



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DEL ESTADO DE MÉXICO

CENTRO UNIVERSITARIO UAEM TEXCOCO

TESINA

MONOGRAFÍA POLÍTICO ADMINISTRATIVA DEL MUNICIPIO DE ATENCO

2000-2012

**QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE LICENCIADO EN CIENCIAS POLÍTICAS
Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

PRESENTA:

MIRIAM PÉREZ ZAVALA

DIRECTORA:

M en G y A.P. KARINA REBECA RAMÍREZ GONZÁLEZ

REVISORES:

M EN P.P. ANTONIO INOUE CERVANTES

DR. EN C ALEJANDRO A. P. AGUILAR MIRANDA

Formato III

Texcoco, México a 7 de Enero de 2014.

COPIA

M. EN C. JUAN MANUEL MUÑOZ ARAUJO
SUBDIRECTOR ACÁDEMICO DEL
CENTRO UNIVERSITARIO UAEM
TEXCOCO
PRESENTE:

M. en P.P. Antonio Inoue Cervantes.
Responsable del Departamento de Titulación.

Con base en las revisiones efectuadas al trabajo escrito titulado _____

“Monografía Política Administrativa del Municipio de Atenco 2000-2012”

Que para obtener el título de licenciado en: Ciencias Políticas y Administración Pública

Presenta la sustentante: Miriam Pérez Zavala,
con número de cuenta 0222671 respectivamente, se concluye que cumple con los
requisitos teórico-metodológicos necesarios para su aprobación, pudiendo continuar con
la etapa de digitalización del trabajo escrito.

ATENTAMENTE.

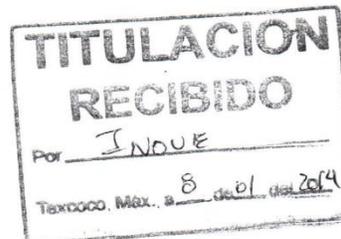
Karina Rebeca Ramírez González

Directora de Tesina

M. en P.P. Antonio Inoue Cervantes
Revisor de Tesina

Dr. en C. Alejandro P. Aguilar Miranda
Revisor de Tesina

c.c.p Interesado.
c.c.p. Director.
c.c.p. Titulación.



AGRADECIMIENTOS:

A DIOS:

Por haberme dado la vida, por la fortaleza para continuar, por todas las personas que son parte de mi vida y son una bendición, por mostrarme que la vida es quien espera algo de nosotros y que vivir es el reto más importante.

A MI MADRE:

Por su apoyo incondicional, porque me ha guiado con amor en cada etapa de mi vida, por comprenderme en los momentos más difíciles sin importar nuestras diferencias de opinión, por compartir angustias y alegrías. Por motivarme a cometer mis propios errores.

A MI PADRE:

Por su amor, sus consejos, por compartir su vida, por escucharme, por cuestionarme, por guiarme para alcanzar mis sueños, aunque nos faltaron muchas cosas por vivir y compartir, siempre estás en mi corazón.

A MIS HERMANOS(AS)

Por su apoyo, por su compañía, por alentarme a cumplir mis sueños, por compartir mi vida con ustedes, por sus consejos y porque con su amor han hecho más fácil el camino

A KARINA REBECA RAMÍREZ GONZÁLEZ:

Un especial agradecimiento porque como directora de tesina, me oriento, apoyó y corrigió en mi labor, entregando lo mejor de sí misma, otorgándome las facilidades para concluir el trabajo.

**AL MAESTRO EN POLÍTICAS PÚBLICAS:
ANTONIO INOUE CERVANTES**

Por su paciencia, por sus enseñanzas, todo el tiempo que dedico a mi trabajo, por guiarme, motivarme, por la dedicación y las facilidades que me otorgo para concluir con éxito esta Monografía.

AL DOCTOR EN CIENCIAS

ALEJANDRO A. P. AGUILAR MIRANDA

Por su amabilidad, disposición, tiempo que me ha dedicado para concluir este trabajo.

A BERE:

Por alentarme, escucharme, guiarme y compartir todos los momentos importantes de nuestras vidas, por ser una hermana y una amiga

A las personas que hicieron posible este trabajo, brindándome su confianza y su tiempo en las entrevistas realizadas:

Margarito Yáñez González

Martin Abraham Sánchez Gómez

Hermenegildo Márquez del Valle

José Isaías Montes Rojas

Mario Ayala Pineda

Enrique Sánchez Martínez

Juanita López Betancourt

José Luis Robles Martínez

Porfirio Hidalgo Yescas

Josafat Díaz Núñez

Son muchas las personas que han formado parte de mi vida profesional y quiero agradecer su amistad, consejos, apoyo, ánimo y compañía en los momentos más difíciles de mi vida. Algunas están aquí, otras están en mi corazón. Gracias por que son una bendición en mi vida.

Tabla de contenido

ÍNDICE DE ILUSTRACIONES Y CUADROS.....	7
INTRODUCCIÓN.....	11
1 CAPÍTULO 1. DESCRIPCIÓN GENERAL DEL MUNICIPIO DE ATENCO ...	17
1.1 Denominación	17
1.2 Toponimia.....	17
1.3 Historia (reseña).....	19
1.4 Cronología de los hechos históricos	24
1.5 Fiestas y Tradiciones	24
1.6 Medio físico	30
1.6.1 Localización geográfica.....	31
1.6.2 División territorial.....	31
1.7 Cartografía.....	32
1.7.1 Hidrografía	33
1.8 Orografía	35
1.9 Climatología.....	36
1.10 Características del Suelo.	37
1.11 Flora:	40
1.12 Fauna:	40
1.13 Medio ambiente.....	41
1.13.1 Superficie de cuerpos de agua	41
1.13.2 Principales usos del suelo:.....	41
1.13.3 Superficie de agricultura	42
1.14 Socio demografía	44
1.14.1 Grado de marginación	44
1.14.2 Demografía.....	48
1.15 Sociedad y Gobierno.....	61

1.15.1	Educación	61
1.15.2	Salud	68
1.15.3	Seguridad pública y justicia	69
1.15.4	Cultura	71
1.15.5	Empleo y relaciones laborales	72
2	<i>CAPÍTULO 2. GOBIERNO MUNICIPAL</i>	74
2.1	Organización Municipal	74
2.2	Periodicidad del municipio	75
2.3	Cronología de los Ayuntamientos	76
2.4	Cronología los presidentes municipales	76
2.5	Órganos Oficiales de Colaboración (Comisión de Participación Ciudadana COPACI y Organizaciones sociales)	77
2.6	Autoridades auxiliares	78
2.7	Órganos de autoridad indirecta	80
2.8	Comités Ciudadanos de Control y Vigilancia COCICOVIS	82
3	<i>CAPÍTULO 3. CUENTA PÚBLICA DEL MUNICIPIO DE ATENCO</i>	83
3.1	Ingresos	86
3.2	Egresos	90
3.3	Deuda Pública Municipal	95
4	<i>CAPÍTULO 4. REGLAMENTACIÓN Y NORMATIVIDAD DEL MUNICIPIO DE ATENCO</i>	96
	Ley orgánica municipal	96
4.1	Leyes para organismos públicos descentralizados	96
4.2	Bando de policía y buen gobierno	97
4.3	Plan de Desarrollo Municipal	98
4.4	Reglamentos Municipales	99
4.4.1	Reglamento de Comercio	99

4.4.2	Reglamento de Obras Públicas	100
4.4.3	Reglamento de Servicios Públicos.....	100
4.4.4	Reglamento de Ecología.....	101
5	<i>CAPÍTULO 5. CONTROL Y TRANSPARENCIA.....</i>	102
5.1	Transparencia en el Ámbito Municipal	102
6	<i>CAPÍTULO 6. INSTITUCIONES TRASCENDENTES.....</i>	105
6.1	Asociaciones religiosas	105
6.1.1	La iglesia católica.....	107
6.1.2	Testigos de Jehová	108
6.1.3	Cristianos evangélicos	108
6.2	Asociaciones filantrópicas	109
6.3	Asociaciones Civiles.....	109
6.4	Personajes Públicos Ilustres	110
7	<i>CAPÍTULO 7. DINÁMICA POLÍTICA</i>	112
7.1	Relaciones Sociedad-Gobierno Municipal	112
7.2	Relaciones de la Sociedad con el resto de los poderes (Gobierno Estatal, Poder Judicial, y Poder legislativo).	115
7.3	Conflictos electorales.	115
7.4	Eventos electorales	117
7.5	Conflictos Agrarios	118
7.6	Eventos Agrarios	120
7.7	Conflictos sociales (vecinales)	121
7.8	Eventos sociales	122
7.9	Conflictos Religiosos	123
7.10	Eventos Religiosos	123
7.11	Conflictos Intermunicipales	124
7.12	Eventos intermunicipales	125

7.13	Conflictos intergubernamentales.....	126
7.14	Eventos Intergubernamentales	128
8	<i>CAPÍTULO 8 SEMBLANZA POLÍTICA DE LA POBLACIÓN.....</i>	129
8.1	Extracción Política Histórica.....	129
8.2	Influencia de los nuevos habitantes en la elección de los gobernantes	134
8.3	Las elecciones municipales se determinan por:	138
8.4	Calendario Electoral IEEM-IFE	139
8.5	Fechas públicas:	141
9	<i>CONSIDERACIONES FINALES:.....</i>	142
	<i>FUENTES DE CONSULTA:.....</i>	145
	<i>ANEXOS.....</i>	154
	<i>ANEXOS A. ENTREVISTAS.....</i>	155

ÍNDICE DE ILUSTRACIONES Y CUADROS

CUADRO 1.	CRONOLOGÍA DE LOS HECHOS HISTÓRICOS _____	24
CUADRO 2.	HIDROGRAFÍA DEL MUNICIPIO DE ATENCO _____	33
CUADRO 3.	SUPERFICIE SEMBRADA TOTAL _____	43
CUADRO 4	GRADO DE MARGINACIÓN POR LOCALIDAD _____	46
CUADRO 5.	POBLACIÓN NO NATIVA DEL MUNICIPIO _____	50
CUADRO 6.	HOGARES EN EL MUNICIPIO DE ATENCO _____	52
CUADRO 7	DELITOS EN EL MUNICIPIO DE ATENCO EN EL PERIODO 2000-2011 _____	70
CUADRO 8	CRONOLOGÍA DE LOS PRESIDENTES MUNICIPALES _____	76
CUADRO 9	COMISIONES DEL AYUNTAMIENTO DE ATENCO _____	79
CUADRO 10	CALENDARIO ELECTORAL _____	140

GRÁFICA 1 PRINCIPALES USOS DEL SUELO _____	42
GRÁFICA 2 POBLACIÓN TOTAL DEL MUNICIPIO DE ATENCO _____	48
GRÁFICA 3 CLASIFICACIÓN DE LA POBLACIÓN DE ACUERDO A LA EDAD _____	49
GRÁFICA 4 NUPCIALIDAD Y DIVORCIOS _____	50
GRÁFICA 5 NACIMIENTOS Y DEFUNCIONES _____	51
GRÁFICA 6 TOTAL DE VIVIENDAS PARTICULARES HABITADAS _____	52
GRÁFICA 7 PROMEDIO DE OCUPANTES POR VIVIENDA PARTICULAR _____	53
GRÁFICA 8 VIVIENDAS CON PISO DIFERENTE DE TIERRA _____	53
GRÁFICA 9. VIVIENDAS PARTICULARES QUE DISPONEN DE AGUA _____	55
GRÁFICA 10 TOTAL DE VIVIENDAS QUE CUENTAN CON DRENAJE _____	56
GRÁFICA 11 VIVIENDAS QUE DISPONEN DE SANITARIO _____	56
GRÁFICA 12 VIVIENDAS CON ENERGÍA ELECTRICA _____	57
GRÁFICA 13 VIVIENDAS QUE CUENTAN CON REFRIGERADOR _____	57
GRÁFICA 14 TOTAL DE VIVIENDAS QUE CUENTAN CON TELEVISIÓN _____	58
GRÁFICA 15 TOTAL DE VIVIENDAS QUE CUENTAN CON LAVADORA _____	58
GRÁFICA 16 TOTAL DE VIVIENDAS QUE CUENTAN CON COMPUTADORA _____	59
GRÁFICA 17 .ÍNDICE DE MARGINACIÓN _____	60
GRÁFICA 18 POBLACIÓN QUE CUENTA CON PRIMARIA _____	64
GRÁFICA 19 POBLACIÓN ANALFABETA MAYOR DE 15 AÑOS _____	64
GRÁFICA 20 POBLACIÓN CON NIVEL DE ESTUDIOS PROFESIONAL. _____	65
GRÁFICA 21 POBLACIÓN CON POSGRADO _____	65
GRÁFICA 22 GRADO PROMEDIO DE ESCOLARIDAD DE LA POBLACIÓN DE 15 Y MÁS AÑOS _____	66
GRÁFICA 23 TOTAL DE ALUMNOS _____	66
GRÁFICA 24 TOTAL DE ESCUELAS _____	67
GRÁFICA 25 PORCENTAJE DE ALFABETIZACIÓN _____	68
GRÁFICA 26 POBLACION DE DERECHOHABIENTES _____	68
GRÁFICA 27 TOTAL DE DELITOS _____	69

GRÁFICA 28 TASA DE PERSONAS SENTENCIADAS_____	70
GRÁFICA 29 DELITOS MÁS FRECUENTES EN EL MUNICIPIO DE ATENCO (2000-2011) ____	71
GRÁFICA 30CRONOLOGÍA DE LOS AYUNTAMIENTOS _____	76
GRÁFICA 31 EGRESOS E INGRESOS DEL MUNICIPIO DE ATENCO (2003-2010) _____	86
GRÁFICA 32 EGRESOS MUNICIPALES 2003-2011 _____	92
GRÁFICA 33 CAPTACIÓN DE RECURSOS DEL RAMO 33 _____	93
GRÁFICA 34 APLICACIÓN DEL RAMO 33_____	94
GRÁFICA 35 DEUDA PÚBLICA MUNICIPAL_____	95
GRÁFICA 36 TRANSPARENCIA EN EL AMBITO MUNICIPAL._____	104
GRÁFICA 37 RELIGIÓN EN ATENCO _____	107
GRÁFICA 38 TOTAL DE VOTACIÓN EMITIDA EN LA JORNADA ELECTORAL DEL 14 DE NOVIEMBRE DE 1993_____	131
GRÁFICA 39 POBLACIÓN QUE ACUDIÓ A EMITIR SU VOTO EN LA JORNADA ELECTORAL DEL 2 DE JULIO DEL 2006 _____	131
GRÁFICA 40 VOTACIÓN OBTENIDA POR CADA UNO DE LOS PARTIDOS POLITICOS EN LA JORNADA ELECTORAL DEL 14 DE NOVIEMBRE DE 1993 _____	132
GRÁFICA 41 VOTACIÓN EMITIDA PARA LA ELECCIÓN DE AYUNTAMIENTO EN LA JORNADA ELECTORAL DEL 2 JULIO DEL 2006 _____	134
GRÁFICA 42 LISTA NOMINAL POR LOCALIDAD EN EL MUNICIPIO DE ATENCO. PARA LA JORNADA ELECTORAL DEL 1 DE JULIO DEL 2012 _____	136
GRÁFICA 43 VOTACIÓN EMITIDA EN EL PERIODO 2000-2012 EN EL MUNICIPIO DE ATENCO _____	136
<i>ILUSTRACIÓN 1 GLIFO MUNICIPAL_____</i>	<i>18</i>
<i>ILUSTRACIÓN 2 ATENPANECATL _____</i>	<i>20</i>
<i>ILUSTRACIÓN 3 EL CONTADOR PARQUE NACIONAL_____</i>	<i>20</i>
<i>ILUSTRACIÓN 4 CARNAVAL_____</i>	<i>25</i>
<i>ILUSTRACIÓN 5 IGLESIA DE LA INMACULADA CONCEPCIÓN _____</i>	<i>26</i>
<i>ILUSTRACIÓN 6 ATRIO DE LA PARROQUIA DEL DIVINO SALVADOR _____</i>	<i>26</i>

<i>ILUSTRACIÓN 7 CONMEMORACIÓN DEL NATALICIO DE NEZAHUALCOYOTL</i>	27
<i>ILUSTRACIÓN 8 CAPILLA DEL SEÑOR DE ESQUIPULAS</i>	28
<i>ILUSTRACIÓN 9 IGLESIA DE LA POBLACIÓN DE ACUEXCOMAC.</i>	28
<i>ILUSTRACIÓN 10 IGLESIA DE LA POBLACIÓN DE NEXQUIPAYAC.</i>	29
<i>ILUSTRACIÓN 11 IGLESIA DE LA POBLACIÓN DE ZAPOTLÁN</i>	29
<i>ILUSTRACIÓN 12 ANTIGUA IGLESIA DE LA POBLACIÓN DE SANTA ISABEL IXTAPAN</i>	30
<i>ILUSTRACIÓN 13 RÍO JALAPANGO</i>	35
<i>ILUSTRACIÓN 14 SUELO DEL POBLADO DE ACUEXCOMAC</i>	37
<i>ILUSTRACIÓN 15 MARGINACIÓN EJIDO EL SALVADOR ACUEXCOMAC</i>	45
<i>ILUSTRACIÓN 16 PRESIDENCIA MUNICIPAL</i>	74
TABLA 1 ÍNDICE DE MARGINACIÓN POR COMUNIDAD	47
TABLA 2. INSTITUCIONES EDUCATIVAS EN ATENCO	62
TABLA 3 BIBLIOTECAS PÚBLICAS	72
TABLA 4. EXPROPIACIONES EN EL MUNICIPIO DE ATENCO	81
TABLA 5 INGRESOS Y EGRESOS DEL MUNICIPIO DE ATENCO (2003-2010)	85
TABLA 6 INGRESOS MUNICIPALES 2003-2006	88
TABLA 7 INGRESOS MUNICIPALES (2007-2011)	89
TABLA 8 EGRESOS MUNICIPALES PERIODO 2003-2006	90
TABLA 9 EGRESOS MUNICIPALES 2007-2011	91

INTRODUCCIÓN

La Monografía Político Administrativa del Municipio de Atenco es importante no sólo dentro de la ciencia política, sino también para los encargados de la hechura de planes y programas (planeación del desarrollo regional, vías generales de comunicación; infraestructura básica, educación, salud, seguridad social, entre otros), futuros estudios y para los ciudadanos puesto que se ha venido modificando el papel de los Gobiernos y de los ciudadanos y es importante que las acciones estén fundamentadas en información verídica del Municipio de Atenco.

No existe una fuente que concentre información Político Administrativa del Municipio de Atenco por ellos se hace una descripción general de: el Municipio de Atenco, Gobierno Municipal, Cuenta Pública Municipal, Reglamentación y Normatividad del Municipio, Control y Transparencia, Dinámica Política y semblanza Política de la Población.

En el Capítulo I se hace una descripción general del Municipio de Atenco, considerando la denominación del Municipio de Atenco, la Toponimia, el nombre del Municipio no sólo designa un lugar, pues está relacionado con la descripción geográfica del mismo. En cuestiones históricas, se consideran los hechos relevantes de la etapa prehispánica, la colonia, la revolución, y hechos contemporáneos que han sido importantes no sólo en la historia local, pues ha tenido eco en la historia nacional

Las festividades y tradiciones, más relevantes en el municipio son las de carácter religioso, tan sólo en la cabecera municipal existen 67 mayordomías, en el transcurso del años se llevan a cabo diferentes festividades religiosas. Dentro de las tradiciones se encuentra el carnaval, es una festividad que se lleva a cabo en las diferentes localidades de origen, participa la mayoría de la población, y las festividades del carnaval duran casi un mes.

El área geográfica que comprende el Municipio es extensa, comparte límites territoriales con Acolman, Chiconcuac, Tezoyuca y Ecatepec, lo integran 5

localidades de origen y últimamente han surgido nuevas colonias (algunas aún no tienen denominación oficial porque son asentamientos irregulares, mientras que hay algunas otras que ya se les reconoce como es el caso de la Nueva Santa Rosa, El Salado, La Pastoría, Granjas, entre otras).

El Territorio municipal es atravesado por tres ríos (Jalapango, San Juan y el Papalotla), el clima es semiseco templado, La mayor parte del suelo es salitroso abundan plantas resistentes al salitre, la fauna es variada aunque hay especies en extinción tanto de flora como de fauna debido a la contaminación de los ríos y al deterioro ambiental, se cuenta con 10 cuerpos de agua, pero la escasez de agua tiene estragos para la población, ejemplo de ello, es San Salvador Atenco, colonias de nueva creación aledañas a la cabecera y La Pastoría.

Los usos que se les ha dado al suelo son diversos, sin embargo las tierras utilizadas para uso agrícola y el territorio urbano van casi a la par, siendo significativo el número de hectáreas cuya tierra se caracteriza por su alto contenido en sales. La mayor parte de los cultivos son de riego temporal, por ello las actividades agrícolas no representan la principal fuente de ingresos de los pobladores.

El Municipio de Atenco se clasifica como rural con un grado de marginación bajo, existiendo tres localidades y / o colonias con un grado de marginación alto, 4 con un grado de marginación medio y 7 con un grado de marginación alto. En el año 2010 había una población total de 56, 243 habitantes, distribuidos en las cinco localidades de origen, nuevas colonias y asentamientos irregulares, de acuerdo con los datos estadísticos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía INEGI (2010), hay discrepancia significativa entre el número de nacimientos y el número de defunciones, siendo mayor el índice de natalidad, sin duda, hay crecimiento de la población aunado a ello también se incrementa la demanda de servicios.

La cobertura de servicios públicos no llega al 100% debido al crecimiento de la población (índices de natalidad y llegada de nuevos habitantes al municipio, repercutiendo en el incremento de asentamiento irregulares), el agua potable es uno de los servicios más demandados por los habitantes de asentamientos irregulares, nuevas colonias y de la cabecera municipal, debido a que también tiene repercusiones económicas en las familias que no cuentan con el servicio.

Hubo aumento significativo de planteles educativos, un aspecto relevante es la apertura de la Escuela de Artes y Oficios EDAYO, el CBT Atenco y la Unidad de Estudios Superiores UES- Atenco de la Universidad Mexiquense del Bicentenario, es importante por la demanda de instituciones educativas de nivel medio superior y superior, sin embargo el número de bibliotecas no ha tenido cambios.

Con la apertura del EDAYO se pretende capacitar a los pobladores para que puedan crear autoempleos, no es en vano señalar la inexistencia de fuentes de empleo formales en el Municipio, por ello las principales actividades económicas son los talleres de maquila, los bici taxis, obreros, venta de tamales, sólo por mencionar algunas actividades, existen fuentes de empleo informal, por ello el 38.4% (más de una cuarta parte) de la población no son derechohabientes.

En el Capítulo 2 se aborda lo referente al Gobierno Municipal del Municipio de Atenco, la periodicidad y la integración del ayuntamiento se rige con lo establecido en el artículo 16 de la Ley Orgánica Municipal del Estado de México, se hace una breve cronología de los Ayuntamientos para tener un panorama más amplio de la alternancia política y cuál ha sido el partido político predominante.

En el Ayuntamiento de Atenco existen 12 comisiones (Gobernación, Seguridad Pública, Tránsito, Planificación y desarrollo; Hacienda; Sector Agropecuario; Obras Públicas; Servicios Públicos, Agua Potable; Drenaje y Alcantarillado; Parques, Jardines; panteones y Ecología; Educación; Deportes; Reglamento y Vía Pública; Aportación a mejoras; y Bibliotecas) integradas por tres miembros del ayuntamiento los cuales tienen voz y voto.

Las autoridades auxiliares sirven de apoyo a los integrantes del Ayuntamiento, por ello, de entre los ciudadanos se eligen Delegados, Consejos de Participación Ciudadana COPACI y Comités Ciudadanos de Control y Vigilancia COCICOVIS. En el Municipio existen 10 delegaciones, puesto que hay 5 localidades de origen (San salvador Atenco, San Francisco Acuexcomac; Santa Isabel Ixtapan, San Cristóbal Nexquipayac y Zapotlán) y 5 colonias reconocidas oficialmente (La Pastoría, Francisco I Madero, Nueva santa Rosa, Santa Gertrudis y Guadalupe Victoria). Los COCICOVIS se constituyen para vigilar y controlar la obra pública estatal y municipal.

La organización ejidal en el Municipio de Atenco es importante porque determina las decisiones de los ejidatarios y la preservación de las tierras, en pro de la agricultura, ejemplo de ello son los acontecimientos que se sus citaron en el 2001 a partir del decreto Expropiatorio emitido por Vicente Fox para la construcción del nuevo aeropuerto.

En el capítulo 3 Cuenta Pública del Municipio de Atenco, se hace una descripción de la cantidad de ingresos y el monto destinado a cada rubro, la cuenta pública ayuda a tener accesibilidad a la información de manera verídica y confiable, y permite verificar el avance y el cumplimiento de las acciones estipuladas en el Plan de Desarrollo Municipal y a que rubro se destina mayor cantidad de recursos materiales.

El capítulo 4 Reglamentación y normatividad. Es de vital importancia porque las autoridades municipales solo deben hacer lo que la ley les permite, por ello sus acciones se sustentan en la Ley Orgánica Municipal del Estado de México regula las bases para la integración y organización del territorio, población, gobierno y administración pública. (Ley Orgánica Municipal, 2012: 1) los ordenamientos federales, locales y municipales.

El Bando Municipal regula aspectos de competencia municipal, obra pública, catastro, autoridades auxiliares, seguridad, pública, educación, protección civil actividades comerciales, cultura, deporte, educación, es decir: la organización

y funcionamiento del gobierno municipal. Los reglamentos municipales en el municipio de Atenco son inexistentes debido a que se rigen a través del prontuario municipal.

El Plan de Desarrollo Municipal es de vital importancia, se plantean las acciones que se pondrán en práctica para beneficio de la población, cómo se van a llevar a cabo y cuáles son los resultados esperados, sin embargo la mayoría de la población desconoce el contenido y/o existencia del Plan de Desarrollo Municipal, no se consulta a la población para determinar cuáles son las necesidades reales de cada una de las colonias y/o localidades que conforman el Municipio de Atenco. En algunas ocasiones se toman en cuenta los compromisos que se hicieron durante las campañas principalmente con los grupos que representan mayor número de votos.

En el Capítulo 5 Control y Transparencia. Se dan a conocer los resultados de la evaluación de Transparencia en el Ámbito Municipal hecha por el Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México OSFEM al Municipio de Atenco, el OSFEM vigila el cumplimiento de las acciones programadas en el Plan de Desarrollo Municipal, principalmente el correcto ejercicio de los recursos, la documentación pertinente que comprueba el uso correcto de los recursos, lo establecido en la Ley Orgánica Municipal del Estado de México, en el Bando Municipal y en el Plan de Desarrollo Municipal, también califica la capacidad para la obtención de ingresos propios.

En el caso del Municipio de Atenco los resultados de la evaluación de transparencia en el ámbito municipal no son satisfactorios, en el 2007 y en el 2008 hubo un avance mínimo, sin embargo en el año 2009 y 2010 nuevamente hay un retroceso, las autoridades municipales no implementaron acciones encaminadas a lograr un avance en cuestión de transparencia, por el contrario hicieron caso omiso a la recomendación hecha por el OSFEM en el año 2010.

En el Capítulo 6 Instituciones trascendentes, se aborda lo referente a las asociaciones religiosas, filantrópicas y personajes públicos ilustres existentes,

porque no sólo las instituciones gubernamentales llevan a cabo acciones en pro de la población, pues el papel participativo de los ciudadanos es relevante no sólo en la búsqueda de acciones encaminadas a disminuir una problemática, este en el Municipio de Atenco no existen Asociaciones Filantrópicas ni Asociaciones Civiles, pese a que la mayoría de los habitantes profesan la religión católica, existe apertura y tolerancia hacia otras religiones por ello hay instalaciones de los testigos de Jehová, cristianos evangélicos e Iglesia Metodista de México.

El capítulo 7 Dinámica Política, se describen de manera general las relaciones de la Sociedad-Gobierno Municipal y de la Sociedad con el resto de los Poderes Públicos, cómo se han ido modificando a partir del decreto expropiatorio emitido por Vicente Fox en el año 2001. Se da especial énfasis a los conflictos y eventos electorales, agrarios, sociales, religiosos, intermunicipales, e intergubernamentales que se han suscitado en la historia del Municipio.

Finalmente en el capítulo 8 Semblanza Política de la Población se describe la extracción Política histórica de los ciudadanos del Municipio que permite comprender la alternancia política en la historia del Municipio; el índice de votación de los ciudadanos en las elecciones; la importancia que tienen las nuevas colonias, porque hoy en día la votación de los nuevos habitantes en la elección de los gobernantes han definido el rumbo del Municipio.

1 CAPÍTULO 1. DESCRIPCIÓN GENERAL DEL MUNICIPIO DE ATENCO

La coyuntura municipal actual de Atenco es perceptible a partir del conocimiento de la historia, las festividades y tradiciones, las características del medio físico y del medio ambiente porque constituyen el pilar que sustenta la actividad económica predominante, tomando en cuenta las características de la sociedad, sin pasar por alto las peculiaridades que conforman dicho centro gravitacional.

1.1 Denominación

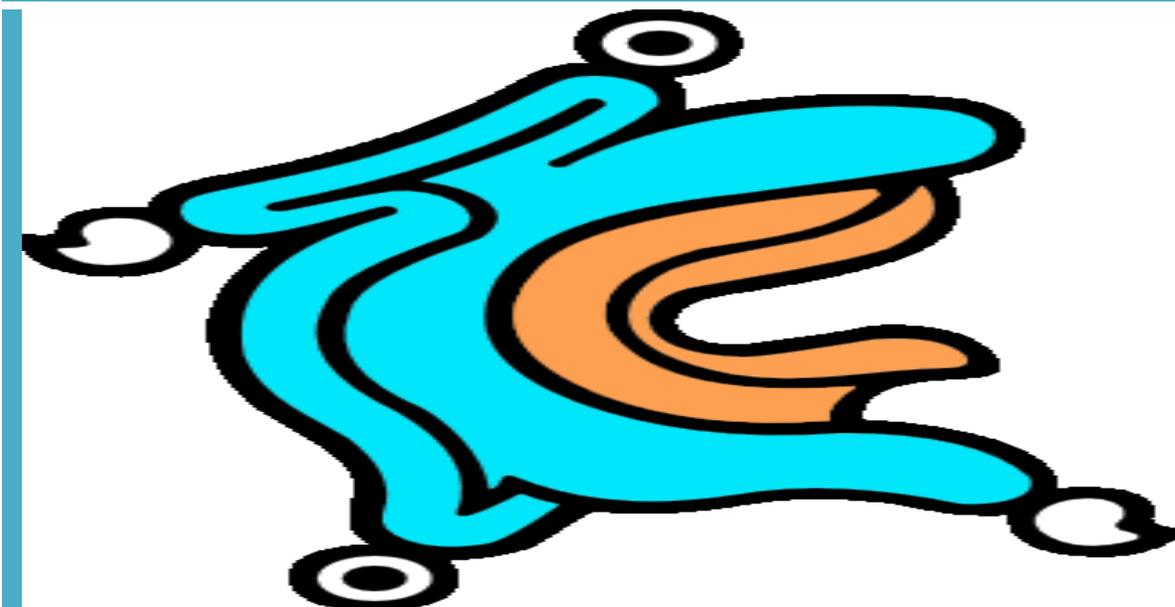
El artículo 6 de La Ley Orgánica Municipal (2012) establece los 125 municipios que conforman el Estado de México, determina la denominación y la cabecera municipal de cada uno de ellos. Por lo cual, “la denominación del Municipio es Atenco y su cabecera municipal es San salvador Atenco, sede del poder público municipal, con domicilio en Calle 27 de Septiembre sin número, el código postal es 56300”. (Bando de Policía y Buen Gobierno del Municipio de Atenco, 2010: 4).

1.2 Toponimia

“El origen nombre del municipio tiene origen prehispánico que proviene del idioma náhuatl y está compuesta de dos sustantivos y un sufijo o desinencia locativa. Atl "agua"; entli "orilla" y co desinencia locativa, G "en". La palabra atl "orilla", pierde también su terminación "etli" para unirse con la desinencia "co", quedando Atenco. Por lo tanto el significado de Atenco es: "en la orilla del agua o lugar de la orilla del agua" (Enciclopedia de los Municipios y Delegaciones de México: 2012: 1).

La palabra Atenco no solo se utiliza para nombrar el lugar, por el contrario el nombre Atenco se deriva de un espacio geográfico tomando en cuenta las características propias del lugar (véase ilustración 1).

Ilustración 1 GLIFO MUNICIPAL



Fuente: Haakon K. Glifo del Municipio de Atenco con los colores que aparece en el Códice Mendoza, c.a. Imagen tomada del sitio: http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Atenco_glifo_color.png?uselang=es. (Fecha de actualización: 26 de Diciembre del 2010).

“El glifo que identifica al municipio [ver ilustración 1] se encuentra registrado en el Códice Mendoza, se reproduce tal como aparece en ese manuscrito que fue mandado hacer por el virrey don Antonio de Mendoza y se encuentra en la Biblioteca Bodliana de Oxford Inglaterra.

El Glifo significa “lugar a la orilla del agua” el espacio cubierto de azul representa el agua, el espacio cubierto con color carne significa, los labios u orilla. Los círculos blancos o chalchihuites, significa lo precioso, las aparentes hojas son los caracoles que lleva el agua”. (Bando de policía y Buen Gobierno del Municipio de Atenco, 2012: 4)

El glifo no sólo es un elemento que caracteriza a la documentación oficial, es una representación de las características del paisaje natural del Municipio de Atenco y es parte importante de la identidad municipal entre la población principalmente de los adultos mayores.

1.3 Historia (reseña)

La historia del municipio de Atenco es extensa y muy variada, existen hechos y personajes de gran relevancia no sólo en la etapa contemporánea, por lo cual, se retomaron datos de la monografía municipal oficial. Se considera la etapa anterior a las culturas prehispánicas debido a los hallazgos antropológicos que se han suscitado en el municipio, de acuerdo con:

“Información proporcionada por el departamento de Prehistoria del INAH, se tiene conocimiento de que se realizaron dos excavaciones en el territorio de Atenco, en las que se han encontrado artefactos de piedra, determinándose que dichos objetos fueron fechados, por su hidratación, de 8,100 a 7,000 a.C. Por lo anterior, se deduce que, en la cuenca de México se cruzaban o se cazaban mamuts y que esta actividad se desarrolló desde hace 25 años a.C. y hasta 7,000 años a.C., por lo que desde esos años ya estaban habitadas las tierras de la cuenca del Valle de México, así como los terrenos del municipio de Atenco “(Enciclopedia de los Municipios y Delegaciones de México, 2012: 1).

En el siglo XII, Xólotl fundó el señorío de Texcoco, trasladando en el año de 1120 la nueva ciudad chichimeca que se encontraba en Tenayuca a la ciudad capital del señorío de Acolhuacan; en esta época los habitantes prehispánicos de Atenco, tuvieron su señorío propio (ver ilustración 2), aunque permanecían subordinados a la capital de Texcoco. Se tributaba al segundo mayordomo llamado Techtli, que tenía a su cargo la provincia de Atenco, la cual abarcaba desde el territorio de la corte hacia la ribera de la laguna, se componía de once poblaciones cuyos tributos debía recaudar y mantener setenta días.

Ilustración 2 ATENPANECATL



Fuente :Dirección de la Casa de Cultura de Atenco. Atenpanecatli, San salvador Atenco, México, Mayo 2013. Archivo fotográfico de la Dirección de la casa de Cultura de Atenco.

Atenco fue de gran importancia para el rey poeta Nezahualcóyotl, según los relatos del cronista municipal Martín Abraham Sánchez Gómez en lo que hoy día se conoce como Parque Nacional el Contador los Ahuehuetes (véase ilustración 3) se encontraba el Jardín de Nezahualcóyotl, en dicho jardín había gran cantidad de ahuehuetes y de plantas ornamentales (Prof. Martín Abraham Sánchez, entrevista personal, 25 de Noviembre de 2012).

Ilustración 3 EL CONTADOR PARQUE NACIONAL



Fuente: Miriam Pérez Zavala , Parque Nacional el Contador los Ahuehuetes, Atenco, México, Junio 2013. Archivo de la Autora.

Nota: Actualmente en el Contador Parque Nacional Los Ahuehuetes ya no existen ahuehuetes pues los que habían se secaron

Después de la llegada de los españoles, Atenco perteneció a la encomienda de la región de Texcoco, el responsable fue Hernán Cortés. La cercanía con Texcoco, la influencia española y la mezcla con los elementos prehispánicos se presenta en las construcciones arquitectónicas del siglo XVI en las iglesias de Acuexcómac, Nexquipáyac, Ixtapan y la capilla del señor de Esquipulas en San Salvador Atenco. “Para el año de 1820, el monarca Fernando VII promulgó: erigir e instituir ayuntamientos en la nueva España, razón por la cual, el ayuntamiento de Atenco se fundó el 8 de octubre de 1820” (Enciclopedia de las Delegaciones y Municipios de México, 2012: 2)

En aquella época la principal actividad económica era la agropecuaria, debido a la cercanía del Municipio de Atenco con cuatro haciendas (La Grande, La Chica, Araujo y la de Ixtapan). Las haciendas fueron de gran relevancia porque suministraban el sostén económico no sólo de los habitantes del Municipio de Atenco, sino también de los pueblos y municipios vecinos.

Debido a las revueltas producto de la revolución de 1910 “las haciendas fueron ocupadas y/o saqueadas, en algunas ocasiones sirvieron de cuarteles militares, los habitantes del Municipio de Atenco participaron a lado de Emiliano Zapata” (Prof. Martín Abraham Sánchez, entrevista personal, 25 de Noviembre de 2012).

“Una vez aprobada la Constitución de 1917 estuvo garantizada la libertad municipal que se planteaba en la revolución de 1910 al quedar abolidas las prefecturas políticas y al estipularse la libertad municipal en el artículo 115 constitucional” (Enciclopedia de las Delegaciones y Municipios de México, 1999: 3), los habitantes del municipio de Atenco realizaron gestiones para recobrar las tierras que les pertenecían de acuerdo con los títulos que poseían, pero que habían sido usurpadas por los dueños de las haciendas.

“Cuando se creó la primera fase de la carretera Texcoco-Lechería, pese a que los pobladores de Atenco se organizaron,

hubo despojo de las propiedades que pertenecían a los habitantes de Atenco, Acuexcomac, Santa Gertrudis, etc. El Gobierno del Estado de México prometió a los dueños de las propiedades el pago por el terreno que se ocupó para la carretera, pero los propietarios nunca recibieron dicha retribución económica”.

Posteriormente, se amplió la carretera Texcoco-Lechería y se volvió a despojar a los habitantes del Municipio de Atenco de sus propiedades para ampliar la carretera, nuevamente a los habitantes se les hizo la promesa de recibir un pago a cambio de las propiedades que se utilizaron para la ampliación de dicha vía de comunicación, sin embargo hasta la fecha no se les ha otorgó dicho pago”. (Ing. Porfirio Hidalgo, entrevista personal, 15 de Marzo de 2013).

El 22 de octubre del año 2001 los pobladores de la cabecera municipal, Acuexcomac y de otras poblaciones pertenecientes al Municipio de Texcoco, ante la posible construcción del Aeropuerto, se organizaron y bloquearon la carretera Texcoco-Lechería como una manera de manifestar su inconformidad.

“El 23 de Diciembre...campesinos de los 13 ejidos expropiados para la construcción del nuevo aeropuerto internacional y de otras organizaciones de agricultores acordaron crear el Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra..” (Pérez, Ramón y Salinas, 2001: 6). Se conformó el Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra FPDT integrado por: Atenco, Acuexcomac, Nexquipayac, La Magdalena Panoya, Tocuila, Francisco I. Madero y Santa Isabel Ixtapa. Atenco, Acuexcomac, Nexquipayac, La Magdalena Panoya, Tocuila, Francisco I. Madero y Santa Isabel Ixtapa.

Los pobladores estaban cansados de la violación de sus derechos y del engaño del que han sido objeto en eventos anteriores, decidieron organizarse y poner un alto a las decisiones tomadas de manera arbitraria. En los meses siguientes los integrantes del FPDT junto con miembros de otras organizaciones realizaron marchas, para protestar en contra de la construcción del Aeropuerto, en diferentes ocasiones cerraron la carretera Texcoco-Lechería.

Un acontecimiento sobresaliente es el acontecido el 11 de Julio del 2002 cuando

“al menos un millar de policías de la Fuerza de Acción y Reacción Inmediata (FARI) del Estado de México arremetieron contra más de 100 labriegos de San Salvador Atenco cuando se dirigían a esta cabecera municipal a protestar en un acto que encabezaba el gobernador mexiquense, Arturo Montiel Rojas ; los campesinos respondieron con machetes, piedras y palos en un choque que dejó un saldo de al menos 30 ejidatarios lesionados, varios de gravedad , 19 desaparecido, tres agentes heridos (...) El campesino como Zapata, uno de los miembros más activos del movimiento, no pudo replegarse debido a que cojea y fue golpeado por al menos 20 policías. Su cuerpo quedó en medio de un charco de sangre, y casi sin conocimiento continuaba siendo agredido.” (Rámón y Salinas, 2002: 12-17).

Los acontecimientos desencadenaron diferentes acciones por ejemplo: protestas en la, cierre de la carretera Texcoco-Lechería no sólo en el tramo que comprenden de la entrada a la cabecera Municipal de Atenco y la población de Acuexcomac, pobladores de algunas localidades (Tocuila, San Felipe y la Magdalena Panoaya) que pertenecen al Municipio de Texcoco también cerraron la carretera y manifestaron su apoyo a los pobladores de Atenco.

El 24 de Julio del 2002 muere el ejidatario José Enrique Espinoza, lesionado en el enfrentamiento del 11 de julio, Los líderes del movimiento responsabilizan al gobernador Arturo Montiel y al presidente de la república Vicente Fox, sin embargo ambos personajes se responsabilizan mutuamente.

Finalmente, tras casi un año del decreto expropiatorio, el 1 de Agosto del 2002 la Secretaria de Comunicaciones y Transportes anunció que el gobierno federal cancelaría la construcción del nuevo aeropuerto en Texcoco debido a la negativa de las comunidades ejidales de vender sus tierras.

1.4 Cronología de los hechos históricos

CUADRO 1. CRONOLOGÍA DE LOS HECHOS HISTÓRICOS	
Año	Acontecimientos
1428	Atenco se convierte en sujeto de Texcoco
1520	Atenco se somete a los españoles
1571	Erección de la capilla del cristo de Esquipulas
1609	Merced de tierras al pueblo de San Pablo
1609	Merced de tierras al pueblo de Zapotlán
1612	Merced de tierras al pueblo de Ixtapan
1703	Edificación del casco de la hacienda La Grande
1820	Creación del ayuntamiento de San Salvador Atenco
1926-1927	Dotación de tierras de Atenco, Nexquipayac, Ixtapan y Acuexcomac.
22 de Oct. 2001	Vicente Fox Presidente de la República anuncia el decreto expropiatorio de ejidos pertenecientes al Municipio de Atenco con la finalidad de construir el nuevo aeropuerto.
23 de Dic. 2001,	Se crea el Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra
1 de Agosto 2002	Se cancela el proyecto aeroportuario y se inician los trámites para dejar sin efecto el decreto expropiatorio.
2003	Se realizan elecciones extraordinarias para la elección de Ayuntamiento
Fuente Enciclopedia de los Municipios y Delegaciones de México, 2012: 3-4	
Nota: Para los hechos del 2001 y 2002 se retomaron los sucesos ocurridos	

1.5 Fiestas y Tradiciones

El municipio de Atenco a lo largo del año se lleva a cabo la celebración de diferentes fiestas y tradiciones, sin duda, son el reflejo de las creencias y costumbres que se han transmitido y continúan transmitiéndose de generación en generación. Una de las principales tradiciones en la cabecera municipal, así como, en sus pueblos es el carnaval (véase ilustración 4). De acuerdo con información contenida en un acta de cabildo, en 1880 se convocó a diferentes sectores sociales para realizar un carnaval. El festejo permitió la participación e integración de todos los sectores de la población

Una de las tradiciones más importantes en todo el Municipio de Atenco es el carnaval celebra en cada una de las localidades de origen, el festejo dura tres días (domingo, lunes y martes), los pobladores se organizan por manzanas o grupos, dependiendo de la localidad y se les asigna una semana diferente a cada grupo, el periodo de carnaval dura aproximadamente un mes

Ilustración 4 CARNAVAL



Fuente: Dirección de Casa de Cultura del Municipio de Atenco, El carnaval, San Salvador Atenco, México, mayo 2013. Acervo Fotográfico de la Dirección de casa de Cultura Municipal.

En cada una de las diferentes localidades de origen y colonias que forman parte del Municipio de Atenco se llevan a cabo fiestas patronales de acuerdo con la imagen religiosa que se encuentra en el altar principal de cada una de las diferentes iglesias o capillas, es importante señalar que la mayoría de la población de Atenco es católica y además de las fiestas patronales se celebran algunas otras tradiciones (semana santa, 3 de Mayo, Posadas, Navidad, Año nuevo, 6 de Enero y 2 de febrero, por mencionar algunas).

Las principales fiestas patronales que se festejan y son parte de las tradiciones están las siguientes: en la cabecera municipal (San Salvador Atenco): la se celebra la fiesta en honor al cristo de Esquipulas.

La iglesia de la Inmaculada Concepción (véase Ilustración 5.) se encuentra ubicada en la parroquia de San Salvador Atenco se lleva a cabo la fiesta patronal en honor a la Inmaculada Concepción

Ilustración 5 IGLESIA DE LA INMACULADA CONCEPCIÓN



Fuente: Miriam Pérez Zavala, San Salvador Atenco, México, febrero 2013. Archivo de la autora.

La iglesia del Divino Salvador (véase Ilustración 6) se encuentra ubicada en la parroquia de San Salvador Atenco se lleva a cabo la fiesta patronal en honor al Divino Salvador el día 6 de Agosto.

Ilustración 6 ATRIO DE LA PARROQUIA DEL DIVINO SALVADOR



Fuente: Dirección de Casa de Cultura del Municipio de Atenco, San Salvador Atenco, México, Mayo

La iglesia del Divino Salvador (véase Ilustración 6) se encuentra ubicada en la parroquia de San Salvador Atenco se lleva a cabo la fiesta patronal en honor al Divino Salvador el día 6 de Agosto.

En la parroquia del Divino Salvador se encuentra un conjunto de tres iglesias, la iglesia de la Inmaculada Concepción, iglesia del Divino Salvador y la capilla del Señor de Esquipulas, (Enciclopedia de los Municipios y las Delegaciones de México, 2012) la capilla fue construida en 1571 por los franciscanos es de estilo barroco, la construcción está hecha de piedra y tezontle, aún se conserva el retablo original bañado de oro, es una de las capillas más antiguas de la región de Texcoco.

Anualmente el día 28 de abril acuden a la cabecera municipal algunos grupos de concheros para conmemorar el natalicio del rey poeta Nezahualcōyotl (véase ilustración 7), debido a que según sus propios relatos, los restos de Nezahualcōyotl se encuentran sepultados debajo de la capilla del Señor de Esquipulas (véase ilustración 8)

ILUSTRACIÓN 7 CONMEMORACIÓN DEL NATALICIO DE NEZAHUALCOYOTL



Fuente: Miriam Pérez Zavala, San Salvador Atenco, México, Abril 2013. Archivo de la autora.

La fiesta en honor al señor de Esquipulas se lleva a cabo el segundo lunes después de carnaval.

Ilustración 8 CAPILLA DEL SEÑOR DE ESQUIPULAS



Fuente: Miriam Pérez Zavala, San Salvador Atenco, México, Marzo 2013. Archivo de la autora.

La iglesia de San Francisco de Asís (véase Ilustración 9) se encuentra ubicada en la cuasi parroquia en Acuexcomac, anualmente se lleva a cabo la fiesta patronal el día 4 de Octubre.

ILUSTRACIÓN 9 IGLESIA DE LA POBLACIÓN DE ACUEXCOMAC.



Fuente: Miriam Pérez Zavala, Acuexcomac, Atenco, México, Abril 2013. Archivo de la autora.

La iglesia de San Cristóbal (véase Ilustración 10) se encuentra ubicada en la parroquia de Nexquipayac, la fiesta patronal se lleva a cabo el día 25 de Julio.

ILUSTRACIÓN 10 IGLESIA DE LA POBLACIÓN DE NEXQUIPAYAC.



Fuente: Myzrain J. Sánchez G. San Cristóbal Nexquipayac, Atenco, México, Abril 2013. Archivo del autor.

La iglesia de santa María de la Presentación (véase Ilustración 11) se encuentra ubicada en la parroquia de la localidad de Zapotlán, se lleva a cabo la fiesta patronal el 21 de Noviembre.

ILUSTRACIÓN 11 IGLESIA DE LA POBLACIÓN DE ZAPOTLÁN



Fuente: Miriam Pérez Zavala, Zapotlán ,Atenco, México, Abril 2013. Archivo de la autora.

La iglesia de Santa Isabel Ixtapan (véase Ilustración 12) se encuentra ubicada en la localidad de Ixtapan, anualmente se lleva a cabo la fiesta patronal el día 25 de Diciembre.

ILUSTRACIÓN 12 ANTIGUA IGLESIA DE LA POBLACIÓN DE SANTA ISABEL IXTAPAN



Fuente: Myzrain J. Sánchez G. Iglesia de Santa Isabel Ixtapan, Atenco, México, Marzo 2013. Archivo del Autor.

Las tradiciones más importantes que se festejan en todas las localidades y colonias son: día de muertos que se lleva a cabo el 1 y 2 de Noviembre; semana santa, navidad, año nuevo, 6 de enero. 15 de septiembre, 10 de mayo, 12 de diciembre, 3 de mayo, solo por mencionar algunas. Pero una tradición que ha retomado importancia es la que se lleva a cabo en la cabecera municipal organizada por los ejidatarios el día 15 de mayo en honor a San Isidro Labrador.

1.6 Medio físico

Las características físicas del municipio son importantes porque en algunas ocasiones determinan las actividades económicas que se llevan a cabo en el municipio. Pues se interrelacionan toda una serie de elementos (relieve, clima, agua, vegetación suelos y fauna).

1.6.1 Localización geográfica

El Municipio de Atenco, está ubicado al oriente del Estado de México. Su localización geográfica está: “entre los 19° 29" 20" y 19° 36" 34" de latitud norte y 98° 53" 38" y 99° 00" 47" de longitud oeste, a una altura de 2,250 metros sobre el nivel del mar. Limita al norte con Acolman y Tezoyuca, al sur con Texcoco, al este con Chiautla y Chiconcuac y al oeste con Ecatepec” (Bando de Policía y Buen Gobierno del Municipio de Atenco, 2010, 4).

1.6.2 División territorial

De acuerdo con el artículo 11 del Bando de Policía y Buen Gobierno del Municipio de Atenco, el Municipio cuenta con una superficie territorial de 94.67 km² se integra por:

La cabecera municipal: Ubicada en el pueblo de San Salvador Atenco.

5 Pueblos: San salvador Atenco, San Francisco Acuexcomac, San Cristóbal Nexquipayac, Santa Isabel Ixtapan y Zapotlán.

9 Colonias: La pastoría, Francisco I Madero, Benito Quezada, santa Gertrudis, Las Salinas, Nezahualcóyotl, Granjas El Arenal, Santa rosa y Constitución el Salado.

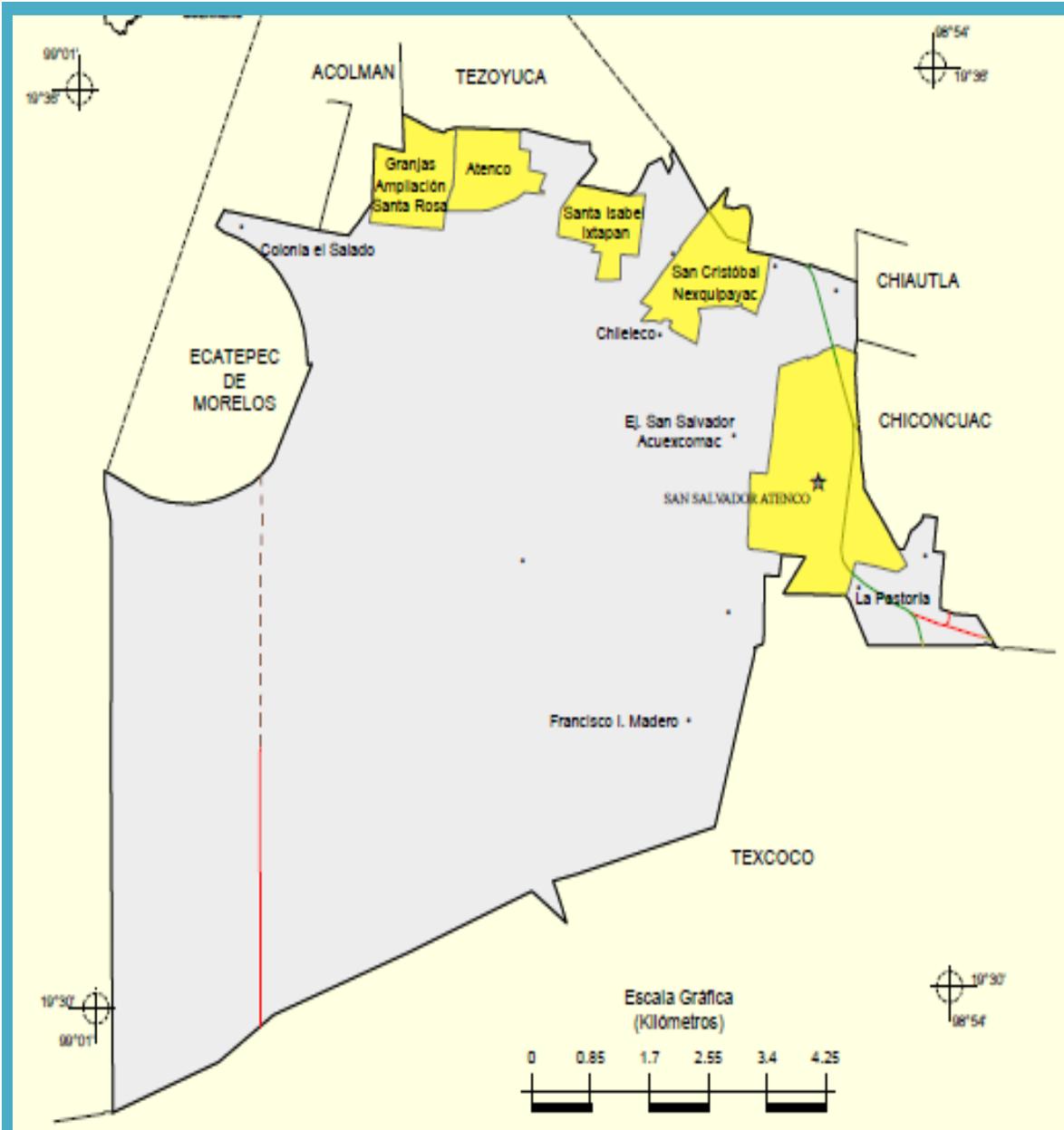
11 Caseríos: La Purísima, Amanal, Ex Hacienda La Grande, Ejido san Lazarito Acuexcomac, Ejido de Nexquipayac, Las Moras, Tierras Nuevas, Xanjatlale, Chileleco, El Potrero y El Presidi (Bando de Policía y Buen Gobierno del Municipio de Atenco, 2010, 4-5)

El municipio de Atenco en el aspecto político pertenece al XXIII Distrito Local con sede en Texcoco, el Instituto Electoral del Estado de México IEEM se encarga de la organización de la jornada electoral para la elección de diputados locales, miembros de los ayuntamientos y/o gobernador. Mientras que en materia federal pertenece al V Distrito Federal Electoral con sede en Teotihuacán, es decir, para la elección de presidente de la república, diputados federales, y/o senadores, el proceso electoral federal es organizado por Instituto Federal Electoral IFE.

1.7 Cartografía

Conocer la amplitud del espacio territorial y los límites es de gran relevancia porque permite tener una noción del espacio geográfico a través de mapas de las diferentes colonias y localidades que conforman el municipio.

MAPA 1. MUNICIPIO DE ATENCO



. Fuente: INEGI. Marco Geo estadístico Municipal 2005, versión 3.1. INEGI. Información Topográfica Digital Escala 1:250 000 serie

1.7.1 Hidrografía

Para poder hablar de la hidrografía municipal es necesario definirla, (diccionario de la real academia española, 2001: 150) la hidrografía se encarga de estudiar las características, caudal, lecho, cuenca y sedimentación de las aguas de un país o región.

CUADRO 2. HIDROGRAFÍA DEL MUNICIPIO DE ATENCO	
Region Hidrológica	Pánuco (100%)
Cuenca	R. Moctezuma (100%)
Subcuenca	L. Texcoco y Zumpango (100%)
Corrientes de Agua	Intermitentes: Arroyo Las Majadas y Palmilla

Fuente: Elaboración propia con información obtenida de INEGI, Prontuario de información geográfica municipal de los Estados Unidos Mexicanos, Atenco, 2009, México.

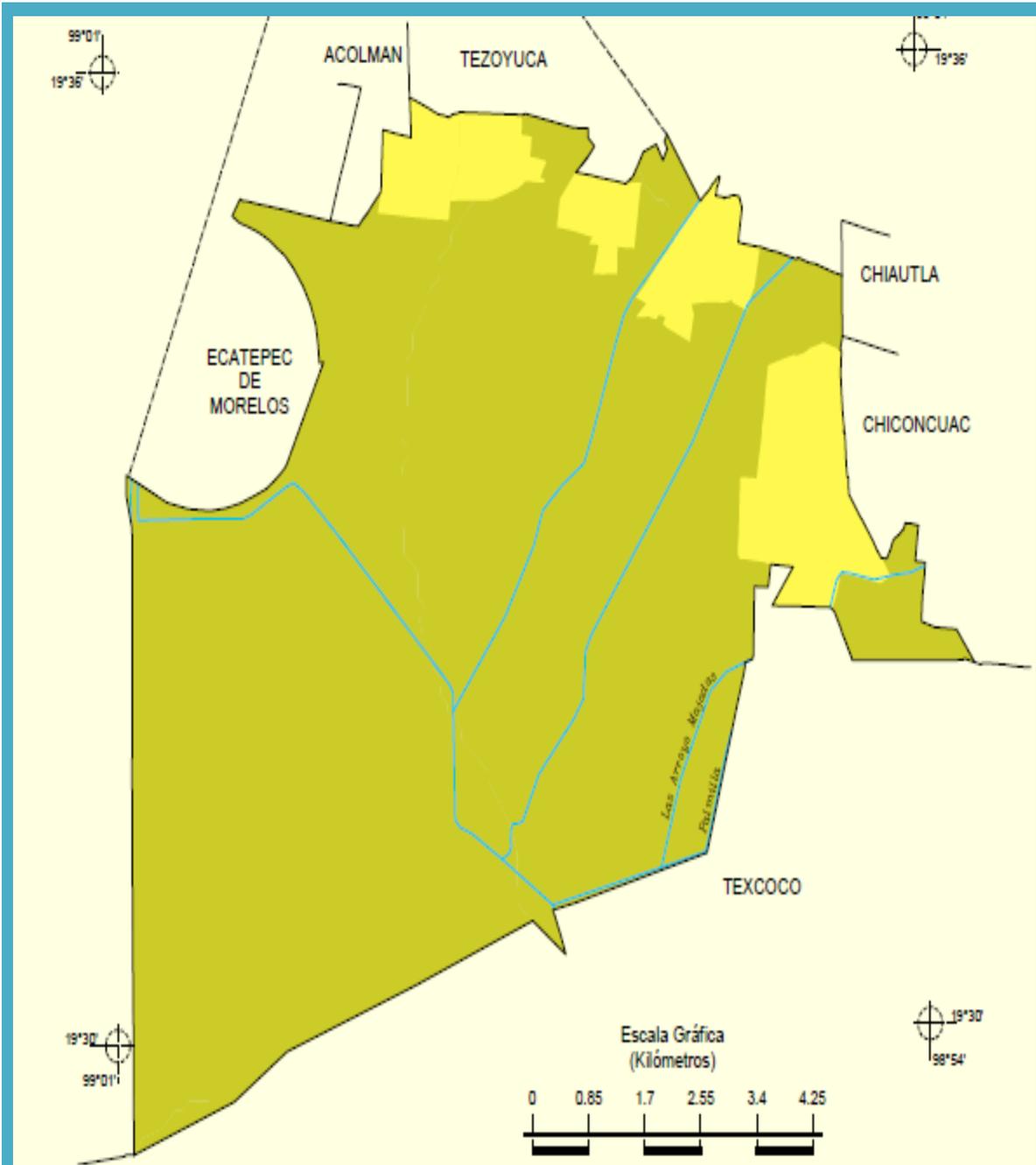
Los ríos que desembocan en el municipio son: San Juan, que nace en Teotihuacán, cruza los municipios de Acolman y Tezoyuca y llega a Nexquipayac, formando una delta en el occidente de Atenco; otro río que desemboca es el Xalapango que nace en San Miguel Tlaixpan y San Juan Tezontla, cruza Chiautla y antes de desembocar en el suroeste de Atenco se junta con el Coxcacacoaco (véase Mapa 15).

Finalmente otro río que llega a la comunidad es el Papalotla que nace en San Lucas Tepango, Teotihuacán, pasa por los pueblos de San Mateo Chipiltepec del municipio de Acolman; Jolalpan del Municipio de Tepetlaoxtoc, Atenguillo y Tepetitlán de Chiautla y a la altura de Papalotla se junta con el río Hondo y antes de desembocar en Atenco a la altura de Acuexcomac nace una división que da lugar al río San Bartolo.

Los relatos de los ancianos de la localidad dicen que hace muchos años el agua que llevaban estos ríos era abundante y que en ellos había pescados, ajolotes, ranas y acociles, en la actualidad estos ríos se han convertido en canales altamente contaminados por las industrias y por algunos pobladores que depositan

en ellas grandes cantidades de basura, así como aguas residuales (véase Ilustración 13).

MAPA 2. RED HIDROGRÁFICA DEL MUNICIPIO DE ATENCO



Fuente: INEGI. Marco Geo estadístico Municipal 2005, versión 3.1.
INEGI-CONAGUA. 2007. Mapa de la Red Hidrográfica Digital de México escala 1:250 000. México.
INEGI. Información Topográfica Digital Escala 1:250 000 serie III.

Ilustración 13 RÍO JALAPANGO



Fuente: Miriam Pérez Zavala, Río Jalapango, Atenco, México, Abril 2013. Archivo de la autora.

Nota.: el Río Jalapango cruza por los poblados de Zapotlán, Los Ahuehuetes, Atenco, Francisco I Madero y desemboca finalmente en la zona del ex lago de Texcoco

1.8 Orografía

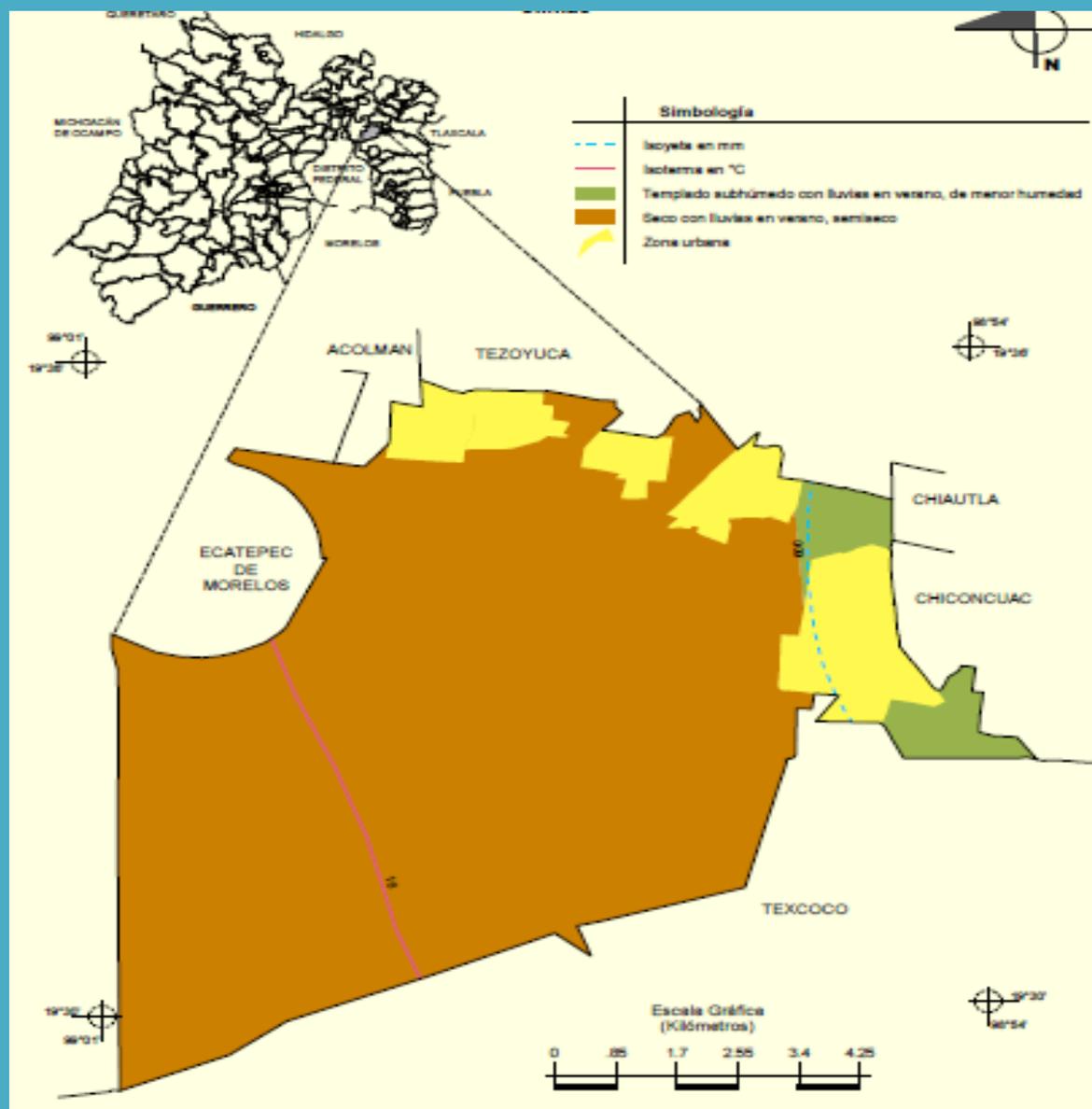
Conocer la orografía de un lugar o región es muy importante para hacer uso correcto de los recursos, es indispensable definir qué es la orografía para tener un panorama más claro de los usos. “La orografía es parte de la geografía física que describe y clasifica las formas de la superficie terrestre y las sistematiza según sus rasgos externos” (Pequeño Larousse Ilustrado, 2007: 739), por lo cual, es de utilidad en la agricultura, la realización de obras de infraestructura, en la construcción de una carretera y/o ampliación, sólo por mencionar algunas actividades.

El territorio del municipio se encuentra ubicado en el oriente de la cuenca lacustre, que está situado en el Eje Neo volcánico que cruza la República Mexicana, en este territorio existen dos pequeñas elevaciones ubicadas en el sureste y los estudios realizados por el Instituto de Geofísica de la UNAM, demostraron la presencia de un volcán enterrado que aflora en las prominencias

de esas pequeñas elevaciones que se conoce como Huatepec y Tepetzingo, cuyas emisiones más profundas de lava y material piroclástico (mezcla de agua, cenizas, gases y abundantes masas sólidas) llegaron hasta el cerro de Chimalhuacán y son las que formaron parte del subsuelo del ex-lago de Texcoco.

1.9 Climatología

MAPA 3. Climas en el Municipio de Atenco 2009



Fuente: INEGI. Marco geoestadístico municipal, 2005, versión 3.1.
 INEGI. Continuo Nacional del conjunto de Datos geográficos de las cartas de Climas, Precipitación Total Anual y Temperatura Media Anual 1:1 000 000, serie I.

Según el Diccionario de la Real academia española (2001) La climatología es la ciencia que estudia el clima (conjunto de fenómenos meteorológicos que caracterizan las condiciones habituales o más probables de un lugar determinado) y sus variaciones a lo largo del tiempo estudiando las características climáticas a largo plazo.

El clima en el Municipio de Atenco seco con lluvias en verano, semiseco (92.37%) y templado subhúmedo con lluvias en verano, de menor humedad (7.63%) la temperatura media es de 14-18°C, el rango de precipitación es de 500-700mm (Prontuario de Información geográfica municipal de los estados unidos mexicanos. Atenco, México 2009.

1.10 Características del Suelo.

Ilustración 14 SUELO DEL POBLADO DE ACUEXCOMAC



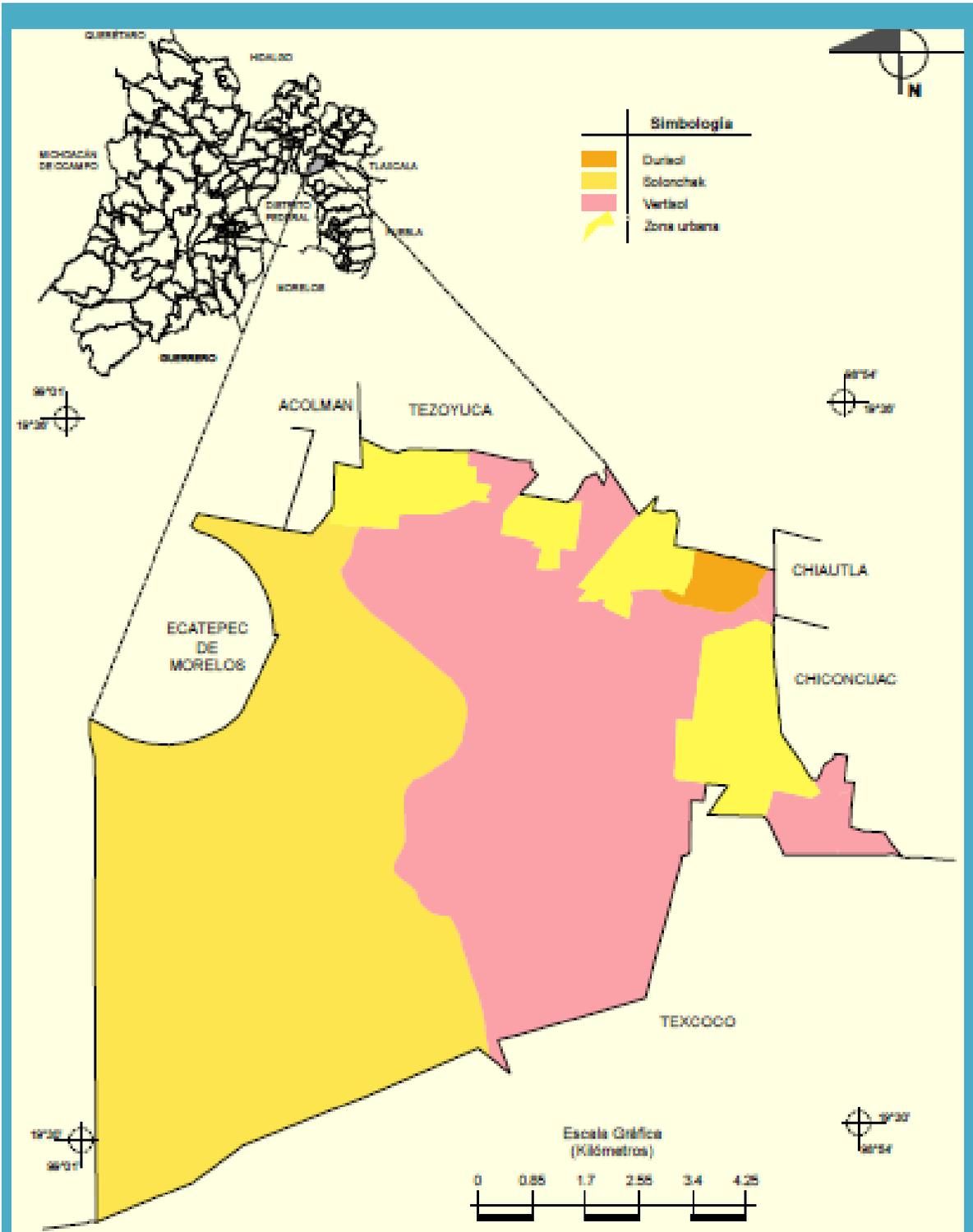
Fuente: Miriam Pérez Zavala. Suelo de la Cabecera Municipal, San salvador Atenco, México, Octubre 2013. Archivo fotográfico de la autora.

Los suelos se diferencian entre sí, de acuerdo a las características físicas y químicas que poseen por ejemplo la textura, estructura, densidad, temperatura, color, fertilidad, entre otras.

De acuerdo con información contenida en la Enciclopedia de los Municipios y Delegaciones de México: La mayor parte del municipio (toda la parte sur y occidental) se encuentra cubierta por suelos Zolanchak de diferentes subunidades, predominando los suelos Zolanchak Gleyco (del ruso sol: sal) y (Grey:pantano) esto es, son suelos salinos, propensos a acumular el salitre y se caracterizan además por tener un alto contenido de sales y su vegetación está formada por pastizales o por algunas plantas que toleran el exceso de sal; también existen suelos vertisoles (del latín yerto - volterar) Suelo que se revuelve (véase mapa 4).

Los suelos se caracterizan por las grietas anchas y profundas que aparecen en ellos en la época de la sequía, son suelos pegajosos cuando están húmedos y muy duros, cuando están secos son salinos. El tipo vertisol pélico es el que cubre Acuezcomac y Atenco, donde se practica la agricultura de temporal (véase Ilustración 14).

MAPA 4 Tipos de suelos en el Municipio de Atenco



Fuente: INEGI. Marco geoestadístico municipal, 2005, versión 3.1.
 INEGI. Conjunto de Datos vectorial Edafológico, Escala 1: 250 000, serie II (continuo nacional)

1.11 Flora:

Las plantas tienen gran importancia para el medio ambiente y el ser humano, pues pueden: proteger el suelo contra la erosión, dan alimento, ayudan a la filtración de agua, embellecen el paisaje, ayudan para que la contaminación sea menos severa, algunas ocasiones ciertas plantas son utilizadas para uso medicinal, etc.

Las principales plantas que se cultivan en el municipio están el Maíz, frijol, calabaza, tomate, avena, alfalfa, jitomate (en invernaderos), y últimamente se ha iniciado el cultivo de hortalizas. Entre las plantas silvestres destacan: árboles de pirul, maguey alcanfor, jarilla, eucalipto, trueno, jacaranda, ficus, cedros, flores silvestres, buganvilia, solo por mencionar algunas.

La flora nativa tanto de tierra firme como de la zona lacustre está por extinguirse ya sea por abandono del cultivo, por la desecación del lago o por la disminución del agua en los ríos y de los mantos acuíferos, entre la flora que está por extinguirse está el tule, el carrizo, el chichicastle, el lirio acuático, el huizache y el ahuehuate. (Enciclopedia de los Municipios y las Delegaciones de México, 2012: 6). Hay gran preocupación entre los ejidatarios pues en el parque nacional el contador los ahuehuetes se han ido secando debido a la falta de humedad.

1.12 Fauna:

La fauna del municipio, lo mismo que la flora, es fundamental no sólo para la biodiversidad, pero es indispensable contar con flora variada y diversa pues ambas son interdependientes.

En la fauna silvestre del municipio destacan lechuzas, pichones, palomas, golondrinas, calandrias, ratones, tuzas, conejos silvestres, arañas, lagartijas, caracoles. También existen especies en peligro de extinción por ejemplo; culebra de agua, la serpiente comúnmente llamada cencuate, zopilotes, la tórtola, colibríes, ajolote, tlacuaches y patos silvestres.

Algunos habitantes que se dedican a la ganadería, pero también hay quienes sólo crían algunas especies de ganado porcino, aves de corral (gansos, guajolotes, pollos, patos), ganado ovino, caballos, ganado vacuno, algunos se dedican a la cunicultura (cría de conejos)

1.13 Medio ambiente

El entorno es importante pues se trata del espacio geográfico en el cual se encuentra situado el municipio.

1.13.1 Superficie de cuerpos de agua

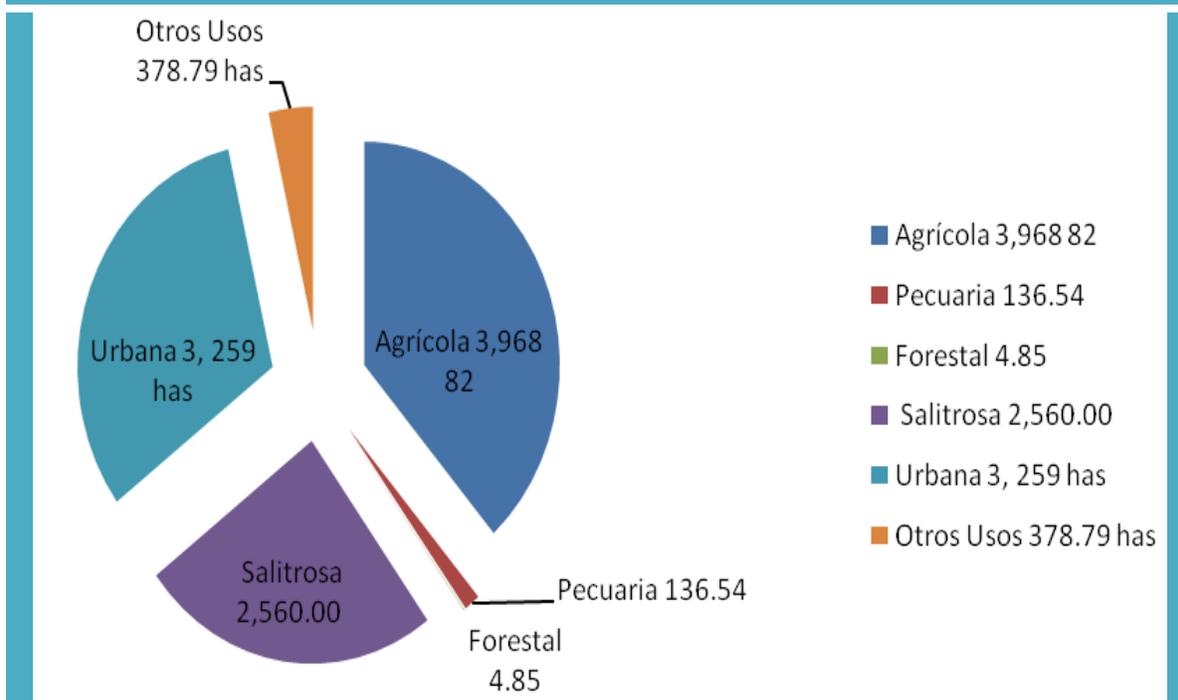
“De acuerdo con información de la carta acuícola del estado de México el Municipio de Atenco cuenta con 10 cuerpos de agua que equivalen a una superficie de 26.37 hectáreas” (Diagnóstico Ambiental de la Región VII Texcoco, 2005: 3) se retoma esta información debido a que no hay información disponible para el periodo 2000-2013.

“En el Municipio de Atenco existen 20 pozos de agua para el consumo de la población, 10 de ellos son administrados por comités de agua, con los cuales, se abastece a 80% de la población demandante, mientras que otros pozos son utilizados para riego agrícola. En el subsuelo existen depósitos de aguas saladas, ricas en carbonatos y cloruro de sodio. En la comunidad de Francisco I. Madero el agua se encuentra a 25 metros de profundidad, sin embargo por las altas concentraciones de sales no es posible utilizarla para riego o consumo humano” (La Crónica de Hoy, 2002: 1).

1.13.2 Principales usos del suelo:

La superficie territorial del Municipio de Atenco es extensa, por ellos, es importante conocer los principales usos del suelo, la gráfica 1 muestra los principales usos de la tierra y en qué porcentaje se encuentran distribuidos:

GRÁFICA 1 PRINCIPALES USOS DEL SUELO



FUENTE: Elaboración propia con base en: INEG (2005), síntesis de estadísticas municipales. Medio Ambiente, México.

Nota: Sólo está disponible la información para el año 2005

Los datos obtenidos del INEGI (ver Gráfica 1), las áreas urbanas representan un 31.6%, la superficie agrícola es de 38.5%. El uso urbano y el agrícola casi están a la par, La superficie salitrosa es de 24.83 %, es decir una cuarta parte del territorio municipal es salitroso, la superficie forestal es de 0.04%, hay deterioro considerable del medio ambiente.

1.13.3 Superficie de agricultura

Según información del INEGI, hasta el 2009 la superficie total de hectáreas sembradas era de 2,448 hectáreas, de las cuales, se aprovechó de la siguiente manera (ver cuadro 3), de la gráfica 1 podemos deducir que la mayor parte del territorio del municipio de Atenco se destina al uso agrícola. Sin embargo no es la principal actividad económica del Municipio, de acuerdo con información obtenida de las entrevistas (véase anexos) la maquila es la principal actividad económica de la población.

CUADRO 3. SUPERFICIE SEMBRADA TOTAL

Total de Superficie sembrada (hectáreas) 2009	2248
Superficie sembrada de alfalfa verde	210
Superficie sembrada de avena forrajera	107
Superficie sembrada de chile verde	0
Superficie sembrada de frijol	21
Superficie sembrada de maíz grano	1827
Superficie sembrada de tomate verde	2
Superficie sembrada de trigo grano	7
Superficie sembrada del resto de cultivos nacionales	274
SUPERFICIE COSECHADA TOTAL (HECTÁREAS), 2009	1523
Superficie cosechada de alfalfa verde	210
Superficie cosechada de avena forrajera	46
Superficie cosechada de tomate verde	2
Superficie cosechada del resto de cultivos nacionales	207
Volumen de la producción de alfalfa verde (Toneladas), 2009	15540
Volumen de la producción de avena forrajera (Toneladas), 2009	943
Volumen de la producción de tomate verde (Toneladas), 2009	28
SUPERFICIE SEMBRADA DE TEMPORAL (HECTÁREAS), 2009	927
Volumen de la producción de carne en canal de ovino (Toneladas), 2009	20
Volumen de la producción de carne en canal de gallináceas (Toneladas), 2009	312
Volumen de la producción de carne en canal de guajolotes (Toneladas), 2009	2
Volumen de la producción de leche de bovino (Miles de litros), 2009	7534
Volumen de la producción de huevo para plato (Toneladas), 2009	10
SUPERFICIE SEMBRADA DE RIEGO (HECTÁREAS), 2009	1521
FUENTE: Elaboración propia con datos obtenidos de INEGI (2009), Agropecuario y Aprovechamiento Forestal. Principales características del sector, México	

De la información encontrada en la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación SAGARPA (véase cuadro 3), se deduce

que hay pérdida de cultivos pues se siembra un total de 2448 hectáreas y sólo se cosechan 1523, es decir, resultan devastados los cultivos de 925 hectáreas correspondientes al número de hectáreas que de siembra temporal (927 hectáreas), sin duda, de las hectáreas de siembra de temporal solo se aprovecha un equivalente a 0.21% (2 hectáreas).

1.14 Socio demografía

El municipio de Atenco según datos del INEGI en el año 2010 contaba con una población total de 56 243 habitantes, de los cuales 882 personas son hablantes de una lengua indígena, 28 310 eran mujeres y 27 933 eran hombres, y había un total de 12 218 viviendas particulares habitadas.

1.14.1 Grado de marginación

“La marginación es entendida como el conjunto de problemas (desventajas) sociales de una comunidad o localidad y hace referencia grupo de personas y familias. Esta visión difiere de aquella que privilegia las carencias de los individuos que habitan en la periferia de las ciudades, según el concepto de marginalidad. En este sentido, el objeto de estudio de la marginación es mucho más inclusivo y permite estudiar y comparar distintos estratos de la sociedad.” (Índice de Marginación por Localidad: 2010, 11), véase ilustración 15.

“La marginación es un fenómeno multidimensional y estructural originado, en última instancia por el modelo de producción económica expresado en la desigual distribución del progreso, e la estructura productiva y en la exclusión de los diversos grupos sociales, tanto del proceso como de los beneficios del desarrollo” (Índice absoluto de Marginación 2000-2010, 2013: 11)

El municipio de Atenco no se encuentra exento de esta problemática social, de acuerdo con los índices de Marginación establecidos por el Consejo Nacional de Población CONAPO existen localidades y/o colonias que se encuentran

clasificados y enlistados dentro de las localidades que tienen cierto grado de marginación (véase tabla 1 y cuadro 4)

“El grado de marginación por municipio o localidad permite ordenar jerárquicamente las zonas geográficas que requieren esfuerzos especiales...Es importante destacar que la marginación, como la pobreza, es un fenómeno multidimensional de carácter estructural” (Índice de Marginación por Localidad: 2010: 11).

Ilustración 15 MARGINACIÓN EJIDO EL SALVADOR ACUEXCOMAC



Fuente: Miriam Pérez Zavala, Marginación, Ejido el Salvador, Acuexcomac, Atenco, México, Mayo 2013, Archivo de la autora.

El grado de marginación municipal de Atenco, de acuerdo con datos obtenidos de SEDESOL, ha ido variando según lo muestra el cuadro 4, pues disminuyó una comunidad que se encontraba en grado de marginación muy alto, mientras que aumentó el número de comunidades que se encuentran en grado de marginación medio. Sin embargo es un número significativo de la población el que presenta grado de marginación muy alto, porque hay tres comunidades que se encuentran catalogadas y representan 20% de la población total del municipio, equivalente a 4207 habitantes.

El Municipio de Atenco se clasifica como rural, con un grado de marginación bajo, sin embargo cada localidad y/o colonia presenta un grado de

marginación determinado por sus características propias hablando desde la disponibilidad de servicios públicos hasta el estatus económico de la población.

CUADRO 4 GRADO DE MARGINACIÓN POR LOCALIDAD

Nombre de la Localidad	Población 2010	Grado de marginación de la localidad	Estatus	Ámbito	Grado de marginación del municipio
Chileleco (Las salinas)			Baja	Rural	Bajo
Colonia el Salado	3,567	Alto	Activa	Rural	Bajo
Ejido de Nexquipayac	827	Medio	Activa	Rural	Bajo
Ejido de la Magdalena Panoaya	2,544	Bajo	Activa	Rural	Bajo
Ejido San Cristóbal			Baja	Rural	Bajo
Ejido San Salvador Acuexcomac (Ejido la Purísima)	1038	Medio	Activa	Rural	Bajo
El Amanal	296	Alto	Activa	Rural	Bajo
Francisco I Madero	636	Bajo	Activa	Rural	Bajo
Granjas Ampliación Santa Rosa	5,821	Medio	Activa	Urbano	Bajo
Hacienda La Grande fracción uno	4		Activa	Rural	Bajo
La Pastoría	5,135	Bajo	Activa	Rural	Bajo
Los Hornos (El Presidio)	344	Alto	Activa	Rural	Bajo
Nueva Santa Rosa	4,990	Bajo	Activa	Urbano	Bajo
Plantas de Tratamiento de Agua			Baja	Rural	Bajo
San Cristóbal Nexquipayac	6,661	Bajo	Activa	Urbano	Bajo
San Miguel Arcángel (Tepecingo)			Baja	Rural	Bajo
San Salvador Atenco	17,124	Bajo	Activa	Urbano	Baja
Santa Isabel Ixtapan	4,407	Bajo	Activa	Urbano	Bajo
Santa maría Hidalgo y carrizo (Santa María Chimalhuacán)			Baja	Rural	Bajo
Zapotlán	2,849	Medio	Activa	Rural	Bajo

Fuente: Elaboración Propia con información obtenida de la Secretaría de Desarrollo Social SEDESOL (2013), *Catálogo de Localidades. Sistema de Apoyo para la Planeación del Programa de Desarrollo de Zonas Prioritarias*, México.

Los índices de marginación que proporciona el Consejo Nacional de Población CONAPO, hacen saber que las tres colonias del Municipio de Atenco (El amanal, Los Hornos (el presidio) y el salado presentan un índice de marginación alta.

El Ejido de Nexquipayac, Ejido San salvador Acuexcomac, Granjas Ampliación Santa Rosa y la localidad de Zapotlán se encuentran catalogados como las localidades con grado de marginación medio. La Pastoría, Francisco I. Madero, Nueva Santa Rosa, Ejido de la Magdalena Panoaya, San Cristóbal Nexquipayac, San Salvador Atenco y Santa Isabel Ixtapan se encuentran clasificadas con bajo grado de marginación, sin embargo llama la atención que Zapotlán siendo una de las comunidades de origen y geográficamente se encuentra cerca de la cabecera municipal, presenta un grado de marginación medio.

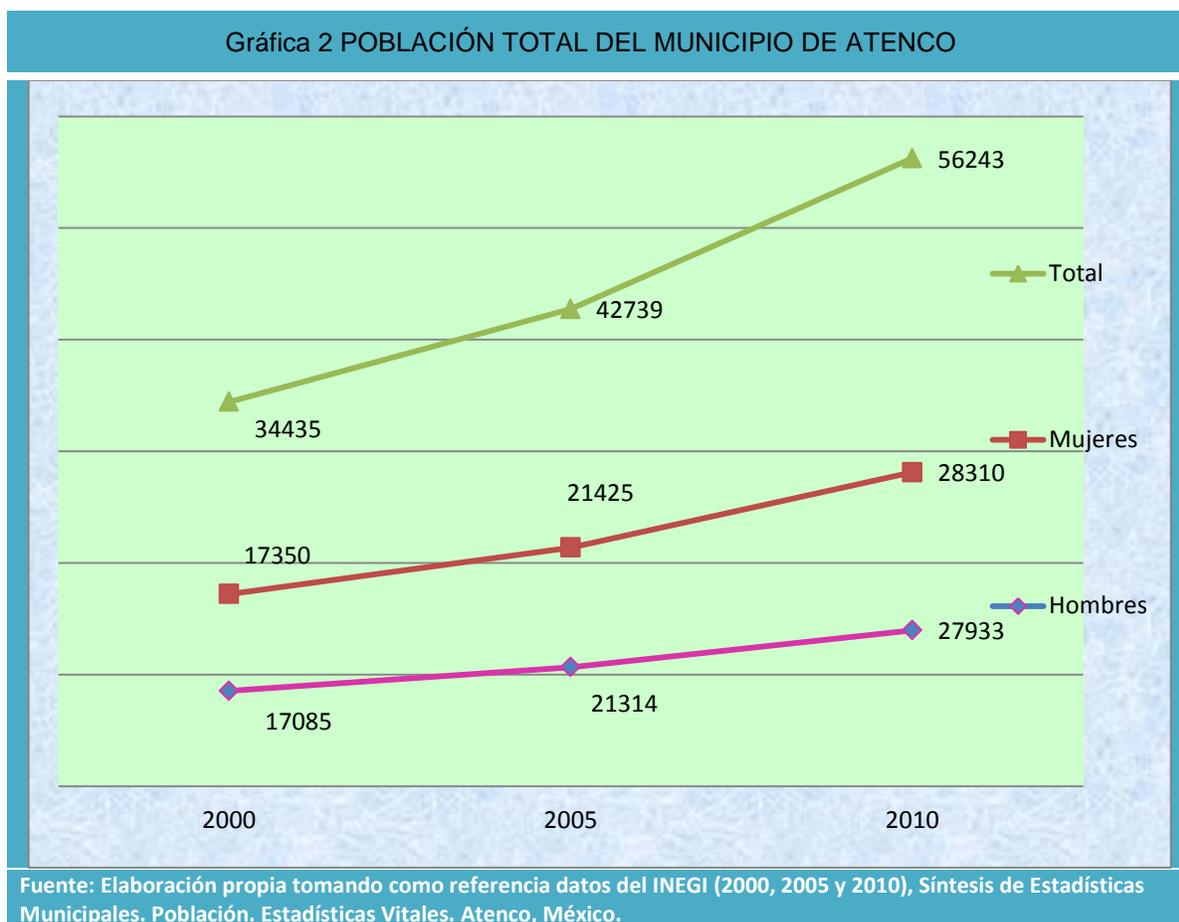
Tabla 1 ÍNDICE DE MARGINACIÓN POR COMUNIDAD

	2005			2010		
	Número de comunidades	%	Población	Número de comunidades	%	Población
Grado de marginación muy alto	4	25	6400	3	20	4207
Grado de marginación alto	4	18.75	1361	4	26.67	10535
Grado de marginación medio	5	31.25	5544	7	46.67	41497
Grado de marginación bajo	4	25	29434			
Grado de marginación muy bajo						
Grado de marginación n.d.				1	6.67	4
Total de localidades (Iter, 2005 y 2010)	17	100	42 739	15	100	52243

Fuente: Elaboración Propia con información obtenida de la Secretaría de Desarrollo Social SEDESOL (2013), *Catálogo de Localidades. Sistema de Apoyo para la Planeación del Programa de Desarrollo de Zonas Prioritarias*, México.

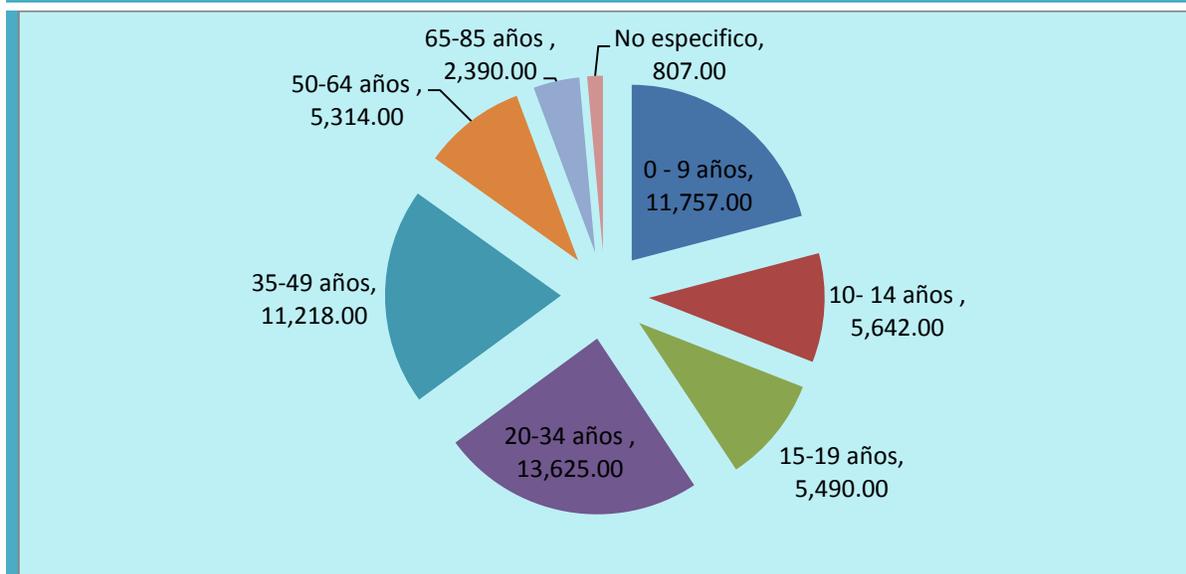
1.14.2 Demografía

La población ha tenido un incremento significativo durante la década transcurrida entre el año 2000 y 2010 (véase gráfica 2) paso de 34,435 habitantes en el año 2000 a 56, 243 habitantes para el año 2010. En cuestiones de género se puede observar que la diferencia entre el número de población femenina con respecto a la masculina es mayor en un 0.67%, equivalente a 377 personas.



La mayor parte de la población está en edad productiva, es decir 35,647 habitantes, equivalente a 63.4 %, mientras que 2,390 habitantes son adultos mayores, es decir, 4.26%; y 17, 369 habitantes son niños esto es el 30.9% de la población, por lo tanto, los adultos mayores no representan un una cuarta parte de la población total (véase gráfica 3).

Gráfica 3 CLASIFICACIÓN DE LA POBLACIÓN DE ACUERDO A LA EDAD



Fuente: Elaboración propia con información obtenida de: INEGI (2000, 2005 y 2010), Síntesis de Estadísticas Municipales. Población. Principales Características de la Población. Atenco, México.

1.14.2.1 Religión:

Según datos del INEGI, las religiones que hay en el municipio son los protestantes, cristianos y católicos. Sin embargo, la religión que predomina en el municipio es la católica, en parte explica la existencia de mayordomías en todas las localidades que conforman el municipio, ejemplo de ello es la existencia de 67 mayordomías en la comunidad de San Salvador Atenco, las cuales se encargan de recaudar cooperaciones entre los habitantes, administrar los recursos y de organizar las diferentes festividades religiosas, que se llevan a cabo en diferentes fechas del año.

1.14.2.2 Población no nativa del municipio

La mayor parte de la población no nativa del municipio proviene de otras entidades (véase cuadro 5) -Puebla, Oaxaca, Jalisco, Monterrey, Michoacán, sólo por mencionar algunas entidades-, en menor proporción también hay pobladores provenientes de otros países.

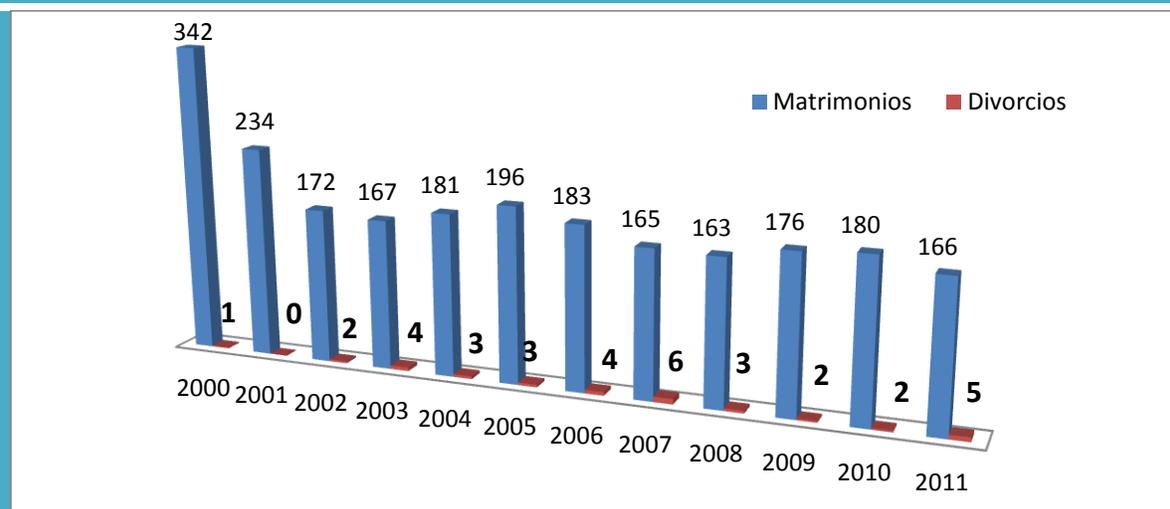
CUADRO 5. POBLACIÓN NO NATIVA DEL MUNICIPIO

Población nacida en otra entidad	14801
Población nacida en EUA	65
Población nacida en otro país	18
Población que no especifico su lugar de nacimiento	891
Fuente: Elaboración propia con información obtenida del INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010. Atenco México.	

1.14.2.3 Nupcialidad y divorcios

De acuerdo con datos del INEGI el promedio de matrimonios durante el 2009 fue de 176, mientras que el índice de divorcio es de 2, por lo cual, se deduce que hay una diferencia significativa, sin duda, el Número de matrimonios y el número de divorcios (Véase gráfica 4).

Gráfica 4 NUPCIALIDAD Y DIVORCIOS

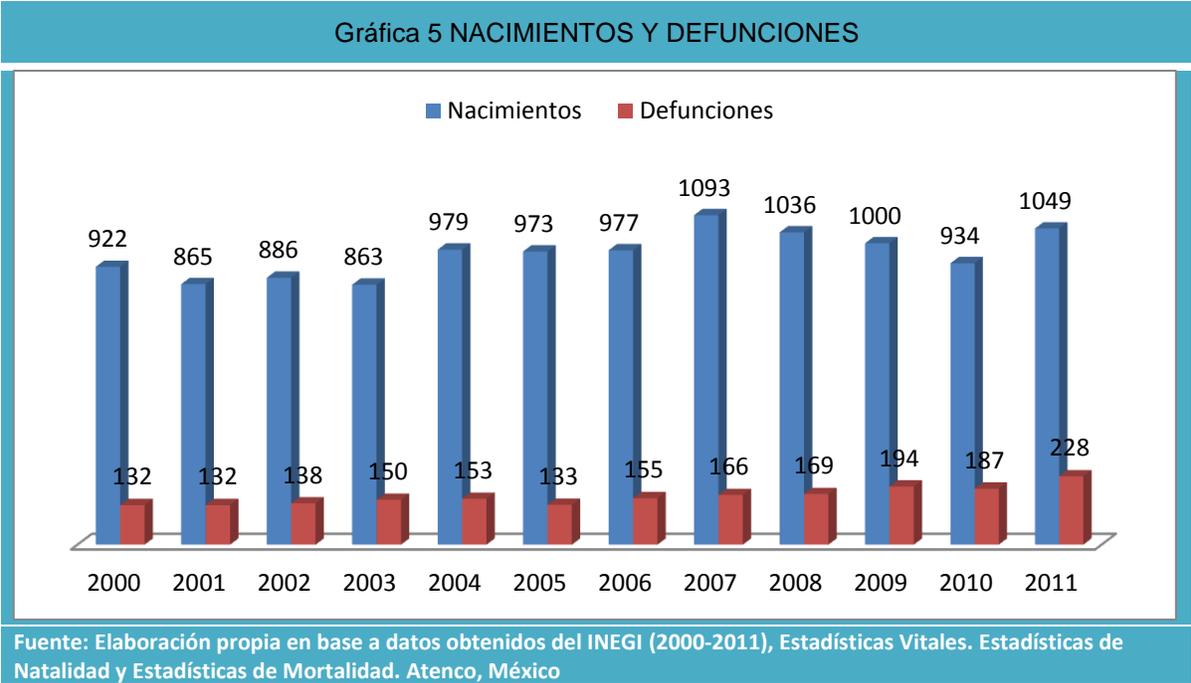


Fuente: Elaboración propia de acuerdo con datos obtenidos del INEGI (2000-2011), Estadísticas Vitales. Estadísticas de Nupcialidad y Estadísticas de Divorcios, Atenco, México.

1.14.2.4 Nacimientos y Defunciones

Los datos consultados de la gráfica 5 revelan que durante el 2010 hubo 934 nacimientos de los cuales 465 fueron hombres y 469 fueron mujeres, mientras que

para el 2011 el número de nacimientos fue de 1049. La diferencia entre ambos periodos es de 115 habitantes.



En el año 2010, la diferencia entre las defunciones y los nacimientos ha sido considerable, las defunciones representaron el 20.021% con respecto al número de nacimientos, para el año 2011 las defunciones representaron el 21.73% con respecto al número de nacimientos, hubo un incremento de 1.71%, sin embargo la diferencia es considerable. El incremento en el número de nacimientos es directamente proporcional al incremento en la demanda de servicios.

1.14.2.5 Hogar

“El hogar es la unidad formada por una o más personas, unidas o no por lazos de parentesco, que residen habitualmente en la misma vivienda y se sostienen de un gasto común para la alimentación. (...)” (INEGI, 2013: 3). De acuerdo con el INEGI en el año 2000 había un total de 7,310 hogares y para el 2010 había 12, 218 hogares, en una década aumentaron 4, 908 hogares, están integrados por un promedio de 4.5 miembros, un 80.9% de los hogares tiene

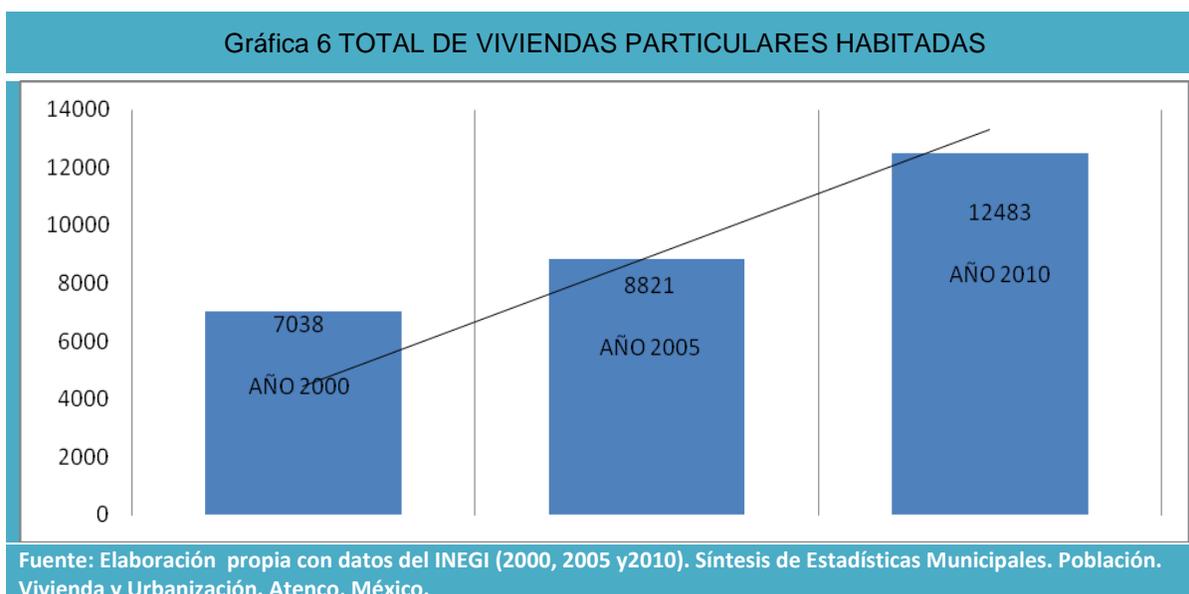
jefatura masculina, mientras que un 19.1 % tienen jefatura femenina (Véase cuadro 6).

CUADRO 6. HOGARES EN EL MUNICIPIO DE ATENCO		
	Año 200	Año 2010
Hogares	7,310	12,218
Tamaño promedio de los hogares	n.d.	4.5
Hogares con jefatura masculina	n.d.	9,886
Hogares con jefatura femenina	n.d.	2,332

Fuente: Elaboración propia con base en datos del INEGI (2013), Síntesis de Estadísticas Municipales. Población. Vivienda y Urbanización. Atenco, México.

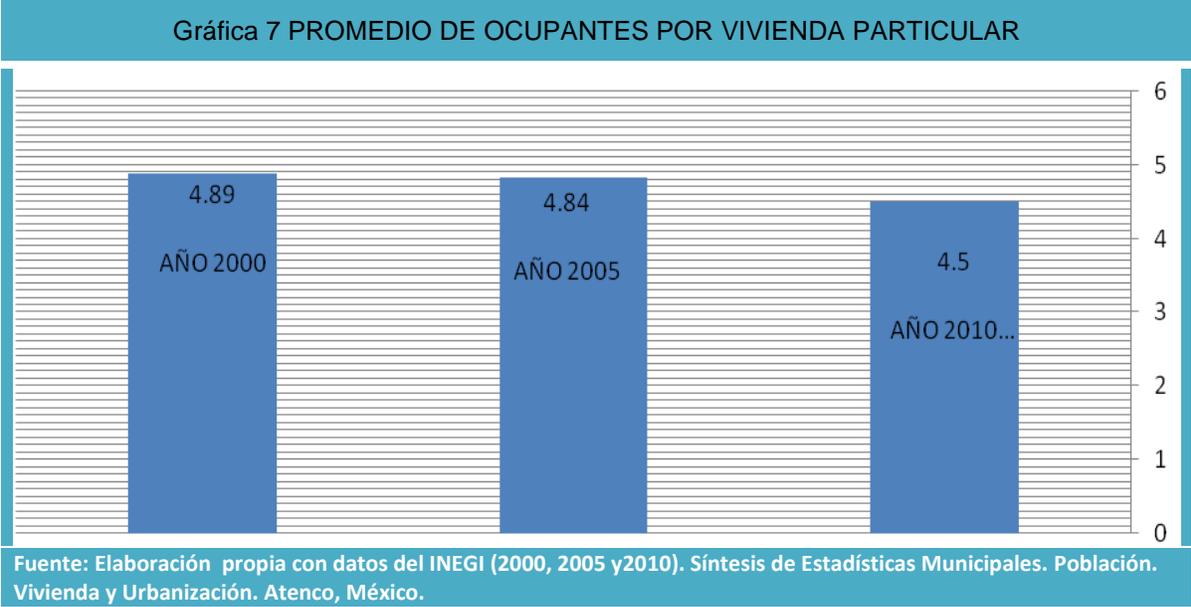
1.14.2.6 Vivienda y urbanización

De acuerdo con información obtenida del INAFED, en el Municipio de Atenco se incrementó el número de viviendas en el periodo 2000- 2005 en un 25.38%, es decir, 1786 unidades; mientras que en el periodo del 2000 al 2010 hubo un incremento del 77.74% equivalente a 5444. En una década casi se duplicó el número de viviendas particulares habitadas (véase gráfica 6).

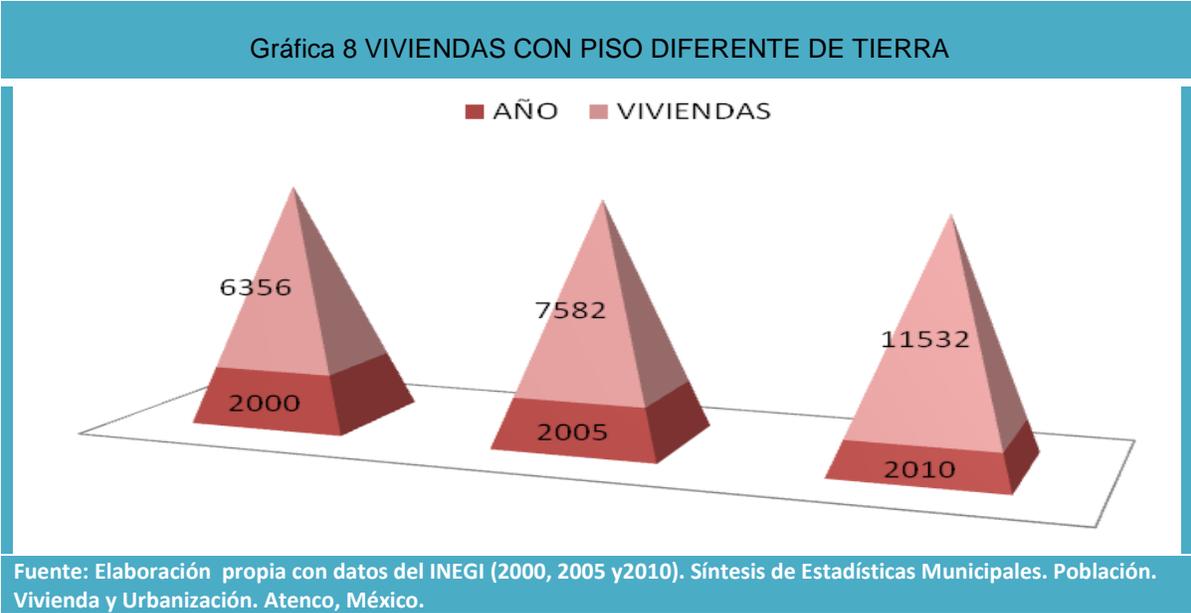


En el año 2000 el número de ocupantes por vivienda particular habitada era de 4.8 personas aproximadamente. Sin embargo con el paso del tiempo este

número no se ha modificado de manera significativa, pues después de una década, no ha sufrido cambios importantes como se puede ver en la gráfica 7.



Las viviendas en más del 70% cuentan con piso diferente al de tierra, (véase gráfica 8) de acuerdo con información del INAFED, indica mejoras en las viviendas, por ello, no se puede pasar por alto, el programa para el mejoramiento de viviendas, implementados por SEDESOL.



1.14.2.7 Cobertura de servicios públicos

La cobertura de servicios públicos no es satisfactoria, los servicios no están ni al 40% los que hay son obsoletos, con el crecimiento de las comunidades, colonias y nuevos asentamientos hay mayor demanda de servicios (Díaz Núñez: 2012). Para el presidente municipal en turno Mario Ayala Pineda (2009-2012) “hay un retraso enorme en cuestión de servicios, tres años son insuficientes, la demanda de servicios se da de la siguiente manera: pavimentación, drenaje, agua potable, electrificación”.

El déficit cobertura de servicios públicos se debe a tres principales factores:

- A. Incremento desmedido de asentamientos humanos en zonas irregulares debido a la llegada de nuevos habitantes al municipio
- B. Ineficiencia del H. Ayuntamiento en la captación de impuestos, derechos, obligaciones, etc. El municipio no ha sido eficiente en el cobro de impuestos, por lo tanto, los recursos recabados son pocos y no alcanzan para cubrir la demanda de servicios. (Yescas Hidalgo: 2012)
- C. No hay aprovechamiento al 100% de los programas federales y/o estatales encaminados a mejorar la calidad de vida de la población, algunos programas resultan desconocidos o simplemente en el municipio no hay gestión de recursos.

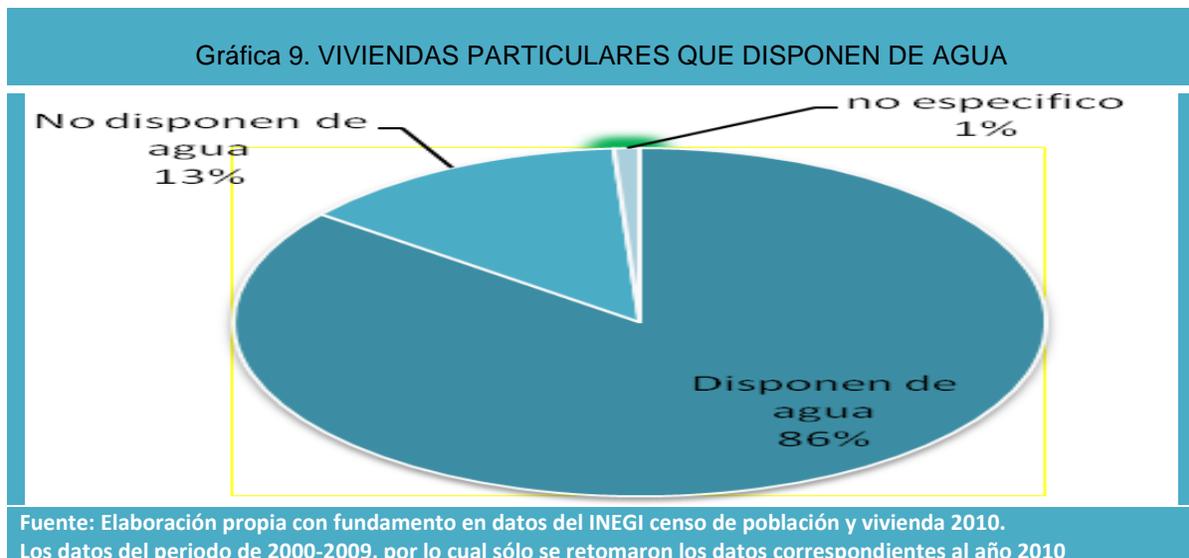
La cobertura y la demanda no se puede resumir en una cifra, porque con la llegada de nuevos habitantes que vienen a establecerse al Municipio de Atenco, año con año aumenta el tamaño de las localidades y colonias (Yáñez Ramos: 2013) y con ello la necesidad de servicios, la entre las prioridades están:

1. Agua potable. Hay un pozo de agua potable en cada una de las localidades de origen, sin embargo del 2000 a la fecha hay escasez de agua y comienzan a presentarse hundimientos, ejemplo de ello es la cabecera municipal y Zapotlán. Hay escasez de agua en las localidades de origen. En los asentamientos irregulares y nuevas colonias que se están formando

se carece del servicio, tienen que abastecerse comprando pipas de agua. En las localidades de origen

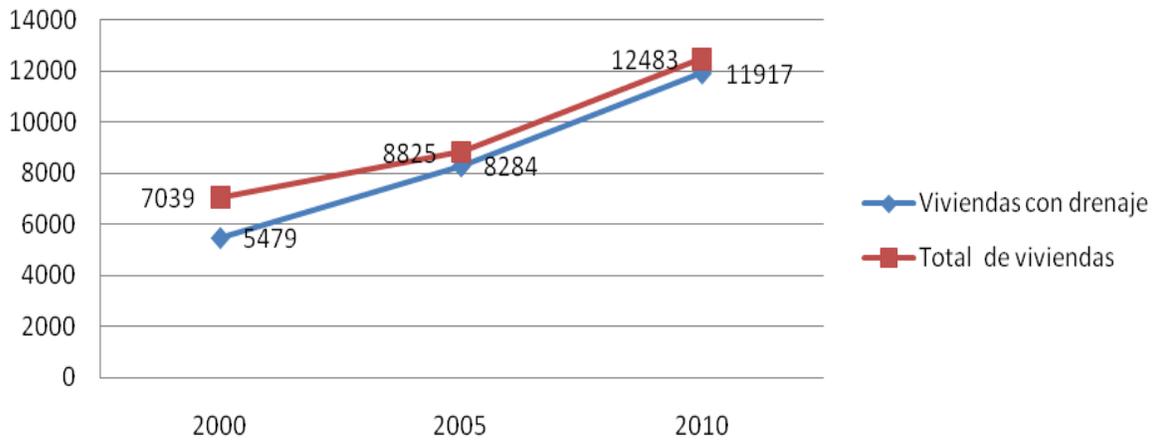
2. El drenaje es obsoleto, la red requiere renovación porque en época de lluvias, las calles se inundan de aguas negras
3. Hay muchas calles sin pavimentar, y algunas otras está deteriorado el pavimento.
4. En cuestiones de Electrificación el cableado es obsoleto, los transformadores son insuficientes debido a que el número de viviendas ha aumentado considerablemente.

De acuerdo con información del INEGI (véase gráfica 9), el 86% de las viviendas disponen de agua mientras que el 13%, es decir una octava parte de las viviendas no disponen de agua, esta situación repercute directamente en la economía de quienes no cuentan con agua potable en la vivienda, en lugar de pagar mensualmente una cuota por el agua potable se ven obligados a comprar pipas de agua generando un gasto mayor (INEGI: 2013).



Los datos obtenidos del INEGI (2013), el incremento en las viviendas va casi a la par con el número de viviendas que cuentan con drenaje (véase gráfica 10), es decir, las viviendas que no disponen de drenaje representan una diferencia casi insignificante.

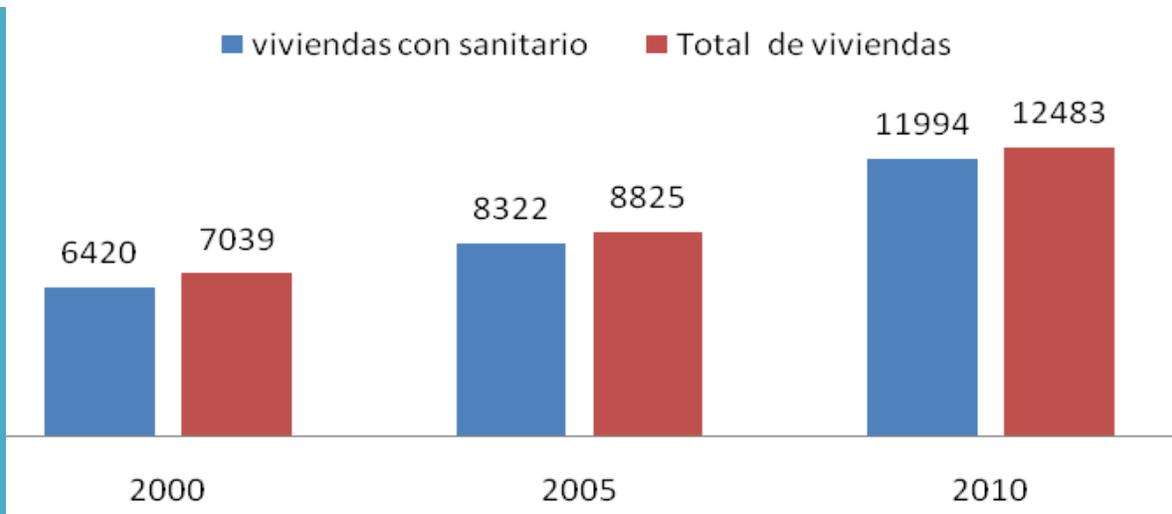
Gráfica 10 TOTAL DE VIVIENDAS QUE CUENTAN CON DRENAJE



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI (2000, 2005 y 2010). Síntesis de Estadísticas Municipales. Población. Vivienda y Urbanización. Atenco, México.

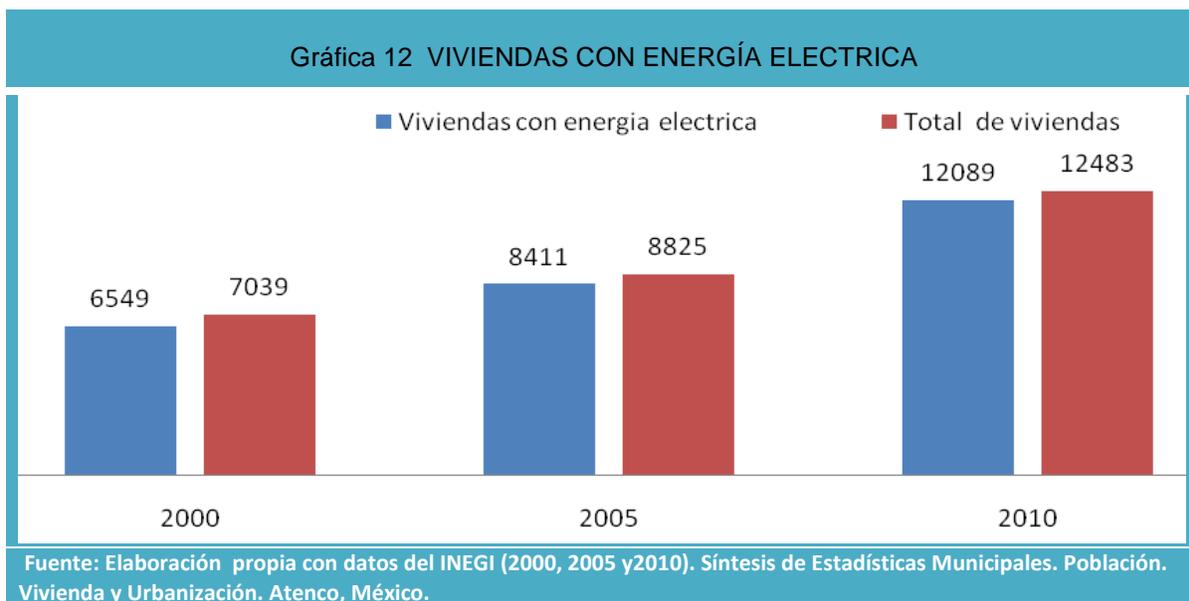
Según datos obtenidos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía INEGI, como lo muestra la gráfica 11, las viviendas que no disponen de sanitario representan una diferencia casi insignificante respecto con las viviendas que disponen de sanitario y del total de viviendas, ya que estas últimas representan el 96 %. (INEGI: 2013)

Gráfica 11 VIVIENDAS QUE DISPONEN DE SANITARIO

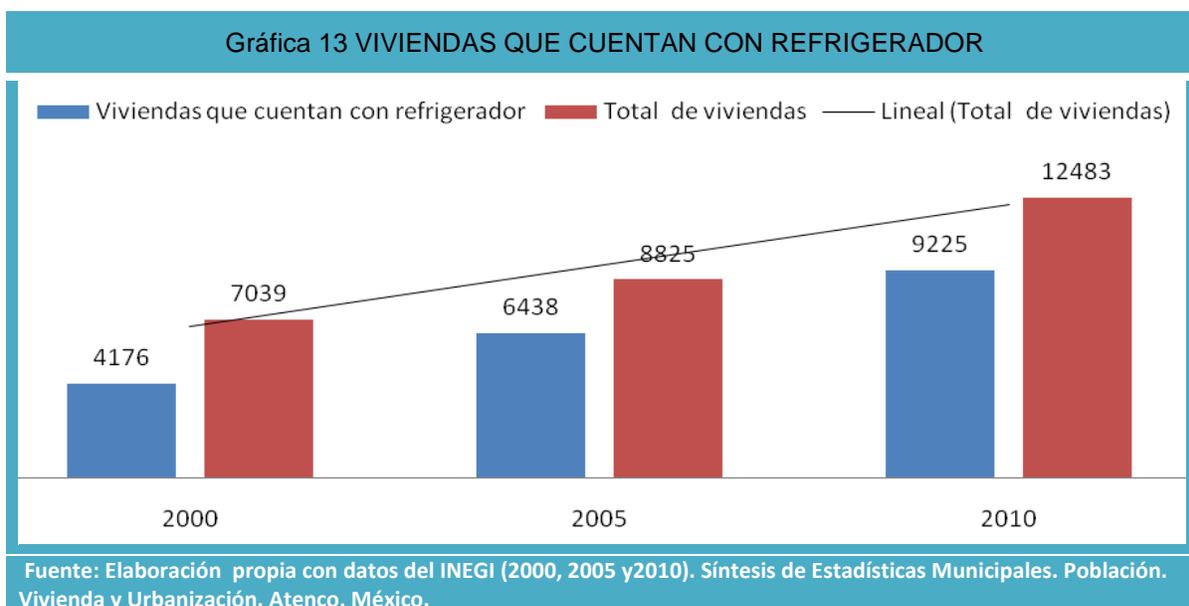


Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI (2000, 2005 y 2010). Síntesis de Estadísticas Municipales. Población. Vivienda y Urbanización. Atenco, México.

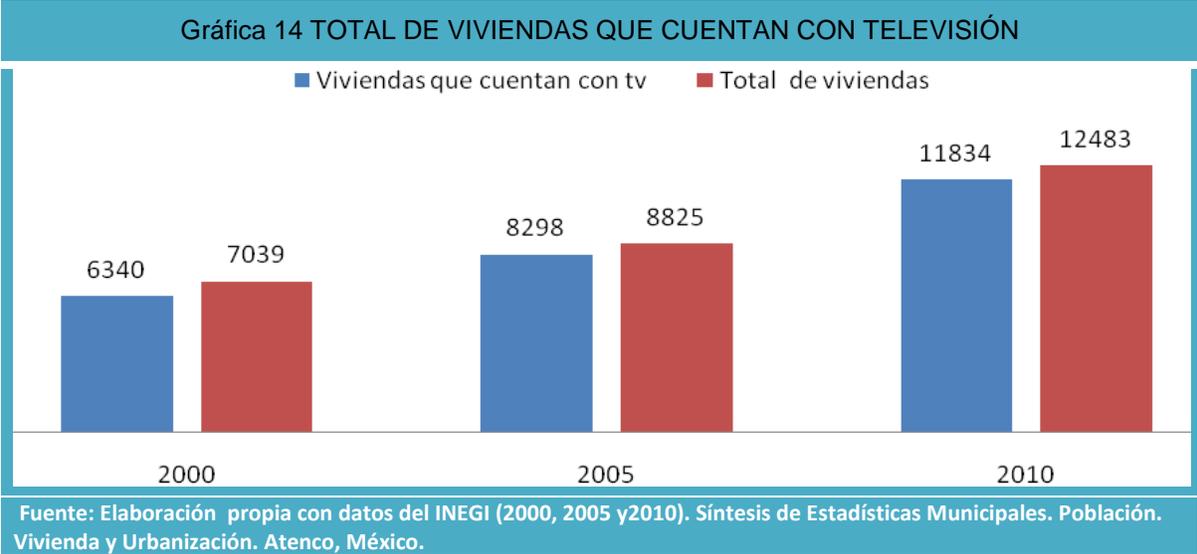
Según información obtenida del INEGI (2013) 96.8 % del total de las viviendas disponen de energía eléctrica, (vease gráfica 112), es decir, la cobertura de energía eléctrica en los hogares del municipio es de casi el 100%, por lo tanto, no hay rezago en la cobertura de dicho servicio.



El número de viviendas que cuentan con refrigerador ha ido incrementando, según datos del INEGI (2013), en el año 2000 sólo el 59% de las viviendas disponían de refrigerador, y para el año 2010 aumentó a 74% (véase gráfica 13).



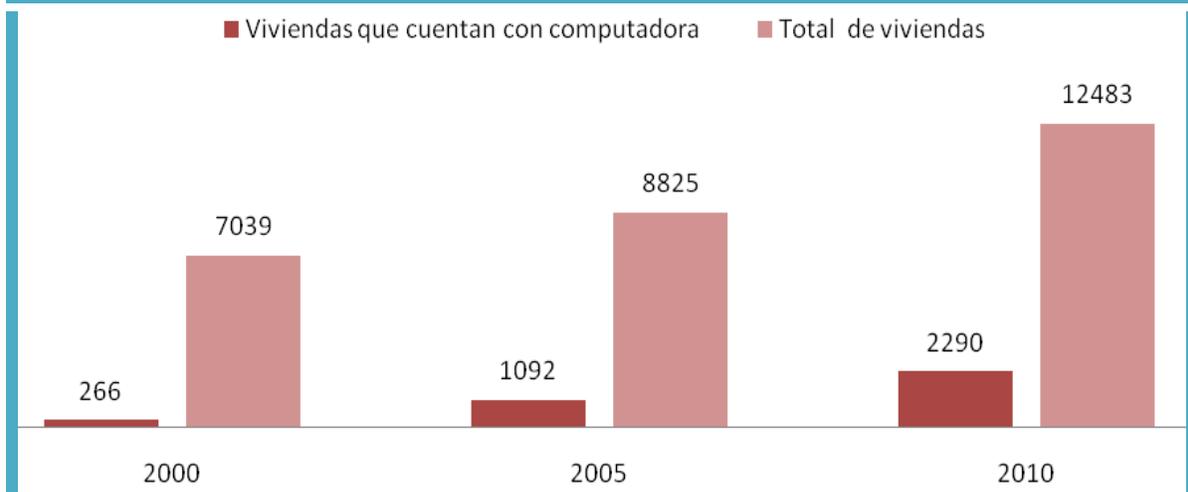
La información obtenida del XIII Censo de Población y Vivienda 2010, permite deducir que ha incrementado el número de viviendas que cuentan con televisión, en el año 2000 el 90% de las viviendas contaba con televisión y para el año 2010, el 95% de la población cuenta con televisión en la vivienda (Véase Gráfica 14).



La información obtenida del INEGI, permite argumentar que el número de viviendas que disponen de lavadora ha incrementado (véase gráfica 15) ya que para el año 2000 sólo el 46 % contaba con lavadora y para el año 2010 paso a ser el 62% de las viviendas que cuentan con lavadora. Hubo un incremento del 15%.



Gráfica 16 TOTAL DE VIVIENDAS QUE CUENTAN CON COMPUTADORA



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI (2000, 2005 y 2010). Síntesis de Estadísticas Municipales. Población. Vivienda y Urbanización. Atenco, México.

En cuestiones tecnológicas, de acuerdo con datos del INEGI (véase gráfica 16), menos del 25% del total de las viviendas disponen de computadora en casa, incrementó el número de viviendas que cuentan con una computadora, ya que para el año 2000 sólo el 3.7% de los hogares disponían de una computadora, para el año 2010 el 18.3 % de los hogares disponen de computadora, sin embargo Más Del 75% de viviendas no dispone de computadora, lo cual, pone en evidencia las carencias económicas y el rezago tecnológico.

1.14.2.8 Comunidades y localidades con mayor rezago

De acuerdo con la información proporcionada por el presidente municipal Mario Ayala Pineda (2009-2012). Y los entrevistados, las comunidades con mayor rezago en el municipio de Atenco están: El salado, granjas y el arenal, el amanal, Zapotlán , el Potrero, Santa Rosa, Nueva Santa Rosa, La bota, La Pastoría, San Lazarito y Francisco I Madero

La tendencia del índice de marginación según datos obtenidos del INEGI entre el año 2000 y el año 2005 tiende a disminuir, ya que para el año 2000 el índice era de -1.2 mientras que para el año 2005 fue de -1. Los datos para el

periodo que va del 2005 hasta el 2010 no se encuentran disponibles (Véase gráfica 17).



1.14.2.9 Acciones emprendidas para abatir el rezago

Las autoridades municipales sólo se enfocan en obras públicas que se estipulan en el plan municipal, pero no alcanzan a cubrir las demandas de la población porque no se da continuidad a las acciones, se realizan obras públicas sólo por realizarlas sin dar prioridad a las demandas más urgentes, sin analizar el impacto en la calidad de vida de los habitantes del Municipio y sin dar continuidad al cumplimiento de metas a largo plazo planteadas por la administración anterior.

- ♦ Se pretende regularizar los asentamientos irregulares y de concientizar a los ejidatarios para que no permitan ni cometan actos ilícitos, y se está solicitando el apoyo de la fiscalía especial para los delitos de fraccionamiento ilegal en los ejidos y para sancionar la invasión de terrenos
- ♦ En algunos casos no hay continuidad de las políticas puestas en marcha por la administración anterior, porque a veces en tres años no les da tiempo de concluir y la administración entrante no da seguimiento, las obras quedan inconclusas.

- El municipio sólo capta recursos por captarlos, no hay proyectos definidos, ni siquiera hay planeación urbana, no atiende las problemáticas urgentes, la seguridad.
- Se creó la Escuela de Artes y Oficios EDAYO para la capacitación de los pobladores. Se ha creado un circuito con la finalidad de facilitar la comunicación entre las comunidades y los municipios cercanos. En algunas calles se ha renovado el pavimento.
- Las colonias con rezago son zonas irregulares, hay exigencia de obras pero no hay aportación a los impuestos municipales, a mayor crecimiento de los asentamientos irregulares es mayor la demanda de servicios públicos y mayor el rezago.
- No se llevan a cabo acciones concretas para abatir los rezagos pese al conocimiento de las necesidades de cada una de las localidades y colonias, el ayuntamiento responsabiliza a las autoridades auxiliares de los rezagos argumentando falta de gestión.
- Los recursos resultan insuficientes y los pocos con los que se cuenta se canalizan solo en beneficio de las comunidades y/o colonias que definen el triunfo electoral (santa Rosa, Ixtapan, Nueva santa Rosa, El Salado, sólo por mencionar algunos (Isaías Montes Rojas, entrevista personal, 12 de Octubre del 2013)
- No se emprenden acciones concretas, se va trabajando conforme a las peticiones que hagan los ciudadanos.

1.15 Sociedad y Gobierno

Las características económicas de la población del Municipio de Atenco, permiten comprender el interés y/o participación de los pobladores en asuntos de diversa índole, por ejemplo, educación, salud, seguridad pública y cultura.

1.15.1 Educación

La educación escolar es de vital importancia representa un factor determinante en las actividades económicas del municipio, y del desarrollo

productivo, debido a que puede propiciar o limitar la participación de la población económicamente activa en diferentes ámbitos. Por ello, es un aspecto que no se puede dejar desapercibido.

Las instituciones educativas que hay en Atenco son diversas, pero se encuentran ubicadas principalmente en las comunidades de origen, aunque la Escuela de Artes y Oficios EDAYO es la excepción porque se encuentra ubicada en la colonia Santa Rosa, la colonia es de reciente creación y es una de las más marginadas del Municipio. La Unidad de Estudios Superiores- Atenco se encuentran ubicada en Ixtapan, desconcentrando los servicios educativos de la cabecera municipal. (Véase tabla 2).

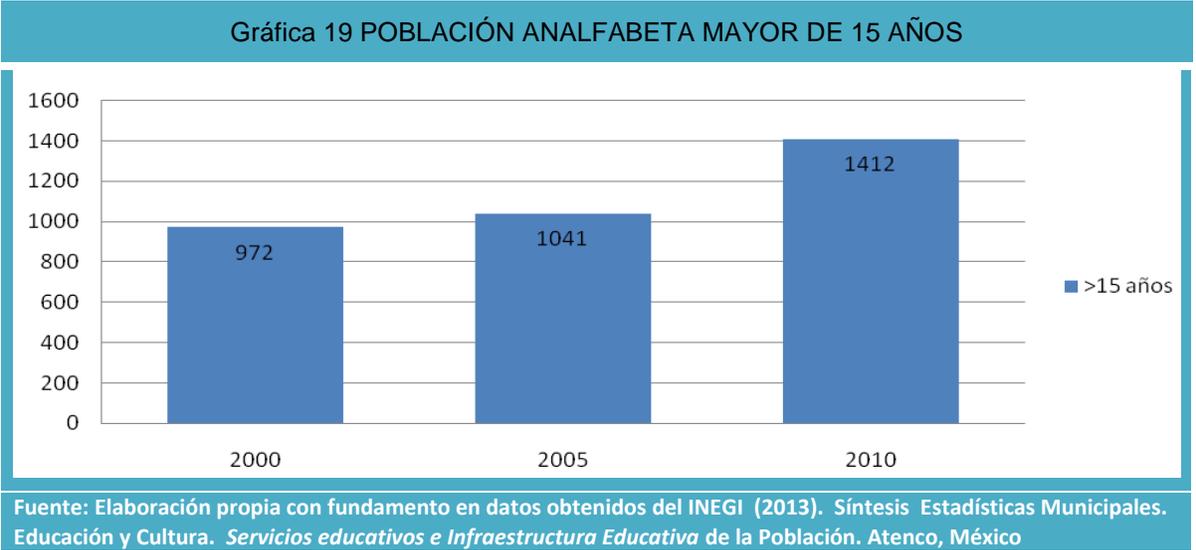
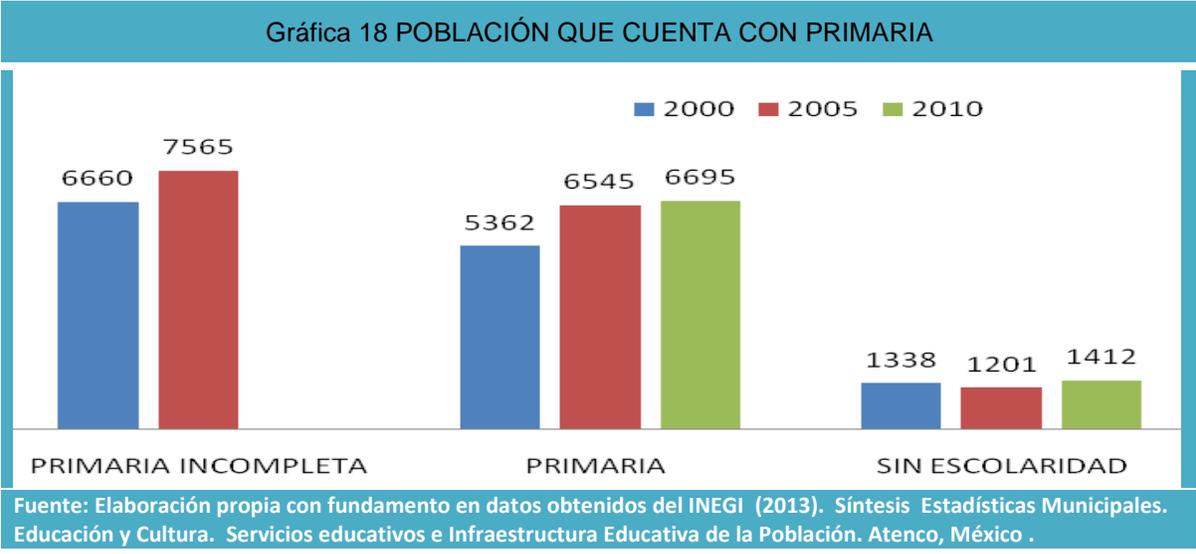
Tabla 2. INSTITUCIONES EDUCATIVAS EN ATENCO		
Comunidad	Nombre de la Escuela	Nivel
Acuexcomac	Acuexcomac	Secundaria
Acuexcomac	CBT Atenco	Técnico en Informática Técnico en Diseño Asistido por Computadora
Atenco	Gral. Vicente Guerrero	Primaria
Atenco	Escuela Preparatoria Oficial número 13	Bachillerato General
Atenco	Prof. Feliciano Herrera	Preescolar
Atenco	Federico Froebel	Preescolar
Atenco	Néstor Herrera	Primaria
Atenco	Rafael Ramírez	Telesecundaria
Atenco	Cuauhtémoc	Primaria
Atenco	Rafael Ramírez	Secundaria
Atenco	E.S.T.I.C. No. 0041 Tierra y Libertad	Secundaria
Atenco	Nezahualpilli	Preescolar
El salado	José Martí	Preescolar
Francisco I Madero	Ramón López Rayón	Preescolar
Francisco I. Madero	David Ausubel	Preescolar

CONTINÚA EN LA SIGUIENTE PÁGINA

Ixtapan	Preparatoria Oficial Núm. 270	Bachillerato general
Ixtapan	Universidad Mexiquense del Bicentenario. Unidad de Estudios Superiores UES-Atenco	Ingeniería en Tecnologías de la Información y Comunicación Ingeniería Industrial
Ixtapan	Justo Sierra	Primaria
Ixtapan	Ricardo Flores Magón	Primaria
Ixtapan	Gabriela Mistral	Preescolar
Ixtapan	Gregorio Torres Quintero	Primaria
Ixtapan	Gral. Nicolás Romero	Primaria
Ixtapan	Ricardo Flores Magón	Primaria
Ixtapan	M. Rafael Ramírez	Primaria
Ixtapan	Agustín de Iturbide	Preescolar
La Pastoría	Rosario Castellanos	Preescolar
La Pastoría	Niños Héroe	Primaria
La Pastoría	Jardín de Niños	Preescolar
Nexquipayac	Juan Rulfo	Preescolar
Nexquipayac	Of. No. 0590 Francisco Villa	Secundaria
Nexquipayac	Of. No. 104 Salvador Novo	Secundaria
Nexquipayac	Preparatoria oficial No. 142	Bachillerato General
Nexquipayac	Amado Nervo	Preescolar
Nexquipayac	Britania	Preescolar
Nexquipayac	Pentatlón Deportivo Militar Univ.	Primaria
Nexquipayac	Lázaro Cárdenas	Primaria
Santa Rosa	Francisco Javier Mina	Primaria
Santa Rosa	Centro Pedagógico Cristóbal Colón	Primaria Privada
Santa Rosa	Escuela de Artes y Oficios (EDAYO)	
Santa Rosa	Of. No.0332 José María Pino Suarez	Secundaria
Santa Rosa	Of. No.0939 Mariano Riva Palacio	Secundaria
Zapotlán	Narciso Mendoza	Primaria
Zapotlán	Cuauhtémoc No. 79	Telesecundaria
Zapotlán	Rafael Ramírez	Preescolar
Fuente: Elaboración Propia con datos obtenidos de información recabada en el Municipio de Atenco.		

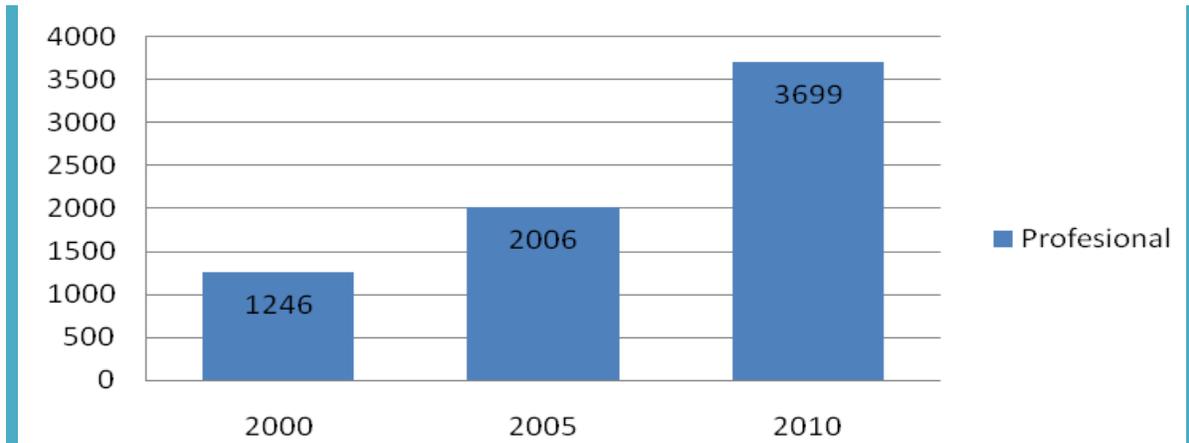
La Población de 5 y más años con primaria en el municipio de Atenco ha variado de acuerdo con los datos obtenidos del INEGI (véase gráfica 18), el número de habitantes que no tiene escolaridad ha aumentado 17.56% con respecto al periodo anterior, mientras que la población que cuenta con primaria sólo aumentó 2.29% con respecto al 2005.

En la última década se puede observar el incremento de la población que cuenta con primaria, lo anterior se deduce con la información obtenida del INEGI (véase gráfica 19), pero también ha incrementado el número de personas que no tienen escolaridad en un 17.56% con respecto al año 2005.



El porcentaje de población con estudios de nivel profesional de acuerdo con información de INEGI (véase gráfica 20), se incrementó 184.3% en el año 2010 con respecto al año 2005, mientras que se incrementó 296% en el periodo comprendido en año 2000 al año 2010.

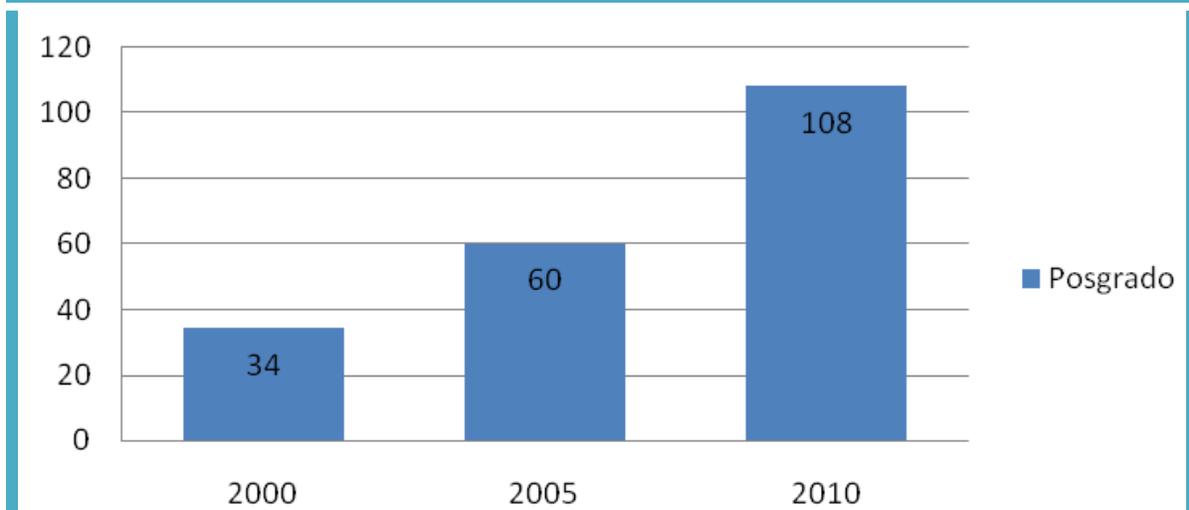
Gráfica 20 POBLACIÓN CON NIVEL DE ESTUDIOS PROFESIONAL.



Fuente: Elaboración propia con fundamento en datos obtenidos del INEGI (2013). Síntesis Estadísticas Municipales. Educación y Cultura. Servicios educativos e Infraestructura Educativa de la Población. Atenco, México.

El porcentaje de población con estudios de posgrado también se ha incrementado en la última década. Para el año 2000 tan solo había 34 personas y para el año 2010 según datos del INEGI había 108 personas con estudios de posgrado. Hubo un incremento del 305% (véase gráfica 21).

Gráfica 21 POBLACIÓN CON POSGRADO



Fuente: Elaboración propia con fundamento en datos obtenidos del INEGI (2013). Síntesis Estadísticas Municipales. Educación y Cultura. Servicios educativos e Infraestructura Educativa de la Población. Atenco, México

De acuerdo con información obtenida del Sistema Estatal y Municipal de la Base de Datos del INEGI (véase gráfica 22), el grado escolar de la población se ha incrementado gradualmente, después de una década en 0.85. Lo cual, es contrastante debido al aumento de población sin escolaridad.

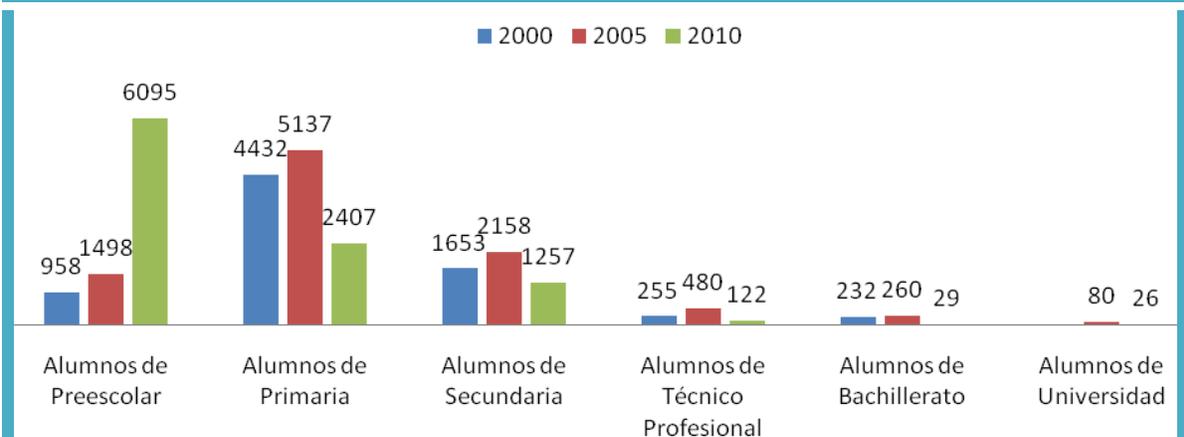
Gráfica 22 GRADO PROMEDIO DE ESCOLARIDAD DE LA POBLACIÓN DE 15 Y MÁS AÑOS



Fuente: Elaboración propia con fundamento en datos obtenidos del INEGI (2013). Síntesis Estadísticas Municipales. Educación y Cultura. *Servicios educativos e Infraestructura Educativa de la Población. Atenco, México.*

Disminuyó la cantidad de alumnos en primaria, secundaria, técnico profesional, bachillerato mientras que el número de alumnos en preescolar aumentó respecto a los otros periodos de tiempo. Según datos del INEGI (2013), hubo un decremento en los alumnos de universidad del 2010 con respecto del año 2005 (véase Gráfica 23).

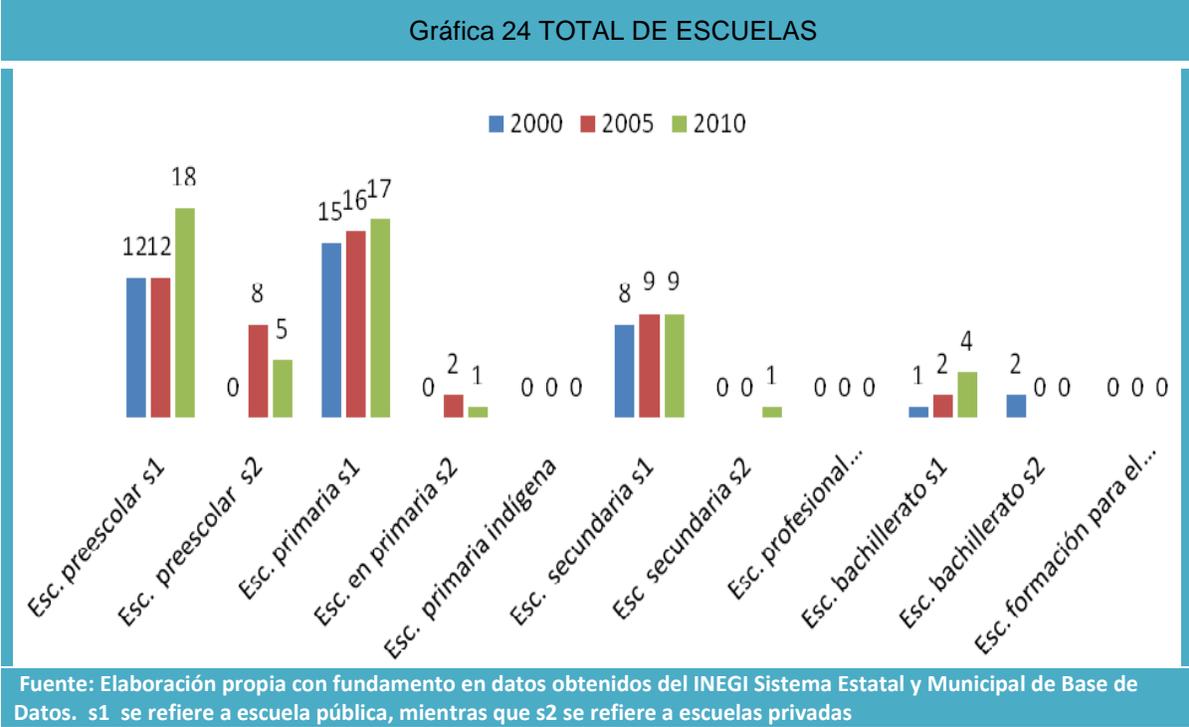
Gráfica 23 TOTAL DE ALUMNOS



Fuente: Elaboración propia con fundamento en datos obtenidos del INEGI (2013). Síntesis Estadísticas Municipales. Educación y Cultura. *Servicios educativos e Infraestructura Educativa de la Población. Atenco, México.*

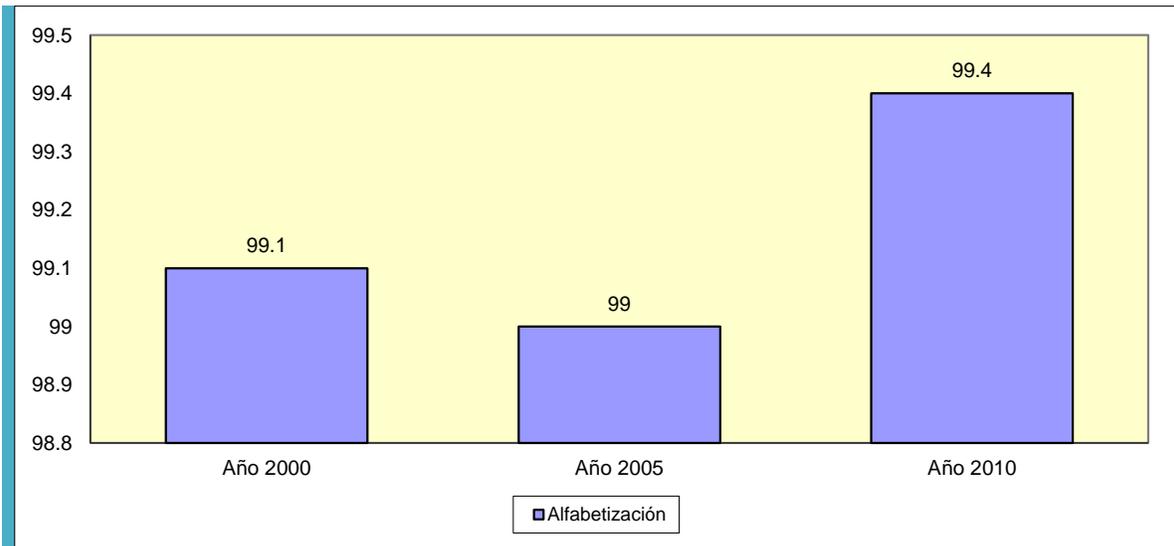
El número de escuelas de preescolar se incrementó de acuerdo con la información obtenida del INEGI, por ejemplo aumentaron 6 escuelas públicas de preescolar en el periodo del 2000 al 2010, contrario a ello las escuelas privadas de preescolar disminuyeron pasando de 8 escuelas en el año 2005 a 5 escuelas en el año 2010.

En el caso de las escuelas primarias hubo un incremento de 2 escuelas durante la década del 2000-2010, para el caso de las escuelas primarias privadas disminuyó 1 escuela; se incrementó 1 escuela secundaria pública, y de igual manera se creó una escuela secundaria privada; desaparecieron las 2 escuelas privadas de nivel medio superior, ya que se crearon tres escuelas públicas de nivel medio superior (véase gráfica 24).



De acuerdo con la información obtenida del Sistema Estatal y Municipal de la Base de Datos SIMBAD del INEGI (véase gráfica 25), se deduce que a pesar de la disminución del número de alumnos en las escuelas del municipio, la tasa de alfabetización es del 99.4%

Gráfica 25 PORCENTAJE DE ALFABETIZACIÓN

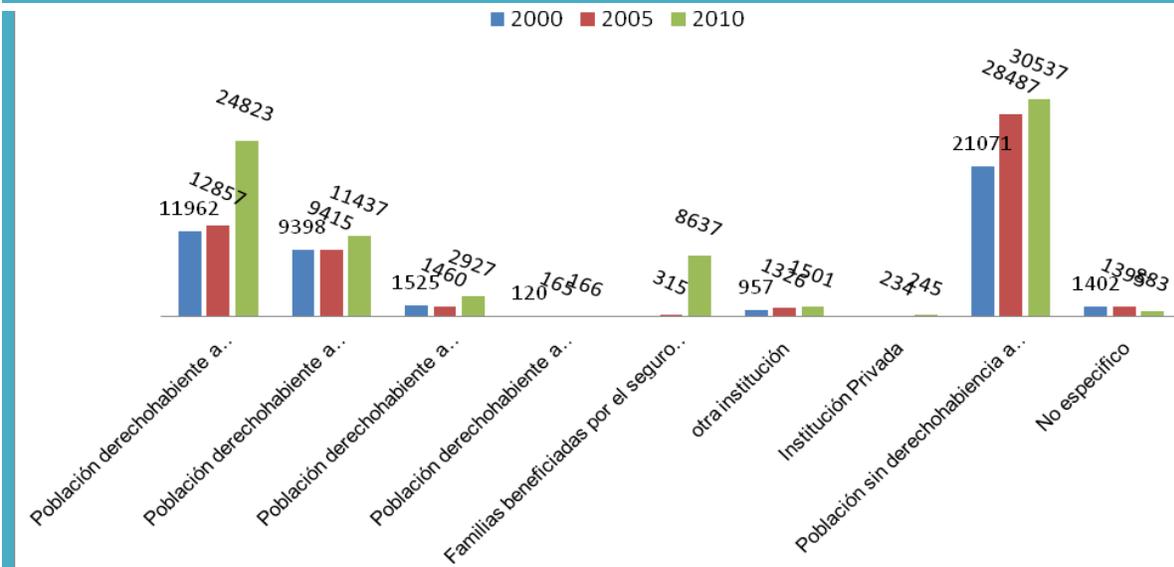


Fuente: Elaboración propia con fundamento en datos obtenidos del INEGI (2013). Síntesis Estadísticas Municipales. Educación y Cultura. *Servicios educativos e Infraestructura Educativa* de la Población. Atenco, México.

1.15.2 Salud

Con fundamento en información proporcionada por el SIMBAD de INEGI (véase gráfica 26) en el ámbito de la salud el 31% de la población cuenta con seguro popular mientras que el 38.4% no son derechohabientes.

Gráfica 26 POBLACION DE DERECHOHABIENTES



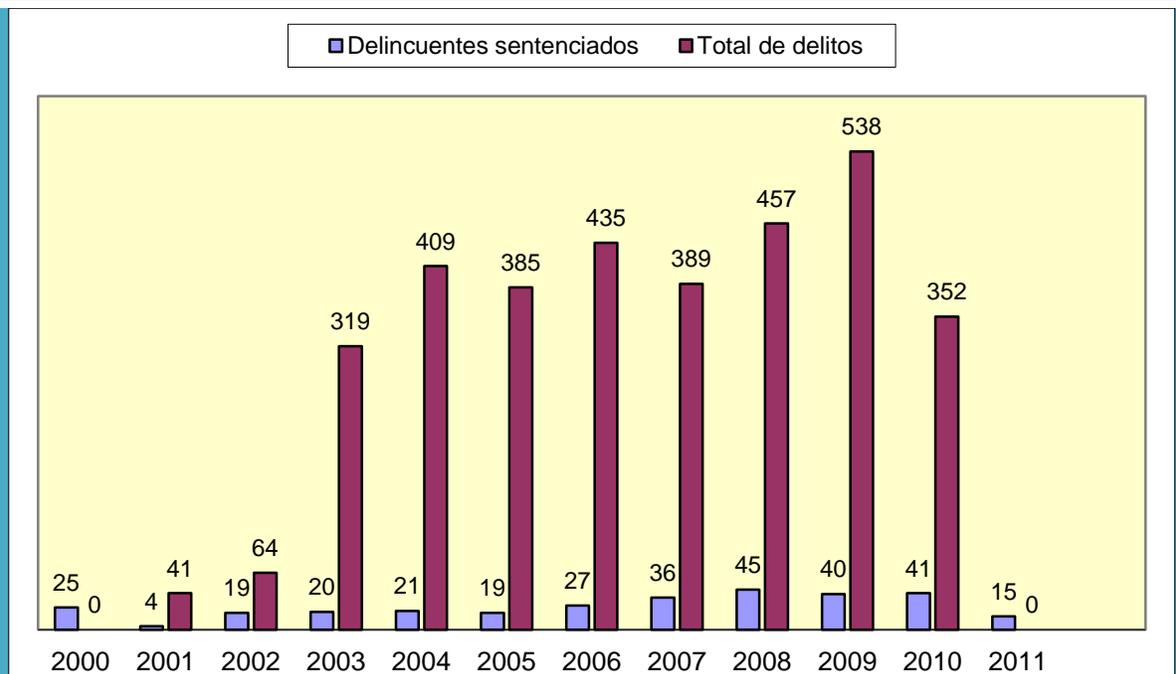
Fuente: Elaboración propia con fundamento en datos obtenidos del INEGI (2000, 2005 y 2010). Síntesis Estadísticas Municipales. Salud. *Condición de derechohabencia* de la Población. Atenco, México.

1.15.3 Seguridad pública y justicia

Según datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía(INEGI la tasa de personas sentenciadas ha tenido variaciones durante la década del 2000-2010, pese a que en los periodos 2002-2004, 2006-2007 hubo una disminución notable de personas sentenciadas, a partir del periodo 2008- 2011 se mantiene la tasa de personas sentenciadas en un 80%.(véase gráfica 27).

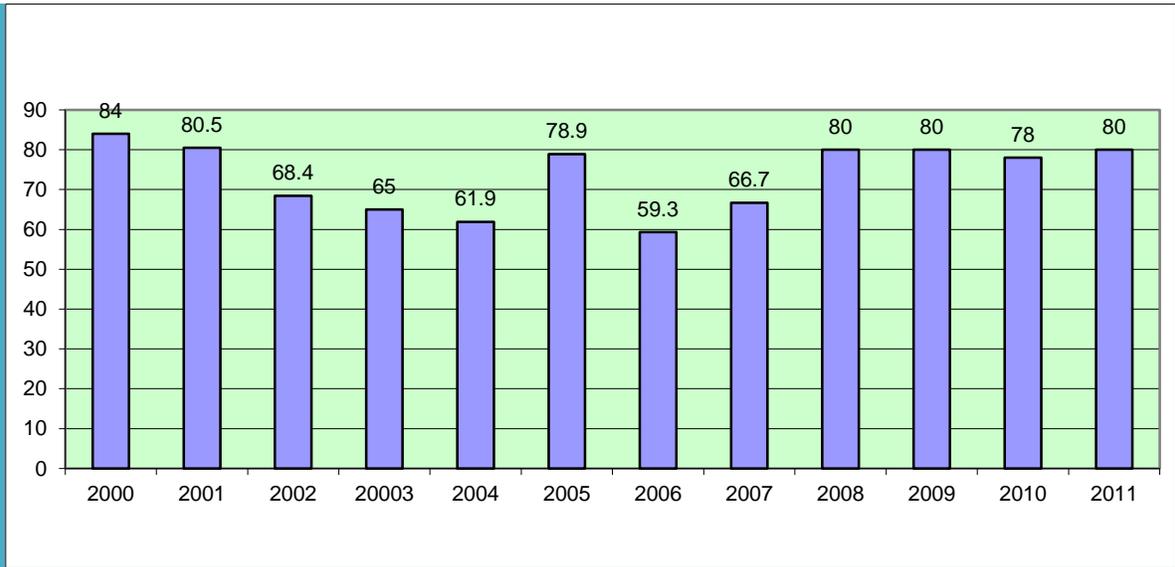
Los datos obtenidos del INEGI permiten comparar el total de delitos y el número de personas sentenciadas, la diferencia entre ambos es abismal, por ejemplo: para el año 2001 sólo se sentenció a 9.75% de las personas quedando sin sentencia el 90.5% de los delincuentes que cometieron un delito, para el año 2005, sólo se sentenció al 4.93%, para el año 2009, el 95.07% de los delitos sólo se sentencia al 11.64% (véase gráficas 27 y 28), quedando impune el 88.6% de los delitos. Hay un incremento en el número de personas sentenciadas.

Gráfica 27 TOTAL DE DELITOS



Gráfica 27 Fuente: Elaboración propia en base a información obtenida de INEGI (2000-2011). Síntesis de Estadísticas Municipales. Seguridad y Justicia .Presuntos delincuentes y sentenciados. Atenco, México
Nota: La información del año 2000 en cuanto a total de delitos no se encuentra disponible, así como, la información del 2011, sólo se cuenta con el total de personas sentenciadas.

Gráfica 28 TASA DE PERSONAS SENTENCIADAS



Fuente: Elaboración propia con fundamento en datos obtenidos del INEGI (2000-2011). Síntesis de Estadísticas Municipales. Seguridad y Justicia. Presuntos Delincuentes y Sentenciados. Atenco, México.

Los delitos más comunes en el Municipio de Atenco según datos del INEGI son: lesiones, despojo y otros delitos, violación, robo, encubrimiento, homicidio, daños en las cosas, allanamiento de morada, portación de armas prohibidas. Sin embargo, para el periodo 2008-2010 algunos delitos se incrementaron significativamente, por ejemplo el robo se incrementó en 1,862.5%, mientras que el incremento para lesiones fue de 2,966.6% y en otros delitos el incremento fue de 1,490.9% sólo por mencionar los más significativos (véase cuadro 7).

CUADRO 7 DELITOS EN EL MUNICIPIO DE ATENCO EN EL PERIODO 2000-2011

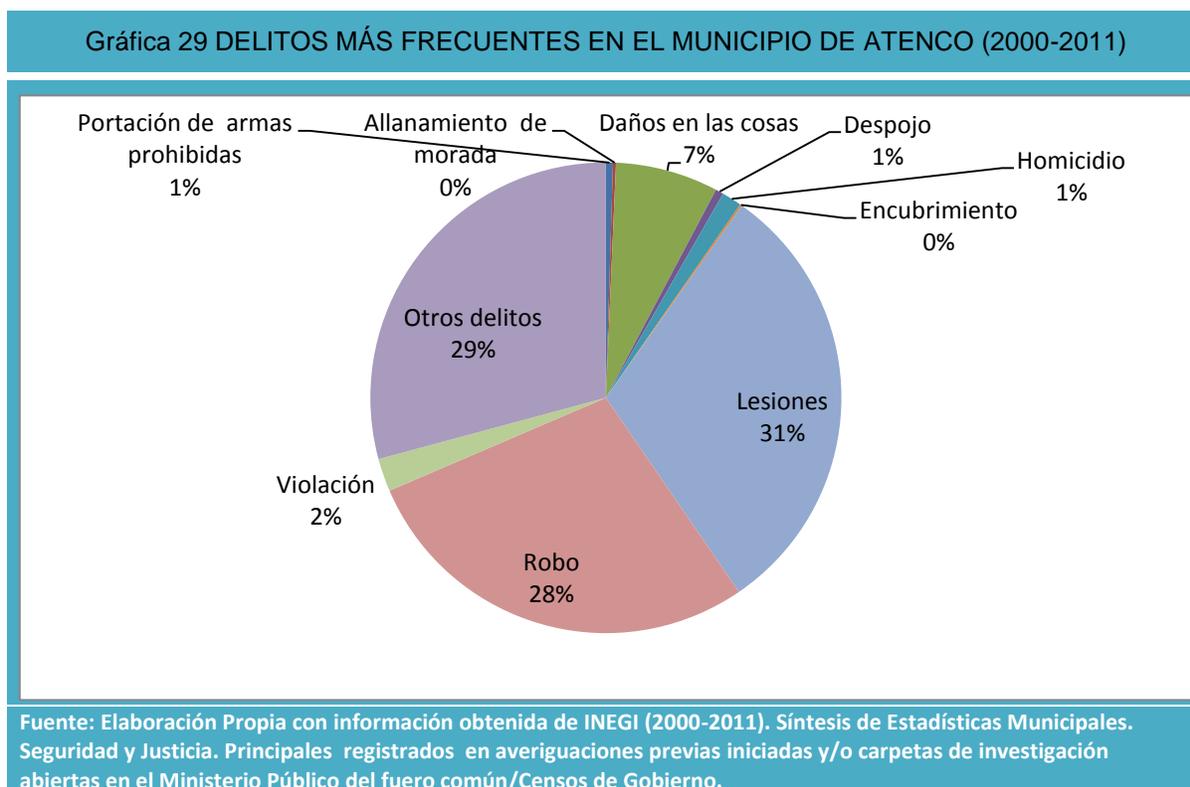
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Portación de armas prohibidas	2	3		2	3	1	4					
Allanamiento de morada					5			3				
Daños en las cosas	1	1					1	2	43	35	21	
Despojo	5	8	2	1	3		3					

Continúa en la siguiente página

Homicidio	2	2	2	1			1	1	7	3	5	1
Encubrimiento							2					
Lesiones	4	1	3	2	2		1	6	158	178	99	1
Robo	3	6	1	3	5	7	8	8	106	149	127	2
Violación		1		1		4	1	5	9	9		5
Otros delitos	8	19	11	10	3	7	6	11	134	164	90	6

Fuente: Elaboración Propia con información obtenida de INEGI (2000-2011). Síntesis de Estadísticas Municipales. Seguridad y Justicia. Principales registrados en averiguaciones previas iniciadas y/o carpetas de investigación abiertas en el Ministerio Público del fuero común/Censos de Gobierno.

Los delitos más concurrentes en el Municipio de Atenco son Robo y lesiones; los menos frecuentes son allanamiento de morada, despojo, portación de armas prohibidas encubrimiento y homicidio (véase gráfica 29).



1.15.4 Cultura

El número de bibliotecas públicas existentes en el Municipio no ha sufrido modificación alguna, se ha mantenido igual desde el 2000, mientras que el número de libros en existencia que paso de 14,787 en el año 2000 a 19,666 para el año 2010, por lo tanto tuvo un incremento de 32%, en el número de consultas también

hubo un incremento en el año 2010, con respecto con el año 2000 de 89.9%, sin embargo fue mayor el número de consultas realizadas en el año 2006 (véase tabla 3)

Tabla 3 BIBLIOTECAS PÚBLICAS											
	Año 2000	Año 2001	Año 2002	Año 2003	Año 2004	Año 2005	Año 2006	Año 2007	Año 2008	Año 2009	Año 2010
Bibliotecas públicas	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5
Libros en existencia	14787	15167	17841	10753	13455	15470	18205	18205	17548	18476	19666
Consultas realizadas	37080	28138	26341	22581	22740	19936	174236	281016	18043	16915	70418
Usuarios en bibliotecas	15420	24468	15578	12414	14402	10931	57970	82304	14821	15806	34081

Fuente: Elaboración propia con fundamento en datos obtenidos del INEGI (2013). Síntesis Estadísticas Municipales. Educación y Cultura. *Servicios educativos e Infraestructura Educativa* de la Población. Atenco, México .

1.15.5 Empleo y relaciones laborales

En los datos consultados del INEGI no hay información de huelgas estalladas, indicadores estratégicos de ocupación y empleo, para el municipio de Atenco. Por lo cual, se retomara la información proporcionada por los entrevistados.

La inexistencia de fuentes formales de empleo y la cercanía al Municipio de Chiconcuac, es la razón por la cual, la mayor parte de la economía municipal se sostiene de talleres de maquila, debido a la existencia de demanda de talleres de maquila y oferta de empleo (Ing. Porfirio Yescas Hidalgo, Prof. Martín Abraham Sánchez, Juanita López Betancourt, entrevistas personales, véase anexos).

Los moto-taxis y bici-taxis, son una alternativa de autoempleo, en dicho servicio de transporte laboran hombres de diferentes edades, desde adolescentes hasta personas de la tercera edad. Cabe señalar que las tarifas no están reguladas.

En gran parte del municipio el ámbito agropecuario ha ido en decremento, los terrenos de cultivo se han destinado para la construcción de viviendas, debido al incremento la población. Sin embargo en la cabecera municipal y Acuexcomac ha resurgido la actividad agropecuaria, se ha conseguido capacitación para el cultivo de productos diferentes al maíz, calabaza, alfalfa y frijol, se han solicitado apoyos para la adquisición de invernaderos y capacitación a la Universidad Autónoma de Chapingo con la finalidad de obtener mayores beneficios del sector agropecuario.

Algunos habitantes van a otros municipios cercanos –Chiconcuac, Ecatepec, Texcoco, Tecámac, sólo por mencionar algunos- a vender tamales, tortillas y/o tlacoyos, mientras que algunos otros se dedican a la albañilería, o trabajan como ayudantes generales u obreros en las fábricas ubicadas en la periferia de la ciudad de México.

Los habitantes que cuentan con preparación profesional, trabajan por su cuenta o su fuente de trabajo esta principalmente el Distrito Federal y/o Texcoco, por lo cual, para el caso de los que trabajan en el D.F., debido a los gastos que implica el traslado y los tiempos que implican trasladarse, algunos optan por irse a vivir al DF y sólo llegan a Atenco los fines de semana o utilizan su vivienda sólo para dormir.

2 CAPÍTULO 2. GOBIERNO MUNICIPAL

Los componentes fundamentales del Estado son: gobierno, territorio y población, a nivel micro el municipio es la unidad administrativa y política. En el capítulo anterior se describieron las características históricas, físicas y sociodemográficas del municipio por lo cual es necesario conocer cómo se organiza el gobierno municipal y cuáles son las autoridades auxiliares con las que cuenta.

Ilustración 16 *PRESIDENCIA MUNICIPAL*



Fuente Miriam Pérez Zavala. Presidencia Municipal. San salvador Atenco, México, Mayo 2013. Archivo fotográfico de la autora

2.1 Organización Municipal

El municipio es considerado como la unidad mínima de organización gubernamental, según la Ley Orgánica Municipal del Estado de México:

“El Municipio es la sociedad política primordial, el primer escaño de nuestra democracia (...) es la forma de asociación política de las pequeñas, medianas y, en ocasiones, grandes comunidades de la Nación, que se gobiernan a sí mismas a través de los ayuntamientos, cuyos integrantes conocen y atienden a la solución de los asuntos que las más de las veces les atañen más cercana y directamente y, por ello,

pueden resolverlos en la forma más adecuada”.(Ley Organica Municipal del estado de México, 2013:1).

De acuerdo con el artículo 1° de la Ley Orgánica Municipal del Estado de México, define al municipio como:

“...La base de la división territorial y de la organización política del Estado, investido de personalidad jurídica propia, integrado por una comunidad establecida en un territorio, con un gobierno autónomo en su régimen interior y en la administración de su hacienda pública, en términos del artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos” (Ley Organica Municipal del Estado de México, 2013: 11).

2.2 Periodicidad del municipio

La periodicidad del Municipio de Atenco se rige de acuerdo a lo establecido en el artículo 16 de Ley Orgánica Municipal (2013: 15)

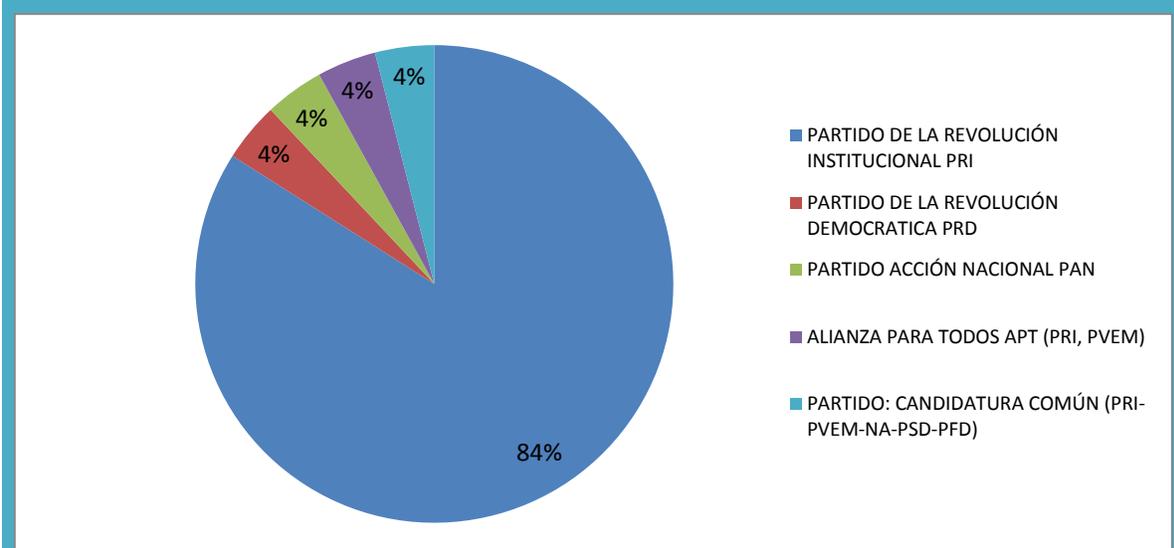
“los Ayuntamientos se renovarán cada tres años, iniciarán su periodo el 1 de enero del año inmediato siguiente al de las elecciones municipales ordinarias y concluirán el 31 de diciembre del año de las elecciones para su renovación; y se integrarán por:

I. Un presidente, un síndico y seis regidores, electos por planilla según el principio de mayoría relativa y hasta cuatro regidores designados según el principio de representación proporcional, cuando se trate de municipios que tengan una población de menos de 150 mil habitantes”

Atendiendo lo anterior, el municipio de Atenco tiene una población menor de 150,000 habitantes, y cuenta con un presidente municipal, 1 sindico, 6 regidores de mayoría relativa, 4 regidores de representación proporcional.

2.3 Cronología de los Ayuntamientos

Gráfica 30 CRONOLOGÍA DE LOS AYUNTAMIENTOS



Fuente: Elaboración propia con información obtenida de la Enciclopedia de los Municipios

La gráfica 29 muestra que en el 84% de las elecciones, el Partido Revolucionario Institucional PRI ha ganado y solo hay dos excepciones, en las cuales, no ha ganado las elecciones, se puede argumentar que la mayoría de los presidentes municipales que han participado en el ayuntamiento son provenientes del PRI (vease cuadro 8).

2.4 Cronología los presidentes municipales

CUADRO 8 CRONOLOGÍA DE LOS PRESIDENTES MUNICIPALES

Presidente Municipal	Período de Gobierno	Partido Político
Luis S Cruces	1940-1941	PRI
Mariano Fuentes	1942-1944	PRI
Fortunato González	1944-1945	PRI
Sixto Silva	1946-1948	PRI
Severiano P Oliveros	1949-1951	PRI
León Sánchez Vázquez	1952-1954	PRI
Ubaldo Cálete	1955-1957	PRI

Continúa en la siguiente pagina

Pascuala Monrroy	1958-1960	PRI
Gustavo Ramírez	1961-1963	PRI
Benjamín Ríos Martínez	1964-1966	PRI
Eligio Romero Yáñez	1967-1969	PRI
Pedro Pacheco Ávila	1970-1972	PRI
José Luis Romero León	1973-1975	PRI
Arnulfo Sánchez Martínez	1976-1978	PRI
Salomón Peláez Seco	1979-1981	PRI
Héctor López Castillo	1982-1984	PRI
Brígida Miranda Hita	1985-1987	PRI
David Olivares Leyva	1988-1990	PRI
Godofredo Nopaltitla	1991-1994	PRI
Salvador Sánchez	1994-1996	PAN
José Luis Medina Navarro	1997-2000	PRI
Margarito Yáñez Ramos	2000-2003	PRI
Pascual Pineda Sánchez	2003-2006	APT
Rufino Saúl Nopaltitla Sales	2006-2009	PRD
Mario Ayala Pineda	2009-2012	C.C.

Fuente Enciclopedia de los Municipios y de las Delegaciones de México, 2013: 12-13). México

2.5 Órganos Oficiales de Colaboración (Comisión de Participación Ciudadana COPACI y Organizaciones sociales)

En Atenco existe un Consejo de Participación Ciudadana COPACI por cada delegación que existe, el Consejo de participación ciudadana se integra por un presidente, un secretario, un tesorero y sus respectivos suplentes. En el capítulo quinto de la Ley Orgánica Municipal (2013) se establecen las bases que regulan las funciones del COPACI, en el artículo 73 se establecen las bases para la integración del COPACI, las atribuciones de los miembros que integran el COPACI se establecen en el art 74, las aportaciones monetarias art 75, el artículo 76 establece la remoción de los miembros de los consejos art 76.

2.6 Autoridades auxiliares

“Para el eficaz desempeño de las funciones públicas; el Ayuntamiento se apoya en: comisiones, consejos de participación ciudadana, organizaciones sociales representativas de las localidades, debidamente registradas en la secretaría del Ayuntamiento” (Bando de Policía y Buen Gobierno del Municipio de Atenco, 2009-2012: 14).

En el artículo 26, Fracción XI del Bando de Policía y Buen Gobierno del Municipio de Atenco (2012: 7) se establece que: “el Ayuntamiento está facultado para designar entre sus miembros a los integrantes de las comisiones del Ayuntamiento; y de entre los habitantes del municipio a las Autoridades Auxiliares”.

El artículo 93 del Bando de Policía y Buen Gobierno (2009-2012: 14-16) establece:

“Las comisiones las determina el Ayuntamiento de acuerdo con las necesidades del municipio y pueden ser permanentes o transitorias. Se integran por tres miembros del Ayuntamiento con voz y voto, de los cuales uno de ellos será nombrado presidente de la comisión, quien cuenta con voto de calidad en caso de empate, todos son nombrados por el Ayuntamiento de entre sus miembros, a propuesta del presidente municipal se podrá integrar otro miembro como asociado con derecho a voz, pero no a voto.

Los miembros de las comisiones tienen las atribuciones y obligaciones que establezcan la Ley Orgánica, este Bando y demás disposiciones legales aplicables”.

. En el Ayuntamiento de Atenco hay Doce comisiones: (véase cuadro 9).

CUADRO 9 COMISIONES DEL AYUNTAMIENTO DE ATENCO

Comisión	Responsable
Gobernación, Seguridad Pública, Tránsito, Planificación y Desarrollo	Presidente Municipal
Hacienda	Síndico
Sector Agropecuario	1 ^{er} Regidor
Obras públicas	2 ^{do} . Regidor
Servicios Públicos	3 ^{er} Regidor
Agua Potable, Drenaje y Alcantarillado	4 ^o Regidor
Parques, jardines, Panteones y Ecología	5 ^o Regidor
Educación	6 ^o Regidor
Deportes	7 ^o Regidor
Reglamento y vía Pública	8 ^o Regidor
Aportación a Mejoras	9 ^o Regidor
Bibliotecas	10 ^o Regidor

Fuente Enciclopedia de los Municipios y de las Delegaciones de México, 2013: 14). México

El artículo 56 de la Ley Orgánica Municipal (2013: 34) estipula que: “son autoridades auxiliares municipales, los delegados, y subdelegados, y los jefes de sector o de sección y jefes de manzana que designe el ayuntamiento”

.en el artículo 56 se establece que:

Las autoridades municipales ejercerán, sus respectivas jurisdicciones, las atribuciones que les delegue el ayuntamiento, para mantener el orden, la tranquilidad, la paz social, la seguridad, y la protección de los vecinos, conforme a lo establecido en esta ley, el bando municipal y los reglamentos respectivos (Ley Orgánica del Estado de México, 2013: 34).

El Municipio de Atenco cuenta con 10 delegaciones en cada una de las poblaciones y colonias que forman parte del municipio –San Salvador Atenco, San Francisco Acuexcomac, Santa Isabel Ixtapan, San Cristobal Nexquipayac,, Zapotlán, Colonia La Pastoria, Colonia Francisco I. Madero, Colonia Nueva Santa

Rosa, Colonia Guadalupe Victoria y Colonia Santa Gertrudis- las delegaciones están integradas por un presidente, un tesorero y un secretario.

2.7 Órganos de autoridad indirecta

Autoridades ejidales. El ejido en México tiene tres órganos: la Asamblea, el Comisariado Ejidal y el Consejo de Vigilancia. La Asamblea Ejidal es el órgano supremo del ejido, en ella participan todos los ejidatarios sin mediación alguna, es una suerte de democracia directa. se reúne cada seis meses ordinariamente, pero, puede ser convocada en cualquier época a pedido del Comisariado Ejidal, o del Consejo de Vigilancia; por iniciativa propia o por pedido de al menos 20 ejidatarios o del 20% del total de los ejidatarios; también un órgano fuera de la estructura ejidataria puede convocarla, tal sería el caso cuando aquéllas rehusaran convocar a la Asamblea o no lo hicieren en un plazo de cinco días, la Procuraduría Agraria podrá convocar a dicha asamblea ejidal. (LEY AGRARIA, 2013)

De acuerdo con la Ley Agraria (2013), el Comisariado Ejidal es un órgano ejecutivo, constituido por un Presidente, un Secretario y un Tesorero, cada uno con un suplente. Bajo su cargo está la ejecución de las determinaciones de la Asamblea así como la representación del Ejido para los efectos legales estipulados por la Ley Agraria, así como la administración de los bienes ejidales, éste tendrá las facultades que tiene un Apoderado General para actos de Administración, pleitos y cobranzas, nótese que jamás de dominio, siendo éste un cuerpo colegiado, no debe confundirse con algún tipo de comisario, sino que para sus funciones depende del consenso de sus tres miembros.

El Consejo de Vigilancia se constituye por un Presidente, un Primer Secretario y un Segundo Secretario, cada uno tendrá su respectivo suplente. Éste actuará escrutando las actuaciones del Comisariado, asegurándose de que se cumplan las leyes agrarias, así como las internas dadas por el Ejido. Durarán en su cargo hasta tres años, no pudiendo reelegirse por un periodo idéntico al que estuvieron bajo el carácter de propietario, de no convocarse a elección, pasados

los tres años, automáticamente aquellos que eran suplentes se convierten en propietarios; esto mismo vale para el Comisariado Ejidal. (Ley Agraria: 2013).

En el municipio de Atenco el decreto expropiatorio emitido en el 2002 por Vicente Fox no era algo nuevo, porque en diferentes años se han llevado a cabo varias expropiaciones que han afectado a diferentes comuneros, núcleos ejidales, el recuento comienza en el año de 1972 y la penúltima se registró en el año de 1981 (véase tabla 4).

Tabla 4. EXPROPIACIONES EN EL MUNICIPIO DE ATENCO

Suceso	Comuneros	Fecha de publicación	Hectáreas afectadas	Fecha de Ejecución	Promoviente
Expropiación	Atenco	8/02/1972	6.22	4/05/1994	Compañía de Luz y Fuerza del Centro CLFC S.A.
Expropiación	Atenco	21/07/1982	7.90	5/07/1993	Secretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas SAHOP
Expropiación	Atenco	21/12/1987	.19	25/05/1988	Instituto Mexicano del Seguro Social
Expropiación	Atenco	21/12/1990	18.27	25/07/1994	Secretaría de Comunicaciones y Transportes
Expropiación	Acuexcomac	8/02/1972	6.66	17/02/1994	Compañía de Luz y Fuerza del Centro CLFC S.A.
Expropiación	Acuexcomac	10/11/1982	9.76	2/07/2004	Secretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas SAHOP
Expropiación	Nexquipayac	9/05/1979	11.498	9/03/1994	Comisión Federal de Electricidad CFE
Expropiación	Nexquipayac	30706/1994	.034	13/11/2007	Secretaría de Comunicaciones y Transportes
Expropiación	Ixtapan	23/10/1971	15.01	11/04/1994	Compañía de Luz y Fuerza del Centro CLFC S.A.
Expropiación	Zapotlán	1/07/1981	4.069	27/06/1994	Secretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas SAHOP

Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos del Registro Agrario Nacional (1972-2001). Padrón e Historial de Núcleos Agrarios PHINA. Atenco México.

2.8 Comités Ciudadanos de Control y Vigilancia COCICOVIS

En el capítulo cuarto bis de la ley Orgánica Municipal (2013), establece la constitución de comités ciudadanos de control y vigilancia, los que serán responsables de supervisar la obra pública estatal y municipal (art 113 A); la integración de los COCICOVIS (113 B); cuándo se constituye un COCICOVI, (113 C); funciones de los COCICOVIS (art 113 D), las contralorías estatal y municipal como apoyo de los COCICOVIS (art 113 E); entre otras.

De acuerdo con lo establecido en el Título IV, Capítulo Cuarto Bis de la Ley Orgánica Municipal del Estado de México (2013), los Comités Ciudadanos de Control y Vigilancia COCICOVIS, se constituyen en el Municipio para vigilar y controlar la obra pública estatal y municipal, están integrados por tres ciudadanos de la localidad en la que se construya la obra, cuando la obra se realice parcial o totalmente con recursos del Estado sus actividades estarán reguladas por los lineamientos que expidan las secretarías de Finanzas y Planeación, de la Contraloría y de la Coordinación general de Apoyo Municipal. Por cada obra habrá un COCICOVI, cuando las dimensiones de la obra sean grandes, funcionara más de un COCICOVI.

3 CAPÍTULO 3. CUENTA PÚBLICA DEL MUNICIPIO DE ATENCO

El Ayuntamiento cuenta con distintos recursos (financieros, monetarios y patrimoniales) para poder desempeñar sus funciones, porque de ellos depende la realización de diferentes acciones plasmadas en el plan, así como, de las peticiones hechas por la ciudadanía. El presupuesto permite implementar, acciones y el monto de recursos económicos destinados a cada una de las acciones. Determina el cumplimiento de los objetivos definidos en el plan de desarrollo municipal.

La cuenta pública es definida como: “Los informes que rinden anualmente a la Legislatura, el Gobernador y los Presidentes Municipales, respecto de los resultados y la situación financiera del ejercicio fiscal inmediato anterior” (Ley de Fiscalización superior del estado de México. Artículo 2, 2013: 6)

La cuenta pública muestra el ejercicio del gasto público. Contempla los recursos económicos que ingresaron al gobierno, lo que este gasto y cómo lo gastó. Por lo cual se utilizan los informes para poder tener certeza de la cantidad de recursos que fueron empleados para cada rubro.

“Los Presidentes Municipales presentarán a la Legislatura las cuentas públicas anuales de sus respectivos municipios, del ejercicio fiscal inmediato anterior, dentro de los quince primeros días del mes de marzo de cada año; asimismo, los informes mensuales los deberán presentar dentro de los veinte días posteriores al término del mes correspondiente”. (Ley de Fiscalización superior del Estado de México. Artículo 32, 2012: 21)

De acuerdo con el Instituto Hacendario del Estado de México (IHAEM), el procedimiento para elaborar la cuenta pública es el siguiente:

“La tesorería es el órgano administrativo encargado de laborar la Cuenta Pública y el síndico es el responsable de su revisión. Si el síndico no está de acuerdo con su contenido, la regresara a la

tesorería, para que le hagan los ajustes y correcciones pertinentes, una vez aprobada la cuenta pública se envía al Presidente Municipal

El presidente municipal es el encargado de presentar la cuenta pública al ayuntamiento en sesión de cabildo donde se discute, analiza y aprueba. Si no es aprobada se regresa a tesorería para su corrección y ajuste. Una vez aprobada, el secretario del ayuntamiento envía la cuenta pública al congresos del Estado , donde es revisada por el Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México OSFEM, verificando si los resultados corresponden a la necesidad de ingresos y gastos y emitiendo un dictamen que se somete al congreso. Posteriormente cuando es aprobada por el congreso estatal se notifica al presidente municipal para el cierre del ejercicio contable correspondiente a través de un oficio denominado finiquito. (La cuenta Pública, 2008:15).

Es de vital importancia que los municipios hagan de la cuenta pública información accesible, confiable y verídica, para que se verifique el avance y cumplimiento de los objetivos. Porque “a través de la Cuenta Pública los municipios someten a las legislaturas locales los resultados del ejercicio presupuestario en relación a ingresos y gastos públicos, así como, las consideraciones detalladas sobre el uso y aprovechamiento de los bienes patrimoniales”(La Cuenta Pública, 2008: 11).

Los Ingresos en el Municipio de Atenco según datos obtenidos en el Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México OSFEM, van en aumento, los egresos están relacionados de manera directamente proporcional respecto de los ingresos, es decir, a mayores ingresos mayores egresos, a excepción del ejercicio del año 2009, en dicho periodo los egresos fueron mayores que los ingresos por una diferencia de 14, 174,964, es decir hubo un déficit, y el municipio aumento su deuda pública. (Véase tabla 5 y gráfica 31)

Tabla 5 INGRESOS Y EGRESOS DEL MUNICIPIO DE ATENCO (2003-2010)

Año	Total de Ingresos	Total de Egresos	Déficit	Superávit
2003	2,392,441.01	1,605,151.16		787,289.85
2004	42,670,138.11	29,753,737.08		12,916,401,03
2005	47397092.22	35652523.78		11,744,568.44
2006	51,341,670.12	43,990,434.65		7,351,235.47
2007	56,187,924.00	45,422,470.00		10,765,454
2008	80,404,955.00	54,242,283.00		26,162,672
2009	74,418,984.00	88,593,948.00	-14,174,964	
2010	88,992,600.00	36,074,600.00		52,918,000

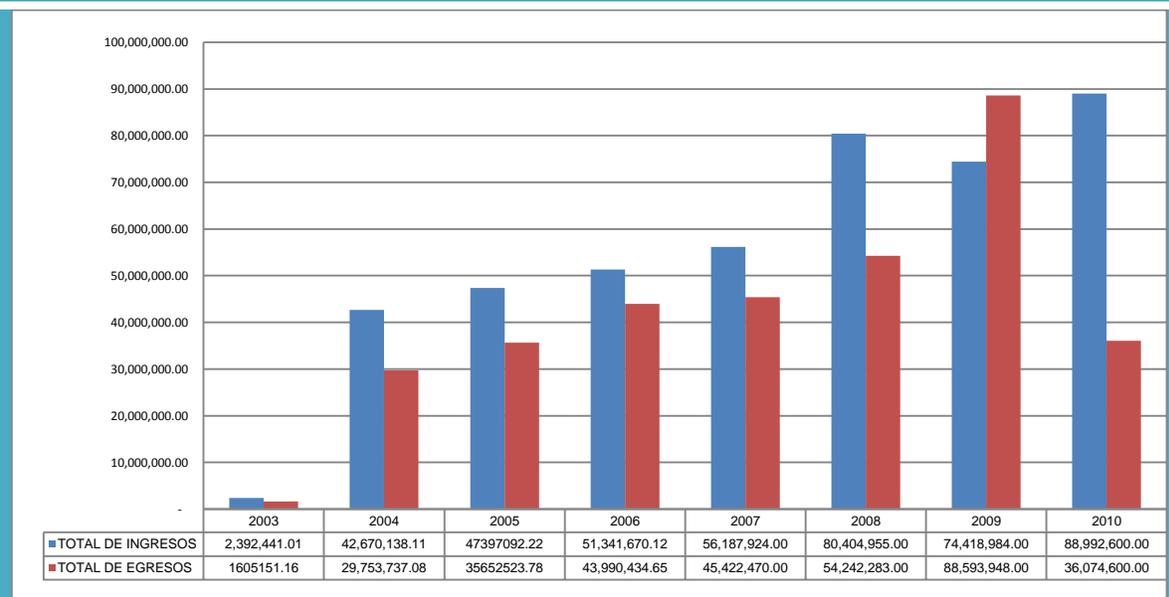
Fuente: Elaboración propia con datos Obtenidos de:

Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México OSFEM (2010 y 2011) , Atenco, México.

H. Ayuntamiento de Atenco (2003-2009), Atenco, México.

Nota: Los datos para el 2000-2002 no se encuentran disponibles, hubo perdida de archivos debido a los acontecimientos derivados del proyecto aeroportuario en el 2002, los datos para el año 2012 no están disponibles.

Gráfica 31 EGRESOS E INGRESOS DEL MUNICIPIO DE ATENCO (2003-2010)



Fuente: Elaboración propia con datos Obtenidos de:

Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México OSFEM (2010 y 2011) , Atenco, México.

H. Ayuntamiento de Atenco (2003-2009), Atenco, México.

Nota: Los datos para el 2000-2002 no se encuentran disponibles, hubo perdida de archivos debido a los acontecimientos derivados del proyecto aeroportuario en el 2002, los datos para el año 2012 no están disponibles.

3.1 Ingresos

Los ingresos municipales pueden ser obtenidos a través de los siguientes aspectos: Impuestos, Ingresos derivados de otros financiamiento, Derechos, Ingresos derivados del sector auxiliar, Productos, Participación federal (aplicación de la Ley de Coordinación Fiscal), Aprovechamientos (Ingresos del Estado), Ingresos de origen mejoras estatal, Accesorios, Recursos propios y participaciones, Aportación de, Captación de recursos del Ramo 33

Con fundamento en información obtenida del H. Ayuntamiento de Atenco y del OSFEM (2004), en el Municipio de Atenco en el año 2003 el 98.5 % de ingresos fueron de participación federal; mientras que de los ingresos recabados por el Municipio, los impuestos representan el 0.76% y los derechos representan el 0.23%, para el 2006 los ingresos obtenidos por participación federal representan el 88.86%, de origen estatal representan el 0.30%, mientras que

Otros Ingresos representaron el 5.21%, los impuestos representaron el 3.53%, y los ingresos obtenidos por el cobro de derechos representaron el 1.26%.

Para el año 2009, los ingresos obtenidos de participación federal representaron el 72%, los obtenidos de origen estatal representaron 8.87%, otros ingresos representaron el 11.61%, los impuestos representaron el 3.89%, mientras que los ingresos por cobro de derechos solo fue de 1.83% y los aprovechamientos sólo representan 0.003%: En el 2010 los ingresos obtenidos por aportaciones del ámbito federal representan 75.63%, las aportaciones estatales representan el 14.86%, los impuestos representan el 4.97%, mientras que por cobro de derechos sólo se obtiene un 3.08% del total de ingresos del municipio.

“En el 2011 la recaudación tributaria fue menor a la media municipal, la segunda fuente de recursos son los extraordinarios, constituidos por el financiamiento. El OSFEM recomienda que el municipio fortalezca sus políticas de recaudación, con el fin de disminuir el grado de dependencia de las participaciones y aportaciones”
(OSFEM, 2012: 348)

La captación de ingresos de parte del municipio han ido en decremento y en el 2010 han disminuido en un 22.88%, no ha sido capaz de generar más del 10 % de ingresos para solventar sus egresos. (Véase tablas 6 y 7).

Tabla 6 INGRESOS MUNICIPALES 2003-2006

	AÑO 2003	AÑO 2004	AÑO 2005	AÑO 2006
IMPUESTOS	18,298.70	1,414,295.23	1,594,009.90	1,814,147.26
DERECHOS	5,668.00	594,645.95	710,583.74	651,275.84
APORTACION DE MEJORAS	-	144,072.20	153,240.57	67,577.00
PRODUCTOS	104.33	114,230.17	226,314.02	111,793.18
APROVECHAMIENTOS	4,734.60	223,117.20	220,024.85	239,085.38
INGRESOS PROPIOS DIF	4,422.00	368,531.00	513,605.95	-
OTROS INGRESOS	-	5,324,038.43	4,082,657.28	2,675,439.21
INGRESOS POR FINANCIAMIENTO	-	-	-	-
ACCESORIOS				
FEDERAL	2,483.57	67,250.67	39,823,835.75	45,626,873.88
ESTATAL	2,354,726.81	34,419,957.26	72,820.16	155,478.37
TOTAL	2,390,438.01	42,670,138.11	47,397,092.22	51,341,670.12

Fuente: Elaboración propia con datos Obtenidos de:

Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México OSFEM (2010 y 2011) , Atenco, México.

H. Ayuntamiento de Atenco (2003-2009), Atenco, México.

Nota: Los datos para el 2000-2002 no se encuentran disponibles, hubo perdida de archivos debido a los acontecimientos derivados del proyecto aeroportuario en el 2002, los datos para el año 2012 no están disponibles.

Tabla 7 INGRESOS MUNICIPALES (2007-2011)

	AÑO 2007	AÑO 2008	AÑO 2009	AÑO 2010	AÑO 2011
IMPUESTOS	1,929,590.00	2,430,254.00	2,891,873.00	4,229,200.00	4,580,900.00
DERECHOS	753,408.00		1,365,613.00	2,622,800.00	2,763,000.00
APORTACION DE MEJORAS	21,971.00	-	-	80,900.00	1,673,100.00
PRODUCTOS	278,617.00	784,749.00	474,411.00	687,000.00	35,500.00
APROVECHAMIENTOS	166,703.00	30,100.00	2,810.00	13,100.00	38,600.00
INGRESOS PROPIOS DIF	-	-	-	-	-
OTROS INGRESOS	4,628,125.00	14,444,443.00	8,646,110.00	180,900.00	239,200.00
INGRESOS POR FINANCIAMIENTO		-	-	-	32,429,800.00
ACCESORIOS		215,728.00	227,498.00	259,900.00	350,000.00
FEDERAL	47,587,800.00	59,477,791.00	54,206,941.00	64,280,500.00	69,997,800.00
ESTATAL	821,710.00	1,356,058.00	6,603,729.00	16638200	27,087,400
TOTAL	56,187,924.00	80,404,955.00	74,418,985.00	88,992,500.00	139,195,300

Fuente: Elaboración propia con datos Obtenidos de: Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México OSFEM (2010 y 2011) , Atenco, México H. Ayuntamiento de Atenco (2003-2009), Atenco, México.

Nota: Los datos para el 2000-2002 no se encuentran disponibles, hubo perdida de archivos debido a los acontecimientos derivados del proyecto aeroportuario en el 2002, los datos para el año 2012 no están disponibles.

3.2 Egresos

Los egresos, están formados por los siguientes elementos: Gasto de inversión y gasto corriente; Deuda pública, Organismos públicos descentralizados municipales y Aplicación de recursos del Ramo 33.

De acuerdo con información de la cuenta pública proporcionada por el H. Ayuntamiento de Atenco, el 82.6% de los egresos durante el periodo del 2003 fueron destinados a servicios públicos. En el 2006 el 73.54% de los recursos se destinó a servicios personales, se mantiene la tendencia de inversión en obras públicas, el 10.79% se destinó a subsidios y transferencias (véase tabla 8). En el año 2009 se destinó el 42.24% de los recursos a servicios personales, el 36.21% a obras públicas, el 9.19% a servicios generales y el 5.84% se destinó a materiales y suministros. (Véase tabla 8 y gráfica 32).

Tabla 8 EGRESOS MUNICIPALES PERIODO 2003-2006

EGRESOS ORDINARIOS	AÑO 2003	AÑO 2004	AÑO 2005	AÑO 2006
SERVICIOS PERSONALES	1,326,895.34	21,859,545.44	24,649,274.00	32,353,192.59
MATERIALES Y SUMINISTROS	58,039.66	1,973,584.53	2,675,169.59	2,920,118.15
SERVICIOS GENERALES	20,216.16	1,985,481.82	2,742,641.10	3,898,636.00
TRANSFERENCIAS	200,000.00	3,934,439.29	5,018,020.67	4,748,941.95
MUEBLES E INMUEBLES	-	-	-	2,971.60
OBRAS PUBLICAS	-	-	477,418.42	-
DEUDA PUBLICA	-	686.00	-	66,574.36

CONTINÚA EN LA SIGUIENTE PÁGINA

EROGACIONES EXTRAORDINARIAS	-	-		
TOTAL EGRESOS ORDINARIOS	1,605,151.16	29,753,737.08	35,562,523.78	43,990,434.65

Fuente: Elaboración propia con datos Obtenidos de:

Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México OSFEM (2010 y 2011) , Atenco, México.

H. Ayuntamiento de Atenco (2003-2009), Atenco, México.

Nota: Los datos para el 2000-2002 no se encuentran disponibles, hubo perdida de archivos debido a los acontecimientos derivados del proyecto aeroportuario en el 2002, los datos para el año 2012 no están disponibles.

Tabla 9 EGRESOS MUNICIPALES 2007-2011

	AÑO 2007	AÑO 2008	AÑO 2009	AÑO 2010	AÑO 2011
SERVICIOS PERSONALES	33,074,095.00	33,659,070.00	37,426,257.00	4,627,900.00	43,952,300.00
MATERIALES Y SUMINISTROS	3,087,967.00	3,789,212.00	5,179,556.00	6,002,900.00	6,883,500.00
SERVICIOS GENERALES	4,038,009.00	7,292,112.00	8,142,882.00	7,783,300.00	9,296,100.00
TRANSFERENCIAS	4,188,795.00	5,293,822.00	-	7,668,300.00	7,968,400.00
MUEBLES E INMUEBLES	-	-	5,690,869.00	-	3,587,100.00
OBRAS PUBLICAS	961,045.00	4,184,429.00	32,080,983.00	9,477,400.00	3,587,100.00
DEUDA PUBLICA	72,559.00	23,638.00	73,401.00	-	43,588,000.00
EROGACIONES EXTRAORDINARIAS	-	-	-	514,800.00	767,300.00
TOTAL EGRESOS ORDINARIOS	45,422,470.00	54,242,283.00	88,593,948.00	36,074,600.00	119,629,800.00

Fuente: Elaboración propia con datos Obtenidos de:

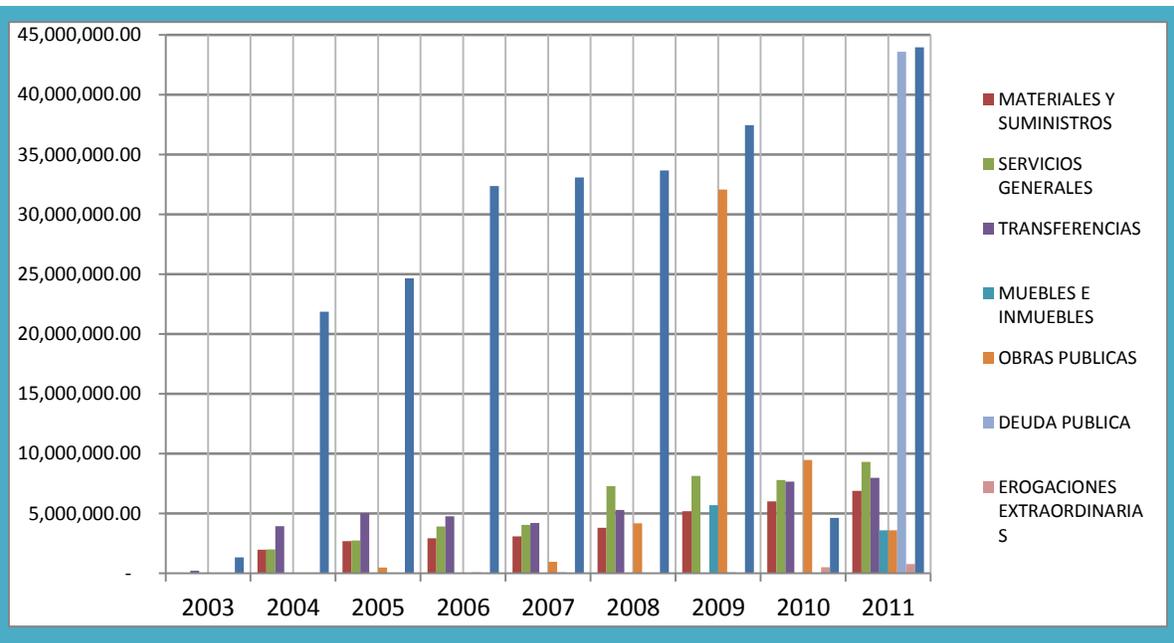
Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México OSFEM (2010 y 2011) , Atenco, México.

H. Ayuntamiento de Atenco (2003-2009), Atenco, México.

Nota: Los datos para el 2000-2002 no se encuentran disponibles, hubo perdida de archivos debido a los acontecimientos derivados del proyecto aeroportuario en el 2002, los datos para el año 2012 no están disponibles.

En el año 2010, el 26 % de los egresos se destinó a Obras públicas, el 22% a servicios generales, el 17% a materiales y suministros, y sólo un 13% a servicios personales. En el período 2011 el 37% de los egresos se destinó a servicios personales, el 36% para pago de deuda pública, sólo se destinó 3% a obras públicas. En el primer año de la administración 2009-2010, hubo mayor inversión en obra pública, mientras que en el segundo año se hicieron más gastos en servicios personales que en obra pública o en pago de deuda pública (véase tabla 9 y gráfica 32).

Gráfica 32 EGRESOS MUNICIPALES 2003-2011

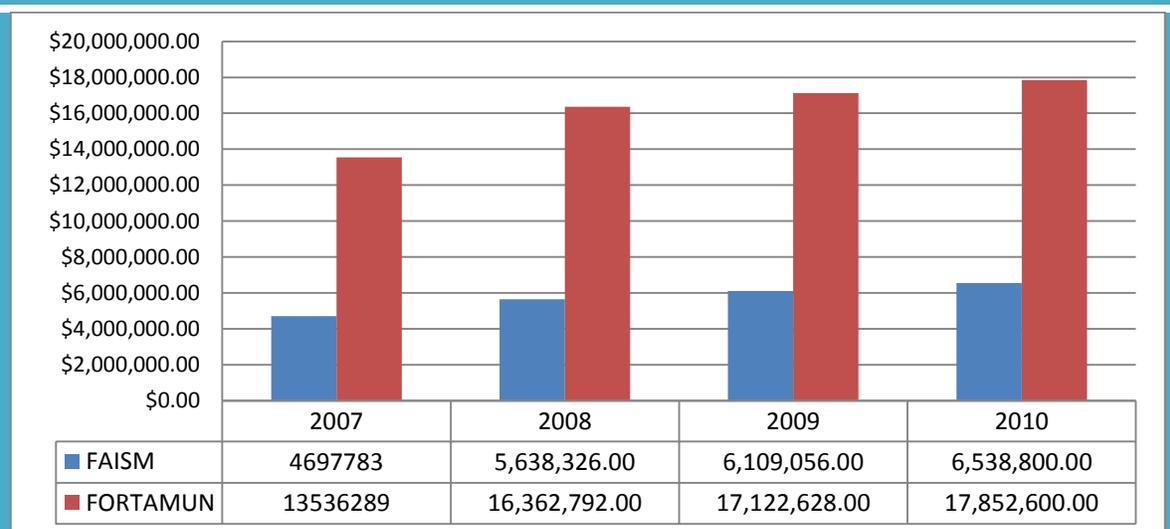


Fuente: Elaboración propia con datos Obtenidos de: Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México OSFEM (2010 y 2011) , Atenco, México. H. Ayuntamiento de Atenco (2003-2009), Atenco, México.
 Nota: Los datos para el 2000-2002 no se encuentran disponibles, hubo perdida de archivos debido a los acontecimientos derivados del proyecto aeroportuario en el 2002, los datos para el año 2012 no están disponibles.

De acuerdo al OSFEM, los recursos captados por el Municipio de Atenco a partir del ramo 33 ha ido en aumento, como se puede observar en la gráfica 33, han aumentado los recursos del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal FAISM, así como, los recursos del Fondo de Aportaciones el Fortalecimiento de los Municipios y las demarcaciones territoriales del Distrito Federal FORTAMUNDF.

Los ingresos del FAISM del 2007 fueron de 4, 697,783; en el 2010 fueron de 6,538, 800, hay una diferencia de 1, 841,017 que representa aumento del 39.18%, los ingresos provenientes del FORTAMUNDF en el 2007 fueron de 13, 536,289; para el año 2010 fueron de 17, 852,600. En efecto, se incrementó en 4, 316, 319, por lo cual, hay una diferencia de 31.88% equivalente a 4, 316,311 pesos(véase gráfica 33).

Gráfica 33 CAPTACIÓN DE RECURSOS DEL RAMO 33



Fuente: Elaboración propia con datos Obtenidos de:

Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México OSFEM (2010 y 2011) , Atenco, México.

H. Ayuntamiento de Atenco (2003-2009), Atenco, México.

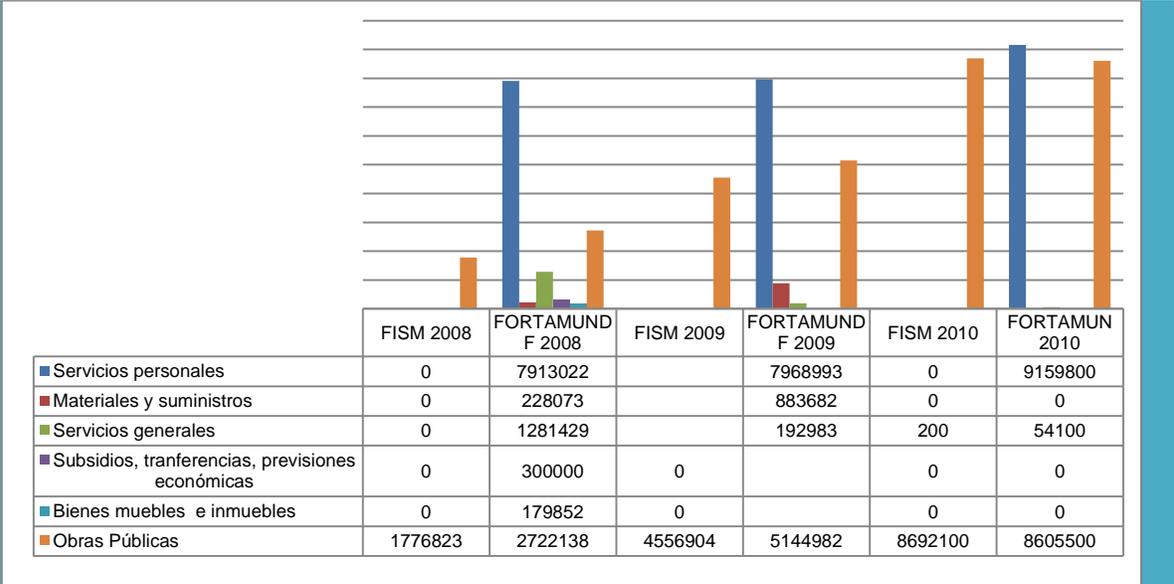
Nota: Los datos para el 2000-2002 no se encuentran disponibles, hubo perdida de archivos debido a los acontecimientos derivados del proyecto aeroportuario en el 2002, los datos para el año 2012 no están disponibles.

La aplicación de recursos del ramo 33, como se puede observar en la gráfica 32, en el año 2008 el 62.67% los recursos del FORTAMUNDF se destinarán a servicios personales, 21.56% a obras públicas, 10.15% fue para servicios generales, mientras que 2.37% a subsidios y transferencias, el 1.80% a materiales y suministros, del FAISM el 100% de los recursos fue para obras públicas.

Para el año 2010 de los recursos del FORTAMUNDF el 51.4% se utilizó para servicios personales, el 0.30 % fue para servicios generales, el 48.9% se usó para obras públicas; de los recursos del FAISM se distribuyeron de la siguiente manera: el 99.99% fue utilizado para obras públicas y el 0.002% fue para

servicios generales. Se ha incrementado la aplicación del ramo 33 en obra pública en un 27.34%. Pasó de 21.56% a 48.9%, y hubo un decremento en gasto destinado a servicios personales en 11.27%, pasó de un 62.67% a un 51.40% (vease gráfica 34).

Gráfica 34 APLICACIÓN DEL RAMO 33



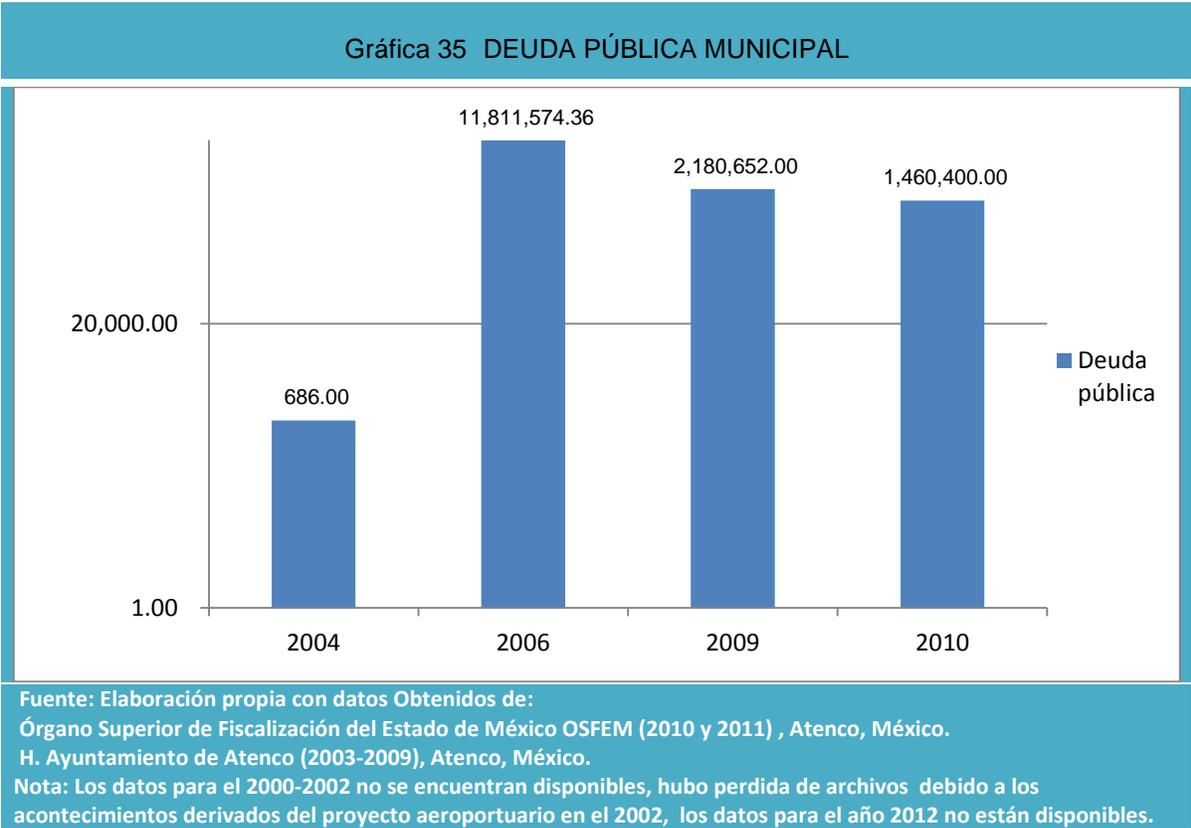
Fuente: Elaboración propia con datos Obtenidos de:
 Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México OSFEM (2010 y 2011) , Atenco, México.
 H. Ayuntamiento de Atenco (2003-2009), Atenco, México.
 Nota: Los datos para el 2000-2002 no se encuentran disponibles, hubo perdida de archivos debido a los acontecimientos derivados del proyecto aeroportuario en el 2002, los datos para el año 2012 no están disponibles.

En el Municipio de Atenco es necesario aplicar la normatividad respecto al empleo de recursos del ramo 33, con fundamento a lo establecido en el artículo 33 de la Ley de Coordinación Fiscal, artículos 232 y 233 del Código Financiero del Estado de México y Municipios 2009; artículos 31 fracciones XII y XXXIII, 64 fracción II, 73, 82 y numeral 113 A de la Ley Orgánica Municipal del Estado de México; Lineamientos Generales de Operación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal (FISM) y del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF), publicados en la “Gaceta del Gobierno” Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México, el 22 de enero de 2009, en los que se señala la obligación de las entidades fiscalizables municipales para

que planeen, ejecuten obras y/o acciones con recursos provenientes de los fondos de aportaciones federales de promover la participación de las comunidades beneficiadas en su destino, aplicación y vigilancia, así como en la programación, control, seguimiento y evaluación entre las opciones de COPACI o CODEMUN y COCICOVI.

3.3 Deuda Pública Municipal

D acuerdo con información proporcionada por el H. Ayuntamiento de Atenco, en el año 2004 durante el periodo de gobierno de Pascual Pineda Sánchez, la deuda pública ascendía a 686 pesos, en el año 2006 durante el periodo gobernó R. Saúl Nopaltitla Sales llegó a su punto más alto siendo de 11, 811,574.36. La deuda se incrementó en 11, 810,888.36 pesos, para el año 2010 la deuda era de 1, 460,400, por lo que disminuyó respecto a la deuda que había en el 2006, sin embargo la diferencia aún es considerable, debido a que apenas en el 2011 se destinaron 36% de los egresos a la deuda pública (véase gráfica 35 y tabla 9).



4 CAPÍTULO 4. REGLAMENTACIÓN Y NORMATIVIDAD DELMUNICIPIO DE ATENCO

El régimen constitucional contempla al municipio como la base de la división territorial y de la organización política y administrativa de los estados de la federación.

“El municipio libre es la base de la división territorial y de la organización política del estado, investido de personalidad jurídica propia, integrado por una comunidad establecida en un territorio, con un gobierno autónomo en su régimen interior y en la administración de su hacienda pública, en términos del artículo 115¹ de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos”

Ley orgánica municipal es de interés público y tiene por objeto regular las bases para la integración y organización del territorio, la población, el gobierno y la administración pública municipal” (Ley Orgánica Municipal, art 1, 2012: 1).

“Las autoridades municipales tienen las atribuciones que les señalan los ordenamientos federales, locales y municipales y las derivadas de los convenios que se celebren con el gobierno del Estado o con otros municipios” (Ley Orgánica Municipal; art 2, 2012:1).

4.1 Leyes para organismos públicos descentralizados

Para la administración municipal se toma en cuenta la Ley de Organismos Públicos Descentralizados de carácter municipal para la prestación de los servicios de agua potable, alcantarillado y saneamiento. En su artículo 1° se

1 El artículo 115 plantea lo siguiente: “en su fracción I. Cada municipio será gobernado por un ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente Municipal y el número de regidores y síndicos que la ley determine. La competencia que esta Constitución otorga al gobierno municipal se ejercerá por el ayuntamiento de manera exclusiva y no habrá autoridad intermedia entre éste y el gobierno del Estado...”

establece: “Ley tiene por objeto regular las bases y el procedimiento de creación, estructuración, funcionamiento, y las atribuciones de Organismos Públicos Descentralizados Municipales, para la prestación de los servicios públicos de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento” (Ley de organismos públicos Descentralizados, artículo 1º, 2012: 1)

“La Ley Orgánica Municipal tiene por objeto regular las bases para la integración y organización del territorio, la población, el gobierno y la administración pública municipal” (Ley Orgánica Municipal del Estado de México; art 1, 2012: 11). Está compuesta por 6 títulos, por ejemplo: el título segundo, capítulo 3 establece las atribuciones del Ayuntamiento, en el título tercero instituye las atribuciones de los miembros del Ayuntamiento, comisiones, autoridades auxiliares y órganos de participación ciudadana; en el título cuarto se establece el régimen administrativo; en el título sexto habla acerca de la reglamentación municipal.

“Los municipios del Estado regularán su funcionamiento de conformidad con lo que establece esta Ley, los Bandos municipales, reglamentos y demás disposiciones legales aplicables” (Ley Orgánica Municipal del Estado de México, Artículo 3; 2012: 11), por ello, el Municipio de Atenco cuenta con los siguientes ordenamientos:

4.2 Bando de policía y buen gobierno

“El Bando Municipal regulará y deberá contener las normas de observancia general que requiera el gobierno y la administración pública”(Ley Organica Municipal del Estado de México, artículo 161, 2012: 71).

En cumplimiento con el artículo 162, el Bando Municipal del Municipio de Atenco, está conformado por 13 títulos, en cada uno de los cuales se regulan diferentes aspectos de competencia Municipal.

Título primero: del Municipio.

Título segundo: de la organización y funcionamiento del gobierno municipal

Título tercero: de las autoridades auxiliares.

Título cuarto: de las comisiones, consejos de participación ciudadana y organizaciones sociales.

Título quinto: de los servicios públicos municipales

Título sexto: del bienestar social, de la equidad de género, salud, educación, deporte y cultura.

Título séptimo: del desarrollo urbano, obra pública, contraloría interna municipal y catastro.

Título octavo: de la seguridad pública preventiva, del consejo coordinador municipal de seguridad pública, de la protección civil y bomberos.

Título noveno: de la actividad industrial, comercial, y de servicios .

Título décimo: de la justicia administrativa municipal.

Título décimo primero: de la responsabilidad del municipio y de los servidores públicos municipales.

Título décimo segundo: de la prevención y readaptación social.

Título décimo tercero: del desarrollo rural sustentable.

4.3 Plan de Desarrollo Municipal

“El Ayuntamiento, con base en la planeación nacional, estatal, en las leyes de la materia, en la determinación de sus objetivos, fines y metas, así como, en la definición de los medios más eficientes para alcanzarlos, debe formular, aprobar y publicar su plan de Desarrollo Municipal dentro de los primeros cuatro meses de su gestión. Para su elaboración debe tomar en cuenta las opiniones y aportaciones de los diversos grupos de la sociedad” (Bando de Policía y Buen Gobierno del Municipio de Atenco: art. 66, 2012:12)

“El ayuntamiento debe publicar el Plan de Desarrollo Municipal a través de la gaceta municipal durante el primer año de gestión y su difusión debe ser de manera extensa” (Bando de Policía y Buen Gobierno del Municipio de Atenco, Artículo 69, 2012: 12). En el municipio de Atenco se lleva a cabo la planeación por asesores externos del Ayuntamiento, la difusión del plan no se hace de manera

extensa, la mayoría de los pobladores desconocen el contenido del Plan de Desarrollo Municipal

4.4 Reglamentos Municipales

“...El presidente municipal tiene como atribución promulgar el Bando Municipal en la Gaceta Municipal y en los estrados de la Secretarías del Ayuntamiento, así como ordenar la difusión de las normas de carácter general y reglamentos aprobados por el Ayuntamiento, así como, ordenar la difusión de las normas de carácter general y reglamentos aprobados por el Ayuntamiento...” (Ley Orgánica Municipal, 2012: 21)

El Bando de Policía y Buen Gobierno del Municipio de Atenco (2012), establece la existencia de reglamento de: comercio, de obras públicas, de ecología, servicios públicos. Sin embargo en la práctica los reglamentos municipales no existen como tal, ya que los encargados de dichas áreas fundamentan sus acciones en el prontuario.

4.4.1 Reglamento de Comercio

“Toda actividad comercial, industrial, profesional o de servicios que realicen los particulares a los organismos públicos requieren autorización, licencia o permiso temporal, las cuales deberán sujetarse a las disposiciones del ayuntamiento establecidas en las leyes y los reglamentos respectivos, previo al pago de derechos estipulados en las normatividades. En caso de omitir ésta disposición se impondrán sanción.” (Bando de Policía y Buen Gobierno del Municipio de Atenco, 2012: 29)

En el Municipio de Atenco no hay reglamento de comercio, las actividades se rigen por medio de lo establecido en el capítulo segundo (Del funcionamiento de Establecimientos Comerciales, Industriales y de Servicios) del libro décimo primero del Bando de Policía y Buen Gobierno del Municipio de Atenco; y lo

estipulado en el Prontuario de Legislación Financiera del Estado de México. (Manuel Hidalgo Yescas, entrevista personal, realizada el 25 de Agosto del 2012)

4.4.2 Reglamento de Obras Públicas

“Se considera obra pública todo trabajo que tenga por objeto principal construir, instalar, ampliar, recaudar, remodelar, restaurar, conservar, mantener, modificar o demoler bienes inmuebles propiedad del Estado, de sus dependencias y entidades de los Municipios y sus organismos con cargo a recursos públicos estatales o municipales” (Código administrativo del Estado de México, 2012: 154).

“Las atribuciones del Ayuntamiento en cuanto a obra pública se apegara al Libro Doce del Código Administrativo del Estado de México con su respectivo reglamento y por la normatividad específica de los diferentes programas de inversión” (Bando de Policía y Buen Gobierno del estado de México; 2012: art.181).

El artículo 176 establece que: “La programación de la obra pública tal como guarniciones, pavimentación, infraestructura hidráulica, alcantarillado, alumbrado público y equipamiento urbano, se llevara a cabo atendiendo las prioridades socialmente demandadas. En el artículo 183 reconoce el ejercicio de las atribuciones que en materia de obra pública corresponden al Ayuntamiento, estarán a cargo de la Dirección de Desarrollo Urbano y Obras Públicas. (Bando de Policía y Buen Gobierno del Estado de México, 2012: 23)

4.4.3 Reglamento de Servicios Públicos

“Los Servicios Públicos municipales que presta el Ayuntamiento serán administrados a través de las dependencias administrativas correspondientes en forma continua, regular y uniforme, en los términos de la Ley Orgánica de este Bando, Reglamentos y acuerdos que expida el Ayuntamiento” (Código Administrativo del Estado de México, 2012: 48).

4.4.4 Reglamento de Ecología

Para la preservación, protección y restauración del equilibrio ecológico, así como, para la conservación de los recursos naturales dentro del Municipio, el Ayuntamiento ejercerá las atribuciones que en esta materia le reconoce el Libro Cuarto del Código administrativo del Estado de México (2012), así como, las derivadas del Reglamento Municipal correspondiente.

5 CAPÍTULO 5. CONTROL Y TRANSPARENCIA

El control y la transparencia hoy en día juegan un papel relevante en la relación Municipio-Población. La transparencia permite a la sociedad informarse acerca de cómo se administran los recursos públicos, el cumplimiento de los compromisos hechos durante las campañas electorales, las soluciones que se dan a los problemas que representan prioridades.

La disponibilidad de la información es de suma importancia para que cualquier persona interesada en informarse pueda consultarla y detectar posibles irregularidades. Por ello es importante que el municipio ponga disposición del público información ordenada, clara, útil y actualizada que informe de manera imparcial, clara y transparente a las personas interesadas en informarse y conocer el uso que se les da a los recursos.

5.1 Transparencia en el Ámbito Municipal

“En la gráfica 36 se observa que el comportamiento del indicador es constante en los dos últimos ejercicios fiscales (2009-2010). Para el ejercicio 2010, el resultado obtenido fue Crítico, toda vez que no da cumplimiento a las fracciones establecidas en el Artículo 12 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios² Al respecto se aprecia

² Artículo 12.- Los Sujetos Obligados deberán tener disponible en medio impreso o electrónico, de manera permanente y actualizada, de forma sencilla, precisa y entendible para los particulares, la información siguiente:

I. Leyes, reglamentos, decretos, acuerdos, convenios, manuales de organización y procedimientos y demás disposiciones en los que se establezca su marco jurídico de actuación;

II. Directorio de servidores públicos de mandos medios y superiores con referencia particular a su nombramiento oficial, puesto funcional, remuneración de acuerdo con lo previsto por el Código Financiero; datos que deberán señalarse de forma independiente por dependencia y entidad pública de cada Sujeto Obligado;

III. Los programas anuales de obras y, en su caso, la información relativa a los procesos de licitación y contratación del área de su responsabilidad;

IV. La que contenga los sistemas, procesos, oficinas, ubicación, costos y responsables de atender las solicitudes de acceso a la información, así como el registro de las solicitudes recibidas y atendidas;

V. Nombre, dirección, teléfono y horarios de atención al público de los responsables de las Unidades de Información;

que la entidad municipal no atendió la recomendación hecha por el OSFEM a través del oficio número OSFEM/AEEP/SEPM/2676/10 de fecha 29 de Septiembre de 2010, por lo que es necesario que la entidad municipal dé seguimiento

VI. La contenida en los acuerdos y actas de las reuniones oficiales, de cualquier órgano colegiado de los Sujetos Obligados;

VII. Presupuesto asignado y los informes sobre su ejecución, en los términos que establece el Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado;

VIII. Padrones de beneficiarios de los programas desarrollados por el Estado y los municipios, así como información disponible sobre el diseño, montos, acceso y ejecución de los programas de subsidio, siempre y cuando la publicación de estos datos no produzca discriminación. Esta disposición sólo será aplicable en aquellos programas que por su naturaleza y características permitan la integración de los padrones de referencia;

IX. La situación financiera de los municipios, Poder Legislativo y sus órganos, Poder Judicial y Consejo de la Judicatura, Tribunales Administrativos, Órganos Autónomos, así como de la deuda pública municipal, conforme a las disposiciones legales aplicables;

X. La que proporcionen los partidos políticos a la autoridad electoral, a la que sólo tendrán acceso los mexicanos;

XI. Los procesos de licitación y contratación para la adquisición de bienes, arrendamientos y prestación de servicios que hayan celebrado en el área de su responsabilidad con personas físicas o morales de derecho privado;

XII. Convenios que suscriban con otros entes de los sectores público, social y privado;

XIII. Mecanismos de participación ciudadana en los procesos de elaboración, implementación y evaluación de políticas públicas y toma de decisiones;

XIV. Planeación, programación y contenidos de la información que difundan a través de los diversos medios escritos y electrónicos;

XV. Agenda de reuniones públicas a las que convoquen los titulares de los sujetos obligados;

XVI. Índices de Información clasificada como reservada y listado de bases de datos personales que cada sujeto obligado posee y maneja;

XVII. Expedientes concluidos relativos a la expedición de autorizaciones, permisos, licencias, certificaciones y concesiones;

XVIII. Los informes de las auditorías realizadas por los órganos de control interno, la Secretaría de la Contraloría, los órganos de control interno de los Poderes Legislativo y Judicial, las contralorías de los órganos autónomos, el Órgano Superior de Fiscalización, las contralorías municipales y por los despachos externos y las aclaraciones que correspondan;

XIX. Programas de trabajo e informes anuales de actividades de acuerdo con cada plan o programa establecido por los Sujetos Obligados;

XX. Los indicadores establecidos por los Sujetos Obligados, tomando en cuenta las metas y objetivos planteados en el Plan Estatal de Desarrollo y demás ordenamientos aplicables;

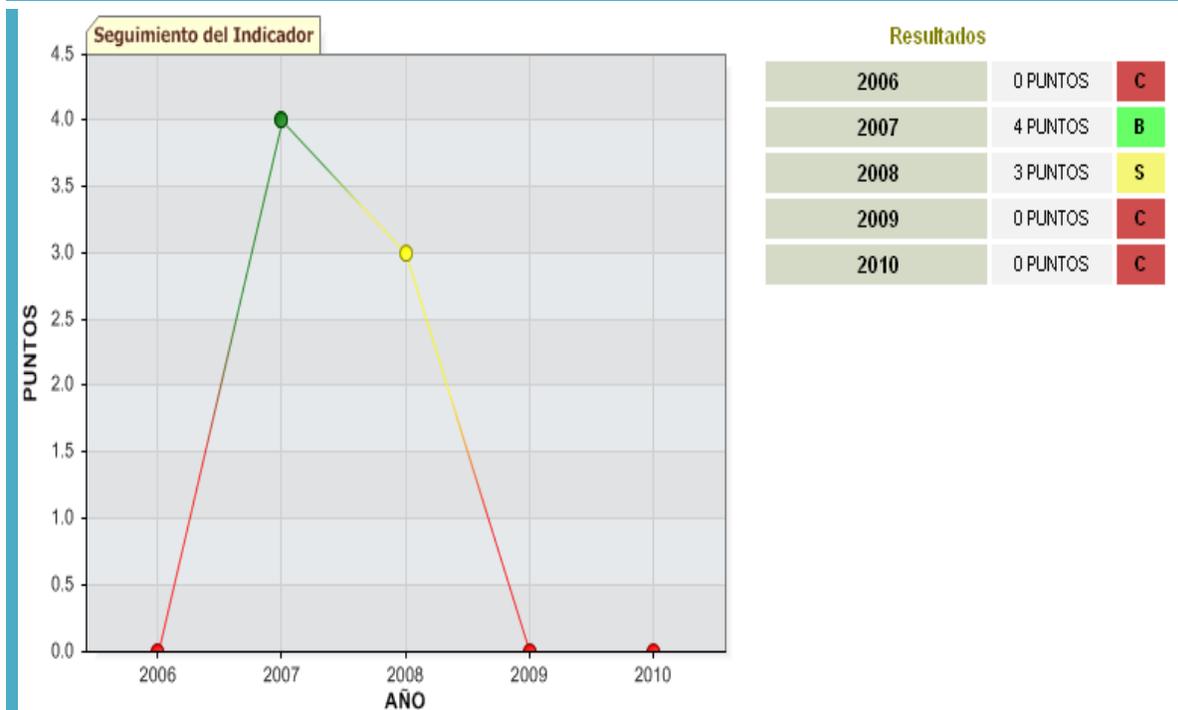
XXI. Los trámites y servicios ofrecidos así como los requisitos para acceder a los mismos;

XXII. Informes y estadísticas que tengan que realizar en términos del Código Administrativo del Estado de México.

XXIII. Las cuentas públicas estatal y municipal.

permanente al cumplimiento de lo dispuesto por la citada Ley y se redoblen esfuerzos a fin de alcanzar calificaciones satisfactorias” (OSFEM, 2010: 44).

Gráfica 36 TRANSPARENCIA EN EL AMBITO MUNICIPAL.



FUENTE: Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México (2010). Evaluación de Transparencia en el ámbito municipal, México.

6 CAPÍTULO 6. INSTITUCIONES TRASCENDENTES

Para comenzar a hablar de instituciones, es indispensable definir lo que es una institución. La palabra institución, proviene del verbo instituir, latín, intituer, de stauere: colocar, levantar siglo xv instaurar, crear. establecimiento fundación de una cosa establecida o fundadapara Durkheim la institución se ha tenido a veces como un conjunto de normas que regulan la acción social (para el caso lo hace Durkheim) , otras veces y en sentido más general, como cualquier actitud suficientemente establecida en un grupo social. (Diccionario de Política Gobierno y Administración Pública Municipal 1997:209-210).

El Municipio de Atenco existieron organizaciones registradas legalmente, en los 70's se formó la organización Habitantes Unidos de San Salvador Atenco integrada por Ignacio del valle Medina HAUSA, en los 80's el Frente Popular Regional de Texcoco, posteriormente en la década de los 90's el Frente Popular del Valle de México. Pero actualmente no cuenta con organizaciones civiles, o filantrópicas, los pobladores se organizan por usos y costumbres , ejemplo de ello son las mayordomías que se forman de manera temporal para la organización de festividades religiosas, en el 2001 surge el Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra.

6.1 **Asociaciones religiosas**

Religión: "(...) un sistema de doctrina inspirada en el fundamental propósito de procurar la elevación moral de sus adeptos y su felicidad, principalmente ultraterrena. En cambio, el culto se constituye por ceremonias y prácticas rituales, que sirven para afianzar los postulados predicados por la doctrina, pero que son la misma doctrina misma". (Semanao Judicial de la Federación, 2012: 3685)

La libertad religiosa queda plasmada en el artículo 24: "Todo hombre es libre para profesar la creencia religiosa que más le agrade y para practicar las devociones o actos de culto respectivo, en los templos o en su domicilio

particular, siempre que no constituya un delito o falta penada por la ley” (Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 2012:

De acuerdo con el artículo 2º de la Ley de asociaciones religiosas y culto público.

“El Estado Mexicano garantiza en favor de los individuos los siguientes derechos y libertades en materia religiosa:

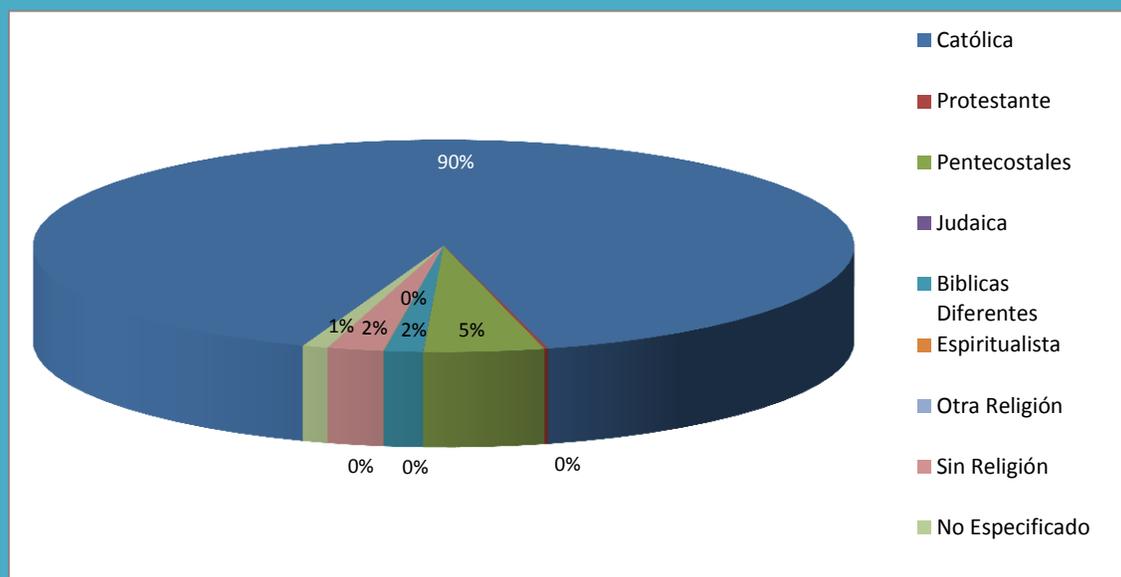
- a) Tener o adoptar la creencia religiosa que más le agrade y practicar, en forma individual o colectiva, los actos de culto o ritos de su preferencia.*
- b) No profesar creencias religiosas, abstenerse de practicar actos y ritos religiosos y no pertenecer a una asociación religiosa.*
- c) No ser objeto de discriminación, coacción u hostilidad por causa de sus creencias religiosas, ni ser obligado a declarar sobre las mismas.*

No podrán alegarse motivos religiosos para impedir a nadie el ejercicio de cualquier trabajo o actividad, salvo en los casos previstos en éste y los demás ordenamientos aplicables.

- d) No ser obligado a prestar servicios personales ni a contribuir con dinero o en especie al sostenimiento de una asociación, iglesia o cualquier otra agrupación religiosa, ni a participar o contribuir de la misma manera en ritos, ceremonias, festividades, servicios o actos de culto religioso.*
- e) No ser objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa por la manifestación de ideas religiosas; y,*
- f) Asociarse o reunirse pacíficamente con fines religiosos” (Ley de Asociaciones Religiosas y Culto Público, 2013: 1)*

En el municipio de Atenco según datos del INEGI un 90% de los habitantes son católico, mientras que el 10% restante de la población se encuentra dividido entre pentecostales y bíblicas diferentes (véase gráfica 37).

Gráfica 37 RELIGIÓN EN ATENCO



Fuente: Elaboración Propia con información obtenida del INEGI (2012. Síntesis de estadísticas Municipales, Población, México.

6.1.1 La iglesia católica

La Iglesia Católica refiere de sí misma cuatro características esenciales fundadas en el evangelio y la enseñanza de Jesucristo contenida en él: unidad, santidad, catolicidad y apostolicidad.

Unidad: se refiere a la fe y a la moral de sus integrantes, todos ellos bajo la autoridad de un único jefe supremo, el papa, que es el obispo de Roma.

Santidad: con este concepto establece que aunque como católicos, incluso de alta jerarquía, puedan pecar, la iglesia en su conjunto y en tanto que representa el cuerpo místico de cristo está libre de toda mancha.

Catolicidad: entendida como universalidad (del griego *katholikos*, “universal”) y referida al hecho de que la iglesia está destinada a hacerse presente con el tiempo, en todo lugar y a todo hombre con el propósito de anunciar el evangelio.

Apostolicidad: condición que la iglesia reclama para sí considerar a sus actuales jefes (Papa y los obispos) como sucesores de Pedro y los demás apóstoles y herederos de toda autoridad (Semana Judicial de la Federación, 2007: 654).

En el Municipio de Atenco existen: 2 parroquias y 2 cuasiparroquias, y las iglesias de las localidades. La Parroquia está ubicada La Parroquia del Divino Salvador de la cual depende la iglesia de Santa María de la Presentación (Zapotlán), la Iglesia de Nuestra Señora de Guadalupe; en Acuexcomac se encuentra la cuasi parroquia de San Francisco de Asís, en Ixtapan se encuentra la cuasi parroquia de Santa Isabel Ixtapan; en Nexquipayac se encuentra la parroquia de San Cristóbal Nexquipayac.

6.1.2 Testigos de Jehová

Los miembros de esta organización religiosa, iniciada en el siglo XIX, proclaman que el genuino nombre de Dios es Jehová. Basan su doctrina en una lectura estricta de la Biblia, de la que tienen una versión propia por un profundo estudio de los manuscritos más antiguos: la *Traducción del Nuevo Mundo de las Santas Escrituras*, y confían en un próximo paraíso en la tierra, bajo el reinado de mil años de Jesucristo, a quien no consideran Dios, sino divino, hijo de Jehová, distinto de él y la primera de sus creaciones. (Semana Judicial de la Federación. 2007: 654).

En la cabecera municipal de Atenco están ubicadas las instalaciones de la congregación cristiana (Salón del Reino de los Testigos de Jehová).

6.1.3 Cristianos evangélicos

Históricamente se denomina evangélico al movimiento iniciado con la reforma eclesial propiciada por la doctrina de Martín Lutero. Se utiliza el término evangélico para designar genéricamente a los cristianos protestantes y a sus iglesias. Creen en la Santísima Trinidad (Padre, Hijo y Espíritu Santo), en que Jesucristo es Dios encarnado y nacido de una virgen, en la segunda venida de

cristo para el juicio final, y también en el cielo y en el infierno. A diferencia de los católicos, no creen en la salvación por méritos, ni en la veneración a la virgen ni a los santos, ni en las imágenes. Tampoco en el rosario, la confesión los sacerdotes, oración por los muertos, en el purgatorio y la autoridad del Papa (Semanao Judicial de la Federación, 2007: 654).

En la colonia La Pastoría se encuentra el “Aposento Alto”, son las instalaciones de la congregación cristiana evangélica, es el lugar de reunión de los miembros de esta congregación, acuden principalmente habitantes de la cabecera.

6.2 Asociaciones filantrópicas

En el Municipio de Atenco no existen Asociaciones filantrópicas. Los habitantes del municipio se organizan por medio de las comunidades de la iglesia católica para la ayuda a personas que padecen alguna enfermedad o para la provisión de despensas a las familias de escasos recursos. También se organizan en mayordomías por medio, los mayordomos se encargan de organizar las festividades de las iglesias católicas o capillas.

6.3 Asociaciones Civiles

Actualmente en el Municipio de Atenco no existen asociaciones civiles, sin embargo existieron algunas organizaciones, por ejemplo: en la década de los 70's se formó la organización Habitantes Unidos de San Salvador Atenco integrada por Ignacio del Valle Medina HAUSA, en 1976 protestaron en contra de los incrementos a los impuestos catastrales efectuados por el gobierno del Estado de México. En los 80's Ignacio del Valle y otros pobladores se integró al Frente Popular Regional de Texcoco, posteriormente en la década de los 90's al Frente popular del Valle de México.

En el 2001 la creación del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra surgió el 22 de octubre del 2001, como organización para la autodefensa de las tierras con la finalidad de echar abajo el decreto expropiatorio emitido por Vicente Fox

6.4 Personajes Públicos Ilustres

De acuerdo con la información vertida de las entrevistas, los entrevistados consideran que no hay personajes ilustres sólo hay personas que han sobresalido por las gestiones que han hecho para beneficio de las diferentes comunidades que conforman el Municipio.

- El doctor salomón Miranda Jaimes ha jugado un papel muy importante él se preocupó por introducir agua potable en la cabecera municipal;
- El expresidente Pedro Pacheco a quien se debe el palacio municipal, en el cual, hoy en día todavía se encuentra el Ayuntamiento;
- El expresidente Mario Ayala Pineda quien amplio las instalaciones de la presidencia municipal los delegados de cada comunidad han jugado un papel muy importante para el desarrollo de las mismas.
- En Ixtapan Rubén Pacheco y el hijo del expresidente Salvador Sánchez han jugado un papel muy importante pues han gestionado obras.
- En Zapotlán el Ing. Martín Zamora, Isaías Rojas, Demetrio Rojas y Bibiano Rojas dieron tiempo y dedicación gestionando obras de beneficio social.
- En la colonia Santa Rosa, un señor llamado Pedro que estuvo trabajando muy fuerte
- Sánchez Martínez habitante de la localidad de Santa Isabel Ixtapan, ha gestionado obras (banquetas, ampliación de la primaria Ricardo Flores Magón, drenaje para la primaria; reparación en la torre de la iglesia) para su comunidad Santa Isabel Ixtapan.

- El ex presidente municipal Margarito Yáñez Gonzalez, durante su administración, se plantearon proyectos para beneficio del municipio, pero la situación social y política (conflicto del aeropuerto) frenaron el proyecto.
- El señor Héctor Castillo, ha jugado un papel relevante, este personaje fue el encargado de sensibilizar a los habitantes y estabilizar la situación social y política, preparó el terreno para dar paso a la administración encabezada por Pascual Pineda.
- Las diferentes personas que ocupan los cargos de: delegados, mayordomos, COPACI, porque son quienes se encuentran en contacto directo con la población, perciben los problemas de cada una de las localidades y colonias que integran el Municipio de Atenco.
- El Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra, ha jugado un papel relevante en el desarrollo del municipio, pues agrupo no sólo a los habitantes de Atenco, también se incluyeron habitantes de Municipios cercanos, tal es el caso de algunas comunidades del Municipio de Texcoco y Papalotla. en el 2003 con el reconocimiento que el gobierno federal a los miembros del FPDT como gestores sociales, son requeridos en diversos estados de la República.

7 CAPÍTULO 7. DINÁMICA POLÍTICA

En los capítulos anteriores se expuso cómo se organiza el gobierno municipal, las autoridades auxiliares, los comités ciudadanos, los reglamentos y normas bajo los cuales se rigen, las instituciones trascendentes que hay en el Municipio de Atenco, sin duda, es de gran importancia exponer cómo son las relaciones Gobierno Municipal–Sociedad, sociedad-Gobierno del Estado, Legislatura, poder Judicial, los eventos y conflictos –electorales, agrarios, sociales, vecinales, religiosos, intermunicipales e intergubernamentales- que se han suscitado a lo largo de la historia del Municipio de Atenco con la finalidad de poder comprender la coyuntura actual.

7.1 Relaciones Sociedad-Gobierno Municipal

En el año 2002 los habitantes la cabecera municipal y Acuexcomac rompieron las relaciones con el presidente Municipal en turno Margarito Yáñez Ramos (2000-2003). Los pobladores agredían al Edil y a los regidores, debido a la hostilidad y rechazo no sólo hacia los miembros del H. Ayuntamiento si no también hacia los proyectos que se emprendían y/u obras públicas³ destinadas al mejoramiento de la cabecera municipal, se trasladaron las oficinas municipales a la localidad de Santa Isabel Ixtapan porque los habitantes facilitaron el establecimiento de las oficinas de la presidencia municipal, otorgaron apoyo y ofrecieron protección para que el presidente municipal y su equipo de trabajo brindaran los servicios a la población, y aprovecharon para gestionar y/o concluir obras públicas en beneficio de la comunidad.

³ La Transformación del parque ejidal El contador en un parque eco turístico, dotado de servicios (estacionamiento, ampliación y construcción de albercas, construcción de auditorio al aire libre para eventos, reforestación, siembra de plantas de ornato, sistema de reciclado da agua, etc.), pavimentación de algunas calles, dotación de computadoras a la escuela primaria, promoción de escuelas para instalar desayunadores escolares en el interior de una primaria y un jardín de Niños, Renovar instalación educativas, Ampliar instalaciones educativas, sólo por mencionar algunas.

Actualmente la relación de la sociedad con el gobierno municipal en la mayoría de las localidades es cordial, hay respeto cuando el gobierno municipal cumple con los compromisos hechos a la población, en la administración 2009-2012, el presidente municipal Mario Ayala Pineda destinaba un día de la semana para recibir personalmente las peticiones de los ciudadanos y darles una respuesta tentativa a sus demandas. Los ciudadanos que más acuden a realizar peticiones son los habitantes de las colonias de nueva creación, ejemplo de ello son: el Salado, Santa Rosa, La Pastoría, pero en donde se ha trabajado mucho es en Ixtapan (Ayala Pineda, entrevista personal, 28 de Junio del 2013).

En la población de Zapotlán las relaciones están rasgadas, se perdió la confianza, porque los candidatos en época de campaña se acercan a los habitantes y les prometen dar solución a las problemáticas y necesidades que existen en cada una de las localidades, por ejemplo mandan despensas con la finalidad de calmar a la gente y retomar representatividad ante los candidatos, una vez que es electo el presidente municipal, ya no se cumple con los compromisos hechos porque pretextan la ausencia de recursos económicos para poder realizar obras o cubrir las demandas.

Las relaciones son de respeto entre la población de la cabecera municipal y los miembros del H. Ayuntamiento, no hay agresiones, ni conflictos entre las autoridades municipales, después de los acontecimientos que se suscitaron en el 2002, 2003 y 2006 hay cierto clima de desconfianza y distanciamiento para con las autoridades municipales, y estatales. En la administración de Mario Ayala Pineda no hubo agresiones hacia el edil o algún miembro del H. Ayuntamiento, sin embargo los ejidatarios conmemoraban de manera independiente las fechas cívicas (15 de Septiembre, 5 de Mayo, 15 de Mayo, 20 de Noviembre, 1 de Noviembre, 20 de Marzo, entre otras), exigían cuentas de los recursos públicos, demandaban obras y cobertura de servicios para la cabecera municipal.

El comisariado ejidal de Atenco ha jugado el papel de mediador y conciliador entre la población, ejidatarios y autoridades municipales, debido a los acontecimientos del 3 y 4 de Mayo del 2006. El triunfo de Idelfonso Silva en las

elecciones de Ayuntamiento para el periodo 2012-2015 abre expectativas y nuevos canales de comunicación entre autoridades y pobladores, con la finalidad de mejorar las relaciones. Los ejidatarios consideran que “habrá mayores beneficios para la cabecera municipal porque Idelfonso Silva es nativo de San Salvador Atenco y ello les garantiza mayores recursos y proyectos” (Díaz Núñez, entrevista personal, 29 de Junio del 2013).

“El movimiento del FPDT no sólo rompió las relaciones de los ejidatarios con el gobierno municipal, también se rompieron las relaciones intrafamiliares, debido a que algunos miembros estaban de acuerdo con el proyecto del aeropuerto. A nivel Macro, hubo discriminación hacia los pobladores, a algunos habitantes se les negó el ingreso a instituciones educativas de nivel superior y/u oportunidades laborales por el hecho de ser habitantes de Atenco”. (Yáñez Ramos Margarito, entrevista personal, 26 de Julio del 2013). (véase anexos)

De acuerdo con la información proporcionada por los entrevistados⁴, se puede argumentar que las relaciones del gobierno municipal-sociedad de la cabecera municipal se están restableciendo. A partir del proyecto aeroportuario y del decreto de expropiación se vieron fracturadas puesto que se señaló al presidente municipal como cómplice de la expropiación generando rechazo no sólo para con las autoridades municipales sino también para los proyectos planeados. La fractura en la relación de la población de la cabecera con el gobierno municipal ha servido para dar mayor auge a la población de Santa Isabel Ixtapan, la cual ha mejorado notablemente en cuestión de infraestructura urbana.

⁴ Para el presente trabajo los entrevistados se seleccionaron de acuerdo con los criterios establecidos por el Centro de Investigación y Desarrollo Local, se realizaron diez entrevistas:

1 Presidente Municipal	1 Miembro del Ayuntamiento	1 Comisariado Ejidal
1 Ex presidente Municipal	1 Ex miembro del Ayuntamiento	1 Miembro de institución pública.
1 Líder de opinión	1 Cronista Municipal	1 Miembro del comisariado Ejidal

7.2 Relaciones de la Sociedad con el resto de los poderes (Gobierno Estatal, Poder Judicial, y Poder legislativo).

La relación de las autoridades municipales con los poderes federales es cordial, los recursos se destinan para la creación de obras, hay dialogo con los diferentes niveles de gobierno. Las autoridades auxiliares juegan un papel importante porque son la primera instancia para la detección de problemáticas en cada una de las comunidades. La relación con el Gobierno del Estado se ha contaminado por intereses partidistas, de grupos políticos (Ayala Pineda, entrevista personal, 24 de Noviembre del 2013).

La relación entre gobierno- sociedad es alejada, debido a la distancia física que hay entre la sede del poder ejecutivo estatal y la legislatura, los candidatos a legisladores locales se acercan a la ciudadanía en tiempos electorales, una vez que obtienen el triunfo no hay más acercamientos para con los habitantes del Municipio de Atenco

No hay comunicación directa de los atenguenses con los poderes públicos, debido a dos aspectos principalmente:

- a. Los acontecimientos derivados a partir del decreto de expropiación para el proyecto aeroportuario y
- b. Los sucesos del 4 mayo del 2006 han propiciado desconfianza e inestabilidad principalmente en las relaciones de los habitantes de la cabecera municipal y Acuexcomac hacia el gobierno estatal y federal. Cuando los pobladores del municipio de Atenco acuden de manera directa a las dependencias federales para solicitar apoyo, recursos, etc. sólo consiguen negativas a sus demandas. De acuerdo con testimonios de los ejidatarios: las autoridades se escudan en la negativa al proyecto del aeropuerto

7.3 Conflictos electorales.

En el año de 1996 el Partido Acción Nacional PAN había triunfado en las elecciones de Ayuntamiento , con el Doctor Salomón Miranda como candidato,

consiguió el apoyo de la población de la cabecera municipal y Acuexcomac, sin embargo el contrincante del PRI Eligio Romero Yáñez no aceptó la derrota e impidió que el Dr. Salomón asumiera la presidencia municipal, debido a las presiones partidistas el Dr. Salomón dimitió de su triunfo con el objetivo de evitar un conflicto mayor entre los simpatizantes de ambos candidatos". (Sánchez, Martín, entrevista personal, 24 de Noviembre del 2012)

"En la jornada electoral del 9 de Marzo del 2003, el Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra (FPDT) inició una movilización que, al grito de "presos políticos, libertad!" -en alusión a sus casi 50 compañeros sujetos a procesos penales por los hechos derivados de las protestas⁵ contra la construcción del aeropuerto alterno de la ciudad de México, consiguió desmantelar o impedir la instalación de 21 de las 36 casillas de la demarcación

Los ejidatarios de Atenco iban encabezados por Ignacio del valle, exigían la libertad absoluta de sus compañeros -que fueron detenidos por manifestarse en contra de la construcción del aeropuerto-. Impidieron la instalación y funcionamiento de las casillas; la emisión del voto en otras, como una manera de presionar para que el gobierno estatal y el gobierno federal suspendieran las ordenes de aprehensión, averiguaciones previas que se tenían en contra de ejidatarios y líderes del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra a raíz de las

⁵ El día 22 de octubre del 2001 el gobierno federal anuncia la construcción del nuevo aeropuerto internacional en Texcoco y se publica en el diario oficial de la federación los decretos correspondientes. Los ejidatarios y pobladores de San Salvador Atenco bloquean la carretera federal Texcoco-lechería ante el día 26 de Noviembre del 2001 los ejidatarios de San salvador Atenco llevaron a cabo la clausura simbólica de las instalaciones de la delegación de la Procuraduría Agraria PA en Texcoco, y retención del encargado de la P A y al personal de la oficina. El procurador general de justicia del Estado de México Alfonso Navarrete Prida informa el 6 de enero del 2002 del inicio de averiguaciones previas en contra de los ejidatarios de Atenco por presuntas agresiones a las autoridades, daños y otros delitos que habrían cometido durante protestas. La Agencia Notimex informa el día 12 de enero del 2002 que la PGR inicia dos averiguaciones previas en contra de los ejidatarios que participan en el Movimiento por los delitos de ataque y obstrucción de las vías generales de comunicación, así como daño en los bienes. Se realiza un enfrentamiento el día 18 de enero del 2002 entre ejidatarios y empleados del ayuntamiento de Atenco. El día 22 de enero del 2002 los ejidatarios retienen a dos policías judiciales de Policía Judicial del Estado de México. El día 11 de julio del 2002 Marcha para protestar en contra del Aeropuerto, durante un acto encabezado por el gobernador Arturo Montiel, 6 de enero del 2002, 30 de octubre se realizaron marchas y bloqueos

movilizaciones y acontecimientos en oposición a la construcción de Aeropuerto” (Rivera, 2013: 5).

Debido a los sucesos durante el día de la jornada electoral, el 1 de mayo del 2003 el Tribunal Electoral del Estado de México anuló la elección de Ayuntamientos en el Municipio de Atenco, porque se acreditaron elementos jurídicos para decretar la anulación de la elección y convocar a elecciones extraordinarias.

En las elecciones del 2009 los partidos antagónicos (PRD y Convergencia) no reconocieron el triunfo de Mario Ayala, el partido contrincante que quedó en segundo lugar (Convergencia) cerró simbólicamente la Junta Municipal del IEEM como una manera de manifestar públicamente inconformidad por los resultados de la votación.

7.4 Eventos electorales

El Municipio de Atenco siempre ha sido priista, pero cuando algo amenaza la estabilidad de los habitantes, la gente se organiza y aplica el voto de castigo al partido, ejemplo de ello es el triunfo de Salvador Sánchez candidato del Partido Acción Nacional que ganó las elecciones de Ayuntamiento para el periodo de 1994-1997.

Otro claro ejemplo es el triunfo de Rufino Saúl Nopaltitla Sales candidato del Partido de la Revolución Democrática que ganó las elecciones para el periodo 2006-2009, el triunfo fue producto del voto de castigo al PRI debido al decreto expropiatorio para la construcción del Aeropuerto y ante el descontento de los sucesos de represión, violación de derechos y personas encarcelados, etc registrados en mayo del 2006

En época de elecciones el Ayuntamiento apoya al Instituto Electoral del Estado de México y/o Instituto Federal Electoral con el préstamo de espacios para la capacitación a los ciudadanos insaculados, el día de la jornada electoral se les

facilita mobiliario para las casillas que se instalan frente a la Presidencia Municipal de Atenco.

7.5 Conflictos Agrarios

En el Municipio de Atenco se han dado diferentes conflictos de naturaleza agraria en la década de los 80's la amenaza de invasión a los terrenos de Atenco por parte de miembros de PSUM, lo cual, desencadeno la organización de los pobladores del municipio y la coordinación de estos con habitantes de San Pablito Chiconcuac y Tezoyuca, ello con la finalidad de defender las propiedades y evitar un despojo. Los habitantes estaban armados y formaron barricadas, fue tal la organización que no hubo enfrentamientos ni invasión.

En la década de 1970 cuando se creó la primera fase de la carretera Texcoco lechería, se despojó de una porción de las propiedades que pertenecen a los habitantes de Atenco, Acuexcomac, Santa Gertrudis, etc. El gobierno del Estado de México prometió a los dueños de las propiedades el pago por el terreno que se ocupó para la carretera, pero los propietarios nunca recibieron dicho pago.

En 1980 cuando se hicieron obras para la ampliación de la carretera Texcoco-Lechería se vuelve a despojar a los habitantes del Municipio de Atenco de sus propiedades para ampliar la carretera, con la finalidad de evitar enfrentamientos con los propietarios de los terrenos, nuevamente a los habitantes se les hace la promesa de recibir un pago a cambio de las propiedades que se utilizaron para la ampliación de dicha vía de comunicación, sin embargo hasta la fecha nunca se les otorgo dicho pago.

En Santa Isabel Ixtapan durante el sexenio salinista con la modificación del artículo 27, se comienza a vender los ejidos de manera desmedida, pero los mismos terrenos se venden hasta tres veces con diferentes personas, defraudando a los compradores, lo cual desencadena un conflicto por la posesión de dichos terrenos.

La colonia denominada La Pastoría se formó a partir de la venta de terrenos, pero en algunos casos ni siquiera hubo venta de los terrenos, con la llegada de nuevos pobladores, hubo invasión y apropiación de predios. La colonia se encuentra dividida a grandes rasgos en dos partes, en una minoría están los habitantes originarios de Atenco, es decir a quienes les heredaron el terreno y por el otro habitantes provenientes de los municipios de Nezahualcóyotl, Ecatepec, Chalco, Los reyes; del Distrito Federal (Tepito, Iztapalapa, etc) de los Estados de Oaxaca, Veracruz, Puebla, entre otros lugares.

La colonia La Pastoría representa un problema tanto en el ámbito social como electoral, porque hay un gran número de vecindades, esto es aprovechado para cometer diversos delitos, por ejemplo: robo, fraude, violación, sólo por mencionar algunos

En Noviembre del 2000 se originó la controversia por los límites territoriales entre Tezoyuca y Atenco, de acuerdo con el alcalde de Tezoyuca Maximino Fidel Peralta Delgadillo, la controversia fue “impulsada por autoridades del gobierno mexiquense. En Marzo del 2012 el alcalde de Tezoyuca denunció que el Gobierno del Estado de México pretende separar de ese municipio más de 300 hectáreas para adjudicárselas al Municipio de Atenco como una forma de compensarle los territorios expropiados. Aunque el comisariado ejidal de Tequisistlán, Prisciliano López Huidobro, presentó el documento que corresponde al acta y al plano de dotación del territorio por resolución presidencial, con fecha del 2 de Septiembre de 1921, que solicito al Registro Nacional Agrario.

El conflicto agrario en el Municipio de Atenco más reciente y conocido por la difusión que se dio en los medios de comunicación es el del año 2001 cuando los pobladores de la cabecera municipal, Acuexcomac, Francisco I Madero, Ixtapan, Nexquipayac, y de otras poblaciones pertenecientes al municipio de Texcoco ante la posible construcción del Aeropuerto, se organizan y se conforma el Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra, los pobladores deciden organizarse y poner un alto a las decisiones tomadas de manera arbitraria. Después de casi

10 meses finalmente el 1 de agosto del 2002 la Secretaria de Comunicaciones y Transportes SCT emitió un comunicado anunciando que el gobierno federal cancela la construcción del Nuevo aeropuerto en Texcoco, por la negativa de las comunidades ejidales de vender sus tierras, por lo cual, se decidió iniciar los trámites para dejar sin efectos los decretos expropiatorios.

Otro fenómeno que afecta el ámbito agrario es el que se ha suscitado en el trienio 2009-2012, la Comisión Nacional del Agua CONAGUA compró terrenos ejidales a los ejidatarios de Santa Isabel Ixtapan y San Cristóbal Nexquipayac, los ejidatarios han vendido parte de sus terrenos por falta de recursos económicos, cierre de pozos de riego y por los raquíticos apoyos que se les otorgaba, no hay capacitación para la explotación de la tierra, toda esa serie de condiciones obligaron a los ejidatarios a mal baratar los terrenos que durante varios años habían conservado pero que vieron en la venta del ejido una manera de mejorar su situación económica.

7.6 Eventos Agrarios

En el 2001 cuando Vicente Fox hizo el decreto expropiatorio hubo colaboración de algunas poblaciones del Municipio de Texcoco (la Magdalena Panoaya, Tocuila, San Felipe y Santa Cruz de Abajo) con las comunidades del Municipio de Atenco (Atenco, Acuexcomac y Nexquipayac) en las movilizaciones y acciones que se llevaron a cabo

El decreto expropiatorio emitido por Vicente Fox en el año 2001, hoy en día ha tenido un efecto positivo para la actividad agrícola, porque ha resurgido la actividad agropecuaria en los terrenos de la cabecera municipal, la localidad de Acuexcomac, y en pequeña proporción Nexquipayac, propiciando que los ejidatarios gestionarán apoyos encaminados al ámbito agrario, por ejemplo: obtención de invernaderos, solicitud de cursos a la Universidad Autónoma de Chapingo para la explotación de las tierras con nuevos cultivos, favoreciendo que la cosecha no sólo sea para autoconsumo, sino que ahora es una fuente de empleo e ingresos.

El crecimiento desmedido de las viviendas sin una planeación urbana adecuada, el desinterés de los gobiernos de los diferentes niveles por el agro, porque lo consideran una inversión inútil, la extinción de los recursos naturales con los que contaba el municipio – águila, patos, tordos, liebres, conejos, silvestres, zorrillos, armadillos, tlacuaches, pescados, la explotación de la sal de tierra, el ahuate, entre otros.

7.7 Conflictos sociales (vecinales)

En la década de 1980 llegó antorcha campesina al Municipio de Atenco, se hizo presente a través de la consolidación de la preparatoria Lázaro Cárdenas. En 1998 se inició la creación de la primera colonia antorchista, que lleva por nombre “Benito Quezada”, cuyo nombre hace alusión a un miembro de la organización de Antorcha, la presión de familias provenientes del municipio de Ecatepec y de otros Estados de la República vieron en las grandes extensiones de territorio ejidal pertenecientes a la localidad de Ixtapan una alternativa para formar nuevas colonias (Movimiento Antorchista: 2012)

En la década de 1990, los ejidos denominados “El Salado” ubicados en la zona del ex lago de Texcoco, fueron invadidos y poblados de manera clandestina, para formar dos nuevas colonias, denominadas “Granjas Arenal” y “Emiliano Zapata”. Los ejidatarios afectados por el fraccionamiento clandestino realizaron varias demandas y tramites. En el año de 1999 la Fiscalía Especializada en Asentamientos Irregulares intento desalojar a los ocupantes, pero las diversas familias a punto de ser expulsadas se organizaron, solicitaron a poyo a otros grupos de antorchistas, hubo enfrentamientos y no fueron desalojados.

El día 25 de Mayo del 2010 tuvo lugar un enfrentamiento entre miembros del movimiento de antorcha y policías municipales, después de que un grupo de antorchistas impidieran los trabajos para la introducción de drenaje por la colonia Constitución El Salado, que serviría a 13 mil 500 viviendas hechas por las empresas constructoras ARA y GEO del municipio de Acolman y pretenden descargar las aguas negras a cielo abierto. Los antorchistas de esta colonia por la

mañana celebraron una asamblea para impedir el paso de la maquinaria hasta que hubiera un convenio con los dueños de las empresas constructoras (Movimiento Antorchista de México: 2010)

El día 4 de septiembre del 2012 debido a un desacuerdo por el levantamiento del proyecto de la red eléctrica en la colonia Constitución El Salado, se realizó un enfrentamiento entre un grupo de la comunidad y activistas de la organización Antorcha Popular y el líder de la colonia Constitución El Sala

Actualmente en el Municipio de Atenco se han ido invadiendo predios y/o casas por parte de grupos antorchistas, sin embargo esta situación es más frecuente en localidades diferentes a la cabecera municipal y colonias de nueva creación por ejemplo: El Salado, Ixtapan, El Chileleco, La pastoria, ejido San Antonio, Cambray en la cabecera municipal, entre otros. Los diferentes niveles de gobierno tienen conocimiento de la invasión de predios y del incremento de los asentamientos irregulares, y ello implica demanda de servicios.

No sólo el movimiento de antorcha representa una problemática social, “el Municipio de Atenco está siendo blanco de diferentes delitos por ejemplo: secuestros, robos, abusos, narcomenudeo, asesinatos, sólo por mencionar algunos” (Lic. Enrique Martínez, entrevista personal, 25 de Noviembre) en los últimos años estas problemáticas han ido en aumento y los pobladores vive en un clima de tensión.

“El tejido social del Municipio de Atenco se está desmembrando porque las problemáticas tienen origen en la familia, la cual, es la unidad mínima de la sociedad. Las relaciones intrafamiliares y vecinales se han ido deteriorando” (Sanchez, Martín, entrevista personal, 24 de Octubre del 2013)

7.8 Eventos sociales

Durante la temporada de lluvias los vecinos que viven cerca de los ríos que pasan por el municipio se mantienen unidos para vigilar el nivel del agua ante la

posibilidad de una inundación o el desbordamiento, cuando el nivel del río está a punto de desbordarse los pobladores se organizan, trabajan en equipo, colocan costales de arena para formar presas, con la finalidad de evitar daños materiales y humanos.

La mayoría de los pobladores participa y aporta recursos económicos para la realización de eventos como son: el carnaval y las diferentes festividades de carácter religioso que se llevan a cabo en el transcurso del año.

7.9 Conflictos Religiosos

En la década de 1980 con la llegada de los testigos de Jehová en la comunidad de Acuexcomac desencadenó una serie de inconformidades, en dicha localidad la religión católica tiene mayor arraigo con respecto de otras localidades que conforman el Municipio de Atenco. Posteriormente en 1989 con la llegada de los cristianos evangélicos ocasionó descontento entre la población, pues recordemos que los cristianos evangélicos derivan de los protestantes y hay algunas costumbres que han dejado de lado debido a las reglas establecidas por su religión.

7.10 Eventos Religiosos

En el municipio de Atenco las festividades de la población dependen de los usos y costumbres, durante las fiestas patronales la mayoría de población (a excepción de los testigos de Jehová y de los cristianos evangélicos), se solidariza moral, económicamente y activamente con los mayordomos, porque ellos son los encargados de administrar los recursos económicos y de organizar las fiestas en cada una de las localidades. Estos eventos se cohesionan y se solidarizan las comunidades del Municipio y de otros Municipios cercanos.

El vínculo es estrecho entre los miembros del Ayuntamiento de Atenco y los mayordomos de las iglesias, los miembros del Ayuntamiento han otorgado recursos económicos para la reparación y/o mejoramiento de algunas iglesias

católicas de las localidades que conforman el Municipio, un ejemplo reciente es la reparación de la Iglesia de Santa Isabel Ixtapan.

7.11 Conflictos Intermunicipales

La falta de claridad en los límites territoriales desde antaño ha provocado problemas entre el Municipio de Atenco y el Municipio de Tezoyuca, para el Municipio de Atenco ha implicado pérdidas territoriales ejemplo de ello es “la adjudicación que se hizo Tezoyuca del poblado de Tequisistlán. El conflicto es de antaño actualmente hay un litigio por el territorio correspondiente a la Hacienda La Grande, históricamente ese territorio es parte del Municipio de Atenco, pero por la cercanía a Tezoyuca surgió el conflicto” (Profirio Hidalgo, entrevista Personal, 20 de Septiembre del 2013).

Ha habido discrepancias con los municipios cercanos (Chiautla. Chiconcuac; Tezoyuca) principalmente por que descargan aguas negras en los diferentes ríos que atraviesan por las localidades y/o colonias del Municipio de Atenco y desembocan en territorio Atenquense, provocando daños en el medio ambiente, en la salud de la población, y representan un riesgo latente en épocas de lluvia, por el posible desbordamiento de los diferentes ríos que cruzan por las localidades y colonias del municipio.

Los habitantes de Zapotlán han hecho peticiones para que se entube el río Xalapango, en el 2010 los habitantes de Atenco encabezaron una protesta e impidieron la instalación de tubería de drenaje del Municipio de Chiconcuac que atravesaban por el poblado de Zapotlán, pues transporta aguas negras, para que descargaran en el Río Xalapango. Actualmente las aguas negras del Municipio de Chiconcuac desembocan en el Río Xalapango pese a que a unos escasos metros de la ribera del río se encuentran dos pozos de Agua Potable, el pozo que abastece a la comunidad de Zapotlán, Ejidos de San Juan, Ejidos los Cristos y San Fermín. Y el pozo San Antonio que abastece a la colonia La Pastoria y una parte de los Ejidos de San Antonio

El 25 de Mayo del 2010, se registró un enfrentamiento en el que estuvieron involucrados habitantes de la colonia constitución el Salado, autoridades municipales de los municipios de Atenco, Ecatepec y Acolman debido a introducción de tubería de drenaje proveniente de unidades habitacionales de ARA y GEO, el drenaje finalmente se introdujo y actualmente las descargas del drenaje a cielo abierto han dejado a la colonia El Salado aislada del municipio, para poder ingresar a dicha colonia se tiene que hacer por el lado del Municipio de Ecatepec.

En el trienio 2006-2009 Tezoyuca pretendía instalar el drenaje en la denominada La Franja ubicada en la Ex Hacienda la Grande, hubo oposición del Ayuntamiento de Atenco y se impidieron los trabajos, de acuerdo con el Presidente Municipal en turno Rufino Saúl Nopaltitla Sales, si se permitía que Tezoyuca instalara el drenaje se reconocería la posesión de Tezoyuca sobre dicha franja de territorio. La secretaria de Comunicaciones y Transportes otorgo la autorización SCT610416-DV-068/2008 para introducir la tubería del drenaje, el presidente Municipal de Tezoyuca Velázquez Ramos dijo tener escrituras y documentos agrarios que avalan que la franja de 420 metros cuadrados pertenece a Tezoyuca.

7.12 Eventos intermunicipales

El Municipio de Atenco tiene un cuerpo de bomberos muy bien capacitado y se colabora con los municipios cercanos (Tezoyuca, Chiconcuac, Ecatepec; Texcoco, Acolman sólo por mencionar algunos) cuando requieren ayuda en algún siniestro. Préstamo de ambulancias para trasladar heridos, en los accidentes que ocurren en la carretera federal protección civil y el cuerpo de bomberos son los primeros en llegar para brindar auxilio. Protección Civil también ha ido a impartir cursos a instituciones educativas, gubernamentales, de salud, entre otras.

Se han realizado algunas obras públicas en colaboración con otros municipios, principalmente cuando se comparten límites territoriales, sin embargo

no es muy común, porque no se llegan a concretar acuerdos, ya sea por el partido político al que pertenecen los gobernantes en turno o simplemente no está entre sus prioridades realizar obras públicas en colaboración con otro Municipio, ejemplo de ello es el circuito a Zapotlán que quedó inconcluso porque se comparten límites con Chiconcuac y no hubo disponibilidad de las autoridades Municipales de Chiconcuac para que las comunidades de ambos municipios se beneficiaran.

Existe vinculación entre los ejidatarios y la casa de la cultura de Atenco, hay apoyo mutuo para la realización de programas culturales en pro de la población. Últimamente los ejidatarios, la Casa de la cultura de Atenco, el Cronista Municipal, y el Municipio de Texcoco están llevando a cabo eventos y actividades encaminadas a dar a conocer los lugares históricos que existen con la finalidad de impulsar turísticamente al Municipio de Atenco, ejemplo de ello son las visitas guiadas: a los vestigios arqueológicos del cerro de Tepezingo, Parque Nacional el Contador los Ahuehuetes, Vestigios del Puente El Ídolo, Conmemoración del natalicio de Nezahualcoyotl en las afueras de la Capilla del Cristo de Esquipulas, sólo por mencionar algunos eventos.

El patronato de la Feria Internacional del Caballo, otorga stands de manera gratuita para los artesanos del distrito de Texcoco. Los stands otorgados para el Municipio de Atenco son aprovechados por artesanos de las diferentes localidades que conforman el Municipio, es una oportunidad para que den a conocer sus productos y puedan obtener ingresos.

7.13 Conflictos intergubernamentales

Un conflicto intergubernamental contemporáneo y de gran relevancia es el acaecido en el 2001 a partir del decreto expropiatorio de Fox, porque no sólo hay inconformidad de los ejidatarios de Atenco hacia el gobierno Federal y el Gobierno Estatal, es importante señalar que estuvieron involucrados, los municipios perredistas (Texcoco, Tezoyuca, Acolman, Otumba, Teotihuacán) y uno priísta (Atenco), que deciden llevar a cabo acciones por la vía legal para revocar el

decreto. Los ejidatarios de San Salvador Atenco no confían en delegar la defensa legal a la Procuraduría Agraria encabezada por Valdemar Martínez y buscan el apoyo legal del jurista Ignacio Burgoa Orihuela.

Al interior del Ayuntamiento de Atenco hubo dos fracturas:

- a. Fractura entre los miembros, 7 de los doce regidores del Ayuntamiento, acudieron a Toluca para solicitar a los legisladores interponer un amparo que deje sin efecto la expropiación y se deslindan de la posición a favor que mantiene el Edil Margarito Yáñez González.
- b. Fractura entre los diferentes núcleos ejidales que forman parte del municipio.

El Secretario General de Gobierno del Estado de México Manuel Cadena Morales, reitero la postura a favor de la realización de la construcción del aeropuerto, Autoridades del gobierno del Estado de México están a favor de la construcción del nuevo Aeropuerto y tratan de convencer a los ejidatarios para que acepten la venta de sus tierras (Instituto de Investigaciones sociales de la UNAM: 2012), provocaron inconformidad y desconfianza de los ejidatarios y pobladores del Municipio de Atenco hacia el gobierno estatal, por la postura de apoyo al proyecto y a la decisión tomada por el Ejecutivo Federal que había tomado el Gobierno Estatal.

Ante la tentativa de iniciar con los trabajos de construcción del Aeropuerto se crea el Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra el 23 de Diciembre del 2001 para organizarse y acordar las acciones para impedir con los inicios de los trabajos del proyecto, el 30 de Diciembre en una conferencia de Prensa Ignacio del Valle uno de los líderes del FPDT lee un comunicado en el que declara a San Salvador Atenco como “municipio en rebeldía” y nuevamente desconoce a las autoridades municipal, estatal y federal. También abren una convocatoria nacional a las organizaciones sociales, civiles y campesinas, así como a estudiantes, maestros y sindicatos que han apoyado el movimiento, a participar en una

Consulta Popular Contra el Aeropuerto que se realizaría en febrero de 2002 (Salinas, 2001)

Los integrantes del FPDT además de llevar a cabo un proceso legal en contra del decreto expropiatorio, también realizaron marchas, plantones, protestas, bloqueos de carreteras, toma de instalaciones en diferentes ocasiones, con la finalidad de obtener el retroceso del decreto.

El 11 de julio de 2002, durante una gira de trabajo del gobernador del Estado de México por el municipio de Acolman, un grupo de campesinos acude para manifestar su inconformidad y exigir la cancelación del proyecto aeroportuario, pero son reprimidos por la policía estatal el saldo es de varias personas heridas y detenidas. El 24 de julio de 2002 muere José Enrique Espinoza, habitante de San Salvador Atenco que resultó lesionado en el enfrentamiento entre ejidatarios y policías estatales ocurrido el 11 de julio.

El 1 de agosto de 2002 el Gobierno Federal determina cancelar el decreto expropiatorio y, por consiguiente, el proyecto de construcción del nuevo aeropuerto.

7.14 Eventos Intergubernamentales

Hay colaboración del Municipio de Atenco con los Municipios cercanos, ya sea para el préstamo de maquinaria, préstamo de ambulancias , la intervención del cuerpo de bomberos en incendios ya sea en Ecatepec, Chiconcuac, Tezoyuca, Acolman, entre otros. En algunas ocasiones el Ayuntamiento ha solicitado la intervención de policías estatales en la realización de operativos de seguridad pública, con la finalidad de disminuir las acciones delictivas.

8 CAPÍTULO 8 SEMBLANZA POLÍTICA DE LA POBLACIÓN

El presente capítulo se elaboró con información vertida por los entrevistados. Se tomara en cuenta la relación de los habitantes del municipio de Atenco con respecto a los poderes públicos.

8.1 Extracción Política Histórica.

En el Municipio de Atenco de los 72 años que abarca el periodo que comprende 1940-2012, el Partido Revolucionario Institucional PRI ha gobernado por 66 años, ocurre un fenómeno parecido al que se vivió a nivel nacional, sólo en dos periodos (1994-1997 y 2006-2009) ha gobernado otro partido diferente. Los entrevistados, opinan que la alternancia política se da por diversos factores entre los que destacan los siguientes:

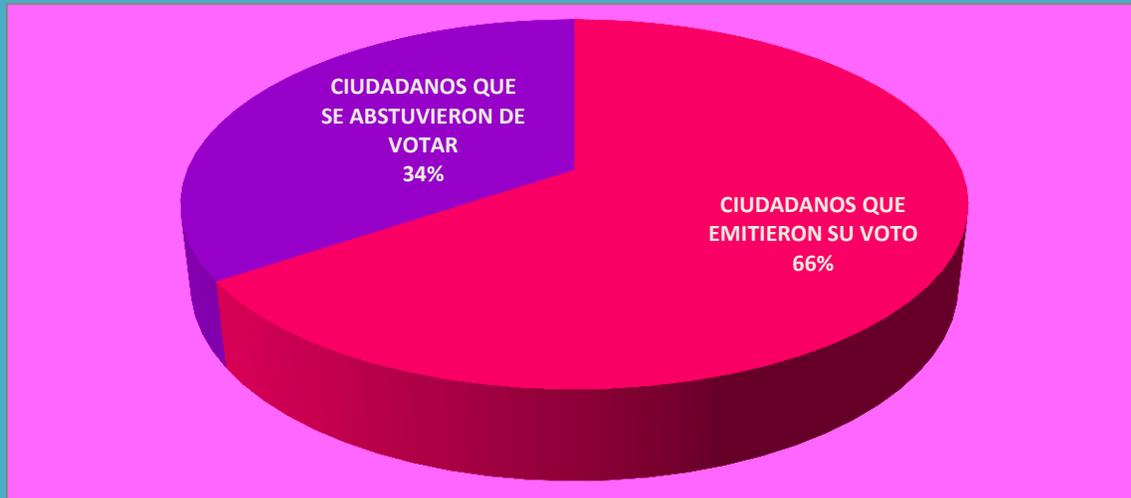
- Inexistencia de gestión de obras públicas para las diferentes localidades y/o colonias,
- Falta de aplicación de los recursos en obras públicas,
- En las localidades de origen del Municipio de Atenco –Acuexcomac, Zapotlán, Atenco, Ixtapan y Nexquipayac- las preferencias se inclinan hacia el PRI, los adultos mayores inculcan (ron) a sus hijos la preferencia por el PRI,
- Acciones encaminadas al mejoramiento del municipio,
- Integración del equipo de trabajo para un trienio determinan la permanencia o alternancia de un partido político en las elecciones,
- Por lo menos en la localidad de Zapotlán los candidatos son electos por su carisma, no toman en cuenta la trayectoria política y/o trayectoria laboral. Hay desinterés de los compromisos hechos y los compromisos cumplidos por la administración municipal saliente. La gente se preocupa más por su situación económica debido a la cercanía territorial a la cabecera municipal de Chiconcuac, la economía está basada en el comercio y talleres de maquila , sin duda, hay mayor relación y

convivencia entre Chiconcuac y Zapotlán en cuanto a actividades económicas y sociales.

- Los habitantes de las colonias de nueva creación buscan resultados favorables para beneficio de su localidad o colonia.
- En el municipio de Atenco la mayor parte de la gente es priista, cuando quieren postularse por un cargo y el partido no los toma en cuenta, se van a otro partido diferente y se postulan como candidatos, pero finalmente siguen siendo priistas. Los líderes informan a sus seguidores acerca de su interés por obtener la candidatura para la presidencia municipal y se cambian temporalmente de partido, una vez concluida la jornada electoral vuelven al partido político en el cual militan.

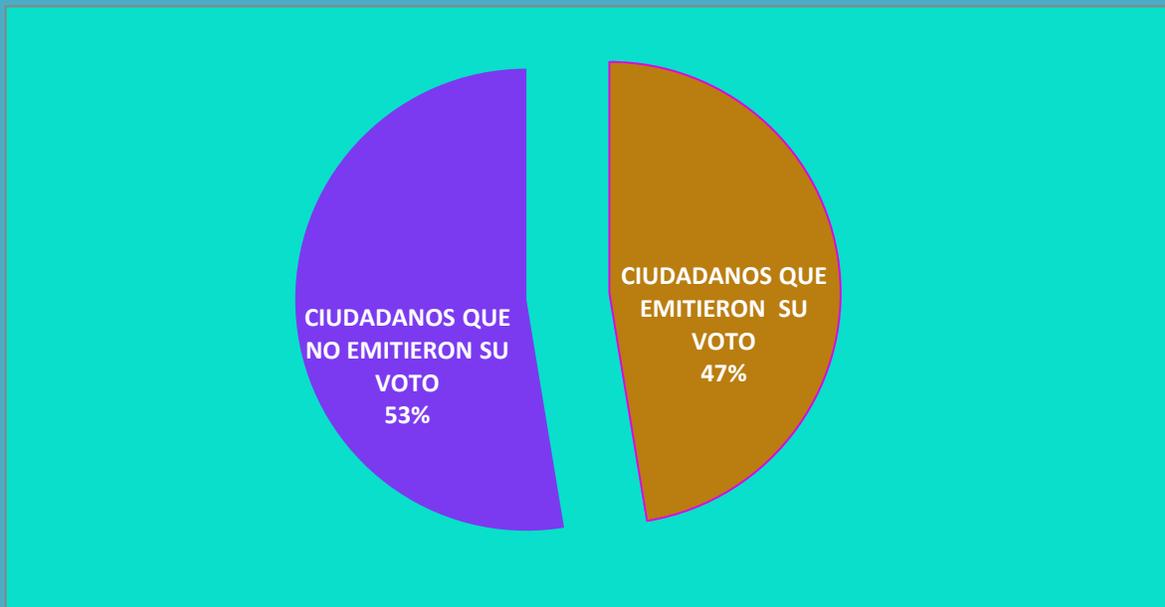
Los factores anteriores no se ven reflejados en los periodos en los cuales la administración municipal ha estado encabezada por personas provenientes de un partido de oposición al PRI: En las elecciones de ayuntamiento para el periodo 1994-1997 se suscitó un fenómeno interesante, acudió a votar el 66% de los ciudadanos de la lista nominal (véase gráfica 38) y ganó un partido diferente al PRI. En la jornada electoral que se llevó a cabo el 2 de Julio del 2006 acudió a emitir su voto el 47% de los ciudadanos (véase gráfica 39). Después de 13 años transcurridos Aumentó el abstencionismo en un 15%

GRÁFICA 38 TOTAL DE VOTACIÓN EMITIDA EN LA JORNADA ELECTORAL DEL 14 DE NOVIEMBRE DE 1993



Fuente: Elaboración propia con información obtenida del Instituto Electoral del Estado de México IEEM (1993), *Sistema de Consulta de Memorias Electorales 1993-2012*, México.

Gráfica 39 POBLACIÓN QUE ACUDIÓ A EMITIR SU VOTO EN LA JORNADA ELECTORAL DEL 2 DE JULIO DEL 2006

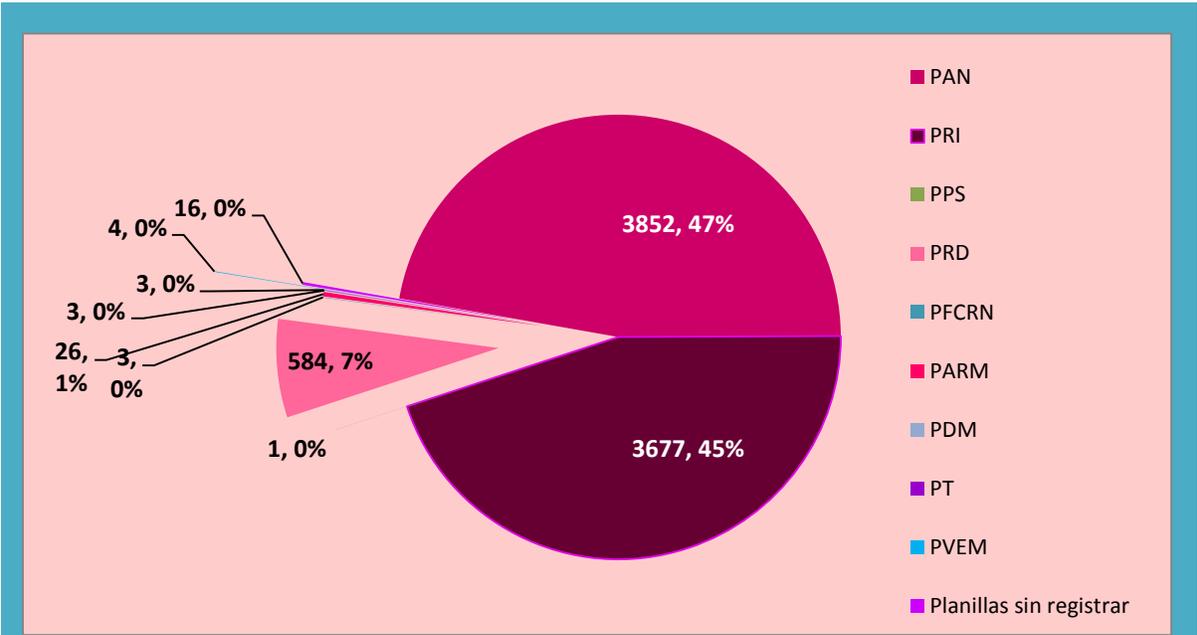


Fuente: Elaboración propia con información obtenida del Instituto Electoral del Estado de México IEEM (2006), *Sistema de Consulta de Memorias Electorales 1993-2012*, México.

En la jornada electoral del 14 de Noviembre de 1993 para la elección de Ayuntamiento, el Partido Acción Nacional PAN obtuvo el triunfo, debido a varios factores: el candidato a la presidencia municipal era más joven comparado con los otros candidatos de los partidos contrincantes, la planilla estaba conformada por habitantes de las diferentes localidades que conforman el Municipio (Atenco, Acuexcomac; Ixtapan, Nexquipayac), contaba con el apoyo del ex candidato Dr. Salomón Miranda Jaimes y el de la población de las diferentes localidades.

La diferencia entre el partido ganador y el partido que obtuvo el segundo lugar fue de 175 votos, el PAN obtuvo 3,852 votos y el PRI 3,677 votos (véase gráfica 40). Pese a las impugnaciones realizadas por el PRI ante el Tribunal Electoral, dicho organismo ratificó la validez de los resultados electorales. La población apoyó el triunfo del PAN. Con la finalidad de evitar enfrentamientos y actos de violencia se solicitó la presencia de fuerzas de seguridad pública en la toma de posesión del H. Ayuntamiento.

Gráfica 40 VOTACIÓN OBTENIDA POR CADA UNO DE LOS PARTIDOS POLITICOS EN LA JORNADA ELECTORAL DEL 14 DE NOVIEMBRE DE 1993



Fuente: Elaboración propia tomando con información obtenida del IEEEM (1993-2012). Memorias Electorales

En las elecciones del 2 de Julio del 2006 ganó el Partido de la Revolución Democrática PRD (véase gráfica 41). La lista nominal tenía registrados 23,767 ciudadanos, de los cuales acudió a votar poco menos del 50% de los ciudadanos enlistados (véase gráfica 42). Se conjugaron varias causas que propiciaron el triunfo del candidato R. Saúl Nopaltitla Sales: Los disturbios ocurridos los días 3 y 4 de Mayo del mismo año⁶ en la cabecera municipal y Acuexcomac el H. Ayuntamiento estaba a cargo de personas provenientes del PRI, por lo cual, la población de la cabecera y de Acuexcomac no dudaron en apoyar con su voto al candidato de oposición.

El candidato del PRD Rufino Saúl Sales Nopaltitla es nativo de la localidad de Santa Isabel Ixtapan no se puede pasar por alto, porque es importante el papel que juegan al otorgar el voto, los habitantes de esta localidad después del decreto expropiatorio emitido por Vicente Fox en el 2002 apoyaron al presidente municipal en turno Margarito Yáñez Ramos, se instalaron oficinas provisionales para que el H. Ayuntamiento siguiera funcionando, aprovecharon la coyuntura municipal de Atenco y han sido beneficiarios de obras públicas de gran importancia⁷, manteniendo una participación activa en la emisión del voto.

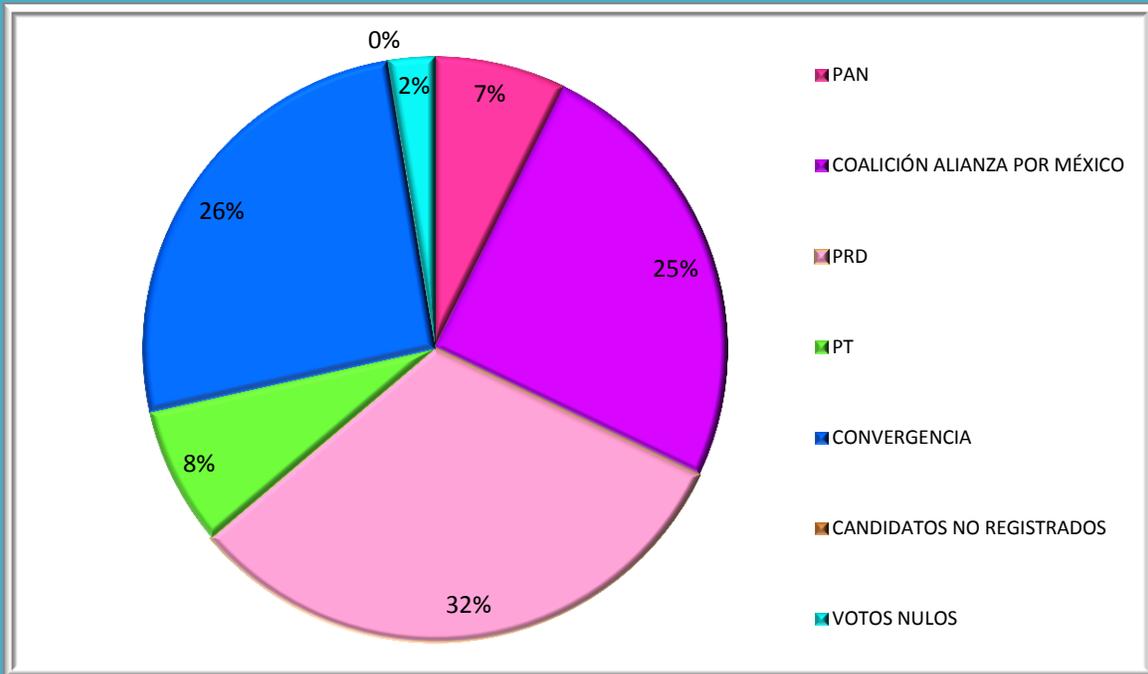
Algunos de los integrantes de la planilla eran nativos de localidades de origen, otros eran pobladores de colonias de nueva creación establecidas en los ejidos de Ixtapan, en las que existe demanda de obras y servicios públicos. Las colonias de nueva creación son muy importantes, porque actualmente concentran a la mayoría de habitantes mayores de 18 años registrados en la lista nominal, los

⁶ La detención de Ignacio del Valle, el enfrentamiento violento que se llevó a cabo el día 4 de Mayo en la cabecera municipal del Municipio de Atenco entre miembros de la Policía Federal Preventiva, de la Agencia de Seguridad Estatal del Estado de México-habitantes del pueblo, miembros del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra, el cual, dejó como resultado la muerte de un menor de edad, 217 personas detenidas, se consignó a Ignacio del Valle y a Felipe Álvarez Hernández, y se dictaron seis ordenes de aprehensión en contra de ejidatarios, las hijas de Ignacio del Valle y de Adán Espinoza (otro de los líderes de Atenco).

⁷ La creación de la Escuela de Artes y Oficios EDAYO en Ixtapan, demolición y construcción de la Primaria en Ixtapan, Ampliación de la Secundaria, Circuito Ixtapan-Nexquipayac, construcción de plantel la Universidad Mexiquense Bicentenario, entre otras obras públicas.

habitantes aprovechan la situación para hacer compromisos de campaña con los candidatos, negocian votos a cambio de servicios.

Gráfica 41 VOTACIÓN EMITIDA PARA LA ELECCIÓN DE AYUNTAMIENTO EN LA JORNADA ELECTORAL DEL 2 JULIO DEL 2006



Fuente: Elaboración propia con información obtenida del Instituto Electoral del Estado de México IEEM (1997), Sistema de Consulta de Memorias Electorales 1993-2012, México.

8.2 Influencia de los nuevos habitantes en la elección de los gobernantes

El abstencionismo electoral aumentó en el periodo que va del 2003-2006⁸ en la cabecera municipal (véase gráfica 43), entre las causas están: los enfrentamientos suscitados a partir del decreto expropiatorio emitido por Vicente Fox en el 2002. Las 217 personas detenidas los días 3 y 4 de Mayo del 2006 en San Salvador Atenco y Texcoco, para posteriormente encarcelar y sentenciar a: Ignacio del Valle líder del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra, algunos integrantes del FPDT, personas ajenas al Frente, simpatizantes, transeúntes, testigos, etc.

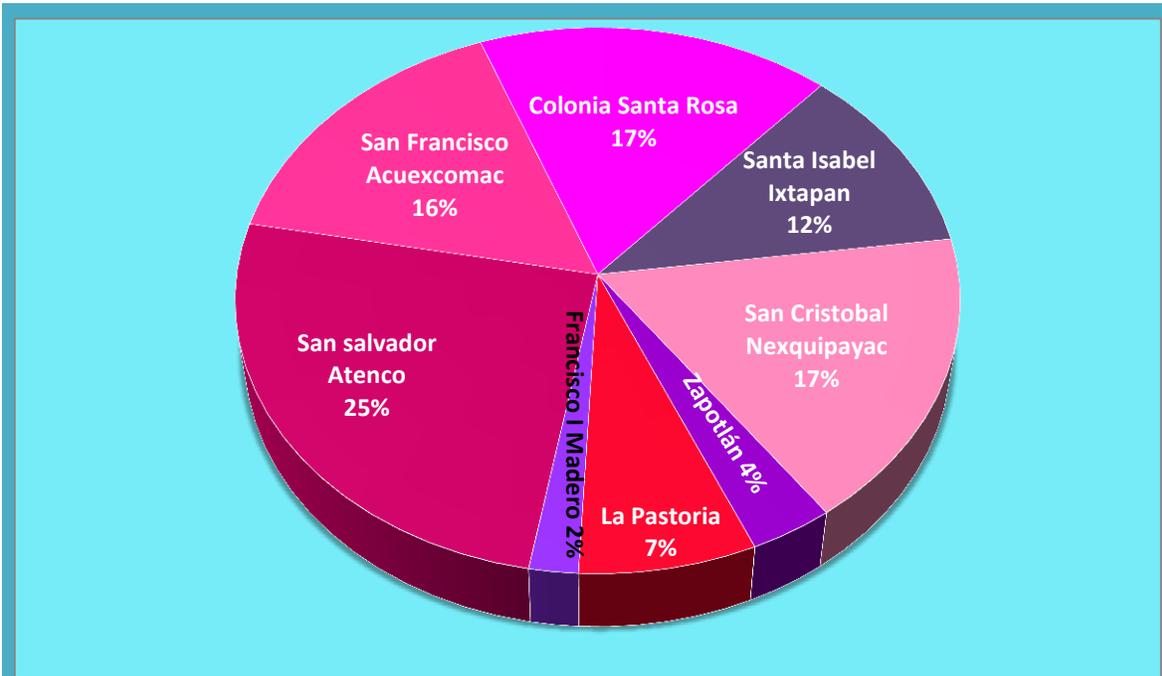
⁸El porcentaje de electores que no votaron en el año 2000 fue 30.82%, en el año 2003 fue de 50.19%, y para el año 2006 el 52.47%. El abstencionismo iba en aumento, si se compara el porcentaje del año 2006 con respecto al porcentaje del 2000 se concluye que incremento en un 21.65%.

El comisariado ejidal ha propiciado el acercamiento no sólo de los ejidatarios sino también de los habitantes de la cabecera municipal con las autoridades municipales, del 2002 hasta el 2012 estaban fracturadas las relaciones con el H. Ayuntamiento, autoridades Estatales y dependencias Federales. Los ejidatarios no estaban interesados en tener acuerdos o trabajar en coordinación con las autoridades municipales, algunos pobladores de la cabecera municipal tenían mayor acercamiento con los miembros del comisariado ejidal y del FPDT solicitando apoyo para resolver problemáticas y/o necesidades, delegando a un segundo plano a las autoridades municipales⁹.

El Comisariado Ejidal de San Salvador Atenco ha servido como portavoz de las necesidades e intereses de los ejidatarios y en cuestiones electorales, han manifestado abiertamente su postura de rechazo hacia los partidos políticos sin importar si son de derecha o izquierda la cabecera municipal representa un 25% de la población total en edad de votar y Acuexcomac un 16%, en suma representan un 41%, poco menos de la mitad del total de la Lista Nominal del Municipio de Atenco (véase gráfica 42)., por lo cual, los candidatos se enfocan en obtener el mayor número posible de votos en localidades y colonias (generalmente de nueva creación) diferentes a la cabecera municipal.

⁹ “El 18 de Agosto del 2003, se firmó un acuerdo político, vinculante para los tres niveles de gobierno, en el que se reconoce el carácter del FPDT de promotores sociales en la región. Se estableció por escrito “ Los gobiernos estatal y federal se comprometen a no ejercer ningún tipo de acción jurídica en contra de los activistas y organizaciones que participaron durante el movimiento por la defensa de la tierra”.

Gráfica 42 LISTA NOMINAL POR LOCALIDAD EN EL MUNICIPIO DE ATENCO. PARA LA JORNADA ELECTORAL DEL 1 DE JULIO DEL 2012



Fuente: Elaboración propia con información obtenida del Instituto Electoral del Estado de México IEEM (2012), Sistema de Consulta de Memorias Electorales 1993-2012, México.

Gráfica 43 VOTACIÓN EMITIDA EN EL PERIODO 2000-2012 EN EL MUNICIPIO DE ATENCO



Fuente: Elaboración propia con información obtenida del Instituto Electoral del Estado de México IEEM (1993-2012), Sistema de Consulta de Memorias Electorales 1993-2012, México.

De acuerdo con información obtenida de las entrevistas, las principales causas por las cuales los partidos se enfocan en los habitantes de las nuevas colonias son:

- ♦ Los líderes políticos ejercen influencia sobre los habitantes de las colonias de nueva formación y/o asentamientos irregulares, les hacen creer en un posible intercambio votos a cambio de servicios públicos.
- ♦ Los nuevos habitantes “exigen servicios y buscan obtenerlos por medio de las promesas de campaña con los candidatos, comprometiendo su voto a cambio de beneficios para las nuevas colonias”.
- ♦ Los pobladores nativos no tienen interés por votar, los votos son emitidos por los nuevos habitantes debido a la necesidad de ser tomados en cuenta, y obtener servicios públicos, necesidad de mejoramiento de las colonias nuevas (Isais Montes Rojas, entrevista personal, 12 de Octubre del 2013)
- ♦ En mi administración se está trabajando para brindar los servicios públicos a las nuevas colonias, porque en ellas se concentra la población en edad de votar. (Mario Ayala Pineda, Entrevista Personal, 12 de Octubre del 2012)

Anteriormente el candidato que ganaba en la cabecera municipal, tenía asegurado el triunfo del Ayuntamiento. Con el surgimiento de nuevas colonias (El Salado, Granjas, El Arenal, etc.) se ha modificado la dinámica electoral, ahora las campañas se enfocan a ganar votos en las colonias nuevas (es importante señalar que se están formando nuevas colonias en las localidades de origen), porque ahí está concentrada la mayoría de la población en edad de votar (véase gráfica 42) . Los nuevos habitantes presentan un número significativo de la población registrada en la lista nominal.

8.3 Las elecciones municipales se determinan por:

Los partidos políticos postulan a cualquier ciudadano, pero los electores son quienes determinan el ganador, está garantizada la elección de una persona que no haya cometido un ilícito o que no esté sometida a un proceso penal. No se puede hablar sólo de un factor que determina el triunfo en las elecciones locales, por lo cual, se hace mención de los aspectos más sobresalientes tomando en cuenta las vivencias y experiencias de los actores que han jugado un papel importante ya sea como participes de las elecciones, en el proceso electoral, ex presidentes municipales, ciudadanos o líderes.

Factores que determinan el triunfo en las elecciones de un partido político y/o candidato:

- Sólo algunos ciudadanos toman en cuenta las acciones que los candidatos han realizado previamente, las actitudes para con los pobladores; en el caso de que hayan desempeñado un cargo público se toma en cuenta la trayectoria –qué acciones llevo a acabo, cómo trabajo, qué gestiones realizó, cómo fue el trato para con la ciudadanía, entre otras cosas- plan de trabajo, etc.
- Las personas son muy maleables, se guían de acuerdo a lo que diga el líder de la población o colonia, habitualmente el apoyo siempre es para el PRI. En las localidades de origen los adultos inculcaban a sus hijos la preferencia hacia el Partido Revolucionario Institucional, La gente usualmente vota por el partido, son pocos los que votan por el candidato.
- El día de la jornada electoral los partidos políticos acarrear gente para que vaya a votar, los ciudadanos que: han sido testigo de dichos acontecimientos, han presenciado la compra de votos o han sido inducidos a vender su sufragio se guían bajo la premisa “la cantidad de recursos económicos de los que disponga un candidato, determina el triunfo o derrota en la jornada electoral, por ejemplo: en las elecciones

del 2012 en la zona de Ixtapan y Santa Rosa la gente recibió pago a cambio de su voto, si la gente votara sin lucrar con el sufragio realmente ganaría cualquier partido político” (Hermenegildo Márquez Del Valle, entrevista personal, 15 de Junio del 2013).

- Debido a la creciente apatía de los ciudadanos de la cabecera municipal para emitir su voto, los partidos conforman su planilla e incluyen a personas con trayectoria y carisma.
- Actualmente se trata de conjugar la simpatía por el partido político y la personalidad del candidato, los ciudadanos son partidarios de un partido, y sólo una mínima parte de la población toma en cuenta la trayectoria política.

8.4 Calendario Electoral IEEM-IFE

Las elecciones son importantes porque a través del voto, se designan a los ciudadanos que fungirán como funcionarios públicos. En la última década en los años 2000, 2003, 2006, 2009 y 2012 ha habido elecciones coincidentes, es decir, en una misma jornada electoral los ciudadanos han acudido a votar para renovar los órdenes de gobierno local y federal, sólo en el año 2005 y en el 2011 no ha habido elecciones coincidentes, sólo se han llevado a cabo elecciones locales (véase cuadro 9)

CUADRO 10 CALENDARIO ELECTORAL

AÑO	Tipo de Elección	Organismo encargado	Cargo a Elegir	Número de Cargos	Jornada Electoral
2000	Local	IEEM	Diputados de Mayoría Relativa	45	2 de Julio
			Diputados de Representación Proporcional	30	
			Ayuntamientos		
	Federal	IFE	Presidente de la república	1	2 de Julio
			Diputados de Mayoría Relativa	300	2 de Julio
			Diputados de Representación proporcional	200	2 de Julio
			Senadores	128	2 de Julio
2003	Local	IEEM	Diputados de Mayoría Relativa	45	6 de Julio
			Continua en la siguiente pagina		
			Diputados de representación proporcional	30	
			Ayuntamientos	125	
			*Ayuntamientos	1	12 de octubre
	Federal	IFE	Diputados de Mayoría Relativa	300	6 de Julio
			Diputados de Representación Proporcional	200	6 de Julio
2005	Local	IEEM	Gobernador	1	3 de Julio
2006	Local	IEEM	Diputados de Mayoría Relativa	45	2 de Julio
			Diputados de Representación Proporcional	30	2 de Julio
			Ayuntamientos	125	2 de Julio
	Federal	IFE	Presidente de la República	1	2 de julio
			Diputados de Mayoría Relativa	300	2 de Julio
			Diputados de Representación proporcional	200	2 de Julio
			Senadores	128	2 de Julio
2009	Local	IEEM	Diputados de Mayoría Relativa	45	5 de Julio
			Diputados de Representación Proporcional	30	5 de Julio
			Ayuntamientos	125	5 de Julio
	Federal	IFE	Diputados de Mayoría Relativa	300	5 de Julio
			Diputados de representación Proporcional	200	5 de Julio
2011	Local	IEEM	Gobernador	1	3 de Julio
	Local	IEEM	Diputados de mayoría Relativa	45	1 de Julio
			Continua en al siguiente página		

2012			Diputados de Representación Proporcional	30	1 de Julio
			Ayuntamientos	125	1 de Julio
	Federal	IFE	Presidente de la República	1	1 de Julio
			Diputados de Mayoría Relativa	300	1 de Julio
			Diputados de Representación proporcional	200	1 de Julio
			Senadores	128	1 de Julio

Fuente: Elaboración propia con información obtenida del Instituto Electoral del Estado de México IEEM y del Instituto Federal Electoral IFE.

*En el año 2003 hubo elecciones extraordinarias para elegir a los miembros del Ayuntamiento.

8.5 Fechas públicas:

Las fechas públicas más importantes además de las festividades religiosas consideradas por los habitantes del municipio son las siguientes, debido a que la mayor parte de la población se cohesionan y se organiza para conmemorarlas.

- Carnaval que se lleva a cabo el domingo, lunes y martes anteriores al miércoles de ceniza
- 15 de Septiembre se organizan en cada una de las plazas principales de las diferentes colonias y localidades para llevar a cabo una verbena popular
- 5 de Mayo, festividades en honor a San Isidro Labrador, los habitantes principalmente de la cabecera municipal hacen fiesta y recorrido por cada uno de los pozos de riego
- En la cabecera municipal se reúnen cada tres de mayo para llevar a cabo recuento de los hechos acontecidos el 3 de mayo del 2003.

9 CONSIDERACIONES FINALES:

La presente monografía permite tener disponible información veraz y un conocimiento más amplio del Municipio de Atenco, es importante destacar que dentro del trabajo se incluye información proporcionada por personajes claves, lo cual enriquece el trabajo porque se retoma información obtenida de INEGI y de OSFEM, dando veracidad al trabajo, revelando las características y las problemáticas existentes no sólo en la población, sino también al interior del Ayuntamiento.

En lo referente a la historia del Municipio no sólo se toman en cuenta los hechos históricos anteriores a la década de los cincuenta, también se han incluido hechos actuales, importantes no sólo a nivel municipal, regional, ya que tienen eco en la escena nacional e internacional, porque han demostrado la capacidad organizativa de los pobladores, agrupando no sólo a los ejidatarios de Atenco, en su momento también se incorporaron personajes de distintos ámbitos. Ejemplo de ello son las muestras de apoyo y de organización a partir del decreto expropiatorio del año 2001.

Los eventos y conflictos agrarios del 2001, han tenido efecto dominó en los conflictos electorales del 2003, en los conflictos intergubernamentales y por ende en las relaciones de la sociedad con el gobierno Municipal, y en las relaciones sociedad-poderes públicos y en la alternancia política del trienio 2006-2009, no sin pasar por alto la importancia que tienen los pobladores de nuevas colonias, porque las necesidades y carencias de servicios públicos han sido utilizadas como banderas en las campañas electorales, sin duda, son percibidas como sinónimo de votos.

No hay avances en cuestiones de captación de ingresos, por el contrario hubo disminución, la mayor parte del gasto depende de recursos provenientes del Gobierno Estatal, en cuestión de egresos en el ejercicio fiscal correspondiente al 2011, se destinaron menos recursos a servicios personales, sin embargo la diferencia entre obra pública y servicios personales es abismal, la inversión que

se hace en obra pública es poca, a pesar de que los recursos captados por el Municipio de Atenco han ido en aumento.

No se cuenta con reglamentos que regulen las actividades comerciales, obras públicas, ecología, y de servicios públicos, dichas actividades se regulan por lo estipulado en el prontuario de legislación financiera del Estado de México, contraviniendo a lo establecido en el Bando de Policía y Buen Gobierno del Municipio de Atenco, lo anterior tiene repercusiones negativas en los resultados de Evaluación y Transparencia Municipal que lleva a cabo el OSFEM.

En el Municipio de Atenco no existen registros de organizaciones civiles ni filantrópicas, sin embargo no es una limitante, porque las instituciones religiosas del municipio han organizado a sus miembros para realizar obras de beneficencia, a fin de disminuir algunas de las problemáticas sociales, por ejemplo las mayordomías de la iglesia católica no sólo sirven para organizar las fiestas patronales, también realizan eventos culturales, las comunidades que se forman a al interior de la iglesia católica sirven para dar recaudar recursos económicos y dar aportaciones a personas que padecen alguna enfermedad y son de escasos recursos económicos, juguete parroquial de Reyes, despensas a hogares en situación de pobreza, pláticas sobre sexualidad, drogadicción y alcoholismo.

Pese a que la extracción política de los habitantes del Municipio es priista, la dinámica electoral se ha modificado, en la cabecera municipal aún existe rechazo hacia los partidos políticos, es por ello que la mayoría de las campañas partidistas en época de elecciones se dirigen a colonias de nueva creación delegando en segundo plano a la cabecera municipal, Francisco I Madero, Acuexcomac y Zapotlán.

Las relaciones de la sociedad con el gobierno municipal y con los poderes públicos han sufrido cambios en la última década, con el decreto expropiatorio del 2001 se fracturaron y después de una década se están restableciendo, el comisariado ejidal ha jugado un papel muy importante, pues ha servido de mediador y conciliador entre los ejidatarios de la cabecera municipal y las

autoridades municipales y estatales. Debido al retroceso en el decreto expropiatorio se ha negado apoyos y recursos en pro de las actividades agrícolas, lo cual, no ha sido limitante para los comuneros, pues se han organizado para obtener capacitación y han adquirido invernaderos con la finalidad de modernizar e impulsar el agro municipal.

FUENTES DE CONSULTA:

BIBLIOGRAFÍA

Anaya Cadena, Vicente, (1997) *Diccionario de Política Gobierno y administración Pública Municipal*. Gobierno del Estado de Tlaxcala y Colegio Nacional de Ciencias Políticas y Administración Pública A.C. México.

Gobierno del Estado de México, (1997) *Indicadores Básicos para la Planeación Regional*. Edición. Gobierno del Estado de México. México

INEGI, Anuario Estadístico del Estado de México 1997.

Mora Cervantes, E. (1997). *Trabajo Inédito, Geografía de San Salvador Atenco*, Plan de Desarrollo Municipal (1997-2000) del H. Ayuntamiento de San Salvador Atenco. Mexico

Sánchez Gómez Martín Abraham, (1999) *Monografía Municipal de San Salvador Atenco*. México

NORMATIVIDADES, REGLAMENTOS Y LEYES

Bando de Policía y Buen Gobierno del Municipio de Atenco (2009). México.

Ley de Ingresos de los Municipios del Estado de México para el ejercicio fiscal del año 2012. (2011). México.

Ley Orgánica Municipal del Estado de México (2009). México.

MESOGRAFÍA

Bando de Policía y Buen Gobierno del Municipio de Atenco, Estado de México. (4 de Marzo. 2010). Gaceta del Gobierno del Estado de México. Obtenido el 12 de Agosto del 2012 de: <http://www.edomex.gob.mx/legistelfon/doc/pdf/gct/2010/mar043.PDF>

Consejo Nacional de Población (2012). *Índices de Marginación por Localidad 2010* [en línea]. México Obtenida el 15 de Mayo del 2012, de: http://www.conapo.gob.mx/work/models/CONAPO/indices_margina/2010/documentoprincipal/Capitulo01.pdf.

Consejo Nacional de Población (2013). *Índices Absoluto de Marginación 2000-2010* [en línea]. México Obtenida el 11 de Marzo del 2013, de: http://conapo.gob.mx/work/models/CONAPO/Resource/1755/1/images/IAM_00-04.pdf.

Crónica/NTX “En menos de dos años, Atenco cambió su vocación agrícola por machetes”. La Crónica.com.mx [en línea] Viernes 12 de julio del 2002, Nacional. Consultada el 6 de Marzo del 2013, de: <http://www.cronica.com.mx/notas/2002/20183.html>.

Enciclopedia de los Municipios y delegaciones de México (2013). Atenco [en línea]. México: Instituto para el Federalismo y Desarrollo Municipal INAFED. Secretaría de Gobernación SEGOB. Consultada el 11 de Mayo del 2013 de: <http://e-local.gob.mx/work/templates/enciclo/EMM15mexico/index.html>

Hidalgo, Héctor. *Bomba de tiempo primero Texcoco y después Atenco*. El noticiero de Texcoco [en línea]. Martes 21 de febrero del 2012. Obtenida el 6 de Noviembre del 2012, de: <http://atencofpdt.blogspot.mx/2012/02/en-assembly-publica-atenco-dice-un.html>.

Gobierno del Estado de México (2005). *Diagnóstico ambiental. Región VII Texcoco* [en línea]. Estado de México: Gobierno del estado de México. Secretaria de Ecología. Consultado el 5 de Mayo del 2013, de: <http://es.scribd.com/doc/162626056/Diagnostico-Ambiental-Del-Lago-de-Textcoco-Region-VII>.

Instituto Electoral del Estado de México IEEM (2013). *Sistema de Consulta de Memorias Electorales 1993-2012*. México: IEEM. Obtenida el 3 de Enero del 2013, de: <http://www.ieem.org.mx/memoelec/memorias.html>.

Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (n d). Sistema Nacional de Información Municipal. Obtenida el 8 de Julio del 2012, de <http://www.snim.rami.gob.mx/>.

Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (n d). Enciclopedia de los Municipios y Delegaciones de México. Obtenida el 5 de Julio del 2012, de: http://www.e-local.gob.mx/wb2/ELOCAL/ELOC_Enciclopedia.

Instituto Nacional de Estadística y Geografía (n.d.), Sistema Estatal y Municipal de Base de Datos [en línea]. México. Obtenida el 4 de Noviembre del 2012, de <http://sc.inegi.org.mx/sistemas/cobdem/>.

Instituto Nacional de Estadística y Geografía INEGI (2013). *Censo de Población y Vivienda 2010* [en línea]. México. Obtenida el 22 de Marzo del 2013, de: <http://sc.inegi.org.mx/sistemas/cobdem/resultados.jsp?w=55&Backidhecho=508&Backconstem=507&constembd=177>.

Instituto Nacional de Estadística y Geografía INEGI (2013). *Estadísticas Vitales. Estadísticas de Matrimonios* [en línea]. México. Obtenida el 26 de Marzo del 2013, de: <http://sc.inegi.org.mx/sistemas/cobdem/resultados.jsp?w=18&Backidhecho=6&Backconstem=4&constembd=053>

Instituto Nacional de Estadística y Geografía INEGI (2013). *Estadísticas Vitales. Estadísticas de Divorcios* [en línea]. México. Obtenida el 26 de Marzo del 2013, de: <http://sc.inegi.org.mx/sistemas/cobdem/resultados.jsp?w=79&Backidhecho=9&Backconstem=7&constembd=052>

Instituto Nacional de Estadística y Geografía INEGI (2013). *Estadísticas Vitales. Estadísticas de Mortalidad* [en línea]. México. Obtenida el 26 de Marzo del

2013, de: [http:// sc.inegi.org.mx/ sistemas/ cobdem/ resultados.jsp?w=33&Backidhecho=13&Backconstem=12&constembd=050](http://sc.inegi.org.mx/sistemas/cobdem/resultados.jsp?w=33&Backidhecho=13&Backconstem=12&constembd=050)

Instituto Nacional de Estadística y Geografía INEGI (2013). *Estadísticas Vitales. Estadísticas de Natalidad* [en línea]. México. Obtenida el 26 de Marzo del 2013, de: [http:// sc.inegi.org.mx/ sistemas/ cobdem/ resultados.jsp?w=64&Backidhecho=25&Backconstem=23&constembd=042.](http://sc.inegi.org.mx/sistemas/cobdem/resultados.jsp?w=64&Backidhecho=25&Backconstem=23&constembd=042)

Instituto Nacional de Estadística y Geografía INEGI (2005). *Síntesis de Estadísticas Municipales. Educación y Cultura. Principales Características Educativas y Culturales de la Población* [en línea]. México. Obtenida el 30 de Marzo del 2013, de:

Instituto Nacional de Estadística y Geografía INEGI (2005). *Síntesis de Estadísticas Municipales. Educación y Cultura. Servicios educativos e Infraestructura Educativa* [en línea]. México. Obtenida el 30 de Marzo del 2013, de: [http:// sc.inegi.org.mx/ sistemas/ cobdem/ resultados.jsp?w=9&Backidhecho=530&Backconstem=529&constembd=168.](http://sc.inegi.org.mx/sistemas/cobdem/resultados.jsp?w=9&Backidhecho=530&Backconstem=529&constembd=168)

Instituto Nacional de Estadística y Geografía INEGI (2005). *Síntesis de Estadísticas Municipales. Medio Ambiente* [en línea]. México. Obtenida el 28 de Marzo del 2013, de: Instituto Nacional de Estadística y Geografía INEGI (2005). *Glosario* [en línea]. México. Obtenida el 12 de Marzo del 2013, de: [http:// sc.inegi.org.mx/ sistemas/ cobdem/ resultados.jsp?w=6&Backidhecho=501&Backconstem=500&constembd=174.](http://sc.inegi.org.mx/sistemas/cobdem/resultados.jsp?w=6&Backidhecho=501&Backconstem=500&constembd=174)

Instituto Nacional de Estadística y Geografía INEGI (2005). *Síntesis de Estadísticas Municipales. Medio Ambiente* [en línea]. México. Obtenida el 12 de Marzo del 2013, de: <http://sc.inegi.org.mx/sistemas/cobdem/resultados.jsp?w=6&Backidhecho=501&Backconstem=500&constembd=174>
4.

Instituto Nacional de Estadística y Geografía INEGI (2005). *Síntesis de Estadísticas Población. Vivienda y urbanización* [en línea]. México. Obtenida el 12 de Marzo del 2013, de: <http://sc.inegi.org.mx/sistemas/cobdem/resultados.jsp?w=97&Backidhecho=517&Backconstem=516&constembd=186>.

Instituto Nacional de Estadística y Geografía INEGI (2005). *Síntesis de Estadísticas Municipales. Medio Ambiente* [en línea]. México. Obtenida el 12 de Marzo del 2013, de: <http://sc.inegi.org.mx/sistemas/cobdem/resultados.jsp?w=6&Backidhecho=501&Backconstem=500&constembd=174>.

Instituto Nacional de Estadística y Geografía INEGI (2005). *Síntesis de Estadísticas Municipales. Población. Estadísticas Vitales* [en línea]. México. Obtenida el 18 de Marzo del 2013, de: <http://sc.inegi.org.mx/sistemas/cobdem/resultados.jsp?w=18&Backidhecho=504&Backconstem=503&constembd=175>.

Instituto Nacional de Estadística y Geografía INEGI (2005). *Síntesis de Estadísticas Municipales. Población. Vivienda y urbanización* [en línea]. México. Obtenida el 18 de Marzo del 2013, de: <http://sc.inegi.org.mx/sistemas/cobdem/resultados.jsp?w=18&Backidhecho=504&Backconstem=503&constembd=175>.

Instituto Nacional de Estadística y Geografía INEGI (2005). *Síntesis de Estadísticas Municipales. Salud. Condición de Derechohabiciencia de la población* [en línea]. México. Obtenida el 18 de Mayo del 2013, de: <http://sc.inegi.org.mx/sistemas/cobdem/resultados.jsp?w=87&Backidhecho=520&Backconstem=519&constembd=178>.

Instituto Nacional de Estadística y Geografía INEGI (2005). *Síntesis de Estadísticas Municipales. Seguridad y justicia. Presuntos delincuentes y*

sentenciados [en línea]. México. Obtenida el 18 de Junio del 2013, de: <http://sc.inegi.org.mx/sistemas/cobdem/resultados.jsp?w=39&Backidhecho=537&Backconstem=536&constembd=197>.

Instituto Nacional de Estadística y Geografía INEGI (2005). *Síntesis de Estadísticas Municipales. Seguridad y justicia. Principales delitos registrados en averiguaciones previas iniciadas y/o carpetas de investigación abiertas en el Ministerio Público del fuero Común* [en línea]. México. Obtenida el 18 de Junio el 2013, de: <http://sc.inegi.org.mx/sistemas/cobdem/resultados.jsp?w=6&Backidhecho=543&Backconstem=542&constembd=234>.

Ley de Organismos Públicos Descentralizados de Carácter Municipal para la prestación de los Servicios de Agua otable, Alcantarillado y Saneamiento (2012). México [en línea]. Consultado el 20 de Agosto del 2012 de: <http://www.edomex.gob.mx/legistelfon/doc/pdf/ley/abr/leyabr001.pdf>.

.Ley Orgánica Municipal del Estado de México (2013). Gaceta de Gobierno del Estado de México. México [en línea]. Obtenida el 20 de Octubre del 2013, de: <http://www.edomex.gob.mx/legistelfon/doc/pdf/ley/vig/leyvig022.pdf>.

Ley de Asociaciones Religiosas y Culto Público (2012). Diario Oficial de la Federación. México [en línea]. Obtenida el 25 de Octubre del 2013, de: <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/24.pdf>.

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (2012). Diario Oficial de la Federación. México [en línea]. Consultada el 30 de Octubre del 2013, de: <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/cpeum.htm>.

Movimiento Antorchista. Por orden de alcalde, agrede la policía a cuatro antorchistas en Atenco, boletín informativo. 25 de mayo del 2010. Diario al momento.com. Juan Miguel Sánchez Argüelles. 4 de septiembre del 2012.

Agresión de perredistas por oponerse a obra de electrificación en Atenco. • Arremeten, sin consideración, contra líderes sociales de Constitución El Salado. Obtenida el 6 de Noviembre del 2012, de <http://www.Diarioalmomento.com/noticias.php?NT=18014>.

Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México (2003). Informe de resultados de la cuenta pública. Obtenida el 24 de octubre del 2012, de <http://www.osfem.gob.mx/>.

Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México (2012). Informe de Resultados Cuenta Pública 2010.OSFEM [en línea] Obtenida el 20 de Agosto del 2013, de http://www.osfem.gob.mx/Documentos/Transparencia/CtasPub/Cta_2010/CtaPubMun_10/Atenco10_L3.pdf

Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México (2012). Informe de Resultados Cuenta Pública 2011.OSFEM [en línea] Obtenida el 20 de Agosto del 2013, de http://www.osfem.gob.mx/Documentos/Transparencia/CtasPub/Cta_2011/CtaPubMun_11/Atenco11_L4.pdf.

Pérez, Matilde; Ramón Alvarado, Javier y Salinas Cesáreo “Acuerdan Campesinos de ejidos expropiados constituir frente en defensa de sus tierras”. La Jornada [en línea] Lunes 24 de Diciembre de 2001, contraportada. Consultado el 16 de Mayo del 2013 de: <http://www.jornada.unam.mx/2001/12/24/006n1pol.html>.

Secretaría de Desarrollo Social SEDESOL (2014), Catalogo de Localidades. Sistema de Apoyo para la Planeación del Programa de Desarrollo de Zonas Prioritarias PDZP, [en línea], México: SEDESOL. Consultado el 15 de Marzo del 2013, de: <http://www.microrregiones.gob.mx/catloc/LocdeMun.Aspx?tipo=clave&campo=loc&ent=15&mun=011>

Martínez, Josefina (1942). Concepto de Culto Religioso para los efectos de la Nacionalización, [en línea], México: .Semanao Judicial de la Federación,

Quinta Epoca. Consultado el 25 de Agosto del 2013 de: <http://info4.juridicas.unam.mx/const/tes/5/3/1180.htm>

Registro Agrario Nacional RAN (2013) Padrón e Historial de Núcleos Agrarios PHINA. Acuexcomac [en línea]: México. RAN. Consultado el 30 de Junio del 2013, de: <http://phina.ran.gob.mx:8080/phina2/Sesiones>.

Registro Agrario Nacional RAN (2013) Padrón e Historial de Núcleos Agrarios PHINA. Atenco [en línea]: México. RAN. Consultado el 30 de Junio del 2013, de: <http://phina.ran.gob.mx:8080/phina2/Sesiones>.

Registro Agrario Nacional RAN (2013) Padrón e Historial de Núcleos Agrarios PHINA. Col Francisco I Madero [en línea]: México. RAN. Consultado el 30 de Junio del 2013, de: <http://phina.ran.gob.mx:8080/phina2/Sesiones>.

Registro Agrario Nacional RAN (2013) Padrón e Historial de Núcleos Agrarios PHINA. Nexquipayac [en línea]: México. RAN. Consultado el 30 de Junio del 2013, de: <http://phina.ran.gob.mx:8080/phina2/Sesiones>.

Registro Agrario Nacional RAN (2013) Padrón e Historial de Núcleos Agrarios PHINA. Santa Isabel Ixtapan [en línea]: México. RAN. Consultado el 30 de Junio del 2013, de: <http://phina.ran.gob.mx:8080/phina2/Sesiones>.

Registro Agrario Nacional RAN (2013) Padrón e Historial de Núcleos Agrarios PHINA. Zapotlán [en línea]: México. RAN. Consultado el 30 de Junio del 2013, de: <http://phina.ran.gob.mx:8080/phina2/Sesiones>.

Rivera, María “Movilización Campesina impide las votaciones en San Salvador Atenco”. *La Jornada* [en línea] Domingo 9 de Marzo del 2003, Política. Consultado el 20 de Marzo del 2013 de: <http://www.jornada.unam.mx/2003/03/10/008n1pol.php?origen=politica.html>.

Salinas, Javier “*Un drenaje provoca disputa entre San Salvador Atenco y Tezoyuca*”. *La Jornada* [en línea] Jueves 13 del 2008, Estados. Consultado el 26 de Junio del 2013 de: <http://www.jornada.unam.mx/2008/03/13/index.php?section=estados>.

Salinas, Javier y Ramón, Rene “*Declaran Campesinos a San Salvador Atenco “Municipio en rebeldía”*”. *La Jornada* [en línea] Lunes 31 de Diciembre del 2001, de: <http://www.jornada.unam.mx/2001/12/31/028n1est.html>

ANEXOS

ANEXOS A. ENTREVISTAS

CÉDULA DE ENTREVISTA

Nombre del informante: Enrique Sánchez Martínez

Perfil: Miembro del ayuntamiento (asistente del síndico)

Nombre del entrevistador:

Observaciones:

HISTORIA

1. ¿Qué sucesos relevantes han definido la historia del municipio?

Hallazgos del mamut, es un suceso relevante de la historia.

El municipio es bastante amplio territorialmente, colinda con varios municipios Acolman, Chiconcuac, Ecatepec y distrito federal, últimamente por lo tanto es muy relevante.

Últimamente los ejidatarios están enajenando sus propiedades ejidales al gobierno federal, por medio de la CONAGUA, pero no sabemos si se creara un parque ecológico o qué uso se le dará a la tierra, el gobierno federal se están dando un cambio de régimen, por lo tanto, tanto económico y patrimonial del municipio.

2. ¿Qué tradiciones y festividades, diferentes a la fiesta Patronal, caracterizan a su municipio?

El carnaval que se lleva a cabo en la mayoría de las comunidades como es Atenco, Acuexcomac, Zapotlán, santa Isabel Ixtapan Y NEXQUIPAYAC, a parte tenemos como tradiciones el día de muertos, parte tenemos el 15 de septiembre, el 2 de noviembre esos son eventos cívicos de las autoridades auxiliares y municipales, los otros son fiestas y tradiciones propias de la población, son eventos diferentes estas

ORGANIZACIÓN MUNICIPAL

3. ¿Cuáles han sido las principales virtudes administrativas de su gobierno?

Principalmente, es una Administración que tiene capacidad de gestión ha demostrado que ha superado el rezago en muchos aspectos por ejemplo: en la educación por primera vez en la historia se ha creado una universidad que la tenemos en Santa Isabel Ixtapan, se han preparatorias, se hecho escuelas se han cambiado escuelas se ha hecho la explanada de Santa Isabel Ixtapan la plaza principal de San Salvador Atenco preparatoria vía electrónica, se han pavimentado varias calles le ha dado un giro diferente al rezago municipal en cuanto a obras, en cultura va aparejado, con la creación de nuevas escuelas, una facultad de la universidad.

Ha dado la pauta para dar una mejoría en cuanto a la superación de los jóvenes, por consiguiente de la comunidad.

Se han tenido logros en cuanto a programas sociales, las diversas áreas que conforman al municipio y sus direcciones del municipio cada una ha avanzado, por ejemplo se han otorgado tractores a partir el programa PROCAMPO, becas, programas de vivienda, apoyo para madres solteras se apoya con becas a los jóvenes y a las personas con discapacidad.

Al órgano Judicial se le ha apoyado, por desgracia la delincuencia alcanzada a nuestro municipio se han tenido que sepultar cadáveres de personas desconocidas.

4. ¿Cuáles son los principales defectos administrativos de su gobierno?

No se puede hablar de defectos administrativos, porque todas las administraciones tienen una forma de gobernar de acuerdo a su territorio, forma de vida de la población, tradiciones, no hay defectos desgraciadamente podría considerarse como defecto no dar un servicio pero no se entiende que cuenta con el recurso económico para llevar a cabo las acciones, o muchas veces no se cuenta, se solicita recursos a nivel federal, nivel estatal para que se nos otorgue un programa llevar a cabo acciones

Se trata de sacar adelante el municipio con los pocos recursos con los que se cuenta, hay muchas demandas pero no se cuenta con el tiempo y el recurso económico no alcanza, se han hecho muchas gestiones, algunas están en trámite, se cubre una obra u otra obra

La admón. está expedita al 90%, en algunas áreas se está dando la atención indistintamente al 100%, somos servidores públicos y debemos atender de la mejor manera, las situaciones que se presentan se canalizan a las áreas correspondientes, por ejemplo: en el caso de un bache o un tubo se busca la solución

En la gran mayoría la administración pública municipal, en este caso el consejo de seguridad pública municipal, es un instrumento representado por el presidente municipal, el secretario ejecutivo soy yo su servidor, hemos llevado bastantes cursos por parte de la academia procuraduría general de la república, el centro de integración juvenil, la prefectura juvenil, la comisión de derechos humanos, estamos bien orientados.

Nuestras autoridades auxiliares también están capacitadas, e inclusive se le ha hecho llegar por escrito los ordenamientos jurídicos y legales para que su administración este corriendo al 100%, eso es un orgullo para todos y se ha capacitado a la gente en cuestiones de salud, el DIF también imparte cursos es una instancia de gobierno que da atención a las madres solteras, a las personas maltratas, víctimas de abuso sexual

Actualmente contamos como todas las administraciones con internet con internet, el portal en línea no funciona, si lo había pero ahora ya no funciona

5. ¿Qué personas del gobierno municipal y representantes vecinales han jugado un papel relevante para el desarrollo del municipio en el periodo comprendido 2000-2012?

No hay una persona en especial o en particular que destaca, porque abemos muchos, yo me considero uno de ellos, hemos llevado a cabo

diversas actividades en beneficio de la población, algunas personas trabajan en conjunto en diferentes organizaciones, algunas otras personas lo hacen de manera individual, yo le puedo hablar de mí, yo en lo particular he hecho mucho por mi población, por ejemplo: para la reparación de la torre de la iglesia de Santa Isabel Ixtapan, en el panteón , gestione las banquetas para la calle Nezahualcóyotl, en la primaria Ricardo Flores Magón estaba dividida cuando fui presidente de la sociedad de padres de familia promoví ampliar el terreno al doble , hoy en día se ha ampliado la escuela, la primaria tenía fosa séptica porque no contaba con drenaje y yo lo coloque directamente al drenaje, actualmente atrás de dicha escuela se encuentra la universidad; una cosa muy importante que se ha hecho y con orgullo lo digo es que introducimos en el municipio los famosos bici taxis y moto taxis gracias a ello actualmente cerca de 2000 personas tienen empleo y pueden comprar un pan, muchas de las personas desconocen las acciones que he llevado a cabo, pero simplemente me fijo en las necesidades y carencias y busco avances.

La glorieta que hay actualmente en la comunidad, fue idea mía desde 1993 pues era delegado municipal, y me agrada que el presidente Mario Ayala la haya retomado en beneficio de la comunidad.

El presidente Mario Ayala es quien ha buscado lograr avances a nivel municipal.

6. Desde su perspectiva ¿existe coordinación (colaboración, complementariedad en las acciones gubernamentales, así como la generación de acuerdos) entre los órganos Oficiales de colaboración (por ejemplo COPACI) con las autoridades del ayuntamiento?

Si porque ellos dependen de nosotros principalmente,

Los delegados dependen de los COPACI, las autoridades ejidales pertenecen al ámbito federal y los comités del agua son órganos

independientes, todos ellos son representados, auxiliados, ayudados por el ayuntamiento.

En los pozos del agua de santa Isabel Ixtapan, El Salado, La Pastoría, el encargado es el presidente ya que la misma comunidad no puede con el recurso económico y el presidente ha tenido que administrar, hacer valer el recurso económico, destina el recurso para brindar esos servicios

En el caso de los comisariado ejidal se le apoya con maquinaria, semilla y con algunos programas de PROCAMPO.

Los delegados se encuentran enmarcados en el bando municipal son autoridades auxiliares y cualquier problema que llegan a tener los delegados porque algún ciudadano comete alguna falta administrativa o delito se les auxilia con la policía, con el departamento jurídico y se les canaliza con agentes judiciales competentes, dependiendo del caso.

Los delegados en cuanto a obras, administración, etc. están protegidos al 100% ya que con todo respeto en la mayoría de los casos no tienen la capacitados para brindar acciones jurídicas por ello no podemos dejar de apoyarlos

7. Platíquenos algunas experiencias de colaboración para la atención de las demandas sociales entre el gobierno municipal Y:

Autoridades auxiliares (delegados, subdelegados, jefes de manzana, jefes de sector)

Autoridades ejidales

Órganos de autoridad indirecta (por ejemplo comités de agua potable independiente

La administración anterior dejó muy mal los servicios de drenaje, el presidente ha tenido dar mantenimiento a los pozos de rebombeo para dar un mejor servicio el presidente se ha preocupado por brindar diferentes servicios principalmente el del problema del agua potable

por ejemplo cuando se descompuso el pozo en santa Isabel Ixtapan y toda la población se quedó sin agua se tuvieron que tomar medidas para resolver dicha situación.

DINÁMICA POLÍTICA

8. ¿Cómo describe las relaciones del gobierno municipal con la sociedad?

Buenas, porque se ha dado buen servicio a la comunidad, sin embargo hay gente que mal interpreta la situación política con la situación del ayuntamiento es decir con gobierno, no somos políticos, no debemos mezclar la política con el gobierno, nosotros nos debemos dedicar a la administración lejos de ser políticos, podemos marcar una política pero es una política administrativa política de servicios de eficiencia de apoyo a la comunidad para poder brindar un mejor servicio, de atención a la ciudadanía pero no para hacer política dentro de los partidos, claro las preferencias e ideologías son punto y aparte de nuestra labor para con la sociedad

9. ¿Cómo describe las relaciones de la sociedad con el resto de los poderes públicos (gobierno del estado, legislatura, poder judicial, etc.)?

Está bien la relación con el estado y los poderes federales porque los recursos estatales se destinan para la creación de obras, también se requiere de apoyos federales, por ejemplo en el caso de la creación de nuevas escuelas primarias federales o nuevas instalaciones o modificaciones para instalaciones educativas, hay dialogo con los diferentes niveles de gobierno, las autoridades auxiliares son de vital importancia pues son en primera instancia para la detección de las problemáticas en cada una de las escuelas

Las autoridades judiciales se les canalizan los asuntos de su competencia y se les solicita en los casos que son necesarios para reestablecer el orden

10. Cuéntenos los principales conflictos internos que se han suscitado a los largo de la historia de su municipio en los ámbitos:

Electoral

Agrario

Movimiento de la tierra por motivo de la creación de un nuevo aeropuerto, lo cual, provoco un levantamiento social durante la administración de Vicente Fox, levantamiento social que fue conocido a nivel mundial principalmente se llevaron a cabo cierre de carreteras

En el trienio pasado hubo golpes a los ciudadanos del municipio de Atenco, detención de algunos ciudadanos de Atenco, violación a las mujeres, estos sucesos se dieron en materia ejidal, y se ha vuelto a la tranquilidad

Actualmente parece que se soluciono

Administrativo:

En al ámbito administrativo, La CONAGUA ha hecho la compra de terrenos a los ejidatarios de santa Isabel Ixtapan y San Cristóbal Nexquipayac, los ejidatarios han vendido parte de sus terrenos ejidales están enajenando sus propiedades por falta de apoyo económico , por falta de recursos económicos, por la falta de preparación, por la falta de patrimonio, toda esa serie de condiciones obligan al campesino a mal baratar casi regalar su terreno, que durante varios años habían cultivado, conservado para futuras generaciones, pero toda esta serie de situaciones de injusticia ha propiciado dicho fenómeno

Los diferentes niveles de gobierno han permitido los asentamientos irregulares, no se ha cuidado que se respete áreas verdes, deportivas, escuelas, panteones, planeación en la urbanización de los ejidos.

El municipio está siendo blanco de robos, abusos, narcotráfico, hay ejecuciones, es común encontrar cadáveres de personas.

11. ¿Qué conflictos con otros municipios ha tenido su municipio?

Los límites territoriales con el municipio de Tezoyuca.

Con el municipio de Acolman al igual que con el municipio de Texcoco los límites territoriales no se encuentran bien delimitados.

12. Cuéntenos las principales acciones de colaboración (eventos¹ conflictos, acciones colaboración) que han existido a lo largo de la historia al interior de su municipio en los ámbitos:

Electoral:

El municipio de Atenco siempre ha sido priista solo se encontraba gobernado por el PRI pero ya también ha tenido cambios en el gobierno en 1994 estuvo gobernado por el PAN, en el trienio pasado es decir del periodo 2006-2009 estuvo gobernado por el PRD, la sociedad empieza a cambiar la transición se ha dado la alternancia en materia política, sin embargo actualmente el municipio se encuentra gobernado por el PRI, sin duda la sociedad se empieza a manifestar.

Agrario

es importante volver a mencionar la enajenación de la tierra, los asentamientos que se llevan a cabo sin un plan urbano, la erosión de la tierra este último problema ni siquiera se le ha dado la importancia pertinente, no hay un programa de reforestación, hay un olvido de aspectos ecológicos, nos olvidamos de los árboles, cuerpos acuáticos, ríos, semillas y les damos más prioridad a los servicios como es la pavimentación, electrificación y no valoramos la importancia de los elementos de la naturaleza , el gobierno federal se olvida de los aspectos agrarios de lo que significa cultivar una buena planta de maíz y esto es muy importante desde los tiempos prehispánicos el maíz ha sido la fuente principal de alimentación, se utiliza para los tamales, pozole, tortillas, etc., no valoramos el cultivo de otros alimentos

Por ejemplo en nuestro municipio se cultiva maíz, tomate en menores proporciones cebada, sorgo, zanahoria rábano, avena, trigo, frijol, en santa Isabel Ixtapan hay una laguna, en la cual se produce ahuate, este producto

que contiene todas las proteínas, se criaba el poshi, chipirin, mosquito, pescadito, se producía sal de tierra, existían en nuestro municipio pero desgraciadamente han dejado perdiendo por la ignorancia de autoridades de los tres niveles y por la falta de interés

En cuestiones de fauna también se encuentra muy deteriorada, el águila, pato, tordos, liebre, conejo, zorrillo, armadillo, tlacuache,

Religioso:

Dependemos en la mayoría de nuestras acciones como ciudadanos de los usos y costumbres, respetamos el derecho canónico porque se rige de manera independiente respecto a las leyes civiles, respetamos las costumbres de cada comunidad. En cada una de las diferentes comunidades los mayordomos son los encargados de administrar los recursos económicos y de organizar junto con el párroco cada una de las festividades, se encargan de aspectos como el bautismo, la confirmación, la catequización, matrimonios, festividades de la comunidad, nosotros como municipio nos mantenemos al margen de las creencias de los habitantes ya sean cristianos, testigos de Jehová, católicos, evangélicos o de cualquier otra religión respetamos sus creencias, sin embargo no están fuera del ámbito de la autoridad municipal porque son ciudadanos y tienen obligaciones y derechos.

Social (vecinal)

Con la bajada de las aguas pluviales, ante el peligro de un posible desbordamiento de los ríos, la población se solidariza con los elementos del municipio y trabaja en quipo, poniendo costales, presas, desensolvando, son eventos

En aspectos de tradiciones se solidariza la población en la organización y solvencia de eventos relacionados con el carnaval hay coordinación y colaboración entre las autoridades del ayuntamiento y la ciudadanía

13. ¿Qué acciones de colaboración identifica entre este y otros municipios?

Hay muchas, en nuestra dirección de protección civil específicamente los bomberos son muy eficientes y han auxiliado en siniestros en los municipios de Texcoco, Ecatepec, Tezoyuca, Acolman, han ido a dar cursos y se han capacitado con diferentes cursos, también hemos prestado ambulancias a otros municipios. Se han llevado obras públicas en coordinación con los municipios esto en lugares en los cuales se comparten límites geográficos.

INSTITUCIONES TRASCENDENTES

14. Enuncie y describa las instituciones más trascendentes de tipo:

Las únicas instituciones reales y dentro del margen de la legalidad son:

Casa de la cultura porque se llevan a cabo actividades en conjunto con la embajada del Salvador.

En el DIF se llevan a cabo acciones propias de servicio para atender menores, cuestiones de maltrato hacia las mujeres, violencia intrafamiliar, abuso sexual, hombre maltratado porque también hay hombres maltratados.

En el ámbito religioso son diferentes organizaciones, pero no por ello están fuera de la ley.

Existen asociaciones civiles que dan únicamente beneficios a sus agremiados no dan beneficios a la población en general, hay instituciones con fines de lucro, hay personas que gestionan beneficios para su comunidad

15. ¿Las elecciones municipales se determinan por el partido político o por la personalidad de los candidatos (presidente municipal, síndicos, regidores)? ¿O existe algún otro elemento determinante?

Las elecciones son un conjunto, no puedo decirle sería mentirle si fuera porque el candidato es muy guapo, porque tiene mucho dinero o porque él es un gran hombre, yo creo que es el conjunto de características lo que conllevan a determinar quién va a ser el próximo presidente municipal, se

toman en cuenta las acciones, muchas personas conocen el código electoral, y el código determina que las elecciones son una actividad abierta para todos que tienen facultad de participar y que no les pueden cuartar su derecho, lógico no vamos a votar por una persona que tiene alguna cuestión que le pueda impedir ser electo, haya cometido un ilícito, o que este en un acto o que tenga una tentativa de.

Los partidos políticos postulan a cualquier persona, pero la sociedad es la que determina en base a sus actitudes, plataformas, proyecto de trabajo o porque son nuestros vecinos y los conocemos en su comportamiento y en sus actitudes, yo creo que no va si porque es guapo o esta feo o tenga o no tenga dinero, debemos de quitarnos esos pensamientos, debemos de ver y pensar que nuestro México debe cambiar, debemos apoyar en la persona que ha hecho centros deportivos, universidades, beneficios a la colectividad, independientemente de que la gente diga que no trabajamos, que no hacemos nada, porque desgraciadamente hay personas que viendo las cosas no ve en México debemos cambiar nuestro pensamiento y hacer participar a la mujer, porque la mujer es un elemento muy importante, ella debe tener un espacio también, los jóvenes debemos ir involucrándolos en el ámbito laboral, deportivo, cultural, para que se forme una estructura

16. ¿Cuáles son las razones, que justifican la alternancia o permanencia de los partidos políticos en el gobierno municipal?

La alternancia se da por la falta de aplicación de los recursos sobre obra o de gestión de la administración que en su momento llegue a fallar, porque la comunidad de Atenco ya nos demostró que puede hacer cambios prueba de ellos es el triunfo del PAN, la vuelta del el PRI y el PRD y actualmente el PRI, esa alternancia se debe a que la comunidad no está dispuesta a únicamente ser gobernada por un partido no solo a nivel municipal, sino también a nivel local y nacional, nuestro país está demostrando que no se permite el maltrato político, pues se deben respetar los derechos y que deben de actuar

dentro del marco para beneficiar a toda la comunidad. Nosotros vamos a ver la alternancia

Si el partido político trabaja bien seguirá adelante

17. ¿considera que la llegada de nuevos habitantes influye en la elección de los gobernantes? ¿por qué?

Yo creo que en este caso no, no porque cada persona es libre de votar por quien guste y no podemos imponer a los gobernantes. Lo que si influye es que muchas veces hay gente trae malas costumbres, que han sido condenados y traen malos hábitos a nuestro municipio, de por si los pueblos de raíz es gente buena que no pasa de un problemilla, pero ya estamos viendo gente que trae otro tipo de malas costumbres y están cambiando la situación, eso sí es dañino.

ECONOMÍA

18. ¿Cuál es el sector económico más productivo en su municipio?

En este caso, los varones, el que trabaja es el varón aunque no quiero decir que la mujer no sea productiva pero realmente no existe un sector muy productivo, por ejemplo el ejido aporta muy poquito; los obreros, los empleados son los que aportan para la actividad económica, los servicios son los que aportan en el municipio, el pago de impuestos y servicios al municipio, no hay una asociación.

19. Mencione y describa el tipo de apoyos que se han otorgado al sector:

Agropecuario:

Al agro, a nivel del el ejido, se ha gestionado maquinaria, implementos de maquinaria, semilla en cuanto al programa PROCAMPO y algunos otros apoyos que se han gestionado directamente de maquinaria para mejorar caminos, apoyo para sus pozos de agua materiales para riego, para construcción de canaletas,

Se cuenta con apoyos para la regularización y tenencia de la tierra a través del programa CORETT (Comisión para la Regularización de la Tenencia de la Tierra)

Industrial.

En el municipio se encuentra el grupo INDI, también hay Talleres de costura y ofrecen oportunidad de empleo a nuestros habitantes, había una empresa de chinos, pero ya no existe.

De servicios y comercio

Se cuenta con diferentes rutas de transporte pública que ofrecen el servicio (México Texcoco, Ixtlixochitl, autotransportes del Valle de México, Tehotihuacán, al igual se cuenta con taxis, moto taxis que ya están reglamentados.

En materia de vivienda también apoyamos a la ciudadanía

20. Mencione y describa los programas o mecanismos de fomento al empleo implementados en su municipio:

El regidor de la comisión de emplea pública los empleos que solicitan las empresas, sin embargo existen mucha demanda de empleo, en muchas ocasiones en el mismo municipio se solicita apoyo pero el municipio no es una empresa

Los moto taxis han generado 2000 empleos, hay gasolineras, y hay.

DEMOGRAFÍA

21. Comente si es que es el caso, la intensidad con que se presentan casos de vulnerabilidad de los siguientes grupos sociales:

Mujeres, niños, adultos mayores Son un grupo muy vulnerable, existe maltrato familiar, muchas mujeres son víctimas del abuso, muchos menores son víctimas del trabajo hace falta orientación hacia las adolescentes pues se ha incrementado el número de embarazos en este sector de la población, muchas mujeres que son madres solteras, hay falta de empleo

22. Señale si la migración en su municipio es un problema para el desarrollo del mismo

Efectivamente, hay asentamientos irregulares, lo cual propicia evasión en el pago de impuestos hacia el municipio, robo de energía eléctrica, demanda de servicios como es alcantarillado, guarniciones, pavimentación, panteones, parques, escuelas, drenaje, es un problema por falta de atención al problema por parte de las autoridades municipales.

23. Según su percepción ¿cuáles son las principales causas de muerte en el municipio?

Las causas de muerte son por muerte natural o por enfermedad.

SOCIEDAD Y GOBIERNO

24. ¿Considera satisfactoria la cobertura de servicios públicos?

Sí

25. ¿Cuáles son las comunidades /localidades con mayor rezago? ¿qué acciones e han emprendido para abatir el rezago municipal?

El salado, granjas arenal

Se está tratando de regularizar los asentamientos que se han llevado a cabo y algunas zonas ejidales y urbanas y se están llevando a cabo entre los ejidatarios para que ya no permitan la cuestión irregular se está solicitando apoyo de la fiscalía especial para los delitos de fraccionamiento ilegal en los ejidos y para sancionar la invasión de terrenos, estamos tratando de mejorar la situación de los terrenos

CÉDULA DE ENTREVISTA

Nombre del informante: Hermenegildo Márquez del Valle

Perfil: presidente del Comisariado ejidal y líder de opinión de los ejidatarios de Atenco

Nombre del entrevistador: Miriam Pérez Zavala

Observaciones:

HISTORIA

1. ¿Qué sucesos relevantes han definido la historia del municipio?

Desde la niñez que yo recuerde, prácticamente lo más relevante es que es un ejido muy grande, tanto como municipio, como ejido, yo le puedo hablar de ejido a nivel pueblo, aquí la relevancia es que no hemos podido darle la imagen que tiene, este parque tiene una historia muy grande que no hemos sabido y podido sacarle provecho porque ejidal los ahuehuetes, dicen:

Que aquí venía Nezahualcóyotl que eran sus jardines de descanso y lógico no eran estas circunstancias era mucho mejor me imagino un paraíso aquí eso es lo que nosotros como pueblo no le hemos dado.

Pero lo más trascendental es que fue fundado a base del ejido, todo lo que es Atenco ha sido fundado a base del ejido, como, los comisariados no todos han sido malos, mis respetos a la gente de antaño, esas gentes fueron sido muy trabajadoras, no tuvieron conocimientos de Estudios, de preparación a nivel universidad ni secundaria, fueron gente nacida extraída del campo que antes que estudiar tuvieron que trabajar para poder darle a sus hijos lo mejor, claro bajo las condiciones de ellos, ¿no?.

Aquí se ha regido prácticamente por el ejido. El ayuntamiento no tiene nada más que cuestiones de escuelas, lugares de centro de recreación, jardines, parte de la presidencia municipal fueron donados por el ejido aquí lo más relevante es cuando viene la famosa expropiación para el aeropuerto ahí se detona todo y el pueblo a nivel mundial es conocido por todas las

circunstancias que se dieron al decreto y al final que se “tumbo” ese decreto.

Entonces eso viene a darle relevancia cuando se defendió la tierra, hoy está expuesto a más problemas, pero es lo que detona y es lo más relevante que podemos decir, y nos sentimos orgullosos, toda la gente en el pueblo apoyo, para bien, o para mal, unos desde su casa, yo tengo antecedentes de padres o madres que le dijeron a sus hijos “no tengo ejido, pero vayan a defender a nuestra gente, yo no quiero que después digan nos escondimos debajo de la cama como cobardes, vayan si ya no regresan va a ser por un algo que valió la pena defender. Estas son palabras de madre.

Son sentimientos encontrados, por un lado estaban los granaderos bien equipados y por otro lado nosotros sin más armas que resorteras, palos, y algunos con machetes. Hay momentos en que daban ganas de correr, se siente uno valiente, no conocíamos los gases lacrimógenos, ver a la gente como la golpeaban, la represión a base de golpes fue tremenda, un habitante de Atenco que es minusválido lo sacaron en calidad de bulto y en el hospital que lo atendieron todavía lo tuvieron encadenado ¿usted cree que se va a escapar esa persona minusválida?.

Hace dos años hubo aquí una escuela campesina, se reunieron de diferentes partes del país, todo esto estaba lleno de mesas, vimos un video y fue algo que se vuelve a vivir y se siente un orgullo, coraje, son sentimientos encontrados y dan ganas de llorar, porque se acuerda uno de lo vivido, es algo histórico, es algo que enorgullece ha habido también, cuando te dicen: si vienes de Atenco no queremos nada con Atenco.

Pero gracias a Dios el pueblo es grande y se han sabido levantar y se enorgullece, hoy tengo la oportunidad de defender nuestros terrenos, de que no haya arbitrariedades de que las cosas se hagan conforme a derecho, he tenido problemas con los del movimiento porque dicen: “no

queremos nada con el gobierno, el gobierno es un represor,”. Yo digo el gobierno somos nosotros, ellos son funcionarios que nos deben de servir a nosotros porque para eso los ponemos, y todos los recursos que vengan del gobierno deben de venir para Atenco también porque también nosotros como gente fuimos útiles.

2. ¿Qué tradiciones y festividades, diferentes a la fiesta Patronal, caracterizan a su municipio?

El carnaval las festividades del 15 de septiembre, hay un evento que ya se estaba muriendo me refiero al evento del día de san isidro, hace tiempo lo hacia el grupo de campesinos o ejidatarios pero se dejó de hacer porque el recurso no lo había, hoy se volvió a retomar incluso tenemos un altar donde cada año se en lona, se compran dos reses se reparte comida a la gente y se recorren los pozos que tenemos en el ejido se hace una santa misa en la tarde y toda la gente entra a convivir, el que quiere nadar, el que quiere bailar, ...es una verbena, casi una fiesta como del pueblo, nosotros le decimos a toda la gente que este parque es del pueblo y todos tenemos que cuidarlo.

ORGANIZACIÓN MUNICIPAL

3. ¿Cuáles han sido las principales virtudes administrativas de su gobierno?

Siempre he visto que los trámites son burocráticos, hay cuestiones que hoy pueden resolverlo, pero como no les da la gana y solo sesionan cada tercer día pues venga la otra semana, nada más por costumbre

La gente de tribunal agrario, procuraduría agraria, ayuntamiento, siempre les pregunto porque tanta burocracia, porque las cosas no se simplifican para que crean en nosotros o hablarles claro sabes que el tramite no te lo puedo hacer porque tengo que llevarlo con fulano, con mengano, porque lleva su proceso, luego hay ocasiones en que solo es para firmar o sellar y no lo hacen simplemente porque no quieren, entonces creo necesitamos en todo el país independientemente de donde lo vea, siempre hay colas largas,

funcionarios de mala voluntad, con una carota que parece uno les va a pedir regaladas las cosas

Claridad y agilidad en los trámites no hay

No hay Cursos de actualización al personal

Ventanilla única no hay

Incorporación de tecnologías de la información no hay

4. ¿Cuáles son los principales defectos administrativos de su gobierno?

Claridad y agilidad en los trámites hay tantas cuestiones, es triste decirlo pero hoy en día un funcionario no piensa en llegar y decir voy a hacer por mi pueblo o por mi municipio hoy en día las tendencias están ¿A ver qué encuentro para llevármelo? ¿Sí o no?, en todos los ámbitos.

Aquí al ver que no hay dinero no tiene caso ensuciarse las manos por mil pesos, entonces cuando uno entra nos llevamos la sorpresa que no hay ese recurso y entonces se tiene uno que adaptar al trabajo, cumplir con la labor social terminal y termina bien, pero mucha gente hablando del municipio a los eso es lo que hace, todos lo que van una a robar u otra para aspirar a los grandes sueldos que ahora tienen, cuestiones administrativas es muy difícil porque no están preparados la gente la capacitación.

Tenemos un “amigo” que tuvo muchos pleitos en la admón. pasada, él era solo un miembro del COCICOVI para una obra que estaba lo nombraron y él se iba involucrando desde ahí en la próxima la planilla para presidencia municipal y ayer lo veía y luego por unos oficios, un día antes lo encontré y le dije que crees que te vamos a llevar unos oficios secretario particular del presidente te vamos a llevar otro oficio porque que crees que las pinturas de la alberca no alcanzaron y solo nos alcanzaron para una y media ya nada más tengo dos cubetas, ¿crees que nos las pueda proporcionar? Dice tráeme la petición y mañana luego la meto, ah órale, yo creo estaba de malas, llegamos y dijimos que paso Noé, dice siéntate, pero viendo un oficio pero ya nada mas era para disimular su coraje , nos trató de manera

déspota, imagínese cuando llegue a mi oficina, le voy a decir siéntate Noé, ¿en qué te podemos servir?, ¿cuál es el motivo de tú visita?, lo que nos falta es tener esa capacidad o sensibilidad para la gente, que nosotros somos los que debemos servir a la gente, no la gente nos debe de hacer caravanas, y yo creo que eso tenemos nosotros, pero desgraciadamente no tenemos la capacidad porque no vamos por la convicción de hacer un buen trabajo sino que vamos para que digan mira ya anda hasta de corbata y traje y antes andaba de guaraches, ah no yo me voy a ir ahí porque dicen que de regidor se gana bien imagínate de presidente municipal pues no se diga, se van con esa idea.

Créalo ha habido gente que nos ha tirado, porque la política aquí es tremenda, pero cuando llegan a las oficinas los trató muy bien, y dicen: yo que lo odiaba, me caía gordo pero tratándolo es buena persona, y lo que pega en eso

No hay transparencia no hay buenos funcionarios, porque todos piensan poder y dinero.

Cursos de actualización al personal:

Hay mucho personal del ayuntamiento pero es gente que no le tiene asignado el puesto que por sus conocimientos pueda desempeñar al doctor lo ponen en el campo, al ingeniero lo ponen de sindico o de secretario, y no más lo hacen por qué, porque tú me echaste la mano metete ahí a donde ganes más porqué tú anduviste en mi campaña eso es lo malo yo creo que lo tenemos que hacer es ponernos cada uno en su lugar, tener el conocimiento del puesto que vamos a tener y creo que de esa manera se puede lograr mucho porque cursos de capacitación no hay.

Ventanilla única

Desgraciadamente lo digo también por mi abemos personas que no sabemos manejar una computadora, yo estudie hasta secundaria, pero en ese tiempo para nosotros no era una herramienta, hoy es una herramienta

indispensable, el internet no se diga, ni lo conozco, no sé qué es el internet, yo le digo a mis hijos traigo mi celular, pero hay tantas funciones que tiene y sin en cambio se lo doy a mi nieto y le digo mira hijo ten y lo maneja como si nada, entonces eso es lo que falta incorporar aquí en Atenco todavía nos falta mucha tecnología, pero no es tanto que nos falte porque hay gente también ya capaz o sea ya tenemos profesionistas de todo el problema es que desgraciadamente los recursos no alcanzan para todo eso, nosotros deberíamos tener en nuestra oficina internet y no lo tenemos porque los recursos no alcanzan para todo, si tenemos internet no vamos a tener agua o sea tenemos que irle remediando entonces que bueno que hubiera todo ese tipo de redes para poder hacerlo y sería mucho mejor, no aquí hay tramites personales a la oficina o dependencia que tengamos que tramitar no hay de otra porque no hay, Incorporación de tecnologías de la información.

5. ¿Qué personas del gobierno municipal y representantes vecinales han jugado un papel relevante para el desarrollo del municipio en el periodo comprendido 2000-2012?

La verdad como en todo hay gente buena y gente mala, yo le puedo decir hay muchos que la verdad han sido bien honestos, yo la verdad mis respetos a la gente de antaño, yo le puedo decir 1900, pues desde 1927 que empezó la dotación al ejido o al pueblo más bien , porque todavía no era ejido, la ampliación más bien, porque mucha gente le digo que aquí es que esa gente ha gestionado terrenos para esas escuelas, centros educativos, para lo que es la plaza principal, toda esa gente y que no nada más lucho para decir a yo doy, o el ejido da los terrenos, lucharon también para poder hacer también las escuelas porque ni el ayuntamiento lo hizo, hay gente, como en todo, abemos malos y también abemos mas buenos, pero es que la gente de antes era mejor, menos preparación menos estudios pero una calidad humana que mis respetos, yo veo a esas generaciones grandes de 70 de 60 100 años, no otro tipo de gente, por eso le digo que aquí hay

mucha gente que tuvo relevancia le puedo decir muchos, pero se nos olvidan porque ha habido mucha gente buena, trabajadora, o sea en puestos como en presidencia municipal eh, no también igual lo mismo es gente que ha luchado y si quiere su pueblo , quiere su municipio si le hecha ganas.

6. Desde su perspectiva ¿existe coordinación (colaboración, complementariedad en las acciones gubernamentales, así como la generación de acuerdos) entre los órganos Oficiales de colaboración (por ejemplo COPACI) con las autoridades del ayuntamiento?

No, fíjese que algo bien triste y viene todo a colación, algo bien difícil, nosotros ayer, digo yo le hablo con ejemplos, porque lo que vivimos.

El día de ayer nosotros teníamos una cita con el de obras públicas porque días atrás nosotros habíamos tenido reuniones con el director del deporte en Atenco, y el director del deporte cómo los terrenos de los campos de futbol son del ejido, quieren que se donen para una unidad deportiva aquí en Atenco, no hay problema creo que ya es tiempo de que Atenco tenga lo que se merece, vamos a trabajar pero yo necesito cómo son terrenos, ah me dice el director pero yo necesito como son terrenos ejidales sean donados al ayuntamiento, esa es una parte fundamental para bajar el proyecto, le digo no creo que ahí va a estar bien difícil, los ejidatarios no van a aceptar , pero si podemos llegar a un acuerdo hasta dónde podemos llegar a convenios y hasta dónde pueden bajar el recurso y que el ejido también tenga personalidad sobre esa unidad deportiva, no pues lo vamos a fundamentar, bueno ya le explicamos lo que queremos, llegaron gentes del pueblo, y también dijeron: y si lo fundamentamos sobres estas bases es un patronato, x, le digo pero háganlo por escrito para que cuando yo haga esa famosa asamblea y que decidan los ejidatarios porque es para nosotros la máxima autoridad la asamblea de ejidatarios, que lo acepten, pero ya está bien fundamentado que no les vas a engañar, que no les vas a engañar con lo que se va a hacer. Entonces el director de obras me dice queremos ver si

ya nos da permiso para ya meter la topografía a esos terrenos, una pregunta director ¿usted no se coordina con la gente que está metida en el proyecto?, dice: si como no, le digo ¿por qué entonces, no se pone a platicar con ellos y les dice: sabes que haber ya está lo del permiso para lo del comisariado ya tienes los documentos que iba a llevar ¿para ese permiso, ah le digo: cuando ustedes me entreguen esos documentos nosotros les damos el permiso y porque los ejidatarios dicen oye están haciendo unos trabajos en el campo de futbol, pero quién les dio permiso, por qué están trabajando los del ayuntamiento si, si esto es ejidal ah pues ya les dije que esto lo voy a llevar a la asamblea pero dejen adelantar porque si ya vienen los tiempo del proyecto, pero no hay coordinación porque el que ya viene por ejemplo el funcionario que está en obras o el director y hasta por aquí anda el presidente municipal, y dice si yo bajo esos proyectos, para que cuando este presidente termine su gestión yo le pueda quitar, quedar en su ..o sea aquí lo que hay es esa ambición política de quedar bien para que en la próxima administración este yo aquí, eso es lo malo no hay coordinación y lo vivimos desde la administración pasada fueron pleitos como no se imagina porque nosotros los obligamos a que como funcionarios ellos también nos buscaran a nosotros porque mi cita a mi nada más, ah porque el señor no se puede quitar del escritorio y se cansa si las oficinas de nosotros están al lado, no si él tiene necesidad de un proyecto o algo me tiene que buscar, hoy hacemos una reunión aquí en tu oficina y a la próxima vamos a la otra no hay problema, pero ¿por qué?, porque se quieren sentir ellos los importantes, ahorita son los buenos del pueblo no, le digo que ese tipo de coordinación no hay, cada quien jala por su lado, ya me dieron mi puesto, yo puedo hacer esto puedo hacer lo otro, mi facultad como funcionario me da para hacer esto y lo otro y a mí no me interesa el presidente ni el secretario ni el cabildo, nada eso es lo malo, por eso le digo que está bien mal eso.

7. Platíquenos algunas experiencias de colaboración para la atención de las demandas sociales entre el gobierno municipal Y:

Aquí hay muchas circunstancias, nosotros, caso comisariado ejidal, nosotros le hemos dado toda la atención que se merecen nuestros ejidatarios, porque llegaba gente y nos decía:

Es que el comisariado ejidal pasado nunca nos atendió,

Hoy dijimos vamos a darle la atención que merecen hasta donde tengan que ir, si van a ir a Toluca a tramitar documentos apoyarlos, si van a procuraduría agraria ahí vamos a estar con ellos, tribunal agrario igual, aquí en la oficina hay que atenderlos bien cómo se merece, le digo es una parte de un trabajo que al final le va redituvar otro tipo de puestos si quiere andar en la política,

En el ayuntamiento no, es un desbarajuste donde en primera tiempo y que por ejemplo si agenda una cita, no que crees que el síndico tuvo que salir de volada a tal parte, y ya se quedó tirado,

aquí nosotros no sábados y domingos, entre semana, días festivos, estamos aquí, las oficinas se abren que paso carnaval, la fiesta del pueblo que a veces ni podemos escuchar lo que nos van a decir por los sonidos por el ruido que hay, pero ahí estamos, y eso es lo malo de una administración así que a ellos les vale si estén o no estén, que lo hagan esperar y es triste, si yo me comprometo a un puesto de esos, tengo que responderme a mí, responder a mi gente entonces hay muchas cosas , por qué cree que no hay coordinación ni pueblo, ni ayuntamiento, ni autoridades de otros tipos, por decir, hasta a penas se empieza a ver cierta relación entre ejido y municipio, años atrás no había nada de eso, ¿por qué cree? Porque es lo que le digo desgraciadamente aquí todos se quieren colgar las medallas, a la próxima campaña que haya para presidente a ver si figuro allí, Entonces le digo que desgraciadamente eso es lo que tienen las administraciones públicas que cada quien jala agua para su molino, y es lo

que nos da en la torre a ver a quién le pega, pues al pueblo, porque una buena administración yo no sé qué acuerdan porque yo nunca he tenido la oportunidad de vivir lo de un cabildo, pero yo creo que ahí debe haber una persona, debe haber un líder en este caso el presidente, que diga haber compañeros hay comentarios que por este lado estamos fallando a pues vamos a aplicarle más a eso o más atención, pero no hay líder, el presidente anda por allá en sus giras; COPACI en pleitos, se sentían los dueños del pueblo, prepotencia. Por eso le digo, lo más relevante es que nunca hay acuerdos.

DINÁMICA POLÍTICA

8. ¿Cómo describe las relaciones del gobierno municipal con la sociedad?

Yo veo que no hay mucha confianza y el problema no es solo a nivel municipal, todo está así, ¿usted cree en todo lo que dijo Peña Nieto? ¿Usted cree que el jefe de gobierno va a hacer todo lo que prometió?, la gente ya no cree, hoy es más fácil ver que tenga un compromiso el gobierno con gente que está metida en contrabando, con la corrupción, que con la sociedad, de veras, yo como ciudadano, usted cree que en estos seis años va a haber un cambio tremendo, cada día estamos peor, peor, que nos hablan de estadísticas, ¿estadísticas de qué? En que los sacan una palabra que yo tengo y yo digo un funcionario de arriba por decir Peña, bueno ni Peña Nieto, el gobernador del Estado de México, ¿usted cree que vive la realidad de los amolados, de los pobres, de los campesinos, del que va al día? No lo vive porque ellos no necesitan de esa gente ya porque el ve actos sociales entrevistas, desde su despacho despacha todo, pero hasta ahí queda, ¿él se asegura que un proyecto carretero llegó a su fin?, ni en cuenta, nada más él va corta el listoncito, se toma la foto y no supo si fueron las cantidades completas, si se metieron buena calidad de material, no, el pueblo ya está cansado de todo eso, cuando vengan generaciones y que tengan ganas de trabajar para México, la vamos a hacer.

Usted como mexicana ¿se siente orgullosa de vivir en México bajo las condiciones que vivimos? Claro que no, ser mexicano representa muchas cosas, no andar escondiéndose en la noche a ver si no nos asaltan, no saber que Elba Esther gordillo vivía como una reina y ¿Qué era? Gente de esos partidos, usted ¿cree que calderón, Fox, Zedillo no sabían de su movimiento de ella? Porque ella les movía toda la gente 1, 200,000 maestros afiliados, les decía si no votas vas a perder tu plaza...así se maneja aquí.

9. ¿Cómo describe las relaciones de la sociedad con el resto de los poderes públicos (gobierno del estado, legislatura, poder judicial, etc.)?

En ese aspecto a raíz de los acontecimientos que hubo aquí es bien difícil, una relación de Atenco con gobierno, el que sea, ¿por qué le digo? Porque aquí hay sentimientos encontrados, el pueblo ahorita lo ve, bien tranquilo pero yo le apuesto y si en este momento el gobierno dice: “me voy a posesionar de sus terrenos”, la gente actúa porque ya no se espanta, hace poco me decía un funcionario priista, y me decía: si el gobierno o Peña Nieto vienen van y les parten su madre son ejidatarios, ¿qué preparación tienen? Si ya una vez lo hizo Peña Nieto ¿qué no lo vuelva a hacer?, lo deje que hablara y luego le dije, ¿lo vivió?, ¿cómo tiene la facultad para decir eso?, ¿usted vivió el momento?, pero no se confíe y no tenga ese tipo de ideas de Atenco, porque Atenco le puede demostrar en cualquier momento por defender lo que tiene se levanta en armas otra vez y así pueda ser que lo quieren someter no lo van a someter, mejor no exprese ese tipo de ideas que usted trae, porque Atenco es Atenco y ya lo demostró y no se va a espantar con Peña <Nieto, bueno es lo que dicen las noticias, bueno usted no lo vivió, nosotros lo vivimos y lo vamos a demostrar.

Ese sentimiento no se ha quitado, cuando yo entre aquí, me dijeron de CONAGUA no queremos saber nada, no queremos que tengas tratos con CONAGUA a mí me lo dijeron como presidente del comisariado, empecé a tener trato con esa gente, conocí al que andaba comprando los ejidos alrededor, tuve contacto con alguien que me dijo te llevo con la gente que

te va a dar dinero, ¿Cuánto quieres? por empezar a convencer a tu pueblo que venda , y le dije no, no añoro ser rico y no quiero serlo, porque vivo feliz así, luchando a diario por mi familia, por comer por sobrevivir, y se fueron, pero cuando he necesitado apoyo de los funcionarios me lo han dado, me encontré un funcionario de CONAGUA y me dijo hace tiempo, cuando la represión fue gente mala, pero ahora somos personas que dialogamos y nos queremos acercar con los ejidatarios en una mesa de negociación me puedes vender, no me puedes vender cuanto quieres.

En el pueblo no se ha aceptado el gobierno del PRI menos con Peña Nieto como presidente y con Eruviel como gobernador, no lo asimila el pueblo, he tratado de tener una relación, porque el Ayuntamiento no funciona si los ejidatarios y el pueblo en general no lo aceptan, si estamos unidos todos los proyectos van a venir para el pueblo de Atenco, se han ido muchos proyectos a los diferentes comunidades que pertenecen al municipio, porque Atenco no los quería, hoy estoy tratando de cambiarles esa mentalidad de no querer nada del gobierno, que los proyectos que vengan para Atenco tiene que ser de Atenco, por todas esas relevancias que han suscitado y que han puesto el nombre de Atenco a muchos niveles merecen eso y más ahorita hay un proyecto de una universidad y que sea un campus de la UAM, hoy tengo la tarea de convencer a la gente de aceptar la universidad, también está proyectada una avenida para el acceso a la universidad, el proyecto es de 30 hectáreas.

Lo más importante es que la gente se convenza de que unidos podemos lograr todo, no interesan los partidos, lo único que interesa es el apoyo para Atenco.

La relación con los gobiernos de los diferentes niveles no es la misma de antes, espero lograr que este año lo de él presidente, porque el presidente de hace tres años se iba a dar el grito a Ixtapan y aquí el comisariado ejidal daba el grito para el pueblo, ahora pretendo que el presidente municipal lo de que ya no nos veamos como enemigos y la gente este contenta, aquí ,o

que pego en ese tiempo de la represión fue que familias completas se desintegraron porque uno estaban a favor y otros en contra del aeropuerto, entonces es a volver a unir las familias

10. Cuéntenos los principales conflictos internos que se han suscitado a lo largo de la historia de su municipio en los ámbitos:

Los problemas sociales afectan a la comunidad porque cuando hay una mala relación se refleja, en este caso, que no lo vean que sea priista porque es un traidor, que no lo vean con el pan porque Fox fue el que inicio la expropiación, nadie comulga con nadie, gente que por tradición es priista fueron de convergencia para volver a quedar en el poder, son cosas desagradables, yo llegare de nuevo por voluntad del pueblo, de los ejidatarios, ...la gente que estuvo en el poder ya le toco su tiempo de trabajar o no trabajar, usted cree que al regresar van a trabajar, ya no van a trabajar porque ya es un vicio eso es no solo en Atenco sino a nivel nacional, por eso se ganan votos por convenios con dirigentes que tienen organizaciones de personas, compra de voto,...la

Electoral ya no hay conflictos electorales de Atenco todavía hace seis años hubo gente que iba y se robaba las urnas porque todo lo que viniera del gobierno no lo aceptaban en Atenco, es el coraje, hoy hable de Peña Nieto en Atenco porque es de cuidado, no se puede hablar abiertamente.

Agrario

No ha habido conflictos Religiosos, al principio si representaban una molestia los testigos de Jehová, pero ahora ellos andan predicando todo el día, a final de cuentas cada quien toma la religión que quiere.

Social (vecinal)

11. ¿Qué conflictos con otros municipios ha tenido su municipio?

Salvo la excepción del problema de las aguas negras, pues todas las aguas llegan a los ejidos de Atenco porque los ríos desembocan en Atenco, hemos tratado de controlar esa situación, imagínese con las lluvias

representan un grave problema y lo que queremos nosotros es que todos los municipios traten primero las aguas antes de que lleguen al río y ya las aguas semi limpias llegan aquí y se disminuye la contaminación, pero no se ve como un conflicto

12. Cuéntenos las principales acciones de colaboración (eventos¹ conflictos, acciones colaboración) que han existido a lo largo de la historia al interior de su municipio en los ámbitos:

Electoral

No existe colaboración en el ámbito electoral, porque a veces los contrincantes hasta de la vida privada se valen para tirar al candidato.

Agrario

Vamos a hablar de 10 años atrás, desde esas autoridades que empezaron a aceptar el aeropuerto y que con engaños o fueron utilizados, por ejemplo, fueron los que pagaron perdiendo credibilidad, ahorita con Ildefonso, fui a verlo para preguntarle cuales son los apoyos que va a haber para con el ejido, hay dialogo, pero tenemos que presionar porque los compromisos de campaña no los están cumpliendo.

Religioso

Social (vecinal)

13. ¿Qué acciones de colaboración identifica entre este y otros municipios?

No tengo idea, ni se, pero yo creo que cada municipio se rige por sí mismo, nunca ha habido un sistema de trabajo para que haya cooperación entre los municipios y el beneficio sea mutuo, por ejemplo con Chiconcuac que es cercano.

INSTITUCIONES TRASCENDENTES

14. Enuncie y describa las instituciones más trascendentes de tipo:

Religioso: las instituciones católicas.

Filantropico: no hay, solo hay beneficio para la población a base de los programas gubernamentales

Civil: no hay, aquí cada quien se rasca cómo puede.

SEMBLANZA POLÍTICA

15. ¿Las elecciones municipales se determinan por el partido político o por la personalidad de los candidatos (presidente municipal, síndicos, regidores)?
¿O existe algún otro elemento determinante?

El recurso económico, hace días me comentaban que la zona de Ixtapan y Santa Rosa y todas las colonias votaron porque fue pagado el voto, no me consta pero aquí en el pueblo de Atenco el actual presidente no gano, porque ni la misma gente del pueblo lo quiso, porque en la administración pasada fue una persona prepotente y tiene mucho dinero,

Pero aquí cuenta mucho el dinero para comprar votos, porque si fuera por la persona podría ganar cualquier partido, desgraciadamente pues siempre marca la diferencia el poder económico de los partidos caso PRI.

16. ¿Cuáles son las razones, que justifican la alternancia o permanencia de los partidos políticos en el gobierno municipal?

Aquí hay una convicción y lo vivo desde el punto de vista ejidal, aquí en Atenco hay mucha gente muy creída al partido, y le deben servilismo al gobierno, caso ahorita que es priista y se queda sorprendida cuando encuentra aún priista y dice que el gobierno es lo máximo y es un dios para ellos, y hay gente tan así que no se ha podido rebasar esa jerarquía, esos presidentes que no son priistas han ganado por que en otras partes esa misma gente que no les han cumplido han cambiado de partido, pero desgraciadamente esa gente al rato de nuevo ya regresaron al PRI, el PRI tiene mucha gente pero cuando no ven resultados se van a otro partido se ha visto funcionarios que han estado y se cambian a cada rato de partidos, por ejemplo Fox, Rosario robles, imagínese a nivel local, yo era priista y

ahora ya no creo en ninguno ahora las personas que gobiernen tenemos que exigirles obras y que trabajen, es decir exigir resultados; debemos ver desde los precandidatos y candidatos de todos los partidos y el historial de la carrera política que tienen, no debemos irnos por si tiene copete o esta calvito.

17. ¿considera que la llegada de nuevos habitantes influye en la elección de los gobernantes? ¿por qué?

Si, desgraciadamente hay de chile, de mole, de todo, hay mucha gente que viene de diferentes partes, aquí los ejidatarios son muy tontos para vender, casi regalan sus terrenos. Lo malo es que es gente que se viene por diferentes situaciones, porque traen problemas judiciales, taren otro tipo de ideas y si influye, por ejemplo antorcha campesina ya iba a invadir, y los tuvimos que expulsar, si antorcha hubiera entrado eran más priistas.

Si influye porque no ha habido un control de los que vienen a vivir aquí, exigen más servicios que los propios habitantes de Atenco, esa gente reclama los mismos derechos, y no respetan los derechos de los ejidatarios.

ECONOMÍA

18. ¿Cuál es el sector económico más productivo en su municipio?

Hay diferentes de acuerdo a la época, Ixtapan era una zona lechera, zona proletariada ya que la gente trabajaba en los corredores industriales de Ecatepec, Santa Clara, Xalostoc, Atenco era lo mismo, aunque ha habido artesanos, últimamente hay la influencia de Chiconcuac por cada tres casas, dos tienen taller de costura, entonces esto ha sido lo que sustenta la economía, hoy mucha gente no vive de obrero, mucha gente se dedica al comercio informal, otros están regresando al campo.

19. Mencione y describa el tipo de apoyos que se han otorgado al sector:

Agropecuario el PROCAMPO, pero somos 1020 ejidatario y solo reciben apoyo 250, ni una cuarta parte de los ejidatarios se ven beneficiados.

Luego presentan proyectos de invernaderos de 500 mil pesos, sistemas de riego que salen en 200, 3000 mil pesos si a veces no tenemos ni para empezar a preparar los terrenos que sembramos, imagínese si vamos a tener para ese tipo de proyectos donde dicen te damos el 50%, pero esos proyectos ya viene alterado el precio real del proyecto yo viví una experiencia así , el invernadero lo saque a base de un programa de SEDAGRO en el cual yo aporte el 55% y el SEDAGRO porto 55%, una vez que recibí el apoyo tuve la curiosidad de preguntar y el precio del invernadero fue igual al mismo que yo pague entonces ¿cuál es el apoyo que te dan?, no hay apoyo,

Industrial no hay.

De servicios y comercio no hay.

Solo hay apoyo para los adultos mayores, madres solteras.

20. Mencione y describa los programas o mecanismos de fomento al empleo implementados en su municipio.

No más ponen una oficina y publican anuncios de empleo, aquí no hay empleo, no hay nada, sino hay dinero, no hay proyectos, el municipio puede tener proyectos.

DEMOGRAFÍA

21. Comente si es que es el caso, la intensidad con que se presentan casos de vulnerabilidad de los siguientes grupos sociales:

Aquí lo importante es que abemos mucha gente que traemos la cultura machista, porque las mujeres son violentadas, los muchachitos se expresan de una manera que da miedo, desgraciadamente esto es a nivel nacional, los valores se han perdido.

Mujeres hay mujeres golpeadas, que no denuncian, estamos en pañales en cuestión de denuncias de delitos intrafamiliares aquí no hay eso.

Niños no hay casos significativos de violencia.

Adultos mayores hay violencia hacia los adultos mayores, ya los ancianos los tratamos de lo peor

Indígenas.

22. Señale si la migración en su municipio es un problema para el desarrollo del mismo

Sí, Porque la mayoría de gente se va a trabajar a otros lugares, porque no hay empleo aquí algunos utilizan a Atenco como zona dormitorio, se adaptan a su sistema de vida que viven en los otros lugares, porque no conocen las problemáticas que hay en el pueblo, hay desinterés por cuestiones del municipio y son ajenos a las problemáticas del municipio.

23. Según su percepción ¿cuáles son las principales causas de muerte en el municipio?

Son muchas porque ahora la muere gente debido a la delincuencia, ahora ya aparecen personas que son asesinadas.

También las enfermedades. En cuestión de enfermedades la más frecuente es la diabetes, en todas las familias hay un diabético.

Los adultos mayores también se están muriendo constantemente.

SOCIEDAD Y GOBIERNO

24. ¿Considera satisfactoria la cobertura de servicios públicos?

Faltan muchas cosas, de todos los ámbitos de servicios si los hay pero son escasos, el agua ya escasea, el drenaje es insuficiente, hay gente que de plano no tiene servicio, los que viven en las colonias nuevas carecen de servicios

Pavimentación

Electrificación

Drenaje

Agua potable

25. ¿Cuáles son las comunidades /localidades con mayor rezago? ¿qué acciones e han emprendido para abatir el rezago municipal?

Hay varias, por ejemplo, aquí en la cabecera hay una nueva colonia, que se hizo en el ejido en Ixtapan el arenal, granjas, el potrero, Santa Rosa, el salado, etc. la situación es terrible porque no hay servicios, ni seguridad pública, parecen las famosas ciudades perdidas.

El municipio no ha emprendido acciones, el municipio capta recursos sólo por captar, por ejemplo en los casos de los permisos para la construcción, cobran los permisos pero no ven si la situación del terreno es irregular o no, no hay proyectos bien definidos, ni siquiera hay planeación de urbanización en cuestiones de calles, , alcantarillado, electrificación, agua potable, solo cobran catastro y predial, tenemos de tener conciencia, para resolver problemas sociales, a mí me preocupa que en un futuro Atenco sea como Chimalhuacán o Nezahualcóyotl, aquí en el parque ejidal ha sido objeto del robo del cable de cobre, hoy tenemos que hacer guardias, porque se robaron el cable submarino, y eso que estaba lleno de cemento, todo es inseguridad.

CÉDULA DE ENTREVISTA

Nombre del informante: José Isaías Montes Rojas

Perfil: Líder de opinión y ex suplente de regidor durante el periodo 2003-2006, gestor social de la comunidad de Zapotlán, contralor en el 2006

Nombre del entrevistador: Miriam Pérez Zavala

Observaciones:

HISTORIA

1. ¿Qué sucesos relevantes han definido la historia del municipio?

El problema del aeropuerto que se suscitó por los terrenos de Atenco, eso sacó adelante a la municipio de Atenco porque anteriormente estaba como un municipio más de los 125 municipios que eran antes, yo creo que a lo mejor, las partidas presupuestales no bajaban como debía de ser a consecuencia de esto en el 2000, de ahí se vino derivando una serie de encuentros más cercanos entre ciudadanos y representantes de gobierno tanto estatal como federal, yo creo que fue un escalón que derivó muchas cosas.

Si usted se da cuenta a consecuencia de eso cuántos pueblos que componen el municipio han sobresalido por sus obras que se han hecho porque anteriormente no bajaban tantos recursos para el municipio y sin embargo nos damos cuenta aquí en Zapotlán se tenían los poderes del Ayuntamiento, si Zapotlán y su gente hubieran dado el apoyo necesario para defender el gobierno municipal, en ese tiempo se fue de aquí porque vienen los macheteros, y el gobierno se fue para Ixtapan, la gente de Ixtapan no fue tonta lo defendió a capa y espada y les dio la obra de su auditorio que en toda la zona nadie tiene un auditorio.

2. ¿Qué tradiciones y festividades, diferentes a la fiesta Patronal, caracterizan a su municipio?

El carnaval dentro de cada comunidad creo que la misma cabecera tiene más antigüedad el carnaval, por su forma de llevarlo a cabo, ni Santa Isabel Ixtapan, ni Nexquipayac, ni Acuexcomac, la más vieja es el carnaval, en la cabecera tiene una forma diferente de llevarlo a cabo, y tiene más arraigo.

ORGANIZACIÓN MUNICIPAL

3. ¿Cuáles han sido las principales virtudes administrativas de su gobierno?

Nunca los ha habido claridad y agilidad en los trámites, cursos de actualización al personal e ni los va a haber.

Yo creo que cada partido debería mandar a cursos a todos los candidatos, independientemente de que queden o no queden ahí debería haber cursos, vaya ahorita y pregunte por un x regidor de cualquier partido político y pregunte qué comisión tienes y cuál es tu proyecto, y no sabe nada, entonces va ayudar a su gente o se va a ayudar de su gente, no estoy en contra de nadie, pero creo que las cosas deberían de cambiar.

La Ventanilla única no existe.

Menos hay Incorporación de tecnologías de la información, desde que se creó el IFAI en el 2003, nunca hay una persona destinada para la el acceso a la información, solo la hay cuando vienen de Toluca a supervisar, y pregunta quién está a cargo, automáticamente aparece la persona y tal parece que saben que es lo que les van a solicitar, pero si uno como ciudadano, va a solicitar esa información lo único que encuentra son pretextos y dicen que salió y nunca hay respuesta.

4. ¿Cuáles son los principales defectos administrativos de su gobierno?

Claridad y agilidad en los trámites no hay claridad, cuando son tramites personales tardan los tramites, pero si se cumplen, los documentos de carácter personal (acta de nacimiento, de boda, etc.) usted va i busca y si los hay en los archivos, pero claridad y agilidad en alguna obra o quisiéramos saber no hay, si buscamos en los archivos no los encuentran.

Cursos de actualización.

Nunca ha habido la economía porque la contraloría es lo que tiene que hacer siempre, en todo el estado de México siempre se imparten cursos al personal, desgraciadamente a mi como contralor me toca ir a algún curso a Toluca, Naucalpan, Ecatepec, haber señores contralores ustedes ya vienen instruidos sobre qué curso solicitar en su municipio, pero a todos se los quiere comer la silla porque el presidente dice que no hay presupuesto, pero si usted va por Tlalmanalco, por Ayapango, Amecameca, Ozumba, Toda esa zona desde Chalco para allá me cae que toda esa zona tiene su personal bien al tiro porque los mismos presidentes dicen pide un curso pídemme dos o tres en un mes para tesorería, para obras públicas, para todo, aquí no lo hay, por lo mismo que el presidente nunca tiene presupuesto para eso entonces dígame como uno va a querer poner al día de la información al personal, de hecho un día que me peleó con el presidente le dije: tienes a todos tus servidores una bola de ineptos que no saben nada pero como tienen tu respaldo se sienten tocados por Dios, te terapean y te dicen que lo saben todo, ¡que pena! Porque te marean y hablan y hablan y les digo eso no me contesta mis preguntas.

Ventanilla única

Incorporación de tecnologías de la información.

Defectos, no podemos hablar de defectos porque no hay tecnologías, tan sólo vaya y vea sus computadoras, ah pero salga y vea sus carros desgraciadamente nos damos cuenta de los carros al final de la administración, decimos el presidente tenía buen carro, el tesorero, los directores, el contador, los regidores, fulanito, etc., y decimos con el cambio der administración compraron nuevas patrullas y los nuevos servidores estrenaron carro, porque los carros anteriores pasaron a ser patrullas ah pero vaya a una oficina, y la impresora y la computadora están

para el arrastre ¿cómo podemos hablar dentro del municipio, si desde el municipio no la tenemos imagínese en las escuelas?.

- 5. ¿Qué personas del gobierno municipal y representantes vecinales han jugado un papel relevante para el desarrollo del municipio en el periodo comprendido 2000-2012?**

Yo creo que no hay personas que tengan un arraigo y que digan yo hice esto, porque el profesor Margarito por los problemas que se suscitaron, se la pasaba cuidándose que no le pegaran o que no lo mataran, porque hubo atentados en contra de ese señor, desgraciadamente por el problema del aeropuerto no se bajaron recursos porque ya estaban etiquetadas todas las obras. Con Saúl y con Mario la situación fue igual, la situación fue al parejo porque el gobierno del Estado etiqueto varias obras pero esos fueron compromisos del gobernador del Estado, porque aquí paso que el gobierno del Estado vino e hizo compromisos y el municipal decía no es que yo los gestione.

- 6. Desde su perspectiva ¿existe coordinación (colaboración, complementariedad en las acciones gubernamentales, así como la generación de acuerdos) entre los órganos Oficiales de colaboración (por ejemplo COPACI) con las autoridades del ayuntamiento?**

No siempre va a ser un jaloneo por lo mismo que lo mismo, inflan las obras por eso nunca va a haber coordinación, por eso yo siempre me he puesto a pensar si todos trabajaran de la mano, nuestro municipio sería diferente, ha habido iniciativa, cuando fui delegado, nos dimos a la tarea de juntar a COPACI, delegado y querer trabajar de la mano con municipio, regidores, directores, no se pudo, tuvimos que trabajar con la gente del gobierno del Estado directamente, desgraciadamente no se pudo trabajar la gente no tiene la capacidad, por ejemplo hubo reuniones en la que venía gente sólo a tomar nota, pero no venía facultada para dar solución a nuestras

necesidades, entonces no vamos a hacer nada, porque solo se van a llevar el escrito, pero ¿cuándo vamos a tener una solución?., aquí pedimos al titular.

Yo no veo una pareja que digamos vaya de la mano a gestionar o a trabajar en beneficio de su comunidad.

7. Platíquenos algunas experiencias de colaboración para la atención de las demandas sociales entre el gobierno municipal y Autoridades auxiliares (delegados, subdelegados, jefes de manzana, jefes de sector):

Las pavimentaciones del pueblo de Zapotlán, De la calzada, vienen en aparte con gobierno estatal, municipal y los beneficiados de la comunidad (vecinos), el circuito (Allende, San Antonio, Juárez, Plaza de la Constitución) fueron en coordinación con el gobierno estatal el consejo y los vecinos, no hace mucho tiempo, porque las calles todas eran terracería.

Otra en las escuelas ha habido apoyo mínimo por parte del gobierno municipal, estatal, COPACI y delegados y la comunidad porque la gente del pueblo ha participado en faenas, porque el municipio da material pero la mano de obra la pone el pueblo y otras cooperaciones.

Si así se trabajara a la par todo sería muy diferente, pero no nos conviene a los vecinos porque solo dan pequeñas probaditas.

Actualmente le están dando más vida a Santa Rosa, Ixtapan y Granjas.

Me toco una experiencia en el poco tiempo que estuve de delegado, de delegado estuve cinco meses, pero en ese poco tiempo me toco llevar a cabo demandas de la misma comunidad sobre el agua potable donde yo no estuve de acuerdo en meter a ayuntamiento, porque el pozo es autónomo, hay ciertas obras en todo el municipio que no las ha trabajado el municipio y son por usos y costumbres hechas a base del esfuerzo de los mismos vecinos, en ese año me eligieron y entre por el buen camino, me tocó ver el problema del agua potable estaba muy mal administrado, me mandaban a traer del municipio, para que trajera yo al síndico, al juez conciliador, contraloría, es que esto es interno y no podemos involucrarlos e lago que no

les costó y si ellos ven esto y se sigue dando el problema del agua potable, yo le he dicho a la gente:

“Piensen, el gobierno municipal por instrucciones del gobierno estatal están viendo el problema latente que tenemos de todos llegan y toman el dinero, el gobernador va a decir va a instruir al municipal, méteme gente, comencemos la municipalización del pozo”.

Yo desde ahí nunca estuve de acuerdo, si yo mando este problema para Atenco que van a decir, lo vamos a mandar a manejar a nuestro antojo, las decisiones van a ser en beneficio para el pueblo, 10, 15 o 20 años no voy a poder salir en mi pueblo porque municipalizaron el agua potable, No señores hay que pensar a futuro, no debemos regalar el pozo, actualmente seguimos con este problema.

DINAMICA POLÍTICA

8. ¿Cómo describe las relaciones del gobierno municipal con la sociedad?

Las relaciones están muy rasgadas, ya no hay comunicación, se perdió la confianza, porque actualmente platique con una persona y pregúntele qué opinas de tu presidente y tiene un mal concepto por los mismos compromisos que vienen haciendo siempre, no podemos hablar y echarle flores a una persona que no se ha sabido ganar el respeto, por su egoísmo , siempre vamos desglosando y cuando se llega a Zapotlán ya no hay recursos para la comunidad y por eso Zapotlán siempre está en contra porque nada más cuando hay campañas hay un chorro de despensa y por eso en esta etapa uno como gestor social o como líder pelea la manera de bajar recursos o gestionar apoyos utilitarios que llegan en las campañas para bajarle a la gente y mantenerlos calmados y retomar con una representatividad ante los candidatos y hacer compromisos, pese a que nos dan una miseria.

Ya se rompieron las relaciones y se perdió la confianza hacia esa persona

9. ¿Cómo describe las relaciones de la sociedad con el resto de los poderes públicos (gobierno del estado, legislatura, poder judicial, etc.)?

Con la municipal está rota

Con el gobierno estatal no hay acercamientos, no está muy bien, y nunca la va a haber y afortunadamente no ha habido contingencias con el río para que sea necesaria la presencia del gobernador en la comunidad.

10. Cuéntenos los principales conflictos internos que se han suscitado a lo largo de la historia de su municipio en los ámbitos:

Electoral

En el 2003 cuando anulo la elección, se tuvo que ir a una extraordinaria, que se anularan, ya ve que problemas en ese tiempo, se derivó de lo mismo por el decreto, todo lleva una secuencia, todos los ojos de México y del extranjero estaban en Atenco, hubo robo y quema de urnas y boletas.

Cada periodo electoral es lo mismo.

Agrario

El conflicto detonado a raíz del decreto expropiatorio, pero nunca se involucró la comunidad de Zapotlán.

Religioso

No ha habido, creo un 80 % somos católicos.

11. ¿Qué conflictos con otros municipios ha tenido su municipio?

Lo único que podemos decir, que tuvimos problemas con los municipios de alrededor, lazos de amistad no los hay porque aquí el drenaje, el río que pasa por Nexquipayac igual el drenaje, Ixtapan en gran parte está siendo perjudicado por el proyecto de casas GEO, descargas del drenaje, ya no hay comunicación para lo que es el salado y ahora se tiene que rodear para llegar a este territorio.

12. Cuéntenos las principales acciones de colaboración (eventos¹ conflictos, acciones colaboración) que han existido a lo largo de la historia al interior de su municipio en los ámbitos:

Electoral

Se han buscado los acuerdos pero nunca los ha habido.

Agrario

Ha habido apoyo para la gente del pueblo por parte de Texcoco para el problema de las parcelas que anteriormente era el ejido de palo gacho.

Religioso

Siempre se ha convivido bien, en lo católico hay buena comunicación con las comunidades que nos rodean lo hemos visto en las fiestas tradicionales, en esa parte si la hay, la amistad y el apoyo

Social (vecinal)

13. ¿Qué acciones de colaboración identifica entre este y otros municipios?

No hay, por que los limites están muy difusos, en Zapotlán se comparten límites municipales con Chiconcuac, en el caso de Atenco se comparten límites con la magdalena que pertenece a Atenco, en esta parte no hay servicios de agua potable y se crean conflictos entre vecinos, en Nexquipayac con Tezoyuca cuando en el puente querían construir un cárcamo , se han sentado a negociar pero nunca ha habido acuerdos porque uno es de un color y otro es de otro, al menos para beneficio de la gente porque entre ellos si negocian.

INSTITUCIONES TRASCENDENTES

14. Enuncie y describa las instituciones más trascendentes de tipo:

Religioso:

No hay.

Filantrópico:

No hay.

Civil:

Con lo del movimiento, ha han llegado de otros países, del municipio solo el profesor ramón Cruz Carbajal.

- 15. ¿Las elecciones municipales se determinan por el partido político o por la personalidad de los candidatos (presidente municipal, síndicos, regidores)? ¿O existe algún otro elemento determinante?**

Anteriormente se definía por el partido actualmente es la persona que representa su partido

- 16. ¿Cuáles son las razones, que justifican la alternancia o permanencia de los partidos políticos en el gobierno municipal?**

Su buen desempeño, no veo que haya mejoramiento, para la que viene la gente decide si permanece el partido o no, yo veo difícil que el PRI vuelva a ganar

- 17. ¿Considera que la llegada de nuevos habitantes influye en la elección de los gobernantes? ¿Por qué?**

No, porque muchas veces la gente no los deja opinar como debe ser, los obstruye, por las tradiciones, usos y costumbres.

Aunque la gente nativa por las mismas experiencias con los gobernantes ya no les interesa votar, y los nuevos habitantes debido a sus necesidades están participando, buscan el acercamiento, el apoyo, ser tomada en cuenta y son los que están decidiendo quién gana en una elección, simplemente de la actual administración ¿cuántos regidores son nativos del municipio? Creo que está dividido el cabildo por gente nativa y gente que llevo, creo que si se está decidiendo por ahí, está un 50 un 50 la gente que es nativa y la gente que llevo, cosa que la gente nativa no ha podido llegar a esos espacios y han estado formados por años y no creo que hay una diferencia.

ECONOMÍA

18. ¿Cuál es el sector económico más productivo en su municipio?

Anteriormente era la agricultura pero a través de los años se han perdido muchos espacios , si se da cuenta Zapotlán ya no es ni el 1% lo que era antes en el sector agrícola, después fue creciendo el ámbito comercial, nos damos cuenta sobre la carretera cuantos comercios hay, la gente estaba más metida ala campo, actualmente dígame a un muchacho de 15 o 20 años vamos a trabajar al campo y ya no les interesa, ya no, entonces actualmente es el comercio, porque ya no hay tela de donde cortar, y menos ahorita porque ya se negociaron las tierras, en Ixtapan, Nexquipayac y ahora dicen que también Atenco y Acuexcomac ya vendieron sus tierras a CONAGUA , entonces ¿en dónde quedo ese mega escándalo que se hizo con el decreto, pelearon su economía personal y que ahora se ve reflejado en ese aspecto que ya no les interesó el campo , ya tuvieron su dinero y se fueron a otro giro.

19. Mencione y describa el tipo de apoyos que se han otorgado al sector:

Agropecuario

En el municipio recibieron tractores, se bajó mucho apoyo por parte de Montiel, y Peña Nieto, se bajó en diferentes pueblos del municipio por parte de los comisariados ejidales

Industrial

No hay

De servicios y comercio

En servicios no recuerdo

20. Mencione y describa los programas o mecanismos de fomento al empleo implementados en su municipio.

Yo nada más veo la mampara para solicitar empleo, pero que fomenten así, pues hay un programa de autoempleo.

DEMOGRAFÍA

21. Comente si es que es el caso, la intensidad con que se presentan casos de vulnerabilidad de los siguientes grupos sociales:

Considero que los más vulnerables son las personas con discapacidad, por ejemplo aquí hay un niño con discapacidad visual, pero no hay libros para que estudie, hay otro caso de un niño que le donaron su silla de ruedas, pero de ahí no hay más, las partidas presupuestales son mínimas, porque se les apoya pero porque hay apoyos a las madres solteras a los de la tercera edad a través de 60 y +, 70 y +,

22. Señale si la migración en su municipio es un problema para el desarrollo del mismo

No, yo creo un 5% es mucho simplemente de la comunidad son contados y no afecta

23. Según su percepción ¿cuáles son las principales causas de muerte en el municipio?

Accidentes automovilísticos, el alcoholismo, la drogadicción, van numerados

SOCIEDAD Y GOBIERNO

24. ¿Considera satisfactoria la cobertura de servicios públicos?

No hay cobertura para la propia cabecera

25. ¿Cuáles son las comunidades /localidades con mayor rezago? ¿qué acciones e han emprendido para abatir el rezago municipal?

El salado por lo alejado, santa rosa, granjas porque el grupo de antorcha quiere imponer.

El amanal, La Pastoría, san lazarito, porque la infraestructura no alcanza para darles todo eso, la más jodida es el salado en parte por lo aislada y está

rodeada por Ecatepec y Acolman la parte de atrás era lago, ¿Dónde va a tener todos los servicios?.

No se han emprendido acciones porque de por si no se han podido cubrir al 100% los servicios en las comunidades de origen.

CÉDULA DE ENTREVISTA

Nombre del informante: José Luis Robles González

Perfil:

Nombre del entrevistador: Miriam Pérez Zavala

Observaciones:

HISTORIA

1. ¿Qué sucesos relevantes han definido la historia del municipio?

Lo más importante fue lo del Movimiento por la defensa de la tierra a raíz de que el gobierno quiso expropiar los terrenos de los ejidatarios, eso derivó en un movimiento que tuvo consecuencias políticas, sociales y económicas

2. ¿Qué tradiciones y festividades, diferentes a la fiesta Patronal, caracterizan a su municipio?

Los carnavales, el carnaval, caracteriza principalmente la cabecera municipal.

ORGANIZACIÓN MUNICIPAL

3. ¿Cuáles han sido las principales virtudes administrativas de su gobierno?

Claridad y agilidad en los trámites

2009-2012, en ese periodo la parte educativa, se dio mucha atención a la infraestructura educativa, falta mucho, se hicieron buen número de planteles educativos, de no tener nada sustitución de aulas en escuelas completas, construcción de nuevas escuelas, hubo peticiones que por no considerarse tan importantes se dejaron pendientes. Pero en general en la administración 2009- 2012 hubo buena gestión en todos los rubros

Cursos de actualización al personal

En el periodo 2009-2012, a los directores de las diferentes áreas, el secretario de ayuntamiento y el síndico se les llamo en diferentes ocasiones para tomar cursos de capacitación, si hubo capacitación para el personal.

Tecnologías de Información

Hay pocas tecnologías de la información, Se carece de tecnologías de información incluso en la dirección de educación en el municipio se propuso crear una página web no se pudo llevar a cabo, pero ahorita se está gestionando educación a distancia de los niveles media superior y superior y se necesita el internet y los medios de comunicación electrónica, se está trabajando en la creación de la página del Ayuntamiento, hay que fortalecerla, hay que alimentarla para que funcione y ayude a la sociedad, calculo que estamos en un 20%.

4. ¿Cuáles son los principales defectos administrativos de su gobierno?

Claridad y agilidad en los trámites

En la agilidad influye mucho el desconocimiento de los ciudadanos para realizar una gestión o trámites, se ha sugerido que haya una persona que los atienda y los oriente en cuanto a tramites, debe haber alguien que los dirija y los apoye y los ayude hasta con el oficio porque hay personas que se les apoya en la redacción de un oficio, pero hay personas que por vergüenza no preguntan o piden ayuda, pero esa ya no es cuestión de nosotros.

Cursos de actualización.

En un principio había cursos de capacitación, pero ya al final de la administración no hubo tal.

5. ¿Qué personas del gobierno municipal y representantes vecinales han jugado un papel relevante para el desarrollo del municipio en el periodo comprendido 2000-2012?

Fundamentalmente los presidentes municipales pues son los que llevan a cabo los trabajos, todos los presidentes municipales que han estado, en el caso de Margarito Yáñez estuvo trabajando bien, hasta que surgió el conflicto por el aeropuerto pero no pudo sensibilizar a los habitantes de la cabecera y limitaron sus acciones, Pascual Pineda, Saúl Nopaltitla, Mario Ayala, Margarito Yáñez son de los personajes más importantes que nos han llevado al progreso, han sido determinantes junto con las autoridades auxiliares

No hay organización entre los vecinos, falta mucho para que se puedan organizar los vecinos por manzanas, barrios, calles, no se tiene esa organización todavía.

- 6. Desde su perspectiva ¿existe coordinación (colaboración, complementariedad en las acciones gubernamentales, así como la generación de acuerdos) entre los órganos Oficiales de colaboración (por ejemplo COPACI) con las autoridades del Ayuntamiento de Atenco?**

Si, con la mayoría ha habido y hay acuerdos y platicas previas para la realización de obras en las diferentes comunidades, se trabaja principalmente con las autoridades auxiliares, pero hay comunicación en un 80%.

- 7. Platíquenos algunas experiencias de colaboración para la atención de las demandas sociales entre el gobierno municipal y Autoridades auxiliares (delegados, subdelegados, jefes de manzana, jefes de sector):**

Hubo varios acuerdos, las autoridades auxiliares realizaban reuniones con los miembros del Ayuntamiento para solicitar obras públicas para su comunidad, y se reunían con el presidente municipal para hacer sus solicitudes que se propusiera ante cabildo y de las diferentes partidas presupuestales se les destinara los recursos en el caso de que fueran aprobadas. Hubo interés de las autoridades municipales y coordinación con las autoridades auxiliares.

DINAMICA POLÍTICA

8. ¿Cómo describe las relaciones del gobierno municipal con la sociedad?

Hay cordialidad y respeto, se ha trabajado.

9. Cómo describe las relaciones de la sociedad con el resto de los poderes públicos (gobierno del estado, legislatura, poder judicial, etc.)?

Con algunas autoridades estatales, ha habido rechazo por lo que se vivió a raíz del movimiento por la defensa de la tierra

10. Cuéntenos los principales conflictos internos que se han suscitado a lo largo de la historia de su municipio en los ámbitos:

Social:

Lo que rezago a Atenco es la cuestión de La defensa de la tierra se desbordo y se han ido por otros rubros, se generaron divisiones entre vecinos, familias, nos hemos desunido en general.

Electoral:

En alguna ocasión se anularon los resultados de las votaciones, hubo gente que se llevó las urnas y se convocó a elecciones extraordinarias, hubo un interinato.

Agrario:

Deslindes, problemas con algunos municipios

Religioso

No ha habido, los habitantes se han conducido con respeto hacia las preferencias religiosas

11. ¿Qué conflictos con otros municipios ha tenido su municipio?

Principalmente de deslindes, las aguas negras de Tepetlaoxtoc, Chiautla, Chiconcuac, pues pasan por el río de Atenco y la gente no está de acuerdo.

12. Cuéntenos las principales acciones de colaboración (eventos¹ conflictos, acciones colaboración) que han existido a lo largo de la historia al interior de su municipio en los ámbitos:

Electoral:

La participación de la ciudadanía en las elecciones extraordinarias

Agrario:

Los ejidatarios de algunas comunidades están vendiendo sus ejidos, contrariamente a lo que se decía, los ejidatarios llegaron a un cierto acuerdo con las autoridades

Religioso

Hay respeto por las creencias entre los habitantes.

Social (vecinal)

13. ¿Qué acciones de colaboración identifica entre este y otros municipios?

No hay injerencia entre los municipios para perjudicarse entre los municipios.

INSTITUCIONES TRASCENDENTES

14. Enuncie y describa las instituciones más trascendentes de tipo:

Religioso:

Mayordomías anuales

Filantrópico:

No hay

Civil:

Tengo el conocimiento de algunas asociaciones civiles, principalmente de artesanos

15. ¿Las elecciones municipales se determinan por el partido político o por la personalidad de los candidatos (presidente municipal, síndicos, regidores)?
¿O existe algún otro elemento determinante?

Pese a que la mayoría de la gente dice que es por el candidato o por la personalidad del candidato, yo creo que lo que realmente es determinante es el color del partido político, hemos visto pasar presidentes municipales que como candidatos no eran aceptados por la población, salvo dos excepciones que ha habido en la historia del municipio que han gobernado partidos diferentes, se ha aplicado voto de castigo.

16. ¿Cuáles son las razones, que justifican la alternancia o permanencia de los partidos políticos en el gobierno municipal?

El trabajo que desempeña en la administración pero yo reitero mucho el partido, el partido es lo que finalmente determina el triunfo, el trabajo no define el triunfo o permanencia en el gobierno municipal.

17. ¿Considera que la llegada de nuevos habitantes influye en la elección de los gobernantes? ¿Por qué?

No es relevante, pese a la especulación que existe pues se habla que debido a la cercanía que existe con el municipio de Ecatepec, se especula que los habitantes de Ecatepec, votan en las elecciones de Ayuntamiento en el Municipio de Atenco para beneficio de un partido.

ECONOMÍA

18. ¿Cuál es el sector económico más productivo en su municipio?

El comercio informal y los talleres de costura, la mayoría de la gente ya no se dedica al campo, el agropecuario no es el principal sustento.

19. Mencione y describa el tipo de apoyos que se han otorgado al sector:

Agropecuario

Se promovió paquetes de borregos, pollos, algunos paquetes de herramientas para la cuestión agropecuaria

Industrial

Se han bajado a poyos de proyectos productivos en donde se da el apoyo para instalar algunos negocios o para ampliar por ejemplo herrería, panadería, etc.

En cuestión de insdustrias no hay industrias en el municipio.

De servicios y comercio

Se han bajado a poyos de proyectos productivos en donde se da el apoyo para instalar algunos negocios o para ampliar por ejemplo herrería, panadería, etc.

No hay apoyos al comercio

20. Mencione y describa los programas o mecanismos de fomento al empleo implementados en su Municipio.

Básicamente lo de los proyectos productivos a las personas interesadas se les autoriza el recurso económico o se les da herramientas para iniciar un negocio o ampliar, pues se trata de fomentar el autoempleo y por qué no pensar en implementar empleos en algún negocio de tortillería, panadería, etc.

DEMOGRAFÍA

21. Comente si es que es el caso, la intensidad con que se presentan casos de vulnerabilidad de los siguientes grupos sociales:

Ha habido situaciones de discriminación, violencia, maltrato de mujeres, niños y adultos mayores, pero el problema es a nivel nacional. En este caso en el municipio los que atienden este tipo de situaciones son el DIF, y hay instituciones encargadas de las mujeres (Defensoría de Derechos Humanos, el Instituto de la Mujer)

No hay indígenas en el Municipio de Atenco

22. Señale si la migración en su municipio es un problema para el desarrollo del mismo

No, es significativa y no afecta en ningún aspecto (económico, político ni social)

23. Según su percepción ¿cuáles son las principales causas de muerte en el municipio?

El cáncer y la diabetes principalmente, también hay accidentes, pero los dos principales son los primeros.

SOCIEDAD Y GOBIERNO

24. ¿Considera satisfactoria la cobertura de servicios públicos?

De alguna manera es satisfactoria, falta más pero no estamos cubiertos al 100% y es muy difícil, de manera general el Municipio de Atenco en estos últimos años si ha hecho cosas importantes, se pavimentaron algunas calles se hicieron algunas plazas públicas, hace seis años el jardín y la explanada municipal estaban destruidos, hay algunas que faltan pero de manera general estamos a un 60 a un 70%

25. ¿Cuáles son las comunidades /localidades con mayor rezago? ¿qué acciones e han emprendido para abatir el rezago municipal?

Las más alejadas, El Salado, Granjas, Zapotlán, Francisco I Madero, La Pastoría y Santa Rosa.

El Presidente Municipal ahora está checando cuales son las necesidades más importantes de cada una de las comunidades para poder trabajar en ello de cada localidad en electrificación se está trabajando pavimentación , se va a iniciar a trabajar con el drenaje, el agua no está municipalizada, las comunidades tienen sus propios comités de agua y son quienes se encargan del problema del agua q, el presidente municipal tiene un diagnóstico de cada una de las comunidades en cuestión de drenaje y

electrificación , sabemos que es lo que falta, y mediante un debate se determinara cuáles son las prioridades

CÉDULA DE ENTREVISTA

Nombre del informante: Josafat Díaz Núñez

Perfil: Tesorero del Comisariado Ejidal

Nombre del entrevistador: Miriam Pérez Zavala

Observaciones:

HISTORIA

1. ¿Qué sucesos relevantes han definido la historia del municipio?

Últimamente el movimiento en contra del decreto expropiatorio de Vicente Fox ha estado latente, la venta del ejido se ha parado.

2. ¿Qué tradiciones y festividades, diferentes a la fiesta Patronal, caracterizan a su municipio?

Tradiciones es el carnaval, todo el pueblo está a la expectativa del carnaval.

ORGANIZACIÓN MUNICIPAL

3. ¿Cuáles han sido las principales virtudes administrativas de su gobierno?

No hay Claridad y agilidad en los trámites.

Desconozco si hay Cursos de actualización al personal.

Ventanilla única.

Incorporación de tecnologías de la información

4. ¿Cuáles son los principales defectos administrativos de su gobierno?

Claridad y agilidad en los trámites.

Hay mucha burocracia, nosotros personalmente nos tocó vivir esa situación puesto que necesitábamos que nos sellaran unos papeles y nos hicieron dar muchas vueltas, hay trabas.

Ventanilla única

Incorporación de tecnologías de la información.

5. ¿Qué personas del gobierno municipal y representantes vecinales han jugado un papel relevante para el desarrollo del municipio en el periodo comprendido 2000-2012?

Desconozco, a parte por lo del movimiento del frente de pueblos en defensa de la tierra no se ha gestionado porque nos mantienen al margen.

6. Desde su perspectiva ¿existe coordinación (colaboración, complementariedad en las acciones gubernamentales, así como la generación de acuerdos) entre los órganos Oficiales de colaboración (por ejemplo COPACI) con las autoridades del ayuntamiento?

Al parecer si hay coordinación, he sabido que si hay entre ellos.

7. Platíquenos algunas experiencias de colaboración para la atención de las demandas sociales entre el gobierno municipal Y:

Para la pavimentación de una calle se coordinaron comité de agua potable, ejidatarios, delegados y ayuntamiento, estos cuatro actores estuvieron involucrados.

DINÁMICA POLÍTICA

8. ¿Cómo describe las relaciones del gobierno municipal con la sociedad?

Al parecer son buenas con el presidente actual parece que tiene ganas de trabajar con el pueblo.

Con los presidentes anteriores hubo inconformidad porque los proyectos que traían eran al vapor no eran exclusivamente para Atenco, los llevaban a otro lado, yo pienso que deben aterrizar esos recursos en Atenco.

9. ¿Cómo describe las relaciones de la sociedad con el resto de los poderes públicos (gobierno del estado, legislatura, poder judicial, etc.)?

Todo está truncado por lo que paso del movimiento, no hay buena comunicación, pedimos apoyo al gobierno, bueno yo lo he visto porque mi hermano es presidente del comité de agua potable a ellos les han trucado el poyo, ahorita por ejemplo hay un pozo que ya está perforado pero no les han dado solución ya es para que manden el mecanismo, pero está parado el pozo, entonces no dan solución.

Nosotros lo hemos visto con los pozos de riego, hemos ido a la CONAGUA y nos traen a la vuelta y vuelta y hasta ahorita no hay solución, no hay respuesta.

10. Cuéntenos los principales conflictos internos que se han suscitado a los largo de la historia de su municipio en los ámbitos:

No, bueno hasta ahorita yo no he visto.

Electoral

Agrario

Religioso

Social (vecinal)

11. ¿Qué conflictos con otros municipios ha tenido su municipio?

No, al contrario hubo unión de pueblos con el frente de pueblos en defensa de la tierra, los pueblos de Texcoco por decir la magdalena apoyando a Acuexcomac, pero Texcoco como municipio no.

12. Cuéntenos las principales acciones de colaboración (eventos¹ conflictos, acciones colaboración) que han existido a lo largo de la historia al interior de su municipio en los ámbitos:

No ha habido

Electoral

Agrario

Religioso

Social (vecinal)

13. ¿Qué acciones de colaboración identifica entre este y otros municipios?

Pues no he visto que se junten

INSTITUCIONES TRASCENDENTES

14. Enuncie y describa las instituciones más trascendentes de tipo:

No hay, el PRI eses siempre ha sido el que ha hecho todo lo de ayuda, bueno todos los partidos, aquí en su casa llegaron pidiendo la credencial de elector a cambio de que votaran por el PRI, pero como tengo otras ideologías pero no me parece bien.

SEMBLANZA POLÍTICA DE LA POBLACIÓN

15. ¿Las elecciones municipales se determinan por el partido político o por la personalidad de los candidatos (presidente municipal, síndicos, regidores)? ¿O existe algún otro elemento determinante?

Las elecciones que últimamente hemos visto aquí es el acarreo de personas, en el partido que estuvo anterior es el PRD acarrearon gente y en esta ocasión igual acarrearon gente, por dinero que dieron, a mi esposa le ofrecieron 500 pesos por dar la credencial para votar, siempre ha habido toda esa manipulación

16. ¿Cuáles son las razones, que justifican la alternancia o permanencia de los partidos políticos en el gobierno municipal?

Aquí hay una fuerza muy fuerte que son los priistas, que son los de antaño de muchos años, que son hasta ahorita las personas mayores que siempre han sido priistas y les inculcan eso a sus hijos, yo la verdad no soy de ninguno de esos partidos de esos, yo prefiero mejor no votar ni darle mi voto a ningún partido porque todo es corrupción y aquí el que ha sobresalido mas

es el PRI no sé si ha habido más comunicación entre ellos o no sé cómo lo manejen

17. ¿Considera que la llegada de nuevos habitantes influye en la elección de los gobernantes? ¿Por qué?

Sí, porque yo le voy a dar un punto de vista, yo vivo aquí atrás del parque ejidal, todos los de allá (mis vecinos) compraron en el ejido el Amanal sí, todos ellos están manipulados y llegamos a lo mismo vienen y los compran a mí me ha tocado ver todo eso, los han comprado su voto con 500 pesos, me consta como vecino.

ECONOMÍA

18. ¿Cuál es el sector económico más productivo en su municipio?

Aquí el que daba sustento hasta cierto punto es carrocías Altamirano, en segundo término es el textil por los talleres que hay debido a la cercanía con Chiconcuac.

19. Mencione y describa el tipo de apoyos que se han otorgado al sector:

Pues apoyos solo 70 y más, ayuda a la mujer soltera, por parte del municipio ningún apoyo.

Agropecuario al agropecuario no se le da nada, hemos solicitado una maquinaria y según estaba defectos y se la llevaron, no hay apoyos.

20. Mencione y describa los programas o mecanismos de fomento al empleo implementados en su municipio

Ninguno.

DEMOGRAFÍA

21. Comente si es que es el caso, la intensidad con que se presentan casos de vulnerabilidad de los siguientes grupos sociales:

Hemos visto que discriminación siempre ha habido hacia la mujer, violencia hacia la mujer hasta en la forma de echarle un piropo, violencia intrafamiliar hacia la mujer si existe.

Casi no hay violencia hacia los niños.

No hay indígenas en el municipio.

22. Señale si la migración en su municipio es un problema para el desarrollo del mismo

Migración casi no hay, por la cuestión de que esta la cercanía a Chiconcuac, hasta cierto punto hay trabajo

23. Según su percepción ¿cuáles son las principales causas de muerte en el municipio?

Aquí ha habido mueren por ancianidad la mayoría, así de atentados o así, casi no ha habido muertos por atentados, por cuestiones de enfermedad se ha erradicado la cuestión de las enfermedades

SOCIEDAD Y GOBIERNO

24. ¿Considera satisfactoria la cobertura de servicios públicos?

Principalmente en lo que es drenaje, el drenaje está obsoleto, tiene años que lo pusieron.

EN pavimentación hay muchas calles que parecen minas, está muy deteriorada

Agua potable desde que se puso la red, es obsoleta hoy día es insuficiente, ya no hay agua, no hay servicio para todos.

25. ¿Cuáles son las comunidades /localidades con mayor rezago? ¿qué acciones se han emprendido para abatir el rezago municipal?

Fundamentalmente es todo el municipio

El salado es una nueva colonia que en su mayoría no tiene esos servicios.

El amanal es zona ejidal pero no tiene ningún servicio, no tiene agua, no tiene drenaje, no hay pavimentación la luz a apenas la tiene.

Zapotlán igual, es obsoleto.

Todos los servicios, no están ni al 40 % por que ya se acabó todo lo que pusieron

Si hay acciones para abatir el rezago pero lo que pasa que no hay continuidad, porque sería bueno que un presidente que entrara dijera vamos a hacer esta gestión vamos a comenzar con el drenaje todo el drenaje de la cabecera si en tres años no le diera tiempo de acabarlo pues que llegara el otro y lo acabara, sino que siempre van por partes y a final de cuentas no se hace nada y no se le da continuidad.

El panteón está lleno, ya no hay cupo y es un problema que no se le ha dado solución es algo fundamental pues todos vamos a llegar al panteón y no hay otro panteón para que digamos solo caben 100 personas, siempre nos vamos por la pavimentación de las calles y no se le hace caso al problema del panteón, porque el panteón ya está lleno.

CÉDULA DE ENTREVISTA

Nombre del informante: Juanita López Betancourt

Perfil: Psicóloga Social

Nombre del entrevistador: Miriam Pérez Zavala

Observaciones: Jefa de enfermeras del centro de salud de Zapotlán

HISTORIA

1. ¿Qué sucesos relevantes han definido la historia del municipio?

La historia actual del municipio se ve influida por la llegada de pobladores provenientes de otros Estados de la república, cómo es el caso de las colonias de Santa Rosa, El Salado, el arenal, Granjas, entre otros, en los cuales la mayoría de los habitantes son provenientes de los Estados de Oaxaca, Veracruz, Puebla y en una minoría de Guadalajara, Monterrey, Sinaloa; Zacatecas, Guanajuato, etc.

En la cabecera Municipal con la creación de la colonia La Pastoría, la cual está conformada en una minoría por pobladores originarios de Atenco y en su gran Mayoría por pobladores provenientes del Distrito Federal, Tepito, Nezahualcóyotl, Chimalhuacán, Oaxaca, Veracruz, Puebla.

El surgimiento del movimiento del frente de pueblos en defensa de la tierra.

2. ¿Qué tradiciones y festividades, diferentes a la fiesta Patronal, caracterizan a su municipio?

El Carnaval, porque la mayor parte de los pobladores participan presencialmente o bien de manera activa dentro de la organización de dicho evento

ORGANIZACIÓN MUNICIPAL

3. ¿Cuáles han sido las principales virtudes administrativas de su gobierno?

Claridad y agilidad en los trámites

Respecto a las peticiones y solicitudes que ha realizado el centro de salud de Zapotlán el ayuntamiento de Atenco ha otorgado las facilidades y la respuesta en la mayoría de los casos es positiva y casi inmediata.

Cursos de actualización al personal.

Realmente no me he involucrado en cómo se lleva a cabo la administración, por lo tanto, desconozco si existen cursos de actualización y/o capacitación dirigidos a los servidores públicos.

Se desconoce si el personal se capacita.

Ventanilla única.

Se desconoce si existe en el Ayuntamiento.

Incorporación de tecnologías de la información.

No existe página en internet que permita informarse acerca del municipio

4. ¿Cuáles son los principales defectos administrativos de su gobierno?

Incorporación de tecnologías de la información.

No se hace uso de las tecnologías de la información para promover las actividades, organización, para agilizar los trámites, etc. del municipio, por lo tanto limita la información que pueden tener los pobladores que viven lejos de la cabecera municipal.

5. ¿Qué personas del gobierno municipal y representantes vecinales han jugado un papel relevante para el desarrollo del municipio en el periodo comprendido 2000-2012?

Hablando desde las experiencias laborales que se ha tenido en esta unidad de salud de primer nivel puedo decir que los delegados de esta comunidad de Zapotlán han sido de vital importancia, pues son los portadores de la demandas ante el municipio y nos apoyaron mucho en la gestión de ampliación y remodelación de esta unidad de salud, y sin embargo aún falta

mucho por hacer, pero considero que es un avance, significativo ante la gran demanda del servicio que hay por parte de la población.

6. Desde su perspectiva ¿existe coordinación (colaboración, complementariedad en las acciones gubernamentales, así como la generación de acuerdos) entre los órganos Oficiales de colaboración (por ejemplo COPACI) con las autoridades del ayuntamiento?

Sí, porque hay cierta coincidencia de ideología entre ayuntamiento y autoridades auxiliares, por lo cual, existe coordinación para la promoción de demandas y posteriormente en la resolución de estas

7. Platíquenos algunas experiencias de colaboración para la atención de las demandas sociales entre el gobierno municipal y Autoridades auxiliares (delegados, subdelegados, jefes de manzana, jefes de sector) Órganos de autoridad indirecta (por ejemplo comités de agua potable independiente).

Autoridades ejidales.

Hace dos años aproximadamente s las autoridades ejidales de la localidad de Acuexcomac reportaron la presencia de manadas de perros salvajes en los ejidos más alejados de esta comunidad y solicitaron la colaboración del Ayuntamiento, y de las unidades de salud, pues el problema era serio pues había perros salvajes con rabia y que habían atacado a personas y a algunos animales, ante dicha solicitud, nos organizamos con el ayuntamiento para promover vacunación de animales contra la rabia, así como, para informar a la población de la situación que existía en dicho territorio ejidal.

Considero la situación fue buena pues se evitaron ataques y se llevaron acciones encaminadas a proteger a la población y dar solución al problema.

DINÁMICA POLÍTICA

8. ¿Cómo describe las relaciones del gobierno municipal con la sociedad?

Buenas hay una relación de respeto hacia la autoridad, y también la autoridad ha tenido compromiso de llevar a cabo acciones y obras en beneficio de la población, ya que la población exige el cumplimiento de determinadas acciones

9. ¿Cómo describe las relaciones de la sociedad con el resto de los poderes públicos (gobierno del estado, legislatura, poder judicial, etc.)?

Las relaciones de la sociedad con el resto de los poderes públicos son buenas, pese a lo acontecido en el 2003

10. Cuéntenos los principales conflictos internos que se han suscitado a lo largo de la historia de su municipio en los ámbitos:

Electoral

Tengo conocimiento de la inconformidad en el 2003 por parte de la población ante el triunfo del PRI en las elecciones municipales.

Agrario

No tengo conocimiento de la existencia de conflictos internos de carácter agrario.

Religioso

Desconozco si han existido conflictos en la última década.

Social (vecinal)

11. ¿Qué conflictos con otros municipios ha tenido su municipio?

Han existido conflictos de límites y atribuciones principalmente por el río que cruza Chiconcuac y Zapotlán.

Los habitantes de Chiconcuac arrojan al río basura, animales muertos, aguas residuales, etc., argumentando que esa parte del Río pertenece a Chiconcuac y por lo tanto estando dentro de su territorio no es de incumbencia de las autoridades de Atenco lo que hagan en su territorio, sin embargo cuando es época de lluvias los habitantes de ambas localidades

están al pendiente del nivel del río porque existe temor de que se desborde o simplemente el agua se quede apresada por la cantidad de basura que hay en el río.

En algunas ocasiones solicitan que el Ayuntamiento de Atenco haga labores de limpieza y remoción de basura y el Ayuntamiento de Chiconcuac pretexto que no puede hacer labores de limpieza porque sólo es una mínima parte del río la que cruza por el territorio municipal sin darse cuenta de que la responsabilidad es compartida y que la contaminación del río afecta a todos no sólo en época de lluvias, pues este problema ha afectado la salud de los habitantes que viven en las cercanías al río, por lo cual, han ido en aumento enfermedades en la piel, estomacales y vías respiratorias, sólo por mencionar algunas

12. Cuéntenos las principales acciones de colaboración (eventos¹ conflictos, acciones colaboración) que han existido a lo largo de la historia al interior de su municipio en los ámbitos:

Electoral

Participación de la ciudadanía en las elecciones extraordinarias, pese a las manifestaciones de inconformidad por parte del frente de pueblos en defensa de la tierra.

Agrario:

Participación de las autoridades ejidales con las municipales en la detección de animales con rabia.

Religioso

Participación y colaboración de la mayor parte de la población en las fiestas patronales.

Social (vecinal)

Existe participación y colaboración para la realización de actividades como por ejemplo el carnaval, en dicho evento participa la mayoría de la población

ya que es una fiesta distintiva del municipio, ya que se considera una de las más importantes en toda la región.

13. ¿Qué acciones de colaboración identifica entre este y otros municipios?

Existe ayuda por parte del municipio de Atenco en cuestiones de protección civil para con el municipio de Chiconcuac, San Andrés Chiautla, también tengo conocimiento de que ha habido colaboración con el municipio de Texcoco, Acolman y hasta en Ecatepec.

INSTITUCIONES TRASCENDENTES

14. Enuncie y describa las instituciones más trascendentes de tipo:

Religioso

Filantrópico

Civil

SEMBLANZA POLÍTICA DE LA POBLACIÓN

**15. ¿Las elecciones municipales se determinan por el partido político o por la personalidad de los candidatos (presidente municipal, síndicos, regidores)?
¿O existe algún otro elemento determinante?**

La gente aún es muy maleable, por lo tanto, influye lo que dice el líder de la comunidad, por lo tanto, apoyan a quien el líder este apoyando, pero generalmente siempre el apoyo es para el partido del PRI.

16. ¿Cuáles son las razones, que justifican la alternancia o permanencia de los partidos políticos en el gobierno municipal?

Al menos en el poblado de Zapotlán considero que el carisma de los líderes políticos en las comunidades, al menos en la población de Zapotlán paso algo curioso en una población que no presenta tanta cercanía con Atenco y por lo cual, no hay identificación con las tradiciones del Municipio de Atenco y por la cercanía a Chiconcuac hay más comunicación e intercambio, el sostén económico depende principalmente de la actividad económica de

Chiconcuac y sin embargo no hay identidad propia de la población con alguno de estos Ayuntamientos.

Dicha población se deja guiar por el carisma de los líderes políticos, sin mirar las características de los candidatos, la población no se preocupa por conocer la trayectoria política o laboral de los candidatos de los diferentes partidos políticos, no miran las acciones y los compromisos cumplidos por los integrantes del Ayuntamiento en turno, la gente es muy noble y no cuestiona las acciones de los gobernantes.

17. ¿Considera que la llegada de nuevos habitantes influye en la elección de los gobernantes? ¿por qué?

Sí, porque la gran mayoría de los nuevos habitantes provienen de otros lugares (Nezahualcóyotl, Oaxaca, Chimalhuacán, Iztapalapa; Tepito, Puebla, Oaxaca; Veracruz; etc.) Y tienen otra visión de cómo deben trabajar los encargados de Administrar el Ayuntamiento, por lo tanto, exigen que les cumplan con lo que han prometido durante la época de campañas, y que les resuelvan las demandas de obras públicas, servicios, etc.

ECONOMÍA

18. ¿Cuál es el sector económico más productivo en su municipio?

La maquila, eso creo, la cercanía a Chiconcuac es determinante ya que el sector comercial requiere de maquileros y ante la oferta de dicho trabajo se aprovecha la cercanía para llevar y traer maquila además de que no hay fuentes de trabajo formal, por lo cual, es una alternativa para la población.

En el caso del poblado de Zapotlán algunos hombres se dedican a la albañilería, y algunas mujeres se dedican a hacer y vender tortillas, hace algunos años estas dos actividades eran la principal actividad económica de dicho poblado, pero hoy día han sido desplazadas por la maquila.

19. Mencione y describa el tipo de apoyos que se han otorgado al sector:

Agropecuario en Acuexcomac y la cabecera Municipal, se han otorgado capacitaciones a los campesinos para el mejor aprovechamiento de la tierra

De servicios y comercio

Se han otorgado permisos para que laboren los moto-taxis en el municipio, esto ha servido para ocupar a gran parte de la población que no tiene un empleo fijo.

20. Mencione y describa los programas o mecanismos de fomento al empleo implementados en su municipio

La mayor parte de los habitantes buscan empleo por sus propios medios ante la inexistencia de fuentes de empleo fijo, por lo cual, la mayor parte de la actividad económica se sustenta de la economía informal.

DEMOGRAFÍA

21. Comente si es que es el caso, la intensidad con que se presentan casos de vulnerabilidad de los siguientes grupos sociales:

Mujeres

Las mujeres han sido y siguen siendo objeto de violencia intrafamiliar, y es muy interesante observar que ha incrementado la desintegración de los hogares, las madres solteras y por ende que en la mayor parte de los hogares las mujeres son la jefas de familia o bien el sustento económico

Niños

Hay maltrato infantil, y también percen violencia intrafamiliar

Adultos mayores

Ha ido en incremento la violencia intrafamiliar hacia este grupo, en algunos casos son objeto de despojo de su patrimonio

Indígenas

En Atenco no hay un número representativo de indígenas, ya que los indígenas que existen en el municipio son nativos de Oaxaca, sin embargo no se habla de violencia hacia ellos.

22. Señale si la migración en su municipio es un problema para el desarrollo del mismo.

No, por el contrario la migración ha contribuido a la creación de conciencia por parte de los pobladores nativos del municipio, ya que las peticiones que se hacen a las instituciones educativas, de salud y municipales provienen de las exigencias que hacen los nuevos habitantes del municipio.

23. Según su percepción ¿cuáles son las principales causas de muerte en el municipio?

Las causas son por enfermedades crónico-degenerativas, como es el caso de la diabetes, el cáncer y últimamente enfermedades cardiacas.

SOCIEDAD Y GOBIERNO

24. ¿Considera satisfactoria la cobertura de servicios públicos?

Pavimentación En colonias de nueva creación y en localidades del municipio aún no hay una cobertura del 100%

Electrificación En colonias de nueva creación y en localidades del municipio aún no hay una cobertura del 100%

Drenaje En colonias de nueva creación y en localidades del municipio aún no hay una cobertura del 100%

Agua potable últimamente hay problemas de escasez, pese a que ha habido perforación de nuevos pozos el suministro se está racionando como en el caso de la cabecera

25 ¿Cuáles son las comunidades /localidades con mayor rezago? ¿Qué acciones se han emprendido para abatir el rezago municipal?

Zapotlán, La Pastoría, y Colonias de nueva creación, no se llevan a cabo acciones concretas ya que siempre se responsabiliza a las autoridades auxiliares de la gestión de servicios, han pasado diferentes trienios y la situación sigue igual. Yo te puedo hablar de la comunidad de Zapotlán en la cual, las problemáticas al no recibir solución se hacen más agudas, por ejemplo el drenaje en época de lluvias las aguas negras se salen por las coladeras de las calles y de las casas,

CÉDULA DE ENTREVISTA

Nombre del informante: Margarito Yáñez Ramos

Perfil: Expresidente Municipal (2000-2003)

Nombre del entrevistador: Miriam Pérez Zavala

Observaciones:

HISTORIA

1. ¿Qué sucesos relevantes han definido la historia del municipio?

Uno de los aspectos más sobresalientes durante mi gobierno es haber tenido el parque ejidal denominado los ahuehetes aunque a la fecha ya no existe fue fundado por el gran tlatoani Nezahualcóyotl, hoy conocido como el rey poeta, digo tlatoani porque anteriormente no había reyes había tlatoani, algunos concheros que llegaron hasta la cabecera municipal a rendirle homenaje a Nezahualcóyotl, cuentan que asisten cada año porque en la capilla del cristo de Esquipulas se encuentran sepultados los restos de Nezahualcóyotl.

En la época en que las aguas del ex lago de Texcoco llegaban hasta la cabecera municipal de Atenco, actualmente se conoce como la parada de los fresnos fue un embarcadero, indudablemente que ahora solo queda como mención de algo histórico, porque ahora ya no existe el lago, no hay agua así, pues esto es parte de lo que sobresalió en el municipio.

Nezahualcóyotl, se cuenta que también tuvo una novia y desde aquí desde Atenco se iba hasta Nexquipayac y la iba a ver constantemente.

2. ¿Qué tradiciones y festividades, diferentes a la fiesta Patronal, caracterizan a su municipio?

Fiestas tradicionales después de la fiesta patronal de la del 6 de Agosto son las del 8 de Diciembre, este es muy actual, puesto que hace mucho tiempo no se realizó, otro de los eventos que se dedican en ese municipio son la de

Marzo dedicado al cristo de Esquipulas también se cuenta que este cristo anteriormente era visitado por gente que venía desde muy lejos, actualmente solo es la gente de la cabecera la que lo visita.

Otra de las fiestas es el carnaval, que también es una fiesta que se realiza en febrero o a principios de Marzo el primer martes vienen los arrieros de Ixtapan, Nexquipayac y Atenco, hacen su espectáculo durante un momento y después continúan con su recorrido, pero este carnaval dura tres días, ahora en este año fueron tres sábados, el domingo, lunes y martes.

ORGANIZACIÓN MUNICIPAL

3. ¿Cuáles han sido las principales virtudes administrativas de su gobierno?

Cada gobierno tiene su forma muy particular de organización aunque por ley algunos de los aspectos no se pueden cambiar sino vienen establecidos, pero otros son de acuerdo a las necesidades propias del municipio donde se está laborando, por ejemplo, en alguna población le falten escuelas, se hace la escuela o si son aulas se hacen las aulas se da dotación de mobiliario escolar o algunos otros aparatos tecnológicos que vayan acorde con lo que se requiere ahora para una mejor educación.

En cuanto a obras las más sobresalientes son las de carreteras, agua potable, electrificación, drenaje y alcantarillado y pavimentación.

Claridad y agilidad en los trámites.

Cursos de actualización al personal.

Ventanilla única.

Incorporación de tecnologías de la información.

¿Cuáles fueron las principales virtudes administrativas de su gobierno?

Uno de los aspectos que siempre manejamos fue el logotipo de inicio de campaña fue trabajar para la gente y esto se cumplió pese al problema del Aeropuerto, se luchó porque la gente más desprotegida tuviera una mejor

vivienda y se les doto de tabique, de varilla, de un tinaco e implementos para su baño, dentro de lo que se había ya programado en cuanto a los lugares más apartados de nuestra cabecera municipal.

El hecho del aeropuerto trajo como consecuencia un atraso yo tenía el más noble deseo de elevar la calidad de vivienda y de un mejor medio de vida de mis conciudadanos del municipio, en mi programa estaba que se les dotara de mejores medios para las escuelas, de que se les diera computadoras, máquinas de escribir este pues algunas otras necesidades que nos iban presentando los directores, con este suceso no se pudo realizar todo en forma porque una vez trayendo las computadoras sucedió algo problemático pues las computadoras que estaban destinadas para la cabecera municipal no fueron aceptadas y tuvieron que destinarse para otra localidad, y fueron aprovechadas por otras escuelas, a otras escuelas se les doto de más aulas con todo el mobiliario, se les doto de butacas que fueron hechas con la mejor calidad, pues ya que siendo profesor a estas alturas me estuvieran reclamando que lo que hice fue una verdadera porquería a sabiendas del uso de las butacas, a otras escuelas de banda de guerra, sonido con todos sus complementos, yo creo que fue parte de lo que se comenzó a realizar.

En el parque que ahora es de los ahuehuetes estaba destinado para que tuviera relevancia a nivel región y me ayudaron para poder llevarlo a cabo personal de turismo, tomaron interés en que se reestructurara me habían otorgado casi 7 millones de pesos para que se pudieran hacer varias cosas por ejemplo un jardín botánico, mas albercas, un mercado para que los artesanos pudieran exponer sus artículos que estaban haciendo, quise que floreciera este parque y me regalaban 1000 plantas de ahuehuetes de más o menos 2 mts y que para ello se necesitaba el apoyo de ingenieros en esta área y comenzaron a hacer los trazos para hacer estos canalillos y donde se fueran a plantar los ahuehuetes y estuvieran regados se les dotara de agua a estos árboles.

Se estaba programando también una planta de tratamiento para absolver el agua de la cabecera municipal, Nexquipayac, Acuexcomac ya si tener un mini lago y poder dar a este parque la oportunidad de que las plantas crecieran y como son lo ahuehuetes pues estas plantas requieren mucha agua, me regalaban también 2000 plantas de ornato pues para darle vida a este parque aparte de que ya casi esta por extinguirse, se empezó a cercar la zona perimetral con material más duradero, y que a la postre todo ha quedado en el olvido.

Mandamos a hacer una escultura de Nezahualcóyotl con un escultor de talla internacional, el hijo de Miguel Peraza este escultor ha hecho obras en diferentes partes del mundo, a este escultor le encargamos que nos hiciera un Nezahualcóyotl el cual ahora se encuentra ubicado en la parte de la entrada de Atenco, que eso estaba destinado para el parque y donde se tenía programado que tuviera sus gradas, sus vestidores para eventos, una plataforma donde pudieran realizarse algunos bailables donde hubiera que dado la gente cómoda, para la zona de acampar me habían dado 100,000 pesos para iniciar esta obra y de que se pudiera dotar de los implementos necesarios para que se pudiera acampar además ya me habían prometido postes para alumbrado y que el parque estuviera resguardado con policías que estuvieran cuidando de la gente.

También se pensaba realizar un boulevard, pero no se pudo llevar a cabo nada de ello, tuve que regresar el recurso al gobierno del estado.

4. ¿Cuáles son los principales defectos administrativos de su gobierno?

Bueno yo creo que en esto se han hecho algunos avances puesto que la gente que ahora se ocupa cuenta con una profesión, que no nada más son gente que llega sin que tenga conocimiento de lo que se va a hacer entonces esto ya es un gran avance y los cursos de todos modos los va realizando para que se vayan actualizando las formas de una administración.

Claridad y agilidad en los trámites.

Depende de la gente que esté trabajando en cada área y que tenga la visión y la noción de qué está haciendo, cada gente de esta área administrativa se ponga al tanto de lo que va a hacer en cada área.

Cursos de actualización al personal.

Ventanilla única.

Incorporación de tecnologías de la información.

Yo creo que los defectos administrativos siempre los va a haber, no puedo decir n cada administración es perfecta, no es cierto, hay ocasiones en que por una u otra causa se retasan los informes de gobierno que se tiene que entregar a la receptoría, en otros casos son casos que a veces no se les puede dar solución completa y eso a la postre siempre queda con ¿qué con bueno que paso con todo aquello que tenía planeado, ay no corresponde a la función del presidente sino a los demás que no cumplieron con todo lo que tenía que realizarse.

- 5. ¿Qué personas del gobierno municipal y representantes vecinales han jugado un papel relevante para el desarrollo del municipio en el periodo comprendido 2000-2012?**

Dentro de ellos se encuentra el doctor salomón Miranda Jaimes que fue quién se preocupó por introducir el agua potable.

Pedro Pacheco fue presidente municipal a él se debe el palacio municipal en donde todavía se labora.

Con el Sr Mario Ayala se hicieron modificaciones y se hizo una ampliación de la presidencia municipal.

En otros aspectos yo pienso que han jugado un papel muy importante los delegados municipales de cada comunidad, en cada parte yo me encontré en Santa Isabel Ixtapan con el hijo del ex presidente Pedro Pacheco, y el hijo del ex presidente Salvador Sánchez con mucha atención y mucho deseo de

superación, ambas personas jugaron un papel muy importante para realizar obras en esta parte del municipio.

En Zapotlán tenemos al Ing. Martin Zamora, los delegados, los señores Isaías Rojas, Demetrio Rojas y Bibiano Rojas dieron tiempo y dedicación y han luchado porque se hagan obras de beneficio social.

En la parte de santa rosa, pues tenemos a otro señor de nombre pedro que también estuvo trabajando muy fuerte, y solo hace pocos años el creador lo requirió y ya no está entre nosotros.

En nuestro municipio siempre ha habido gente que le gusta trabajar y depende del gobierno municipal que tenga a bien considerar todo lo que observo para poder hacer un cambio.

- 6. Desde su perspectiva ¿existe coordinación (colaboración, complementariedad en las acciones gubernamentales, así como la generación de acuerdos) entre los órganos Oficiales de colaboración (por ejemplo COPACI) con las autoridades del ayuntamiento?**

Indudablemente que si existe, ahora tenemos los COPACI que son los cuerpos que están en contacto directo con la presidencia municipal y ellos tienen el conocimiento de las obras que se realizan de los costos de cada una de ellas y que van marcando lo que realmente requiere cada comunidad.

- 7. Platíquenos algunas experiencias de colaboración para la atención de las demandas sociales entre el gobierno municipal Y:**

Bueno, en nuestro municipio los comités de agua potable son independientes entonces ellos tienen su propio organismo de trabajo y de sustento, cuando hay necesidad de hacer cambios en redes de agua, son ellos los que llaman a reunión a los afectados y toman los acuerdos convenientes.

En cuanto a los comités de apoyo juegan un papel muy importante los delegados y son los que van haciendo hincapié en los trabajos que se van a realizar junto con COPACI.

DINÁMICA POLÍTICA

8. ¿Cómo describe las relaciones del gobierno municipal con la sociedad?

El gobierno municipal cuenta con el apoyo de una ley y pues con la parte social pues es de acuerdo a las necesidades que ellos mismos van presentando y que el gobierno municipal tiene que desarrollar todos los aspectos desde el punto de vista educativo, social y político.

9. ¿Cómo describe las relaciones de la sociedad con el resto de los poderes públicos (gobierno del estado, legislatura, poder judicial, etc.)?

Yo creo que el poder ejecutivo, legislativo y judicial, son organismos independientes con el gobierno municipal, porque el gobierno municipal tiene su propia forma de trabajo y claro que esto debe estar coordinado indudablemente por las leyes que dependen del gobierno federal, estatal y que las leyes son para todos y que algunas, por ejemplo las hacendarias son para que cada municipio tenga su dirección y pues haga sus informes a gobierno estatal.

Indudablemente el movimiento del FPDT tuvo un impacto, hubo una separación no solamente con gobierno municipal, sino también se involucraron las familias, algunas personas se tuvieron que alejar del municipio otras fueron afectadas porque no podían salir de Atenco, otras personas no tuvieron la oportunidad de ingresar a una escuela, al trabajo, por el solo hecho de ser de Atenco.

Nuevamente Atenco se empieza a compactar y se están dejando atrás las asperezas con estos órganos.

10. Cuéntenos los principales conflictos internos que se han suscitado a lo largo de la historia de su municipio en los ámbitos:

Electoral

Solo al momento de la votación, cuando no están de acuerdo con el candidato, y se robaron las urnas y finalmente todo se soluciono.

Agrario

No había a habido problema hasta finales del 2002 se presentó el problema del aeropuerto el aspecto agrario se vio cambiado y unos estaban de acuerdo y la gran mayoría no y eso fue lo que cambio la situación.

Religioso

La cuestión de nuevas religiones que se asentaron en Atenco como la metodista, la evangelista, entonces hubo un problema, actualmente todo eso se ha consolidado en unan buena relación y cada quien con su culto.

Social (vecinal)

No hay ese problema, solamente hay un desacuerdo instantáneo por el problema del aeropuerto.

11. ¿Qué conflictos con otros municipios ha tenido su municipio?

En si conflictos no, el problema de límites territoriales, en el problema de Atenco con Tezoyuca, pues Tezoyuca quiere reconocer una parte que por la historia, por su configuración territorial ahora lo está abarcando, esto se ha venido haciendo más fuerte, pero depende de cada presidente municipal como lo trate, pero en si esto es el máximo problema que se ha tenido.

12. Cuéntenos las principales acciones de colaboración (eventos¹ conflictos, acciones colaboración) que han existido a lo largo de la historia al interior de su municipio en los ámbitos:

En el municipio de Atenco no se ha tenido necesidad de tener una acción más fuerte, y pues solamente en el caso de incendios.

No al contrario ha sido colaboración desde antaño, en el centro de la cabecera municipal eran construcciones viejas y fueron derribadas y toda la comunidad participo y fue una colaboración constructiva.

Electoral

Agrario

Religioso

Social (vecinal)

13. ¿Qué acciones de colaboración identifica entre este y otros municipios?

En cuanto a acciones de colaboración podríamos mencionar una de ellas que es la carretera de aquí de los fresnos que va de la entrada principal cabecera municipal a Chiconcuac, era terracería y ahora lo que corresponde a Atenco ya está pavimentada entonces la otra parte de Chiconcuac ya no la terminaron.

INSTITUCIONES TRASCENDENTES

14. Enuncie y describa las instituciones más trascendentes de tipo:

Todas las acciones se han llevado a cabo con la participación activa de la gente, con su colaboración se ha alcanzado el nivel que se ha querido.

Religioso

Filantrópico no hay

Civil

SEMBLANZA POLÍTICA DE LA ADMINISTRACIÓN

**15. ¿Las elecciones municipales se determinan por el partido político o por la personalidad de los candidatos (presidente municipal, síndicos, regidores)?
¿O existe algún otro elemento determinante?**

En nuestro municipio está muy acendrada la participación de los partidos políticos, dentro de ellos cada uno va definiendo su candidato, y este pues

se elige a veces por el partido, y dentro del partido se vota por la persona que está dentro de: anteriormente era una decisión de determinado partido y este va a hacer el que había sido nominado, actualmente no, la gente tiene una gran participación y decisión sobre quién debe ser ya sea por la persona o por el partido.

16. ¿Cuáles son las razones, que justifican la alternancia o permanencia de los partidos políticos en el gobierno municipal?

Esta nuevamente volvemos a lo mismo esta es decisión de una sociedad, porque a veces en la nominación del candidato, no es del agrado de la gente, entonces cuando sea visto la participación de otro partido, que gane otro partido.

17. ¿Considera que la llegada de nuevos habitantes influye en la elección de los gobernantes? ¿Por qué?

Es indudable que sí, porque ellos traen ya determinado concepto político y algunos por la influencia de quienes los dirige son de determinado partido en el caso de los asentamientos irregulares, entonces por esa influencia ahora se determina y se va a determinar quién va a gobernar el municipio.

ECONOMÍA

18. ¿Cuál es el sector económico más productivo en su municipio?

No hay tal sector, anteriormente era el sector ganadero, pero ahora el campo se trabaja a un 3% o 4% de lo que antes era, actualmente podría ser el 1% de ganado, ya no hay ganaderos.

De los artesanos se trabajaba el cinturón de hilo y que actualmente prácticamente ha desaparecido y ya no haya artesanos.

19. Mencione y describa el tipo de apoyos que se han otorgado al sector:

Apoyos solamente han recibido algunas personas que se dedican a maquilar y el apoyo a consistido en que les han vendido maquinas aun precio bajo y que pudieron adquirir.

Los artesanos también estaban recibiendo un apoyo pero puesto que desapareció el tejido de hilo desaparece también el apoyo.

Agropecuario a los campesinos actualmente todavía unos se les da su apoyo unos lo utilizan muy bien pero otros lo reciben sin realmente poderlo emplear, ya no lo emplean más bien dicho.

20. Mencione y describa los programas o mecanismos de fomento al empleo implementados en su municipio

No tenemos realmente, ninguna participación, solamente con algunos cursos que se llegan a dar en el ayuntamiento como son pintura, danza, pintura en tela, cocina solo de ese tipo nada más.

DEMOGRAFÍA

21. Comente si es que es el caso, la intensidad con que se presentan casos de vulnerabilidad de los siguientes grupos sociales:

Hay pobreza extrema y se ve reflejada generalmente en los grupos que llegan a establecerse en nuestro municipio y que son zonas irregulares y que no cuentan con drenaje, electricidad no cuentan con absolutamente nada y no hay planeación en la construcción de sus casas y a veces no puede entrar ni siquiera una ambulancia, y todo implica que el municipio no pueda hacer nada porque son grupos irregulares y en el otro pues si da un tanto de preocupación y quienes están frente a gobierno se hicieran cargo ya que están establecidos, hieran algo para poderlos regularizar.

Mujeres

Niños

Adultos mayores

Indígenas hay pocos aun cuando son adultos mayores, si hay.

22. Señale si la migración en su municipio es un problema para el desarrollo del mismo

Pues tenemos migración pero no tan fuerte, en el municipio de Atenco un 2% de la población se van a trabajar para los estados unidos pero fuertemente no.

23. Según su percepción ¿cuáles son las principales causas de muerte en el municipio?

Las principales causas de muerte son falta de medios económicos, conocimiento de las mismas enfermedades y del apoyo que a veces tienen en el municipio, ahora puede ser menor porque tenemos el seguro popular y esto nos ha dado una parte de apoyo más fuerte y eso no deja de tener un gran impacto porque siguen las muertes por cáncer y por diabetes y por hepatitis, vesícula biliar, entre otras enfermedades que van apareciendo.

SOCIEDAD Y GOBIERNO

24. ¿Considera satisfactoria la cobertura de servicios públicos?

Considero que sí, es una parte, pero se ve modificado por el ingreso de personas que vienen a establecerse en el municipio entonces no se puede hacer un cálculo total de cuanto de servicios pueda tener nuestra población si cada año llegan y llegan personas que no son del municipio.

25. ¿Cuáles son las comunidades /localidades con mayor rezago? ¿qué acciones e han emprendido para abatir el rezago municipal?

En la parte poniente de santa rosa e Ixtapan esta la bota, el salado, granjas, son zonas irregulares y por ello el problema aún existe, el municipio debería

llevar a cabo un programa para captar ingresos de ellos ya que exigen obras pero sin aportar nada al municipio.

Entonces ese es un problema porque todo cargan al municipio y no se puede dar una solución total sino cumplen con una participación hacia el ayuntamiento.

CÉDULA DE ENTREVISTA

Nombre del informante: Mario Ayala Pineda

Perfil: Presidente Municipal de Atenco (2009-2012)

Nombre del entrevistador: Miriam Pérez Zavala

Observaciones:

HISTORIA

1. ¿Qué sucesos relevantes han definido la historia del municipio?

Los sucesos relevantes parte primordial son los restos de mamuts encontrados en Ixtapan y Acuexcomac, hace algunos días se encontraron restos de otro mamut en Atenco.

2. ¿Qué tradiciones y festividades, diferentes a la fiesta Patronal, caracterizan a su municipio?

El carnaval es una fiesta que se ha venido relatando desde la fundación de los pueblos y se ha venido dando hasta la revolución, son costumbres de hace muchos años atrás, vienen los arrieros y el carnaval se ha convertido en parte del patrimonio cultural del municipio

ORGANIZACIÓN MUNICIPAL

3. ¿Cuáles han sido las principales virtudes administrativas de su gobierno?

La primera fue haber logrado la estabilidad social, considero fue la punta de lanza para llevar a cabo otras acciones, como es el caso de haber construido 9 escuelas, el caso de haber construido 7 casas de la tercera edad, plazas principales,, auditorios, plantas de tratamiento, remodelar todos los centros de salud, haber terminado la escuela de artes y oficios, pavimentado calles, echar a andar una universidad que durante muchos estuvo esperando, , drenajes, 16 electrificaciones dentro municipio, recuperar lo que antes no se había podido recuperar como son las áreas verdes sobre el crecimiento

urbano irregular, y que desgraciadamente no se sabía en donde se estaba construyendo una escuela, se va a construir un deportivo en un espacio de 10,000 mts, y se recuperaron 8,000 mts para construir una escuela en la colonia del salado, se seta construyendo la casa de los bomberos, se recuperaron también el terreno del maracaná, son situaciones que se han venido dando.

Se ha venido a recuperar la unidad entre los atenguenses había un retraso enorme, pues se recuperó la seguridad que gente que visite Atenco se lleve otro aspecto, por qué el machete era sinónimo de agresividad, el haber tenido la oportunidad y se han abierto espacios en las escuelas de nivel superior y de nivel medio superior se les diera espacio a los atenguenses pues no se contaba en muchos lugares con preparatorias, cuando los estudiantes iban en busca de un lugar, eran rechazados, el lograr haber hecho convenios con las escuelas y el poder hecho entender a la gente que somos un municipio que reclamamos derechos y que el propio gobierno federal había provocado, en este caso en aquel entonces con el presidente Vicente Fox y que pretendía pagarles la tierra a 7.20 pesos y la gente reclamo por ello, pues no somos gente que agachemos la cabeza, pues somos gente que queremos vivir bien, y que no permitimos que nos tomen el pelo por ello buscamos la apertura en los medios de comunicación , en este caso la televisión en los canales 4, 34, 2 su servidor tuvo que hacer difusión para hacerle saber a la gente que Atenco no es parte de una historia personal, sino que es parte de una cultura del pueblo mexicano y que merecemos respeto, para que las televisoras ya no se estén enriqueciendo con la noticia del pueblo sino hoy pedimos simplemente que se le devolviera la dignidad al pueblo.

Hemos tenido apertura con los ciudadanos, con los dirigentes de otros partidos políticos, he sido respetosos de todas las contiendas electorales, en las contiendas no ha habido confrontaciones

hay muchos mitos, hay niños que quieren agarrar de trampolín al municipio no sabiendo todo el daño que causan, es una irresponsabilidad porque y no saben que es Atenco ni quién es Atenco, Atenco es una realidad es Atenco es gente humilde , gente que quiere salir a delante se prepara que luchas, que busca alternativas, que trabaja constantemente, que ha buscado el mejor esquema para vivir mejor, Por ello no es justo que algunos jóvenes por los que se les paga simple y sencillamente destrocen todo lo que se ha construido tomen Atenco como bandera, Atenco no es lo que se dice sino lo que se ve.

En Atenco las elecciones transcurrieron con tranquilidad y gano un partido político en todos los cargos presidente de la república, senadurías, diputaciones y presidencia municipal.

Claridad y agilidad en los trámites

Yo creo que para estar en el gobierno hay que manejarlo honesto con la cabeza no con el corazón y cuando se enfoca el gobierno hacia eventos sociales, hacia compromisos sociales, entonces da mejores resultados porque una cosa es gastar el dinero y otra cosa es administrarlo, para poderlo gastar debemos ser muy responsables, nosotros vemos que Las empresas privadas nunca pierden porque son muy responsables y tienen todos los cuidados son muy responsables tienen todos los cuidados buscan los mejores postores para que no rebasen el gasto corriente, es lo que paso aquí le pongo un ejemplo:

Cuando nosotros llegamos el clarasol lo compraban en 13.60 litro, cuando yo llego el precio lo reducimos a 2.80 por litro ese tipo de situaciones donde realmente se han manejado las cosas con mucha responsabilidad.

La basura, le hago un ejemplo: donde nos pusimos a hacer un análisis que con los cuatro carros de basura que teníamos había una pérdida de cerca de 2 millones anuales, así que mejor retiramos los carros y concesionamos

carros de basura y eso nos atrae más ingresos ahorrando 6 millones de pesos y con ello mejor se hizo obra pública.

Si En un departamento que no está redituando primero se le quita personal o se le baja el salario, pues se manejan las situaciones con responsabilidad.

Esto anteriormente no se hacía porque como el dinero no era de ellos no importaba el uso que se le diera.

Hay atención a cada uno de los ciudadanos que vienen a hacer solicitudes pues nosotros no somos funcionarios, más bien somos empleados del pueblo. No somos los funcionarios La gente se harta de tanto funcionario ya que lo primero que llegan es a buscar novias caras con lugares finos, carros finos, yo he tenido la oportunidad de tener cosas por ello el llegar a la presidencia es cumplir con la sociedad y poder hacer las cosas, preferir lo mejor para la sociedad y dejar a un lado los beneficios personales que se pueden obtener a cambio de permitir.

No he aceptado dadas de ningún tipo con la finalidad de que se beneficiaran más a particulares.

Se debe de manejar de manera honesta el gobierno.

Cursos de actualización al personal

Se buscan cursos de actualización a través del gobierno, se buscan las mejores alternativas para para que el personal se actualice.

Se tienen programas que facilitan las formas de pago para los empleados, se busca la forma de pago en donde difícilmente haya corrupción se deja de lado.

Ventanilla única

Incorporación de tecnologías de la información.

Se tienen programas para realizar pagos a los empleados a través del banco.

4. ¿Cuáles son los principales defectos administrativos de su gobierno?

Al inicio de la administración a la mayoría de los servidores les cuesta trabajo aceptar que somos empleados del pueblo, gracias a que lo entendimos, y se formó un compromiso sumado hacia todos, el no poder que se había acabado el sistema de transas, por ello hemos podido fortalecernos y dar un mejor servicio

5. ¿Qué personas del gobierno municipal y representantes vecinales han jugado un papel relevante para el desarrollo del municipio en el periodo comprendido 2000-2012?

En general toda la sociedad, la estabilidad social como resultado de la suma de todos (grupos políticos, representantes educativos, partidos políticos, autoridades auxiliares, hasta autoridades religiosas) hemos sumado nuestros esfuerzos y hemos tratado de ser equitativos para hacer de Atenco un lugar mejor.

Otro factor importante es la participación en cuanto como personas que se desarrollan en cuanto a desarrollo de proyectos por ejemplo obra pública.

El dinero, obra pública y participación de las autoridades municipales.

6. Desde su perspectiva ¿existe coordinación (colaboración, complementariedad en las acciones gubernamentales, así como la generación de acuerdos) entre los órganos Oficiales de colaboración (por ejemplo COPACI) con las autoridades del ayuntamiento?

El objetivo es mantener la paz social confiando y dándole su responsabilidad a cada una de las autoridades locales, me refiero a las delegaciones, COPACI, comisarios ejidales, sociedad de padres de familia en cada una de las comunidades, así como patronatos de la iglesia, cuando se les va dando una responsabilidad, pero a la vez caminamos juntos y se les cobija, logramos el desarrollo de un pueblo, de un municipio.

Cuando usted tiene cierta responsabilidad y cada uno de nosotros va cobijando ciertas responsabilidades para con el desarrollo del municipio.

Las solicitudes que hacen los ciudadanos para con nuestra administración las hacen de manera coordinada con cada una de los diferentes actores, por ejemplo la solicitud de una escuela, la realizan los padres de familia, apoyados por autoridades escolares, autoridades auxiliares de la comunidad o colonia a la cual pertenecen, y en algunos casos hasta por los mayordomos de la comunidad; eso muestra la unión que hay entre la sociedad, la fortaleza de los lazos que existen no solo en una sino en varias comunidades.

7. Platíquenos algunas experiencias de colaboración para la atención de las demandas sociales entre el gobierno municipal Y:

Por ejemplo: hemos llevado a cabo algunas reuniones abiertas en la plaza principal donde algunas personas se inconformaron y me uní a ellas para solicitar una auditoria, porque yo contrate a una empresa, si la empresa está haciendo mal su trabajo que responda por sus actos

Me sume a la comunidad y a los inconformes para solicitar la auditoria, con base en los resultados de la auditoria valoraremos si se sigue adelante o no con los trabajos que se están realizando, así como para considerar los gastos que se están llevando a cabo, afortunadamente la auditoria salió bien y la obra se estaba haciendo mejor de los planeado

Por ejemplo el drenaje de que íbamos a meter sumamos a granjas arenal, Ixtapan a santa rosa, gracias a la coordinación que hubo no solo con el COPACI de Ixtapan, sino también con el COPACI de santa rosa, así como con la autoridades ejidales se pudo construir una planta tratadora de aguas, el beneficio es de en general para la mayoría pues además de que los ciudadanos cuentan con un servicio público más, también se benefician quienes cultivan pues el agua tratada es reutilizada, al final nos

beneficiamos todos porque los ejidatarios que cultivan utilizan el agua para regar sus cultivos

Autoridades auxiliares (delegados, subdelegados, jefes de manzana, jefes de sector)

Autoridades ejidales

Órganos de autoridad indirecta (por ejemplo comités de agua potable independiente).

DINÁMICA POLÍTICA

8. **¿Cómo describe las relaciones del gobierno municipal con la sociedad?**

Yo considero que bien, algo de lo que vio usted son actividades que se llevaron a cabo desde que inició esta administración, es algo que la gente necesita porque no necesitan un presidente que solo venga cada ocho días, que no salude a la gente, que venga de traje, bien vestido.

Ala sociedad hay que tratarla como realmente es una sociedad humilde, una sociedad que cree en su gobierno cuando el gobierno no funciona la sociedad no lo busca, y hasta el día de hoy la sociedad no deja de buscarnos y desde que yo inicie siempre ha venido la sociedad y no ve gritos, sombrerazos, por el contrario siempre se es cordial con las personas.

9. **¿Cómo describe las relaciones de la sociedad con el resto de los poderes públicos (gobierno del estado, legislatura, poder judicial, etc.)?**

Soc. –Gob. Edo

Se ha contaminado la relación por intereses personales de partidos o de grupos políticos, pero en términos generales las relaciones han sido cordiales la presencia del gobernador recientemente en un acto público se dio de manera cordial, sin agresiones hay buena relación entre ciudadanía y gobierno estatal y federal

Se han hecho actos públicos en los que han asistido representantes gubernamentales y nunca han ocurrido incidentes, los resultados se manifestaron en las urnas durante la reciente elección

En la realidad de Atenco la gente es muy pasiva hay compaginación entre las autoridades y los representantes así como de la ciudadanía, los resultados están en las urnas y en las obras

Soc.- poder judicial

Ha habido ciertas confusiones pero yo creo que ha habido ciertos espacios, yo considero que son cordiales han ocurrido incidentes, hemos tenido problemas por ejemplo el linchamiento de Nexquipayac, choque de la ciudadanía contra gente supuestamente de antorcha, intenciones de cerrar la carretera. Sin embargo ha habido relaciones cordiales y siempre ha habido buenos resultados pues siempre ha habido el apoyo de dichas autoridades hacia la ciudadanía de Atenco siempre muy dispuestos a apoyar al pueblo de Atenco.

10. Cuéntenos los principales conflictos internos que se han suscitado a lo largo de la historia de su municipio en los ámbitos:

Electoral:

Si en el periodo de Pascual Pineda, en el año 2000 se canceló una elección porque varias urnas fueron hurtadas, en mi caso cuando competí por la presidencia municipal fueron unas elecciones muy tranquilas ya que jugó un papel muy importante la estrategia de cada uno de los candidatos, yo siempre he pensado que el triunfo lo dan las propuestas y jamás he sido una persona que difame siempre he sido una persona de propuestas que construye, no que destruye.

Agrario

Conflicto solo el movimiento de Atenco por defensa de la tierra.

Religioso

Social (vecinal)

Ha habido como en todos los municipios, pero es en donde se demuestra la responsabilidad del ayuntamiento para frenar los movimientos sociales, pero afortunadamente Atenco se encuentra bien cimentado socialmente de no ser así ya hubiera explotado, derrumbado, por todo aquello que ha sucedido, etc. pero no se ha hecho porque sencillamente la gente está cansada y el gobierno ha buscado la manera de integrar todos los grupos políticos a la sociedad.

11. ¿Qué conflictos con otros municipios ha tenido su municipio?

Hay situaciones legales en cuestión de límites territoriales con los municipios de Tezoyuca y Chiconcuac sin embargo quien tiene que dictaminar es Estado no el Municipio, nosotros solamente debemos tener colaboración para lo que dictamine el Estado, y para los acontecimientos que se den dentro de los límites, finalmente depende del presidente municipal porque si el presidente pretende buscar conflictos lo va a hacer con cualquier pretexto.

12. Cuéntenos las principales acciones de colaboración (eventos¹ conflictos, acciones colaboración) que han existido a lo largo de la historia al interior de su municipio en los Ámbitos:

Electoral

Agrario

Religioso

Social (vecinal)

Una inundación, la que ocurrió en el 2010, cuando se estuvo a punto de inundar

El movimiento por la defensa de la tierra en el 2000.

13. ¿Qué acciones de colaboración identifica entre este y otros municipios?

Acciones de colaboración por ejemplo la seguridad, ya que se llevan a cabo recorridos que se hacen constantemente por parte de los policías municipales en cada una de las comunidades.

El acercamiento entre los municipios cuando se requiere apoyo con el préstamo de maquinaria no nada más con los vecinos más cercanos, pues el municipio se ha relacionado con otros municipios.

Nuestro departamento de bomberos ha colaborado con municipios como Tlalnepantla, Ecatepec Chiconcuac, y hasta en el distrito federal a donde soliciten el apoyo.

INSTITUCIONES TRASCENDENTES

14. Enuncie y describa las instituciones más trascendentes de tipo:

CAEM es una dependencia del gobierno del estado CAEM que nos da una oportunidad de bajar obras a través de un secretario que autorizo la planta de tratamiento con la que actualmente se cuenta en el municipio, obras de drenaje, alcantarillado, pavimentación,

El secretario de educación y el secretario de salud nos han apoyado

Religioso

Filantrópico no existen en el municipio,

Existen organizaciones y conozco que hay otra de carácter lucrativo que solo se forman en épocas electorales

Civil.

SEMBLANZA POLÍTICA DE LA POBLACIÓN

15. ¿Las elecciones municipales se determinan por el partido político o por la personalidad de los candidatos (presidente municipal, síndicos, regidores)?
¿O existe algún otro elemento determinante?

La gente gana por la verdad, por el trabajo, por lo hechos, yo creo que en la actualidad es difícil engañar a la gente, desde el momento en que usted habla, se compromete, se para, da un mensaje, la gente lo observa y la gente nunca se equivoca, yo viví la situación de competencia por la presidencia municipal, contendimos en contra de un señor que es muy poderoso económicamente tal vez con la mitad de lo que el gasto le ganamos la elección, porque la gente sabe distinguir.

16. ¿Cuáles son las razones, que justifican la alternancia o permanencia de los partidos políticos en el gobierno municipal?

El trabajo, indudablemente el trabajo.

17. ¿Considera que la llegada de nuevos habitantes influye en la elección de los gobernantes? ¿Por qué?

Depende yo creo que sí, pero depende mucho del gobierno que se tenga, yo pertenezco a un pueblo de origen, la mayoría de los pueblos de origen se estaban cayendo los hospitales, las escuelas, todo, todo se estaba cayendo.

Sin embargo los crecimientos urbanos se van renovando y solicitan todos los servicios y somos mal a agradecidos, y toda esa gente que trabajo para hacer las diferentes instituciones, y debemos buscar la forma de cómo darle la recuperación, se olvidan los pueblos de origen, yo he instalado casas de la tercera edad en los pueblos de origen porque la gente mayor es la gente que nos apoyó, mientras que en los crecimientos urbanos solo se instalaron cosas básicas, electrificación, agua. No debemos olvidarnos de la gente que inicio este municipio.

ECONOMÍA

18. ¿Cuál es el sector económico más productivo en su municipio?

Anteriormente era el ganado, actualmente no hay, por ello estamos luchando por la paz social, para poder traer empresas y podamos ofrecer fuentes de empleo a la gente, tenemos artesanía, algunas pequeñas empresas como por

ejemplo las gasolineras, algunos hoteles, armadoras (carrocerías Altamirano), pero son insuficientes para 80, 000 habitantes.

Actualmente la costura, pero no hay nada formal, por lo cual requerimos empresas que se establezcan en Atenco y generen empleos.

19. Mencione y describa el tipo de apoyos que se han otorgado al sector:

Agropecuario

Hemos apoyado En cuestión de deudas que tenían, de préstamos, beneficios en cuestión de granos a través del gobierno del estado, en la compra de cemento, canaletas , en el préstamo de maquinaria, en la compra de ganado económico, realmente el municipio no tiene la capacidad económica para apoyar de manera directa a los ejidatarios.

Industrial

A través de los programas del gobierno del estado y del gobierno federal.

De servicios y comercio.

No ha recibido.

20. Mencione y describa los programas o mecanismos de fomento al empleo implementados en su municipio

Nosotros contamos con la dirección de empleo que se dedica abajar todos los apoyos a las microempresas, apoyar a artesanos, apoyar peluquería, máquinas de coser.

Haciendo ferias de empleo para buscar alternativas de empleo para el resto de la sociedad.

DEMOGRAFÍA

21. Comente si es que es el caso, la intensidad con que se presentan casos de vulnerabilidad de los siguientes grupos sociales:

Mujeres y adultos mayores.

No solo en Atenco hay maltrato, altos índices de violencia, discriminación, no podría decirle que no porque si, se han llevado a cabo actividades y se han evitado muchas cosas ha habido programas para decirle a las mujeres cual es la situación, el cómo, el cuándo, gente que ha venido a abrir espacios para todo ese tipo de problemas, pero desgraciadamente vivimos en un país machista.

Niños

Se han construido 9 escuelas debido a la necesidad de instituciones educativas.

En el municipio se tuvo que implementar programas por parte del DIF ante el problema de discapacidad, por que lamentablemente los gobiernos anteriores les interesaba la transa y no les interesaba el compromiso con la sociedad, no han tenido entre la población infantil en el año 2000 teníamos 300 discapacitados a la fecha hay más de 4000 discapacitados.

El llevar acabo el drenaje sumados con santa Isabel Ixtapan, granjas arenal, santa rosa no solo ha sido una actividad simple pues recordemos que en esos lugares hay más de 4000 fosas sépticas generando contaminación en mantos acuíferos y repercutiendo directamente en el nacimiento de niños completamente mal. El problema de sanar todo ese tipo de situaciones es buscar diferentes alternativas.

Este gobierno fue bien pensado de cómo nos íbamos a desarrollar no solo es hacer obras por hacer obras sino buscar la forma de cómo vamos a atacar varios puntos y aprovechar lo más que se pueda el dinero hay gente que no lo entiende pero nosotros tenemos la responsabilidad de hacerlo porque es lo mejor para el pueblo.

Indígenas

No hay.

22. Señale si la migración en su municipio es un problema para el desarrollo del mismo

No es problema

Según su percepción ¿cuáles son las principales causas de muerte en el municipio?

La cuestión económica, gente que no tiene para un médico, para doctor, pero además de todo eso se habla de la cuestión de las infecciones que todo eso puede traer, por lógico si Ud. toma agua de los mismos hay muchas cosas que se compagan hay una serie de infecciones y de enfermedades.

El alcoholismo y la drogadicción.

Pero creo que todo eso hemos hecho propuestas para formar parte de realizar grupos de rehabilitación... y eso me ha dado para ayudar a las agrupaciones para seguir creciendo y para que haya mayor rehabilitación.

23. ¿Considera satisfactoria la cobertura de servicios públicos?

Falta mucho pues hay un retraso enorme, tratamos de buscar las mejores alternativas, tres años no son suficientes, y no es un paraíso pues hay muchas cosas por seguir haciendo y la gente que creyó vio resultados

La demanda de los servicios públicos se das de la siguiente manera:

1 Pavimentación t

2 Drenaje

3 Agua potable

4 Electrificación

Ahorita dejamos al municipio al 80% de electrificación

SOCIEDAD Y GOBIERNO

24. ¿Cuáles son las comunidades /localidades con mayor rezago? ¿qué acciones e han emprendido para abatir el rezago municipal?

Granjas arenal,

El salado

Francisco I Madero

Zapotlán

Y los crecimientos nuevos que se han ido dando

Se han buscado las mejores alternativas en cuanto a electrificación, drenaje, agua potable, electrificación, Se han construido 9 escuelas debido a la necesidad de instituciones educativas.

CÉDULA DE ENTREVISTA

Nombre del informante: Martín Abraham Sánchez Gómez

Perfil: Cronista municipal y Director de la Casa de la Cultura de Atenco

Nombre del entrevistador: Miriam Pérez Zavala

Observaciones:

HISTORIA

1. ¿Qué sucesos relevantes han definido la historia del municipio?

Los sucesos históricos le han dado perfil a la municipalidad

La historia del municipio se ha visto definida por el espíritu de defensa y pertenencia que hay entre los habitantes del municipio desde la época posterior a la conquista de México, ya que posteriormente a la conquista en el año 1573 se desencadena una lucha entre los atenquenses y los descendientes del hijo de Nezahualcóyotl, ya que los supuestos nietos del rey poeta reclamaban la propiedad del espacio territorial denominado como los ahuehuetes dicho espacio como suyo, ante ello los atenquenses se organizaron buscaron en los documentos antiguos argumentos para demostrar la pertenencia de dicho espacio territorial.

En el siglo XIX, el 8 de Octubre 1820 se funda el honorable ayuntamiento con un alcalde y regidores se da una estructura política administrativa, el alcalde y los regidores se encargan de la hacienda, comercio, entre otras actividades. De acuerdo a la información con la que se cuenta se realizó una elección popular para elegir al síndico y al presidente, claro tomando en cuenta las variantes de la época.

En 1880 según un acta de cabildo se convocó a diferentes sectores de la población para realizar un carnaval, lo cual, permitió la cohesión, participación e integración de todos los sectores de la población desde un primer momento.

Durante la revolución se da la participación de los pueblos de Atenco a lado de Emiliano Zapata.

El hallazgo de los mamuts de Ixtapan, junto con una punta de flecha la cual según datos del INAH tiene una antigüedad de 7000-9000 ac y este marca nuestro origen porque ahora sabemos que nuestra comunidad es muy antigua. Actualmente hay nuevos descubrimientos de más restos de mamuts y algunos vestigios humanos.

En el año 2001 se realiza la lucha por la defensa de la tierra, este hecho es trascendente e histórico ya que le da continuidad a luchas anteriores.

Seguramente existen otros hechos pero por falta de investigación no podemos señalar.

- 2. ¿Qué tradiciones y festividades, diferentes a la fiesta Patronal, caracterizan a su municipio?**

Tradiciones religiosas que son las más importante pues le dan cohesión y participación a todos los sectores de la población, por ello la casa de la cultura apoya e impulsa todas las tradiciones, sin embargo, El carnaval, es una festividad característica de la cabecera municipal, que identifica a la gran mayoría de la población y hacen de esta fiesta como un elemento cultural que implica la participación de población del municipio y externa al municipio.

El carnaval implica competencia entre los habitantes de los diferentes pueblos que conforman el municipio, pero es una competencia sana ya que no hay ni ha habido conflictos derivados por dicha competencia.

El ayuntamiento no es ajeno al carnaval ya que otorgan los permisos para realizar dicha actividad y en algunas ocasiones les coopera con recursos económicos para la fiesta y ofrece una comida para los carnavaleros cuando vienen a participar en la plaza municipal.

ORGANIZACIÓN MUNICIPAL

3. ¿Cuáles han sido las principales virtudes administrativas de su gobierno?

Últimamente los tramites por ejemplo las actas de nacimiento, las copias certificadas, constancias de domicilio, pagos, solo por mencionar algunos se entregan el mismo día, pero hay que venir prácticamente todo el día.

No hay Incorporación de tecnologías de la información.

4. ¿Cuáles son los principales defectos administrativos de su gobierno? (agilidad y claridad en los tramites; cursos de actualización al personal; ventanilla única; incorporación de tecnologías de la información; entre otras).

Soy parte de la administración actual, pero eso no impide ser crítico, te puedo decir que hay grandes errores en la toma de decisiones y manejo de los recursos, yo pienso que debe haber una capacitación previa a los funcionarios en el lapso de los resultados y la toma del poder, pues cuando terminan por comprender cuáles son sus funciones ya se les termino el tiempo de la administración porque los presidentes municipales no tienen una visión administrativa, por ello las decisiones erróneas terminan perjudicando principalmente a los pobladores.

Te vuelvo a repetir no hay incorporación de las tecnologías de la información y el Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México OSFEM ha hecho varios señalamientos al respecto.

5. ¿Qué personas del gobierno municipal y representantes vecinales han jugado un papel relevante para el desarrollo del municipio en el periodo comprendido 2000-2012?

Las personas que ocupan los cargos, como por ejemplo los delegados, mayordomos, los COPACI, pues son las que se encuentran en contacto directo con la población pues tendrían que ver lo relativo a la planeación urbana, extienden constancias de vecindad, dan permisos en los panteones, nomenclatura de las calles, son los que perciben los problemas de manera inmediata y directa. Pero desafortunadamente no tienen una capacitación

sobre sus funciones, por ello no tienen muy claro cuál es el papel y que actividades deben desempeñar y no se le da la importancia real pues son actores claves que van a permitir una adecuada planeación de los recursos.

6. Desde su perspectiva ¿existe coordinación (colaboración, complementariedad en las acciones gubernamentales, así como la generación de acuerdos) entre los órganos Oficiales de colaboración (por ejemplo COPACI) con las autoridades del ayuntamiento?

Normalmente debe haber una coordinación delegados consejos de participación ciudadana son autoridades auxiliares de los ayuntamientos pero todo depende si estas autoridades son del mismo partido, pero si son de diferentes partidos habrá obstáculos en la colaboración y apoyo, porque de laguna manera genera resistencia de alguna de las partes, pero insisto debería haber capacitación para la atención y resolución de los problemas de la comunidad.

7. Platíquenos algunas experiencias de colaboración para la atención de las demandas sociales entre el gobierno municipal y Autoridades auxiliares (delegados, subdelegados, jefes de manzana, jefes de sector).

Se dan principalmente para peticiones de seguridad pública, ya que son pocas las patrullas y el municipio es muy grande, por lo cual, constantemente le están solicitando seguridad.

Por otro lado si existe mucha comunicación entre los delegados y el presidente es más probable que las peticiones que hagan sean atendidas favorablemente.

Autoridades ejidales

Con respecto al comisariado ejidal de la cabecera municipal, se puede decir que hay colaboración con la casa de cultura ya que los ejidatarios constantemente están organizando cursos educativos, de autoempleo, creatividad, etc., encaminados a todos los sectores de la sociedad pero

apoyando principalmente a los estudiantes, dichos cursos son impartidos en las instalaciones de la casa de la cultura.

Órganos de autoridad indirecta (por ejemplo comités de agua potable independiente).

No hay mucha relación ya que cada comité de agua potable se rige de manera independiente al ayuntamiento, sus miembros son electos por los habitantes de la comunidad.

DINÁMICA POLÍTICA

8. ¿Cómo describe las relaciones del gobierno municipal con la sociedad?

Existen vínculos de amistad y/o parentesco hacia las peticiones que se hacen a través de COPACI, delegados, autoridades ejidales, etc.

También a través de las tradiciones los ciudadanos se organizan y realizan peticiones ante las autoridades esto es un fenómeno que se da frecuentemente.

Las relaciones se modificaron las relaciones a partir del Aeropuerto, el frente de pueblos en Defensa de la Tierra se convierte en un representante de la sociedad, las relaciones del frente con respecto al ayuntamiento no es muy favorable.

9. ¿Cómo describe las relaciones de la sociedad con el resto de los poderes públicos (gobierno del estado, legislatura, poder judicial, etc.)?

No hay una relación permanente con el gobierno estatal y la legislatura ya que es precaria, pues la distancia física impide la pronta respuesta a las peticiones que se realizan por parte de los ciudadanos, sin duda, una vez que los candidatos a legisladores ganan la elección no se acercan a los ciudadanos del ayuntamiento sólo envían a sus representantes. Sin duda hay lejanía de los legisladores y el gobernador hacia los atenguenses.

10. Cuéntenos los principales conflictos internos que se han suscitado a lo largo de la historia de su municipio en los ámbitos:

Electoral

En 1968 hay enfrentamiento entre el PRI (Partido Revolucionario Institucional) y el PAN (Partido Acción Nacional), por lo cual, tienen que intervenir las fuerzas públicas.

Agrario

El más relevante en la época actual se da en el año 2001, cuando estalla el conflicto del aeropuerto.

Religioso

Puedo decir que los atenquenses son gente tolerante, no se ha dado un conflicto religioso hay inconformidades con respecto a la no participación de los testigos de Jehová en tradiciones del municipio como es el caso del carnaval, día de muertos, etc.

Social (vecinal)

El tejido social se ha desgarrado, pues hay conflictos intrafamiliares, hoy en día observo que las relaciones vecinales y familiares se han ido deteriorando, se ha incrementado el número de madres solteras, alcoholismo; así como, la drogadicción es un problema que se incrementado enormemente, sin duda, es indispensable impulsar estudios sociológicos para atender las crecientes problemáticas sociales y es indispensable crear una casa que imparta talleres, oficios, etc. en apoyo a madres solteras.

11. ¿Qué conflictos con otros municipios ha tenido su municipio?

Se han dado conflictos con Tezoyuca por una franja de territorio que se encuentra entre los límites del municipio de Atenco y del municipio Tezoyuca.

Un hecho reciente es el que se suscita en el trienio 2006-2009 cuando Tezoyuca pretendía abrir el drenaje pero hubo oposición del Ayuntamiento de Atenco para impedir los trabajos pues de permitir el drenaje se reconocería la posesión de Tezoyuca sobre de dicha franja de territorio.

12. Cuéntenos las principales acciones de colaboración (eventos¹ conflictos, acciones colaboración) que han existido a lo largo de la historia al interior de su municipio en los ámbitos:

Electoral:

El ayuntamiento proporciona espacios y mobiliario para que el IEEM y/o IFE lleven a cabo las elecciones.

Agrario:

Existe un vínculo institucional entre la casa de la cultura y los ejidatarios, solicitan la colaboración del ayuntamiento para la prestación de algunos servicios.

Religioso:

Los mayordomos de la iglesia y la administración del municipio tienen un vínculo estrecho con el Ayuntamiento, ya que las autoridades municipales otorgan las facilidades para otorgar recursos económicos encaminados al mantenimiento de las iglesias.

Social (vecinal):

13. ¿Qué acciones de colaboración identifica entre este y otros municipios?

Principalmente se colabora en apoyo de protección civil y/o bomberos cuando hay algún siniestro o se requiere de nuestro factor.

Cuando se realiza la feria del caballo de Texcoco se solicita apoyo a los ayuntamientos y por medio del patronato se otorgan algunos stands para los artesanos de los municipios del distrito de Texcoco.

INSTITUCIONES TRASCENDENTES

14. Enuncie y describa las instituciones más trascendentes de tipo:

El Ayuntamiento se encarga de proporcionar servicios a los pobladores en general las obras públicas, basura, drenaje, alcantarillado, etc.

El DIF se encarga de los sectores desprotegidos ya que es un organismo autónomo.

Religioso:

La mayordomía es una institución permanente que brinda apoyo a la población en general a través del pastoral social, atendiendo a los sectores más vulnerables, así como a las personas que padecen alguna enfermedad. Además imparten doctrina religiosa los niños, matrimonios etc.

Filantrópico:

Hay muchos individuos dentro del municipio que llevan a cabo actos filantrópicos principalmente en festividades de carácter religioso y/o en el carnaval, pero no existe una organización que realice actos de manera filantrópica.

Civil:

No existen.

SEMBLANZA POLÍTICA DE LA POBLACIÓN

15. ¿Las elecciones municipales se determinan por el partido político o por la personalidad de los candidatos (presidente municipal, síndicos, regidores)?
¿O existe algún otro elemento determinante?

Anteriormente la gente votaba por simpatía hacia un determinado partido político, sin duda, el partido político era el icono; actualmente cuenta mucho la personalidad del candidato y se conjugan ambos aspectos por que los ciudadanos son partidarios de un partido pero para quienes no creen en los partidos toman en cuenta la personalidad, carisma y trayectoria de los candidatos.

16. ¿Cuáles son las razones, que justifican la alternancia o permanencia de los partidos políticos en el gobierno municipal?

Los ciudadanos buscan personalidades nuevas, buenos resultados durante una administración para que permanezca o se cambie un partido político.

17. ¿Considera que la llegada de nuevos habitantes influye en la elección de los gobernantes? ¿Por qué?

Sí, porque la población que no es nativa del municipio trae otra nueva visión de la política, de las elecciones de las obligaciones que tienen los candidatos y presidentes municipales, cuando los nuevos pobladores son más que los pobladores originarios, los que deciden el triunfo o derrota de un partido o candidato son los nuevos habitantes.

Economía

18. ¿Cuál es el sector económico más productivo en su municipio?

No hay un sector económico productivo en el municipio, pues en realidad las actividades que dan sustento económico a los pobladores son diversas:

Hay algunos artesanos que realizan fajas artesanales. El trabajo de faja de cinturón da sustento a alrededor de 30 familias, debido a que la artesanía de las fajas va en decremento, hoy día la principal artesana de estos productos es Josefina Valle ya que ella ha buscado mercados y ha diversificado los productos, por ello ha podido sobrevivir a las exigencias actuales.

El sector más productivo es el campesino, pese al abandono de tierras y a la venta de otras, hay un sector, que produce para el autoconsumo y otros que han gestionado por cuenta propia apoyo de proyectos productivo y han obtenido invernaderos actualmente están produciendo tomate, jitomate, hortalizas para la venta, etc.

Otro sector importante es el de los talleres de maquila de ropa, ya que ocupa un número importante de trabajadores, son pequeños talleres de 3 o 4 máquinas, pero la remuneración es muy barata, debido a que el pago de la

maquila es muy barato, pagan de 3 a 5 pesos las prendas, por lo cual, algunos de estos talleres se encuentran de manera irregular ya que no están al corriente en los pagos de la energía eléctrica, o en la mayoría de los casos están colgados, los horarios no se encuentran regulados.

Es de suma importancia señalar que últimamente el trabajo en los talleres de costura ha ido en decremento debido a que la Comisión Federal de Electricidad ha comenzado a forrar los cables de luz evitando que pongan los famosos diablitos, y ha ido cortando el servicio a quienes presentaban adeudos, de alguna manera se ha incrementado el costo de la maquila provocando que la cantidad de trabajo se venga abajo.

Aunado a ello en el municipio no hay estrategias encaminadas a la creación de empleos.

Servicios:

En Atenco existen moto taxis y bici taxis, tan solo en la cabecera hay alrededor de 400 personas que se auto emplean al proporcionar dicho servicio a los habitantes.

Por otro lado también es número importante de habitantes el que se dedica a la venta de tamales, algunos venden sus productos en la cabecera municipal, pero en su gran mayoría salen a vender en Chiconcuac y otros más en Texcoco.

19. Mencione y describa el tipo de apoyos que se han otorgado al sector:

Agropecuario:

Se ha proporcionado y se proporciona PROCAMPO.

Los campesinos promueven sus propios apoyos.

En el municipio existe una asociación encabezada por Luis Morales, dicha asociación se preocupa por el problema agrario.

Industrial:

No hay apoyos, solo por mencionar un ejemplo: Carrocerías Altamirano se fue del municipio de Atenco y por ello se perdieron alrededor de 400 empleos.

De servicios y comercio:

No hay apoyos para estos sectores.

20. Mencione y describa los programas o mecanismos de fomento al empleo implementados en su municipio

En el ayuntamiento la instancia de promover el empleo es la Dirección de Empleo a través de la Secretaría del Trabajo, se dan cursos de capacitación dirigidos para hombres o mujeres que ese encuentren entre 15 y 60 años de edad y estén desempleados, que no hayan tomado un curso similar, en dicho curso se debe cumplir con un horario escolarizado, y puede tener duración aproximada de un mes, dos meses ó tres meses, se pretenden cumplir dos objetivos:

En un primer momento dan empleo temporal a quienes los cursan.

En un segundo momento pretenden que al concluir del curso los asistentes sean capaces de auto emplearse.

En el caso del DIF hay cursos de capacitación temporales, impartidos por un(a) instructor (a) validada por la secretaria del trabajo, pero en la mayoría de los casos, dichos cursos son sólo para determinados miembros de un determinado partido político.

Actualmente se estableció una dirección del EDAYO (Escuela de Artes y Oficios) en Atenco.

DEMOGRAFÍA

21. Comente si es que es el caso, la intensidad con que se presentan casos de vulnerabilidad de los siguientes grupos sociales:

Mujeres:

Para este grupo generalmente existe maltrato y violencia intrafamiliar, son víctimas de machismo

Niños:

No son comunes los casos de maltrato hacia este sector de la población, pero si existen casos de maltrato

Adultos mayores:

Hay violencia y en algunos casos son despojados de sus propiedades

Indígenas

Hay población de la zona mixteca de Oaxaca aproximadamente de 50 personas, las cuales radican en Atenco desde hace poco más de 20 años

22. Señale si la migración en su municipio es un problema para el desarrollo del mismo

No afecta al desarrollo del municipio pues representa una mínima parte de la población, la principal causa de la migración es la falta de empleo, en el ayuntamiento la dirección de empleo y el DIF sólo se enfocan al empleo temporal.

23. Según su percepción ¿cuáles son las principales causas de muerte en el municipio?

Diabetes, se ha vuelto un fenómeno común entre los pobladores, puedo decir que en cada familia hay por lo menos un diabético.

SOCIEDAD Y GOBIERNO

24. ¿Considera satisfactoria la cobertura de servicios públicos?

No, hay cobertura al 100% de servicios públicos, en Santa Rosa, el Salado, granjas, sólo por mencionar algunas.

Electrificación:

Es cableado es obsoleto, el servicio es irregular en la mayoría de las nuevas colonias.

Agua Potable:

Hay un pozo en cada una de las comunidades de origen, mientras que en las colonias de nueva creación no se cuenta con ello, por lo tanto, tienen que conseguir el agua por medio de pipas.

Hay hundimientos en las localidades de origen debido a la extracción irracional de agua potable.

Debido a la extracción irracional de agua potable, hay escases y esta el peligro contante de que el agua dulce se contamine con agua salada.

Drenaje

Generalmente en las casas que se encuentran cerca del río cuando es época de lluvias el drenaje no funciona y se sale por los excusados y/o coladeras.

En las colonias de nueva creación no existe este servicio y representa un grave problema de salud, por las infecciones en piel, gastrointestinales, etc.

No hay tratamiento de aguas residuales.

25. ¿Cuáles son las comunidades /localidades con mayor rezago? ¿Qué acciones e han emprendido para abatir el rezago municipal?

Las comunidades con mayor rezago son las que se han fundado recientemente, el arenal, Santa Rosa, Granjas, El Salado, La Pastoría, san Lazarito, etc., no he visto que se emprendan acciones concretas, se va trabajando conforme e a las peticiones que hagan los ciudadanos.

CÉDULA DE ENTREVISTA

Nombre del informante: Porfirio Yescas Hidalgo

Perfil: Ingeniero Agrónomo

Nombre del entrevistador: Miriam Pérez Zavala

Observaciones: Vocal ejecutivo de la Junta Municipal 011 Atenco del Instituto Electoral del Estado de México IEEM, Vocal de capacitación de la Junta Municipal 011 Atenco del IEEM, Vocal de organización de la Junta Municipal 011 Atenco del IEEM.

HISTORIA

1. ¿Qué sucesos relevantes han definido la historia del municipio? Los sucesos relevantes que han definido la historia de Atenco son:

En un primer momento en la década de los 80's la amenaza de invasión a los terrenos de Atenco por parte de miembros de PSUM, lo cual, desencadenó la organización de los pobladores del municipio y la coordinación de estos con habitantes de San Pablito Chiconcuac y Tezoyuca, ello con la finalidad de defender las propiedades y evitar un despojo, los habitantes formaron barricadas y se encontraban armados, sin embargo, fue tal la organización que no hubo enfrentamientos ni invasión

En un segundo momento, cuando se creó la primera fase de la carretera Texcoco lechería, hay un despojo de las propiedades que pertenecen a los habitantes de Atenco, Acuexcomac, Santa Gertrudis, etc. El gobierno del Estado de México les prometió a los dueños de las propiedades el pago por el terreno que se ocupó para la carretera, pero los propietarios nunca recibieron dicho pago.

En un tercer momento, con la ampliación de la carretera Texcoco-Lechería se vuelve a despojar a los habitantes del Municipio de Atenco de sus propiedades para ampliar la carretera, nuevamente a los habitantes se les hace la promesa de recibir un pago a cambio de las propiedades que se

utilizaron para la ampliación de dicha vía de comunicación, sin embargo hasta la fecha nunca se les otorgo dicho pago.

En el año 2000 los pobladores de la cabecera municipal, Acuexcomac y de otras poblaciones pertenecientes a otros municipios como es el caso de Texcoco ante la posible construcción del Aeropuerto, se organizan y se conforma el Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra, los pobladores artos de la violación de sus derechos y del engaño del que han sido objeto en eventos anteriores deciden organizarse y poner un alto a las decisiones tomadas de manera arbitraria.

2. ¿Qué tradiciones y festividades, diferentes a la fiesta Patronal, caracterizan a su municipio?

El carnaval ya que la gran mayoría de los habitantes participan, ya sea directa o indirectamente, y últimamente en colonias de nueva creación hay algunas festividades que se han ido adoptando por influencia de antorcha campesina

ORGANIZACIÓN MUNICIPAL

3. ¿Cuáles han sido las principales virtudes administrativas de su gobierno?

Claridad y agilidad en los trámites

Existe claridad y agilidad en los trámites, ya que las gestiones que se realizan obtienen una respuesta casi inmediata

Cursos de actualización al personal

Se desconoce

Ventanilla única

Incorporación de tecnologías de la información

Se han ido incorporando, principalmente con la administración 2009-2012

4. ¿Cuáles son los principales defectos administrativos de su gobierno?

No existen como tal, ya que la administración ha ido mejorando.

5. ¿Qué personas del gobierno municipal y representantes vecinales han jugado un papel relevante para el desarrollo del municipio en el periodo comprendido 2000-2012?

En la administración del Ayuntamiento por parte del Ex presidente Margarito Yáñez (2000-2003) se plantearon cosas para beneficio del municipio, una de ellas es el rescate y mejoramiento del parque ejidal Los Ahuehuetes para que se convirtiera en una atracción turística y de recreación, sin embargo, por la situación social y política del momento se frenó el proyecto.

En el interinato de Héctor Castillo fue de suma importancia, ya que este personaje fue el encargado de sensibilizar a los habitantes y estabilizar la situación social, tranquilizó la situación política del momento y preparo el terreno para dar paso a una administración municipal encabezada por Pascual Pineda, pese a que el tiempo fue muy poco para ser exactos de tres meses fue de suma importancia la estabilidad social que se consiguió

6. Desde su perspectiva ¿existe coordinación (colaboración, complementariedad en las acciones gubernamentales, así como la generación de acuerdos) entre los órganos Oficiales de colaboración (por ejemplo COPACI) con las autoridades del ayuntamiento?

Si, ya que la mayor parte de las autoridades auxiliares son del mismo corte ideológico, por lo tanto hay cierta afinidad y por ende coordinación de las autoridades municipales con las autoridades auxiliares

7. Platíquenos algunas experiencias de colaboración para la atención de las demandas sociales entre el gobierno municipal y:

Autoridades auxiliares (delegados, subdelegados, jefes de manzana, jefes de sector)

La coordinación es buena, pero cuenta mucho la capacidad de gestión que hacen las autoridades auxiliares para el mejoramiento de la comunidad, sin embargo la capacidad de gestión no es general en todas las autoridades auxiliares que forman parte del Ayuntamiento de Atenco, pues se hace tangible esa capacidad principalmente en la comunidad de Santa Isabel Ixtapan y Santa Rosa

Autoridades ejidales

Los ejidatarios de la comunidad de Acuexcomac se han organizado y gestionado apoyos a nivel federal para la implementación de un sistema moderno de riego, ello con la finalidad de dar auge y mayor oportunidad al ámbito agrario

DINÁMICA POLÍTICA

8. ¿Cómo describe las relaciones del gobierno municipal con la sociedad?

Son buenas, no existe conflicto, sin embargo hay cuestionamiento a la permanencia del presidente municipal en turno a pese a los defectos

9. ¿Cómo describe las relaciones de la sociedad con el resto de los poderes públicos (gobierno del estado, legislatura, poder judicial, etc.)?

Buenas, no existen problemáticas con dichos poderes

10. Cuéntenos los principales conflictos internos que se han suscitado a lo largo de la historia de su municipio en los ámbitos:

Electoral:

La contienda de los partidos políticos antagónicos, y el no reconocimiento del triunfo de Mario Ayala Pineda

Agrario

En Santa Isabel Ixtapan durante el sexenio salinista con la modificación del artículo 27, se comienza a vender los ejidos, pero los mismos terrenos se venden hasta tres veces, con diferentes personas, lo cual desencadena un conflicto por la posesión de dichos terrenos

En la cabecera municipal, específicamente en la colonia que hoy día se conoce como La Pastoría se vendieron terrenos y en algunos casos ni siquiera hubo una compra de los terrenos, ya que con la llegada de nuevos habitantes, se invaden terrenos y se apropian de ellos. Actualmente dicha colonia se encuentra dividida a grandes rasgos en dos partes, en una minoría están los habitantes originarios de Atenco, es decir a quienes le heredaron el terreno y por el otro habitantes principalmente de Nezahualcóyotl, Iztapalapa, Ecatepec, Oaxaca, Veracruz, Puebla, entre otros lugares, actualmente esta colonia representa un problema tanto en el ámbito social como electoral

Religioso

En los 80's con la llegada de los testigos de Jehová en la comunidad de Acuexcomac se desencadenó una serie de inconformidades, ya que en Acuexcomac la religión católica tiene mayor arraigo con respecto de otras localidades que conforman el municipio

Social (vecinal)

Actualmente se ha ido invadiendo predios y/ casas por parte de grupos

11. ¿Qué conflictos con otros municipios ha tenido su municipio?

Principalmente de carácter territorial, ya que por falta de claridad en los límites territoriales el Municipio de Tezoyuca se adjudicó el poblado de Tequisistlán y de antaño se ha dado un conflicto, el cual, hasta hoy en día el litigio sigue vigente por el territorio correspondiente a la Hacienda La Grande. Ya que históricamente ese territorio es parte del municipio de Atenco pero por la cercanía a Tezoyuca se da el conflicto

12. Cuéntenos las principales acciones de colaboración (eventos¹ conflictos) que han existido a lo largo de la historia al interior de su municipio en los ámbitos:

Electoral

Agrario

Se han gestado apoyos para el resurgimiento del agro, ya que después de la propuesta del Aeropuerto se presta mayor importancia a la actividad agropecuaria en los terrenos que pertenecen a la cabecera municipal de Atenco y de Acuexcomac, así como, Nexquipayac, pues ahora el agro comienza a resurgir con la implementación de la siembra y ganadería

Religioso

El municipio ha participado en acciones encaminadas al mejoramiento de templos religiosos

Social (vecinal)

Hay participación y aportación económica para el carnaval, así como, en las festividades de carácter religioso, ya que en la cabecera municipal, durante el año se llevan a cabo un buen número de festividades

13. ¿Qué acciones de colaboración identifica entre este y otros municipios?

Hay colaboración del cuerpo de bomberos con municipios como Tezoyuca, Acolman, Chiconcuac, etc., en algunas ocasiones también se apoya con unidades de protección civil

INSTITUCIONES TRASCENDENTES

14. Enuncie y describa las instituciones más trascendentes de tipo:

Religioso

Templos Católicos, Iglesias cristianas,

Filantrópico

No hay

Civil

Hay organizaciones de carácter civil enfocadas al ámbito agrario y político principalmente, en cuestiones de política, hace algunos años estas organizaciones decidían quienes iban a ser los candidatos a la presidencia municipal.

Semblanza política de la población

15. ¿Las elecciones municipales se determinan por el partido político o por la personalidad de los candidatos (presidente municipal, síndicos, regidores)? ¿O existe algún otro elemento determinante?

Considero que es una fusión, pues el partido político por sí sólo no influye en la decisión de los votantes.

Un partido político sin un candidato con carisma fracasa, por lo tanto cuando el partido es fuerte, y el candidato tiene carisma, y la planilla se conforma de personas con cierta trayectoria y carisma, al igual que las circunstancias políticas son determinantes para el triunfo político

Por ejemplo: en las elecciones municipales del 2009 el candidato Rubén Pacheco comenzó un ritmo muy activo de la campaña en la cabecera municipal pero ante la seguridad de tener asegurado el triunfo, dicho candidato se confió y posteriormente dejar de hacer campaña lo cual, influyo en la derrota en las elecciones

16. ¿Cuáles son las razones, que justifican la alternancia o permanencia de los partidos políticos en el gobierno municipal?

Las acciones encaminadas al mejoramiento del Municipio que se llevan a cabo durante el mandato (trienio), así como, la apertura que se lleva a cabo para con la sociedad, pues los ciudadanos están al tanto de cómo se integra el equipo de trabajo que integra el ayuntamiento.

17. ¿Considera que la llegada de nuevos habitantes influye en la elección de los gobernantes? ¿por qué?

Sí, porque anteriormente quien ganaba la cabecera municipal, tenía asegurado el triunfo del Ayuntamiento, sin embargo con el surgimiento de nuevas colonias como es el caso de El Salado, Granjas, El Arenal, etc., se ha modificado la dinámica electoral y ahora las campañas se enfocan a esas colonias, pues en ellas está concentrada la mayor parte de la población en edad de votar, por lo tanto, definen el triunfo de un partido político

ECONOMÍA

18. ¿Cuál es el sector económico más productivo en su municipio?

En primer lugar se encuentra la maquila por la cercanía a Chiconcuac, la mayor parte de la economía se sostiene de la existencia de talleres de maquila en su mayoría irregulares, pero que dan sustento a buena parte de la población.

Los servicios, como es el caso de los moto-taxis, pues una parte de la población que contaba con un empleo formal, ha abandonado su empleo, para dedicarse al moto-taxi, pues son mayores los ingresos que pueden obtener.

En el ámbito agropecuario se ha dejado de lado, pues en gran parte del municipio los terrenos de cultivo se han destinado para la construcción de vivienda, pues la población se ha incrementado de manera considerable. Sin embargo en los terrenos de la cabecera y de la localidad de Acuexcomac ha resurgido la actividad agropecuaria pues se han conseguido llevar a cabo proyectos, los cuales han dado vida a la actividad.

Esto me parece muy acertado ya que una agricultura desarrollada es sinónimo de desarrollo de un país, el que se relegue la economía a otras actividades puede tener graves consecuencias para el desarrollo de un país.

19. Mencione y describa el tipo de apoyos que se han otorgado al sector:

Agropecuario

Gestión de un sistema moderno de riego para la producción agrícola

Industrial

No hay, pues

De servicios y comercio

Se otorgan facilidades para que el sector servicios, específicamente moto-taxis pueda funcionar en el ayuntamiento

20. Mencione y describa los programas o mecanismos de fomento al empleo implementados en su municipio.

El EDAYO (Escuela de Artes y Oficios) que pretende capacitar a algunos sectores de la población para que obtengan un empleo

21. Comente si es que es el caso, la intensidad con que se presentan casos de vulnerabilidad de los siguientes grupos sociales:

Mujeres

Hay situaciones de violencia

Niños

Hay situaciones de maltrato y violencia

Adultos mayores

Hay situaciones de maltrato, violencia e inclusive de despojo de sus propiedades

Indígenas

Pese a que no hay un número representativo, hay situaciones de vulnerabilidad, ya que las condiciones de vida son precarias desde que llegan a habitar en el municipio

22. Señale si la migración en su municipio es un problema para el desarrollo del mismo.

Si, ya que el municipio no logra captar al 100% los impuestos, los habitantes no pagan los impuestos establecidos, principalmente respecto al catastro, ya que la mayor parte de predios se encuentra en situación irregular, aunado a ello, en la gran mayoría de casos, la gente que llega a vivir trae consigo carencias, necesidades, etc.

23. Según su percepción ¿cuáles son las principales causas de muerte en el municipio?

Enfermedades relacionadas con la obesidad, principalmente enfermedades del corazón

24. ¿Considera satisfactoria la cobertura de servicios públicos?

No, aún hay necesidades principalmente en las comunidades de nueva creación, ya que el municipio no ha sido eficiente en el cobro de impuestos, por lo tanto, los recursos recabados son pocos y no alcanzan para cubrir las demandas de servicios.

Aunado a ello la situación irregular en la que se encuentra la mayor parte de los

Pavimentación

Electrificación

Drenaje

Agua potable

25. ¿Cuáles son las comunidades /localidades con mayor rezago?

Santa rosa, el salado, granjas, el sector,

¿Qué acciones se han emprendido para abatir el rezago municipal?

Con la administración actual, construcción de un EDA y para la capacitación de los pobladores, creación de un circuito para facilitar la comunicación con otras comunidades y municipios, ha habido renovación del pavimento de algunas calles