácteos de Aculco como nuevo actor social

Cambios Derivados de Programas Lácteos (1960-2015)

1980: Incrementos de población ocupada en los sectores secundario y terciario

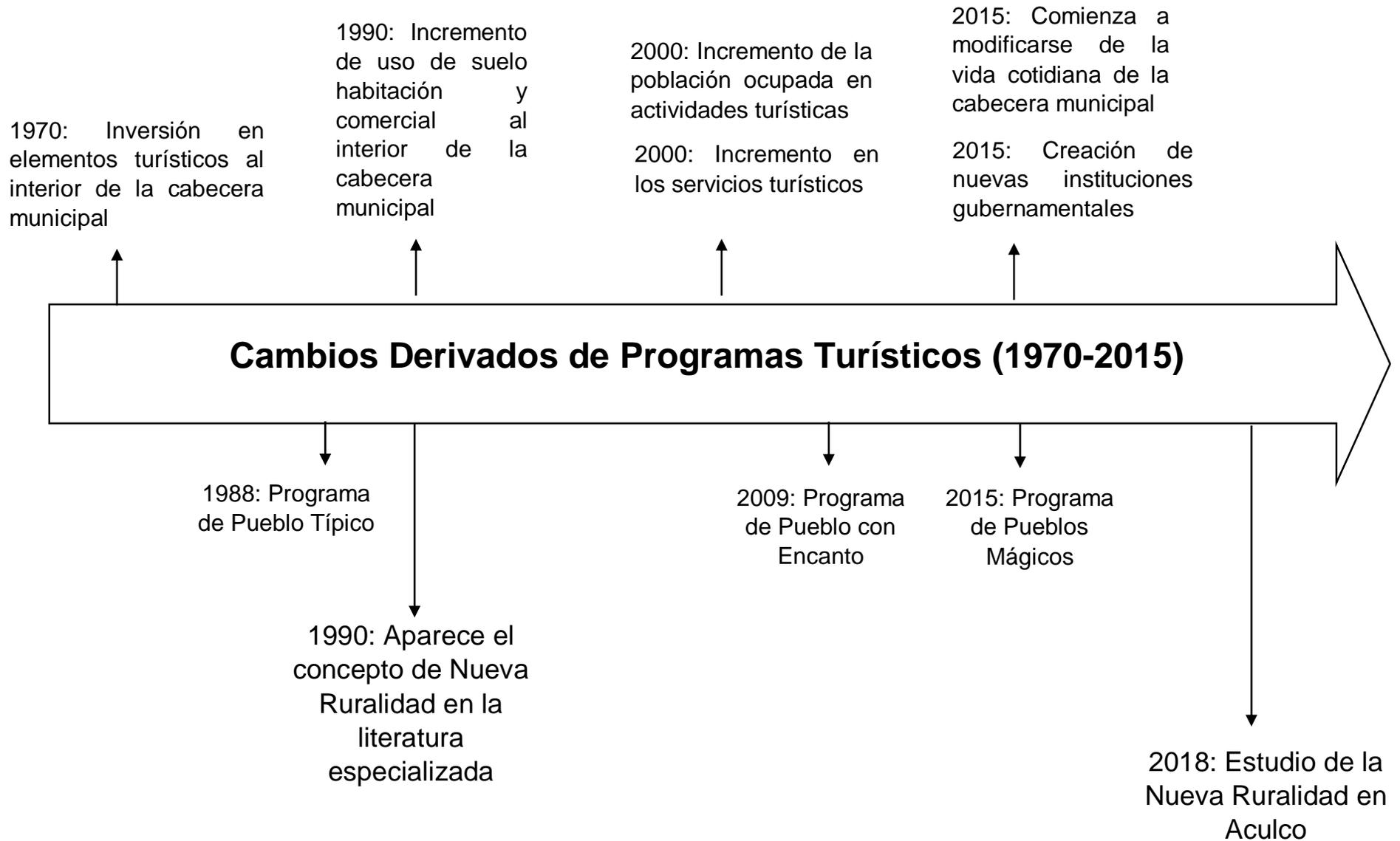
1980: Aparición de nuevos actores en el proceso productivo de lácteos

2000: Incremento de las zonas para la comercialización de lácteos

1990: Aparece el concepto de Nueva Ruralidad en la literatura especializada

2018: Estudio de la Nueva Ruralidad en Aculco

Esquema Número 3: Análisis de la Nueva Ruralidad en Aculco a partir de las Políticas del Estado en Programas Turísticos



Los esquemas anteriores muestran que los cambios en Aculco están influenciados por políticas públicas, políticas que son iniciativa del Estado hacia los entornos rurales y tienen inicio desde la década de 1960, treinta años antes de que surgiera el término de Nueva Ruralidad como forma de entender las transformaciones de las zonas rurales.

En el primer caso, la aplicación de políticas dedicadas a incentivar los lácteos tenía el objetivo de mejorar la calidad de vida de la población en las zonas rurales. En un inicio las políticas únicamente pretendían incentivar la actividad agropecuaria, con el paso del tiempo el fin de éstas se modificó teniendo como objetivo, fomentar la actividad agroindustrial de los lácteos.

Los cambios resultantes de la aplicación de proyectos lácteos se presentan en dos contextos diferentes. El primer contexto es caracterizado por un estado benefactor, y se presentó desde la década de 1960 hasta finales de 1980, en el cual el gobierno interviene directamente en el mercado. Los cambios que se presentaron en el contexto, derivados de esta política, son: el aumento en la diversificación del empleo no agrícola dentro del territorio municipal, la aparición de recolectores dentro del proceso de producción lácteo y la modificación del entorno físico del municipio con el cambio de uso de suelo, en el cual se ven reducidas las zonas de vegetación e incrementan las zonas de producción agropecuaria.

El segundo contexto se caracteriza por no contar con un estado benefactor, sino uno regulador, este contexto surge posterior a la década de 1990 en el cual se presentaron cambios como la modernización del proceso productivo, el incremento de zonas para la comercialización de los lácteos, el aumento de productos que se elaboran a partir de la leche y la aparición de nuevos actores sociales con la Unidad de Productores Lácteos de Aculco, a pesar de que en este contexto la participación del estado se encuentra limitada, no deja de ser partícipe de la modernización de la actividad láctea con la dotación de maquinaria para incrementar la calidad de los productos. En ambos contextos las transformaciones no sólo se concentran en una sola localidad, sino que en distintas localidades del municipio de Aculco

El contexto que presenta menor número de cambios es el de un estado benefactor en comparación con el contexto neoliberal, sin embargo, en ambos se presentan transformaciones en cuestiones productivas, en el primero se presenta un aumento de zonas productivas y en el segundo se da la modernización de la producción de lácteos y por ende el aumento de productos.

El segundo esquema muestra la política de turismo en el municipio. La política de turismo implementada en Aculco tiene como intención competir con el turismo de playa a partir de presentar actividades correspondientes al turismo cultural y al turismo rural. Estos tipos de turismo se caracterizan por ofrecer atractivos como festivales, ferias, gastronomía tradicional, atractivos naturales, monumentos históricos y actividades de ecoturismo.

Al igual que los cambios ocurridos por los proyectos lácteos, las políticas para impulsar la actividad turística se han presentado en dos contextos, bajo la lógica de un estado benefactor y bajo la lógica de un estado regulador, los cuales se mencionaron anteriormente.

En el primer contexto que se presenta a principio de la década de 1970 hasta finales de la década de 1980, los cambios son generados con la inversión gubernamental para homogenizar la imagen urbana de la cabecera municipal, para la preservación y restauración de elementos históricos de la localidad y para la construcción de infraestructura de servicios básicos. En este primer contexto surgió el primer programa en el cual estuvo inmerso la cabecera municipal, que fue Pueblo Típico.

En el segundo contexto, que inicia desde la década de 1990, se han presentado el mayor número de cambios, entre los que destacan el incremento de los usos de suelo habitacional y comercial, el aumento de personas que laboran en actividades turísticas, el incremento de servicios turísticos como los hoteles, los restaurantes y cajeros automáticos, la aparición de nuevas instituciones gubernamentales dedicadas a actividades turísticas y el inicio de una modificación en la vida cotidiana al interior de la cabecera municipal.

Los cambios se presentan de manera más significativa en la cabecera municipal, al contrario de los cambios ocasionados por los proyectos productivos que abarcan distintos lugares del municipio, esto debido a que las políticas de turismo se centran en promover la localidad de Aculco de Espinoza como atractivo turístico a partir de Programas como Pueblo Típico, Pueblo con Encanto y Pueblo Mágico.

Se presentaron menor cantidad de cambios en un contexto de estado benefactor en comparación con el contexto que sigue la lógica neoliberal, al igual que en los cambios generados por políticas para la producción de lácteos. Los cambios no presentan similitudes entre ambos contextos debido a que en primer lugar se generaron transformaciones territoriales modificando su imagen urbana y los servicios públicos, mientras que en el contexto neoliberal se presentaron cambios en actividades económicas, cuestiones administrativas y la vida cotidiana de la sociedad.

A pesar de que las políticas que han transformado el torno rural de Aculco han sido aplicadas a distintos sectores de la población, a diferentes actividades económicas y a diferentes lugares del territorio municipal, estas han sido complementarias entre sí, debido a que la actividad gastronómica de los lácteos ha sido promocionada como un atractivo turístico por parte del gobierno en distintas actividades que se realizan al interior y al exterior del municipio.

Entonces, la nueva ruralidad en Aculco se visualiza de distintas maneras, por ejemplo.

- 1) La nueva ruralidad de acuerdo con Kay (2009), es entendida como cambios en las actividades económicas, pasando de actividades primarias a secundarias y/o terciarias, y en la diversificación del empleo no agrícola surge a partir del proceso de globalización neoliberal, en Aculco el fenómeno es visible desde la década de 1960 con la implementación de una política agropecuaria, infiriendo en el aumento de población ocupada en actividades ajenas a la obtención de materias primas.
- 2) Según Ruiz y Delgado (2008) y Grammont (2010), una de las características de la nueva ruralidad es la multifuncionalidad de los espacios rurales. En

Aculco la multifuncionalidad se presenta desde la década de 1980, donde se combinan actividades primarias como la agricultura, la ganadería y la minería con la comercialización de lácteos. También el turismo participa de manera incipiente, ya que aparece con la promoción de Pueblo Típico

- 3) Entonces, la nueva ruralidad no necesariamente es un fenómeno del contexto neoliberal o de la globalización. El caso que se describe en esta tesis alude a que la dinámica multifuncional de los entornos rurales ha sido desde antes, desde un estado benefactor.

Conclusiones

En el último apartado se exponen las conclusiones obtenidas de la tesis Nueva Ruralidad y el Municipio de Aculco., la investigación fue planteada sugiriendo que las transformaciones del entorno rural del municipio son derivadas de la participación gubernamental a partir de la aplicación de políticas públicas, las cuales se presentan en dos modelos de desarrollo, en primer lugar, bajo la lógica del Estado benefactor y en segundo lugar bajo la lógica de un Estado neoliberal.

Las interrogantes que surgieron en la tesis son ¿La nueva ruralidad sólo puede ser analizada con los cambios generados por la aplicación de políticas que surgen de la lógica de un modelo neoliberal o también se puede analizar la multifuncionalidad de los entornos rurales desde antes de la implementación de las políticas neoliberales, es decir los cambios impulsados por políticas aplicadas bajo la lógica de un modelo de estado benefactor también generaron transformaciones? Si la respuesta fuera afirmativa entonces ¿qué características diferencian o marcan similitudes en las transformaciones que generan un cambio integral en el municipio a partir de políticas públicas implementadas desde 1960 a la fecha?

El enfoque de la investigación parte del análisis del concepto de nueva ruralidad como forma de entender los cambios que presentan los entornos rurales derivados de la aplicación de políticas públicas bajo un modelo de estado benefactor. y un modelo neoliberal.

En la presente investigación se aborda el **análisis de las transformaciones sociales, económicas y territoriales del entorno rural del municipio de Aculco, a partir de la aplicación de políticas productivas y turísticas dedicadas a mejorar la calidad de vida de los habitantes** Este apartado trata de establecer una reflexión en torno al caso de Aculco, a través de una discusión teórica y hallazgos de casos de estudio. Después de analizar el municipio de Aculco desde el enfoque de la nueva ruralidad surgen cuatro temas conclusivos derivados de la investigación.

1) La teoría de la nueva ruralidad da explicaciones parciales de los entornos rurales, particularmente para el caso de Aculco

La teoría de la nueva ruralidad es un enfoque que analiza las transformaciones de los entornos rurales en un contexto global. Una vertiente es comprender los cambios del paisaje rural a partir de la gestión de los territorios rurales, particularmente se refiere a las políticas públicas y la implementación de éstas.

Bajo un enfoque sociológico normativo se menciona que las transformaciones de los territorios rurales son generadas por la participación de instituciones gubernamentales a partir de la aplicación de políticas públicas que buscan el desarrollo local bajo un contexto de un modelo neoliberal. En el centro de esta forma de entender la nueva ruralidad normativa esta la multifuncionalidad de los territorios rurales en donde potencialmente pueden coexistir diversas formas de producción, comercialización y consumo de productos agrícolas y no agrícolas.

Una desventaja importante de este enfoque es que es limitativo para algunos casos y también lo es para las condiciones específicas de los entornos rurales en los casos latinoamericanos ya que presentan modificaciones en su estructura tradicional en periodos anteriores al modelo neoliberal derivado de la aplicación de políticas públicas que parten de la lógica de un estado benefactor.

El estudio de Riella y Romero (2003) considera la investigación más relevante hasta la fecha en la cuestión de entender que la nueva ruralidad no es solo la aparición de nuevos fenómenos en las zonas rurales de Latinoamérica, sino es una forma de estudiar aquellos procesos que no eran tomados en cuenta por una visión agrarista.

Este estudio ha propiciado evidencia de que la nueva ruralidad para el caso de Aculco no explica la aparición de nuevos fenómenos como la pluriactividad, lo rural como espacio de consumo, el valor del paisaje, el capital social acumulado, la existencia de cuantiosos patrimonios territoriales en el entorno, sino que se interesa en estudiar estas manifestaciones que no eran tomadas en cuenta con una visión agrarista del entorno rural en México.

Entonces, este estudio ha demostrado con datos empíricos que el enfoque teórico tradicional de la nueva ruralidad referente a que las modificaciones de las zonas rurales son generadas por políticas implementadas en un contexto global, no se aplica en su totalidad en el municipio de Aculco, puesto que presentaba alteraciones en su entorno rural tradicional en un contexto caracterizado por el estado benefactor.

2) El papel de las políticas públicas es un factor de la nueva ruralidad en Aculco

Este estudio colabora a nuestra comprensión del papel del Estado en la aplicación de las políticas públicas como causantes de la nueva ruralidad bajo un enfoque normativo, presentando los cambios en dos modelos distintos.

El principal objetivo del presente estudio fue demostrar que la nueva ruralidad, en el caso particular de Aculco, no es ocasionada con la implementación de políticas que surgen en un contexto global, como es la promoción turística, sino que ya presentaba cambios en su entorno con la aplicación de políticas que buscaban un desarrollo agropecuario en un contexto de estado benefactor.

Retomando las preguntas planteadas, ahora es posible afirmar que las políticas de turismo y de desarrollo de lácteos conllevan a una nueva ruralidad, la cual se presenta desde la década de 1960 con los cambios en la población ocupada por sector de actividad y con los cambios en los usos de suelo, pero se hace más perceptible a partir de la aplicación de programas turísticos, los cuales modifican aspectos como la especialización de servicios.

Uno de los hallazgos más importantes encontrados en este estudio es la complementación de las políticas públicas entre sí, puesto que la promoción turística se complementa con la producción de los derivados de la leche como atractivo turístico cultural. Entonces, las políticas conllevaron a una integración de: dos modelos de políticas públicas dedicadas a impulsar una actividad distinta cada una y a la diversificación y complementación de las actividades económicas generando una multifuncionalidad o pluriactividad rural.

3) Aculco y la Pluriactividad: agroindustria y turismo

Para identificar la pluriactividad rural de actividades económicas en el municipio de Aculco en distintos periodos de tiempo se realizó un recorrido histórico. Donde se pudo observar que los cambios en el territorio municipal son resultado de la aplicación de políticas públicas, las cuales se presentaron en dos temporalidades 1) Políticas de desarrollo productivo y 2) Políticas de turismo.

Las políticas de desarrollo productivo tienen sus inicios en la década de 1960 y han sido factor detonante de modificaciones referentes a las actividades económicas. En un primer momento durante el periodo de 1960 a 1990 generaron la diversificación de actividades, en relación con el sector primario con la producción agropecuaria y con el sector terciario con la comercialización de productos derivados de la leche producidos de manera artesanal. En un segundo momento y de manera posterior a la década de 1990 se generó un incremento significativo en las actividades relacionadas con el sector secundario en relación con la industrialización de la actividad láctea aumentando el número de productos elaborados y en relación con el sector terciario con la comercialización de los productos al exterior de territorio municipal.

La relevancia de las políticas de turismo está claramente apoyada por el incremento de los servicios que se prestan dentro de la cabecera municipal, sin embargo, las modificaciones dentro del sector terciario y dentro de la imagen urbana del municipio son visibles desde finales de la década de 1980, con la implementación del Programa de Pueblo Típico por parte del gobierno del estado de México.

Dentro de las actividades que apoyan el incremento de la actividad turística no solo destaca la prestación de servicios de hotelería y restauranteros, sino que se complementa con la fabricación de lácteos, como atractivo gastronómico y cultural con la celebración de ferias para promocionar dicha actividad.

El resultado más obvio que emerge de este estudio es que el territorio de Aculco presenta una multifuncionalidad rural, entendida como la combinación de actividades económicas dentro del entorno municipal, la cual se ve intensificada a

partir de que se establecen un modelo de desarrollo neoliberal con la aplicación de políticas de turismo, pero ya había evidencia en menor escala de multifuncionalidad bajo un esquema de estado benefactor con la intención de impulsar la actividad agropecuaria.

Entonces, la nueva ruralidad en Aculco, ejemplificada desde la pluriactividad, se presenta desde los años sesenta. Aunado a ello, esta característica del municipio fue incentivada por el Estado a través de políticas de desarrollo agropecuario y de fomento al turismo. Lo anterior genera un entorno rural donde se combinan actividades agrícolas (como la producción agroindustrial de lácteos) y de servicios enfocadas al turismo (hotelería y restaurantes).

De esta manera, podemos concluir que un actor que influye en el cambio o la mezcla de actividades económicas es el Estado en sus dos modelos de desarrollo, el estado benefactor y el estado neoliberal a partir de políticas con enfoques distintos, pero que en Aculco modificaron el entorno.

- 4) Las políticas públicas enfocadas a la agroindustria y al turismo presentan similitudes y diferencias que conllevaron a una nueva ruralidad en Aculco.

La discusión en este estudio se ha centrado en mostrar evidencia empírica referente a las modificaciones en el paisaje rural tradicional en el municipio de Aculco, a partir de la implementación de dos políticas públicas generadas en dos modelos de desarrollo distintos, a pesar de que ambas políticas tenían objetivos distintos han presentado similitudes y diferencias en común.

De esto podemos extraer que ambas políticas están orientadas en crear un desarrollo local generando derrama económica al interior del municipio, sin embargo, cada política está enfocada a distintos actores y a impulsar una actividad económica en concreto, mientras que los proyectos dedicados a la producción de lácteos se enfocaron en la población que labora en actividades agropecuarias impulsando a esta actividad, la política de turismo abarco un mayor número de actores dedicados a la prestación de servicios y a la comercialización de distintos

productos incrementando el número de población ocupada en actividades del sector terciario.

En general, ambas políticas ocasionaron transformaciones del entorno rural del municipio, la aplicación de políticas dedicadas a la agro industrialización de la producción de lácteos modificó los usos del suelo del municipio incrementado las zonas de producción agrícola, mientras que la aplicación de políticas de turismo provocó un cambio en los usos de suelo urbano al interior de la cabecera municipal aumentando el uso de suelo comercial y habitacional.

Recomendaciones

En suma, el estudio de Nueva Ruralidad en Aculco analizada desde la pluriactividad, que es el resultado de dos políticas en dos modelos de Estado, el benefactor y el neoliberal, es un análisis que puede apoyar a la Planeación Territorial desde la postura del desarrollo local.

Esta información puede ser utilizada para desarrollar intervenciones destinadas al desarrollo local del municipio, incorporando instrumentos de planeación correspondientes a actividades turísticas y productivas, respetando el entorno rural como un factor de desarrollo.

Se debe poner atención a que las transformaciones del entorno rural no conlleven a fenómenos que puedan alterar el entorno rural de manera negativa. Se tiene el antecedente de casos de estudio en Valle de Bravo y Malinalco, en el Estado de México, que presentan problemas de gentrificación y segregación, derivados de un crecimiento habitacional de tipo residencial, no planificado, en sus respectivos territorios. Un enfoque razonable para no incentivar este tipo de problemas dentro del municipio de Aculco podría ser el de actualizar el Plan de Desarrollo Urbano, específicamente en la regulación del crecimiento habitacional de viviendas de tipo residencial, fenómeno que se presenta en la cabecera municipal y las localidades aledañas, esta acción podría reducir el riesgo de aparición de estos fenómenos.

Al incrementar el número de atractivos turísticos en el municipio el número de visitantes incrementara de igual manera, influyendo de manera negativa la

movilidad de la cabecera municipal. Un enfoque razonable para hacer frente a este problema podría ser el de definir zonas de estacionamiento público para los visitantes en la periferia de la cabecera municipal y peatonalizar ciertas vialidades con la intención de minimizar el tráfico dentro del Pueblo Mágico.

La información de esta investigación puede ser utilizada para desarrollar intervenciones destinadas a la aplicación de proyectos enfocados a la preservación, mantenimiento y remodelación de la imagen urbana, monumentos históricos y espacios públicos.

Una implicación de estos hallazgos es que tanto la población dedicada a la producción de lácteos como la población dedicada a prestar servicios turísticos deberían estar presentes en la toma de decisiones en acciones que impliquen actividades en referencia a sus actividades, por ello debería fomentarse la participación ciudadana para instalar una comisión regulatoria de opinión ciudadana en dirección conjunta de las direcciones de desarrollo agropecuario y fomento turístico y desarrollo económico con fundamento en el Comité de Planeación para el Desarrollo Municipal, que es un organismo donde se involucran representantes federales, estatales, municipales, de la sociedad civil y la iniciativa privada en el quehacer de la administración pública, así como en las políticas a implementarse.

La instalación de otros tipos de comités donde se involucren distintos sectores de la sociedad civil del municipio podría incluir en la conformación de un Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), el cual ayudaría en la implementación, gestión, ejecución y evaluación de planes, programas y proyectos con una visión integral que permita el desarrollo local rural equilibrado

Referencias

- Arias, P. (2005). Nueva ruralidad: antropólogos y geógrafos frente al campo hoy. En H. Ávila, *Lo urbano-rural ¿nuevas expresiones territoriales?* (1a Ed., pp. 123-160). Cuernavaca: CRIM-UNAM.
- Ávila Sánchez, H; (2001). Ideas y planteamientos teóricos sobre los territorios periurbanos. Las relaciones campo-ciudad en algunos países de Europa y América. *Investigaciones Geográficas (Mx)*, () 108-127. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=56904508>
- Ávila Sánchez, H. (2009). Periurbanización y espacios rurales en la periferia de las ciudades. *Estudios Agrarios* pp 93-123.
- Babilonia Ballesteros, R I; (2014). Centro de Estudios para el Desarrollo Rural Sustentable y la Soberanía Alimentaria (CEDRSSA). Estudios e investigaciones: nueva ruralidad; enfoques y propuestas para América Latina. *Cuadernos de Geografía - Revista Colombiana de Geografía*, 23() 189-193. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=281829103006>
- Barbosa Cavalcanti, J. S; Bendini Mónica Isabel; (2001) Hacia una configuración de trabajadores agrarios en la fruticultura de exportación de Brasil y Argentina. En Giarracca, Norma *¿UNA NUEVA RURALIDAD EN AMÉRICA LATINA?* Buenos Aires: CLACSO, enero de 2001. Recuperado de <http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/gt/20100929125458/giarracca.pdf>
- Castañeda Martínez, T; Sánchez Vera, E; Espinoza Ortega, A. Boucher, F; (2009). La concentración de agroindustrias rurales de producción de quesos en el noroeste del Estado de México: un estudio de caracterización. *Estudios Sociales*, 17() 74-109. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=41711502003>
- C. de Grammont, Hubert (2010), "Nueva Ruralidad: ¿un concepto útil para repensar la relación campo-ciudad en América Latina?, en CIUDADES, no. 85, enero-marzo de, RNIU, Puebla, México, pp. 2-6.

- Castañeda Martínez, T; Sánchez Vera, E; Espinoza Ortega, A. Boucher, F; (2009). La concentración de agroindustrias rurales de producción de quesos en el noroeste del Estado de México: un estudio de caracterización. Estudios Sociales, 17() 74-109. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=41711502003>
- Entrena Durán, Francisco; (2009). Turismo rural y desarrollo local: estudio de caso Sur de España. _Revista Mexicana de Sociología; Vol. 2006, No 003 (2006) 0188-2503. Recuperado de <http://revistas.unam.mx/index.php/rms/article/view/6068/5589>
- Espinoza, O. A. (2004): Reestructuración de la lechería en la región noroeste del Estado de México, en el marco del proceso de globalización. Tesis de doctorado en Ciencias de la Producción y la Salud Animal. UNAM, D.F., México. pp. 264. Recuperado de: <http://132.248.9.195/ppt2004/0334105/Index.html>
- Gras, Carla; (2004). Pluriactividad en el campo argentino: el caso de los productores del sur santafecino, Cuadernos de Desarrollo Rural (51). Recuperado de <http://132.248.9.34/hevila/Cuadernosdedesarrollorural/2004/no51/4.pdf>
- Garza, Gustavo; (2003). La Urbanización en México en el Siglo XX Estudios Demográficos, Urbanos Y Ambientales, Centro de Estudios Demográficos y de Desarrollo Urbano, El Colegio de México
- Herrera Tapia, Francisco. (2009). Apuntes sobre las instituciones y los programas de desarrollo rural en México: Del Estado benefactor al Estado neoliberal. Estudios sociales (Hermosillo, Son.), 17(33), 7-39. Recuperado en 13 de mayo de 2018, de http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0188-45572009000100001&lng=es&tlng=es
- Hernández Lara, O; Hoyos Castillo, G; (2008). Localidades Con Recursos Turísticos Y El Programa Pueblos Mágicos En Medio Del Proceso De La Nueva Ruralidad. Los Casos De Tepetzotlán Y Valle De Bravo En El Estado De

México. *Quivera*, 10() 111-130. Disponible en:
<http://Www.Redalyc.Org/Articulo.Oa?Id=40113196008>

INAFED. (2010). Enciclopedia de los municipios y delegaciones de México. Estado de México. Recuperado de <http://www.inafed.gob.mx/work/enciclopedia/EMM15mexico/municipios/15003a.html>

INEGI. (1960), VIII Censo General de Población 1960. Recuperado de <http://www.beta.inegi.org.mx/proyecto/ccp/1960/default.html>

INEGI. (1970), IX Censo General de Población 1970. Recuperado de <http://www.beta.inegi.org.mx/proyecto/ccp/1970/default.html>

INEGI. (1980), X Censo General de Población y Vivienda 1980. Recuperado de <http://www.beta.inegi.org.mx/proyecto/ccp/1980/default.html>

INEGI. (1990), XI Censo General de Población y Vivienda 1990. Recuperado de <http://www.beta.inegi.org.mx/proyecto/ccp/1990/default.html>

INEGI. (2000), XII Censo General de Población y Vivienda 2000. Recuperado de <http://www.beta.inegi.org.mx/proyecto/ccp/2000/default.html>

INEGI (2010). XIII Censo de Población y Vivienda 2010. Recuperado de <http://www.beta.inegi.org.mx/proyecto/ccp/2010/default.html>

INEGI, (2010). Conurbaciones y Fusiones de Localidades. p.p. 5. Recuperado de www.inegi.org.mx/geo/contenidos/geoestadistica/doc/conur_fusion.pdf

INEGI (2015). Encuesta Intercensal 2015. Recuperado de <http://www.beta.inegi.org.mx/proyecto/enchogares/especiales/intercesal/>

Kay, C; (2009). Estudios rurales en América Latina en el periodo de globalización neoliberal: ¿una nueva ruralidad? *Revista Mexicana de Sociología*, 71() 607-645. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=32113274001>

- Miranda, Omar; (2011). Multifuncionalidad Rural El Caso De Malinalco, Estado De México. Facultad de Planeación Urbana y Regional, Universidad Autónoma del Estado de México.
- Pérez C. Edelmira, Farah Q. María, C. de Grammont, Hubert (2008), La nueva ruralidad en América Latina. Avances teóricos y evidencias empíricas, Editorial Pontifica Universidad Javeriana. Recuperado de https://books.google.com.mx/books?id=MRoaidU3zCoC&printsec=frontcover&hl=es&source=gbs_ge_summary_r&cad=0#v=onepage&q&f=false
- Revueltas, A. (1993). Las reformas del Estado en México: del Estado benefactor al Estado neoliberal. *Política y Cultura*, (3), 215-229. Recuperado de <http://www.redalyc.org/html/267/26700314/>
- Riella, Alberto y Romero Juan. (2003). Nueva Ruralidad y Empleo no-agrícola en Uruguay, en Bendini, Mónica y Stiembreger, Nora (coordinadoras). Territorios y Organización Social de la Agricultura. Editorial La Colmena
- Ruiz Rivera, N; Delgado Campos, J; (2008). Territorio y nuevas ruralidades: un recorrido teórico sobre las transformaciones de la relación campo-ciudad. *EURE*, XXXIV () 77-95. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=19610205>
- Salas, Quintanal H; González, De La Fuente Í; (2014). La reproducción de la pluriactividad laboral entre los jóvenes rurales en Tlaxcala, México. *Papeles de Población*, 20() 281-307. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=11230198010>
- Secretaria de Turismo (2015). Programa de Pueblos Mágicos. Recuperado de <http://www.gob.mx/sectur/acciones-y-programas/programa-pueblos-magicos>
- Schejtman, A.; Berdegué, J. (2004). Desarrollo territorial rural. Documento elaborado para la División América Latina y el Caribe del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola y el Departamento de Desarrollo Sustentable del Banco Interamericano de Desarrollo: RIMISP. <http://www.rimisp.org>.

Torres, Laura María (2008). Nueva ruralidad en territorios periféricos: los productores caprinos del noreste de Mendoza (Argentina). Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas (CONICET), Argentina / Instituto Argentino de Investigaciones de las Zonas Áridas (IADIZA).